

**ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ  
ПО ВОПРОСАМ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА  
КАК НАПРАВЛЕНИЕ  
ПРАВООЩИТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**ПРОБЛЕМЫ  
ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА  
НА ЕВРАЗИЙСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ:  
ОБМЕН ЛУЧШИМИ ПРАКТИКАМИ  
ОМБУДСМЕНОВ**

**Стенограмма и материалы  
VII заседания Евразийского Альянса Омбудсменов  
и VI Международной научно-практической конференции**

**Москва**

**2023**

**ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ  
ПО ВОПРОСАМ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА  
КАК НАПРАВЛЕНИЕ  
ПРАВООЗАЩИТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**ПРОБЛЕМЫ  
ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА  
НА ЕВРАЗИЙСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ:  
ОБМЕН ЛУЧШИМИ ПРАКТИКАМИ  
ОМБУДСМЕНОВ**

**Стенограмма и материалы  
VII заседания Евразийского Альянса Омбудсменов  
и VI Международной научно-практической конференции**

Москва

2023

## **РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ**

**Москалькова Т. Н.**, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, доктор юридических наук, доктор философских наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации (председатель); **Чечельницкий И. В.**, заместитель руководителя рабочего аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации (заместитель председателя); **Черников В. В.**, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации (заместитель председателя); **Овчинникова А. Н.**; **Смирнова С. Н.**; **Малинкин Г. В.**; **Сумароков А. В.**

## СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ .....	8
-------------------	---

### VII ЗАСЕДАНИЕ ЕВРАЗИЙСКОГО АЛЬЯНСА ОМБУДСМЕНОВ

«Правовое просвещение по вопросам прав и свобод человека  
как направление правозащитной деятельности»

#### ПРИВЕТСТВЕННЫЕ ОБРАЩЕНИЯ

<b>Т. Н. Москалькова</b> , Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации .....	11
<b>Б. А. Чернышов</b> , заместитель Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации .....	17
<b>А. В. Бугаев</b> , первый заместитель Министра просвещения Российской Федерации .....	19
<b>Г. Е. Лукьянцев</b> , Уполномоченный Министерства иностраннных дел Российской Федерации по вопросам прав че- ловека, демократии и верховенства права .....	22

#### ВЫСТУПЛЕНИЯ

<b>Т. Н. Москалькова</b> , Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, член Евразийского Альянса Омбудсменов .....	27
<b>Ф. Ф. Эшматова</b> , Уполномоченный Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека, член Евразийского Альянса Омбудсменов.....	32
<b>А. Б. Абдрахматова</b> , Акыйкатчы (Омбудсмен) Кыргызской Республики, член Евразийского Альянса Омбудсменов .....	37
<b>З. Пашалич</b> , Защитник граждан Республики Сербия, член Евразийского Альянса Омбудсменов .....	41

<b>З. Ходаян</b> , глава Генеральной инспекции Исламской Республики Иран, член Евразийского Альянса Омбудсменов, судья .....	43
<b>В. Л. Оганнисян</b> , заместитель Защитника прав человека Республики Армения, представитель члена Евразийского Альянса Омбудсменов .....	47
<b>М. Б. Бобочонзода</b> , заместитель Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан, представитель члена Евразийского Альянса Омбудсменов .....	49
<b>Б. Энхболд</b> , член Национальной комиссии по правам человека Монголии, представитель члена Евразийского Альянса Омбудсменов .....	53
<b>З. О. Утебаева</b> , руководитель Национального центра по правам человека Республики Казахстан, представитель члена Евразийского Альянса Омбудсменов .....	58
<b>Ш. Малкоч</b> , Главный омбудсмен Турецкой Республики .....	63
<b>С. Я. Алиева</b> , Уполномоченный по правам человека Азербайджанской Республики .....	65
<b>Г. Б. Давыдько</b> , председатель Постоянной комиссии по правам человека, национальным отношениям и средствам массовой информации Палаты Представителей Национального Собрания Республики Беларусь .....	68
<b>Я. Гурбанназарова</b> , Уполномоченный представитель по правам человека в Туркменистане .....	71
<b>РЕЗОЛЮЦИЯ VII заседания Евразийского Альянса Омбудсменов .....</b>	<b>75</b>

VI МЕЖДУНАРОДНАЯ  
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ  
«Проблемы защиты прав человека  
на евразийском пространстве:  
обмен лучшими практиками омбудсменов»  
на тему «Правовые механизмы защиты прав молодежи: роль  
омбудсмeна»

**ПРИВЕТСТВЕННЫЕ ОБРАЩЕНИЯ**

<b>В. В. Путин</b> , Президент Российской Федерации .....	82
<b>В. И. Матвиенко</b> , Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации .....	83
<b>В. В. Володин</b> , Председатель Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации .....	84

**ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ**

<b>Т. Н. Москалькова</b> , Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, член Евразийского Альянса Омбудсменов .....	86
<b>Ш. Малкоч</b> , Главный омбудсмен Турецкой Республики .....	91
<b>А. П. Метелев</b> , председатель Комитета Государственной Думы по молодежной политике .....	94
<b>Ф. Ф. Эшматова</b> , Уполномоченный Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека, член Евразийского Альянса Омбудсменов .....	99
<b>А. Б. Абдрахматова</b> , Акыйкатчы (Омбудсмен) Кыргызской Республики, член Евразийского Альянса Омбудсменов .....	103
<b>З. Ходаян</b> , председатель Генеральной инспекции Исламской Республики Иран, член Евразийского Альянса Омбудсменов, судья .....	107

<b>М. бен Саиф Аль-Ковари</b> , вице-председатель Национального комитета по правам человека Катара .....	110
<b>Э. А. Куреши</b> , Федеральный омбудсмен Пакистана, Председатель Азиатской Ассоциации Омбудсменов .....	113
<b>В. Л. Оганнисян</b> , заместитель Защитника прав человека Республики Армения, представитель члена Евразийского Альянса Омбудсменов .....	119
<b>Ч. Шукунь</b> , член правления Китайского общества исследований в области прав человека .....	123
<b>Н. Хаддад</b> , член Совета попечителей Иорданского центра по правам человека .....	126
<b>Э. А. Азимова</b> , Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан, член Евразийского Альянса Омбудсменов .....	128
<b>Я. Гурбанназарова</b> , Уполномоченный представитель по правам человека в Туркменистане .....	131
<b>С. Х. Сабурская</b> , Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан .....	136
<b>М. Б. Бобочонзода</b> , заместитель Уполномоченного по правам человека, Уполномоченный по правам ребенка в Республике Таджикистан, представитель члена Евразийского Альянса Омбудсменов .....	140
<b>А. Э. Революяр</b> , Народный защитник Республики Перу .....	144
<b>А. Х. Абашидзе</b> , член Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации .....	148
<b>Р. Пьедра Ибарра</b> , Председатель Национальной комиссии по правам человека Мексиканских Соединенных Штатов .....	160
<b>С. Я. Алиева</b> , Уполномоченный по правам человека Азербайджанской Республики .....	164

<b>Б. Энхболд</b> , член Национальной комиссии по правам человека Монголии, представитель члена Евразийского Альянса Омбудсменов .....	169
<b>Ангуло Альфредо</b> , Народный защитник Боливарианской Республики Венесуэлы .....	171
<b>Саклейн Джавед</b> , исполнительный директор Независимой постоянной комиссии по правам человека Организации Исламского Сотрудничества .....	174
<b>В. К. Урбина Моралес</b> , генеральный прокурор Никарагуа .....	178
<b>К. О. Колпаков</b> , председатель Совета молодых дипломатов Министерства иностранных дел Российской Федерации .....	182
<b>РЕЗОЛЮЦИЯ VI Международной научно-практической конференции</b> .....	184

## ПРЕДИСЛОВИЕ

---



В ноябре 2022 года состоялись два крупных международных мероприятия — VII заседание Евразийского Альянса Омбудсменов «Правовое просвещение по вопросам прав и свобод человека как направление правозащитной деятельности» (далее — заседание ЕАО) и VI Международная научно-практическая конференция «Проблемы защиты прав человека на евразийском пространстве:

обмен лучшими практиками омбудсменов» (далее — Конференция).

В ходе их работы были затронуты одни из ключевых вопросов современной правозащитной повестки: среди них — защита прав молодежи, развитие молодежного правозащитного движения, а также повышение правовой грамотности и информированности граждан с учетом общности целей, образа жизни и культурных ценностей обществ государств — членов ЕАО. Участники обменялись уникальным опытом своих государств и национальных правозащитных учреждений в сфере защиты прав и свобод человека.

Евразийский Альянс Омбудсменов учрежден в 2017 году, не имеет никаких политических целей и носит исключительно гуманитарно-правовой характер. Сегодня в него входят 9 стран.

VII заседание Евразийского Альянса Омбудсменов состоялось 15 ноября 2022 года в российской столице, в Доме прав человека. В заседании приняли участие все члены ЕАО: представители Российской Федерации, Республики Армения, Исламской Республики Иран, Республики Казахстан, Республики Кыргызстан, Монголии, Республики Сербия, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан. В каче-

стве наблюдателей выступили представители Азербайджанской Республики, Республики Беларусь, Турецкой Республики и Туркменистана.

С приветственными словами в адрес участников VII заседания Евразийского Альянса Омбудсменов выступили заместитель Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б. А. Чернышов, первый заместитель Министра просвещения Российской Федерации А. В. Бугаев, а также Уполномоченный МИД России по вопросам прав человека, демократии и верховенства права Г. Е. Лукьянцев.

В ходе заседания стороны обменялись опытом работы в области правового просвещения, рассказали об успешных практиках, реализуемых просветительских и образовательных проектах, направленных на повышение правовой информированности и грамотности различных категорий населения.

16 ноября 2022 года состоялась VI Международная научно-практическая конференция «Проблемы защиты прав человека на евразийском пространстве: обмен лучшими практиками омбудсменов» на тему «Правовые механизмы защиты прав молодежи: роль омбудсмена». Международная конференция проводится с 2017 года и является значимой авторитетной площадкой для обмена правозащитным опытом и обсуждения насущных проблем правочеловеческой повестки, с 2019 года получила статус ежегодной.

В этом году, несмотря на сложнейшую социально-политическую ситуацию в мире, в мероприятии приняли участие 132 человека, среди которых зарубежные омбудсмены и руководители национальных правозащитных учреждений из 29 государств. Помимо традиционных партнеров из Армении, Кыргызстана, Ирана, Таджикистана, Узбекистана, Казахстана, Сербии, России, Монголии, Азербайджана, Южной Осетии, Турции, Катара, Туркменистана, Приднестровской Молдавской Республики, Абхазии, Боснии и Герцеговины, Индонезии, в Конференции приняли участие коллеги из Китая, Доминиканы, Мексики, Венесуэлы, Бангладеша, Никарагуа, Таиланда, Пакистана, Перу, Иордании, Индии, руководство международных организаций и интеграционных объединений омбудсменов (ООН, Европейский Институт

Омбудсмена, Евразийская экономическая комиссия, Международный Комитет Красного Креста, Организация Исламского Сотрудничества, Исполнительный комитет СНГ, Международная организация по миграции, Евразийский Альянс Омбудсменов, Азиатская Ассоциация Омбудсменов). Среди активных участников ежегодного мероприятия — уполномоченные по правам человека в 72 субъектах Российской Федерации, представители органов государственной власти, научного экспертного сообщества и правозащитники.

В адрес участников правозащитного форума поступило приветствие Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина.

Также с приветственным словом обратились: Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Валентина Ивановна Матвиенко, Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Вячеслав Викторович Володин.

В ходе работы Конференции ее участники и гости обсудили целый круг вопросов, связанных с защитой прав молодежи, обеспечением социальной поддержки молодых людей, повышением качества и доступности образования, расширением возможностей для самореализации и трудоустройства, вовлеченностью молодежи в управление делами государства.

Представленный сборник содержит материалы и тезисы выступлений участников VII заседания ЕАО и Конференции и предназначен для широкого круга специалистов по правозащитной деятельности, в том числе юристов, научного сообщества, молодежных активистов, а также для всех тех, кто интересуется вопросами защиты прав и свобод человека. В сборнике представлено обсуждение широкого круга правозащитных тем, в том числе вопросов защиты прав молодежи.

Структурно представленные материалы разделены на две части: первая включает в себя выступления участников VII заседания ЕАО, а вторая — VI Международной Конференции.

В заключительном разделе каждой части содержатся документы, принятые по итогам проведения мероприятия — Резолюция VII заседания Евразийского Альянса Омбудсменов и Резолюция VI Международной конференции.

Выражаю глубокую благодарность всем участникам и организаторам мероприятий за вклад в проведение и работу данной правозащитной площадки в это непростое для всего мира время. Надеюсь, что материалы, опубликованные в сборнике, найдут свое практическое применение в сфере защиты прав человека.

**Уполномоченный по правам человека  
в Российской Федерации  
Т. Н. Москалькова**



**VII ЗАСЕДАНИЕ  
ЕВРАЗИЙСКОГО АЛЬЯНСА ОМБУДСМЕНОВ  
«ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ  
ПО ВОПРОСАМ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА  
КАК НАПРАВЛЕНИЕ  
ПРАВООЩИТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ»**

г. Москва, 15 ноября 2022 г.



*Участники VII заседания Евразийского Альянса Омбудсменов*



## ПРИВЕТСТВЕННЫЕ ОБРАЩЕНИЯ

**Т. Н. Москалькова,  
Уполномоченный по правам человека  
в Российской Федерации**

---



Уважаемые коллеги, омбудсмены, дорогие друзья, единомышленники, я рада вас приветствовать в Доме прав человека на заседании Евразийского Альянса Омбудсменов!

Седьмой год мы проводим наши встречи, они стали традиционными, и с каждым годом, обсуждая актуальные вопросы, мы выходим на более высокий уровень интеграции.

Прежде чем начать заседание я рада приветствовать нового члена Евразийского Альянса Омбудсменов Уполномоченного Олий Мажлиса по правам человека Республики Узбекистан Ферузу Фарходовну Эшматову.

Уважаемые коллеги, хочу напомнить, что институт прав человека Узбекистана и институты стран — членов Альянса связывает многолетнее эффективное взаимодействие как в двустороннем формате, так и в многостороннем, на других площадках нашего взаимодействия.

Мы неоднократно обращались друг к другу с самыми разными просьбами по оказанию помощи людям, и всегда наши сердца были открыты. Мы делали все возможное для того, чтобы восстановить нарушенные права и помочь человеку, попавшему в трудную жизненную ситуацию.

Уверена, что, благодаря полномасштабному многостороннему взаимодействию в рамках Евразийского Альянса Омбудсменов, наши институты достигнут еще больших результатов в деле продвижения и защиты прав и свобод человека, решения наиболее важных для всех стран евразийского региона проблем.

Уважаемые коллеги, первый пункт нашей повестки дня посвящен правовому просвещению по вопросам прав и свобод человека как основному направлению правозащитной деятельности.

Именно система наших просветительских мероприятий содействует реализации прав и свобод человека и гражданина, их соблюдению, уважению и защите. Мы всегда начинаем с того, чтобы понять и осмыслить что такое права человека, какая система защиты прав человека, как пользоваться инструментами для того, чтобы человек чувствовал себя защищенным в этом непростом мире.

Нашими государствами проводится большая работа в этом направлении, и институты уполномоченных по правам человека находятся в центре этой работы. Например, у нас в России действуют Основы государственной политики в сфере развития правовой грамотности и правового сознания граждан, что свидетельствует о том, что государство уделяет этой работе огромное внимание.

В Казахстане есть Концепция по совершенствованию сферы правового просвещения, в Таджикистане — Программа образования в сфере прав человека, Узбекистане — Программа мер по повышению правовой культуры в обществе. И в других государствах также имеются стратегические документы, регулирующие это важное направление деятельности, где роль и значение омбудсменов определена совершенно четко и дает возможность участвовать в процессе продвижения темы прав и свобод человека и гражданина и обеспечить защиту каждого человека в нашем обществе.

Полагаю, сегодняшняя наша встреча позволит выйти на новый уровень просветительской работы в деле продвижения и защиты прав и свобод человека и гражданина.

**Б. А. Чернышов, заместитель Председателя  
Государственной Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации**

---



Уважаемая Татьяна Николаевна, уважаемые коллеги, дорогие друзья!

Институт защитников, омбудсменов, тех людей, которые занимаются соблюдением, обеспечением и защитой прав и свобод человека, очень важен и, мне кажется, еще достаточно недооценен в современном мире.

Этот институт находится вне политических и военных распрей, омбудсмены — это те, кто каждый день посвящает свою жизнь главному делу — делу защиты и соблюдения прав и свобод человека и гражданина.

Вы знаете, глядя на работу Татьяны Николаевны, понимаешь, что омбудсмен сегодня — это тот мостик мира, мостик контактов и коммуникаций, который сохраняется вне зависимости от ситуации во внешней политике, на поле брани, он помогает самому главному, — тому, чтобы права людей соблюдались. Та гуманитарная миссия, которую на себя возложила уважаемая Татьяна Николаевна и в вопросе обмена пленными, и в вопросе соблюдения прав этих людей, она является ключевой.

Вы знаете, сегодня очень важный день, сегодня представители Организации Объединенных Наций сказали о том, что население человечества на планете Земля перешагнуло очередной рубеж — 8 миллиардов человек. И каждый из этих людей ищет самое главное в своей жизни — ищет справедливости. Любой человек очень хочет, чтобы его права и свободы были соблюдены. Мы всё еще ищем лучший мир, который будет для нас тем самым, где мы можем развивать свои основные базовые права и способности, где будет учитываться потенциал каждого человека. Основой деятельности омбудсменов является диалог.

Евразийский Альянс Омбудсменов — это как раз платформа для диалога, для развития правозащитной дипломатии, площадка, на которой открыто обсуждаются сложные проблемы и ведется поиск их решения.

Вы знаете, мы должны на нашей площадке, на площадке заседания Евразийского Альянса Омбудсменов, рассказать о собственных стандартах защиты прав и свобод людей. Вы понимаете, невозможно защитить человека, при этом унижая права и достоинство других, невозможны действия, которые направлены на то, чтобы сохранить те или иные права, но при этом наступить на горло, ущемить тех, кто тоже имеет свою точку зрения. Мы видим, что на западе такие попытки были, и не раз. Такой подход не может быть основой для работы и борьбы за права человека.

Сегодня, безусловно, ключевыми в работе омбудсмена становятся следующие темы: защита детства, защита прав человека в Интернете, потому что это нерегулируемое пространство, в котором любой человек может нападать на другого. Мы видим, что темы травли в Интернете и защиты персональных данных людей стали ключевыми. Основная задача сегодня — защита ценностей, защита языка. Если не уделять этому достаточно внимания, трагедии неизбежны.

Безусловно, правовое просвещение важно, потому что люди ищут справедливости, они должны знать какие возможности и способы ее добиться есть еще в самом раннем возрасте: уже в школе мы должны давать этот необходимый для детей инструментарий. Я уверен, что сегодня на площадке седьмого заседания нашего Альянса мы найдем ответы на многие вопросы.

Я хотел бы еще раз поблагодарить вас за возможность этой встречи. Я думаю, что вместе мы можем больше. Спасибо.

## А. В. Бугаев, первый заместитель Министра просвещения Российской Федерации

---



Глубокоуважаемая Татьяна Николаевна, глубокоуважаемые коллеги! Прежде всего позвольте поблагодарить за возможность, за оказанную мне большую честь выступить сегодня здесь в рамках VII заседания Евразийского Альянса Омбудсменов.

От себя лично, от лица нашего Министерства и, конечно, от лица Министра просвещения Российской Федерации Сергея Сергеевича Кравцова хотел бы вас поприветствовать, и позвольте в начале своего выступления зачитать приветствие Министра просвещения Российской Федерации Сергея Сергеевича Кравцова, адресованное участникам VII заседания Евразийского Альянса Омбудсменов.

«Дорогие друзья, от имени Министерства просвещения Российской Федерации, от себя лично приветствую всех участников VII заседания Евразийского Альянса Омбудсменов.

В рамках встречи вам предстоит обсудить широкий круг вопросов, связанных с правовым просвещением. Речь о серьезной, системной и очень важной работе, которую необходимо правильно организовать, сделать так, чтобы подрастающее поколение в наших странах воспитывалось в духе гуманизма, в уважении к правам и свободам человека.

Отмечу, что сегодня в российских школах созданы все условия, чтобы дети получали современные, востребованные навыки, которые пригодятся им в будущем, в том числе в сфере правовой грамотности и культуры. Вся эта работа встроена в учебный процесс, она интегрирована в разные предметы, в том числе такие, как окружающий мир, обществознание, право. Уже в начальных классах ребята знакомятся с Конституцией Российской Федерации, в средней школе и старших

классах больше узнают о системе правоохранительных органов, об избирательном процессе, деятельности органов государственной власти и, конечно, лучше понимают свои гражданские обязанности и права.

Считаю важным, что встречи Евразийского Альянса Омбудсменов объединяют представителей разных государств, дают возможность обменяться опытом. Уверен, что совместными усилиями удастся выработать конструктивный подход к дальнейшему развитию правового просвещения в наших странах и наметить формат совместной работы. Желаю вам успехов, плодотворных дискуссий и всего наилучшего!»

Дорогие друзья, сегодня мы обсуждаем вопросы правового просвещения, и нам кажется очень важным, что именно эта повестка сейчас, в непростое время, в которое все человечество переживает постпандемийный период, в период серьезных исторических процессов, которые происходят на евразийском пространстве, эта повестка становится одной из ключевых.

Сегодня в школах наших стран мы применяем передовые педагогические методики. У Министерства просвещения выстроены теплые партнерские отношения с профильными министерствами, ведомствами, отвечающими за образовательный процесс во всех странах — участниках Альянса.

На сегодняшний день, помимо образовательных предметов правовой направленности таких, как обществознание, право, в учебный процесс, в учебный план российских школ также дополнительно включены отдельные курсы по правовому просвещению. Многие школы идут по этому пути: выпускают будущих талантливых юристов, правозащитников, закладывают ребятам интерес к правовому просвещению, к основам гражданского общества. В сегодняшних условиях при всех стремительных изменениях, которые охватывают наш мир, критически важно передавать детям знания, актуальные востребованные навыки и формировать у них правовую культуру.

Нынешнее заседание Альянса предоставляет всем нам замечательную, на мой взгляд, возможность обменяться наработанным опытом, улучшить практические навыки, поделиться практиками, обсудить задачи на перспективу. Я уверен, что результаты нынешнего,

седьмого по счету, заседания позволят нам не только углубить наше сотрудничество, но и лучше понять наши образовательные системы для того, чтобы эти навыки, эти знания были всеми нами использованы в процессе правового просвещения детей, что уже само по себе является гарантией защиты законных прав, интересов и свобод.

Уважаемая Татьяна Николаевна, еще раз благодарю Вас за возможность выступить сегодня на столь значимом мероприятии. Спасибо большое.

**Г. Е. Лукьянцев, Уполномоченный  
Министерства иностранных дел Российской Федерации  
по вопросам прав человека, демократии  
и верховенства права**

---



Уважаемые коллеги, прежде всего хотел бы выразить признательность за приглашение Министерства иностранных дел принять участие в сегодняшнем заседании Евразийского Альянса Омбудсменов и хотел бы сказать, что со стороны Министерства иностранных дел Российской Федерации деятельность этого альянса, его функционирование оцениваются очень высоко, а также пользуется всемирной всесторонней поддержкой.

Уважаемая Татьяна Николаевна, уважаемые коллеги, Министерство иностранных дел Российской Федерации рассматривает Евразийский Альянс Омбудсменов в качестве очень важной площадки для налаживания диалога, поскольку именно диалог является основой для формирования, развития и укрепления взаимоуважительного сотрудничества. В частности, в том, что касается прав человека, очень важно, чтобы нынешняя встреча, являющаяся уже седьмой по счету, смогла продемонстрировать, что Евразийский Альянс является действенным, эффективным механизмом, форумом для обмена положительным опытом и обсуждения возможных направлений взаимодействия, и все те ограничения, которые были связаны с пандемией COVID-19, не смогли оказать негативного воздействия на функционирование Евразийского Альянса и на решимость укреплять соответствующее направление взаимодействия.

В центре диалога в рамках Альянса находится забота и защита интересов граждан государств — участников объединения, и очень

важно, как уже говорили предыдущие выступающие, чтобы это сотрудничество, этот диалог, эта неустанная забота об интересах конкретных людей постоянно были в фокусе внимания уполномоченных, омбудсменов и в целом национальных правозащитных институтов государств — участников Альянса.

Как вы все знаете, тематика прав человека является, пожалуй, одной из самых политизированных. Политизация часто проявляется в выступлениях в рамках международных форумов. Но в то же время деятельность Евразийского Альянса является, как нам кажется, наглядным доказательством того, что права человека и сотрудничество в этой сфере могут быть именно объединяющим, а не разобщающим фактором в области международного взаимодействия. В связи с этим я хотел бы пожелать участникам Евразийского Альянса продолжать подтверждать это на практике.

Тема, которая выбрана сегодня для обсуждения на заседании Евразийского Альянса Омбудсменов, — правовое просвещение по вопросам прав и свобод человека как основное направление правозащитной деятельности — является крайне важной, ее значение сложно переоценить в наши дни.

Реализация образовательных программ, затрагивающих вопросы поощрения защиты прав человека и гражданина, продолжает сохранять свою актуальность для образовательных организаций всех уровней в нашей стране. Так, рабочие программы дисциплины «Права человека» уровня бакалавриата и специалитета реализуются сегодня в 372 учреждениях образования, а что касается образовательных программ, осуществляемых при непосредственной поддержке Министерства иностранных дел Российской Федерации, в рамках сотрудничества с Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека, уже шестой год проводятся образовательные мероприятия для слушателей межвузовской магистерской программы «Международная защита прав человека». Только в 2020–2022 годах в них приняли участие

более 500 человек. В Екатеринбурге, на базе Уральского государственного юридического университета имени В.Ф. Яковлева, в рамках указанной магистерской программы ежегодно организуется Летняя школа по правам человека. Традиционно программа летних школ предусматривает доклады, лекции, мастер-классы экспертов системы ООН, уполномоченных по правам человека в принимающих субъектах Российской Федерации, а также профессоров и ведущих преподавателей кафедр международного права отечественных вузов, представителей заинтересованных неправительственных организаций; при этом занятия проводятся как на русском, так и на английском языках.

В декабре 2021 года на базе Московского государственного института международных отношений (университета) МИД Российской Федерации состоялось первое заседание модели совета ООН по правам человека. Делегаты из 30 стран обсудили тему обеспечения права на образование в контексте пандемии Covid-19. Мероприятие было приурочено к десятилетию Декларации ООН об образовании и подготовке в области прав человека. Участники представили позиции своих стран, после чего прошли дебаты, а в финале состоялось голосование по итоговой резолюции. Таким образом, был проведен очередной этап подготовки Московской международной модели ООН имени Виталия Ивановича Чуркина.

На площадке Дипломатической академии МИД России также организуются различные конференции и семинары, посвященные вопросам защиты прав человека, ведется профессиональная переподготовка сотрудников Министерства. Востребованным в этом плане стал специальный курс «Реализация принципов международного права и правозащитная тематика», организованный факультетом повышения квалификации.

Уважаемая Татьяна Николаевна, уважаемые участники сегодняшнего заседания, хотел бы еще раз выразить искреннюю признательность за возможность выступить перед участниками сегодняш-

него заседания. Хотел бы пожелать всем очень плодотворной дискуссии и заверить Вас в том, что Министерство иностранных дел и впредь будет надежным партнером Евразийского Альянса Омбудсменов. Хотел бы пожелать успехов в развитии данной диалоговой площадки. Благодарю вас

## ВЫСТУПЛЕНИЯ

**Т. Н. Москалькова, Уполномоченный  
по правам человека в Российской Федерации,  
член Евразийского Альянса Омбудсменов**

---



С раннего возраста нам известна фраза «незнание закона не освобождает от ответственности» — и в этом заложена некая несправедливость, и справедливость, и позиция государства, и позиция общества, которое должно сделать все возможное для того, чтобы человек знал закон, знал свои права, знал возможности и знал, как их защитить.

Именно поэтому правовое просвещение является основным направлением деятельности омбудсмана практически во всех государствах. В соответствии со специальным законом, напрямую это закреплено в российском законодательстве, в нашем Федеральном конституционном законе «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» и Федеральном законе «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации».

Уважаемые коллеги, мы специально в ваш раздаточный материал положили наши основополагающие документы: Конституцию и федеральные законы — для того, чтобы у вас была возможность ознакомиться с ними и использовать их в своей работе.

В России, в полном соответствии с международными документами о правовом просвещении, за прошедшие годы создана законодательная система для осуществления правового посвящения. Это Конституция Российской Федерации, Основы государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правового сознания граждан, Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», «Об образовании в Российской Федерации» и ряд других.

Я хотела бы поделиться с вами опытом работы, который накоплен у нас в России институтом Уполномоченного по правам человека.

Только в этом году мы развернули 22 крупномасштабных проекта в области правового просвещения, в рамках которых проведено более 60 мероприятий. Они направлены как на повышение уровня правового просвещения, так и на правовую поддержку конкретных граждан. Наряду с традиционными, мы внедряем и новые форматы правового просвещения. Наши гости останавливались на отдельных направлениях прав человека, а я хочу сделать акцент на формах, инструментах, которыми мы пользуемся для того, чтобы человек лучше знал свои права.

Пандемия нас к этому сподвигла. Мы создали электронный музей, молодежный правозащитный чат-бот, инкубатор молодежных правозащитных инициатив, мультимедийную мастерскую правового просвещения и социальной поддержки студентов.

Начиная с 2023 года, который объявлен Президентом Годом педагога и наставника, совместно с Министерством просвещения Российской Федерации, Министерством науки и высшего образования России мы планируем провести образовательный форум «Права человека». Уделяем особое внимание правовому просвещению социально уязвимых категорий населения, тем, кому труднее защищать свои права, получать о них знания, — лицам с ограниченными возможностями здоровья, пенсионерам, представителям коренных малочисленных народов, молодежи. Для нас стали традиционными ежегодные проекты — фестиваль «Интеграция» для людей с ограниченными возможностями», «Правовой марафон для пенсионеров». Мы прямо выходим на встречи с людьми, помогаем оформить документы, рассказываем, как лучше выступить в суде или в административных органах.

В этом году был дан старт двум новым проектам: электронной «Библиотеке Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации» на платформе Национальной электронной библиотеки: она включает в себя научно-практические труды по вопросам деятельности Уполномоченного; и электронного музея «Истории института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации».

У вас в раздаточных материалах имеется презентация. И на слайдах размещены QR-коды — при наведении на которые гаджетом рас-

крывается полная крупномасштабная информация об уполномоченном по правам человека, об истории нашего института, о нашей практике и о музее.

На слайде размещены просветительские цифровые книжные выставки, посвященные 75-летию ООН и международному Дню инвалидов.

Для студентов и школьников ежегодно проводится Всероссийский единый урок по правам человека. Эта форма стала, можно сказать, любимой как для молодежи, так и для нас — уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации и для сотрудников нашего аппарата. За пять лет аудитория открытого Всероссийского урока составила 32 миллиона школьников и студентов. В этом году единый урок будет проводиться в декабре, в канун Дня прав человека, и, в рамках решения нашего Альянса, Единый урок по правам человека прошел уже в Сербии, Армении, Киргизии, в ряде других стран. Предлагаю членам нашего Альянса развивать эту инициативу и дальше.

В рамках сотрудничества Уполномоченного с Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека и Консорциумом университетов России, о чем подробно говорил коллега Лукьянцев, начиная с 2016 года проводятся образовательные мероприятия для студентов по магистерской программе «Международная защита прав человека». В моем аппарате, начиная с 2015 года, проходят обучающие программы в рамках стажировки русскоязычных представителей коренных малочисленных народов. Эта тема актуальна и для многих государств, которые входят в состав нашего Альянса.

Более двух лет реализуется проект «Дни правовой грамотности мигрантов», а в этом году он был особенно востребован в связи с огромным наплывом мигрантов и эвакуированных в нашу страну лиц из Донецкой, Луганской Республики и Украины.

Уважаемые омбудсмены, в связи с тенденциями в области миграционных процессов, предлагаю объединить усилия по подготовке специализированных памяток, брошюр для граждан, мигрирующих по территории Евразийского пространства, приезжающих к нам работать, с целью туризма, воссоединения с семьей.

Каждый год в декабре совместно с Ассоциацией юристов России проводится Всероссийский правовой диктант. Буквально вчера для участников диктанта этого года я озвучила новые вопросы, которые подталкивают к тому, чтобы развивать интерес к правам человека и работе нашего института.

В этом году мы проводим онлайн-викторину на знание населением компетенции уполномоченных по правам человека. Очень интересный опыт.

По нашей инициативе разработаны и включены в учебный процесс во многих вузах программы «Права человека». Мы ставим целью внедрение ее во все негосударственные вузы.

Кроме того, для школьников именно в этом году при участии членов нашего Экспертного совета был изменен федеральный государственный образовательный стандарт для старшеклассников. Теперь изучение системы прав человека и гражданина является обязательным для 10–11 классов. Мы хотим распространить преподавание данной тематики и на другие уровни образования.

На протяжении нескольких лет действует Научно-образовательный центр по правам человека Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), созданный по нашей инициативе при поддержке Президента Российской Федерации В. В. Путина. Я, как Уполномоченный, являюсь научным руководителем данного центра. За 3,5 года в нем прошли обучение более 2 тысяч человек: уполномоченные по правам человека и уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, сотрудники их аппаратов, члены ОНК, начинающие правозащитников.

В прошлом году впервые в обучающем семинаре научно-образовательного центра прав человека приняли участие сотрудники аппарата нашей коллеги из Казахстана. Предлагаю вам, уважаемые коллеги, использовать площадку НОЦ для обучения сотрудников ваших аппаратов.

При Уполномоченном созданы Экспертный совет и Молодежный Совет. Они выполняют значительную просветительскую работу, как по своей программе, так и консолидировано с другими институ-

тами гражданского общества. Еще одной правопросветительской площадкой стали Всероссийские молодежные образовательные форумы «Территория смыслов» и «Евразия Global». На них мы встречаемся с молодежью, отвечаем на вопросы, участвуем в дискуссии. Предлагаем членам нашего Евразийского Альянса направить свои молодежные команды для участия в работе этих форумов. Обещаю, что с моей стороны будет обеспечена полная всесторонняя поддержка.

Большой правопросветительский заряд несет ежегодная церемония награждения медалью Уполномоченного «Спешите делать добро». Она проводится с 2005 года — медалью поощряются люди и правозащитные организации за большой вклад в дело защиты прав человека.

Мне кажется, было бы интересно обсудить с вами вопрос о возможности введения награды от имени Евразийского Альянса Омбудсменов организациям и отдельным гражданам, которые показали себя в направлении, связанном с защитой прав человека.

Уважаемые коллеги, знаю, что и в ваших странах активно реализуются проекты в области правового просвещения и инновационные практики, расширяется издательская деятельность. Думаю, что всем нам будет интересно узнать об этом опыте.

**Ф. Ф. Эшматова, Уполномоченный Олий Мажлиса  
Республики Узбекистан по правам человека,  
член Евразийского Альянса Омбудсменов**

---



Уважаемые коллеги, уважаемая Татьяна Николаевна, прежде всего позвольте поблагодарить за организацию этого мероприятия Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Татьяну Николаевну Москалькову.

Как вам известно, Уполномоченный Олий Мажлиса по правам человека (омбудсмен) регулярно участвовал в заседаниях Евразийского Альянса в качестве наблюдателя. С января 2022 года мы участвуем в Альянсе как полноправный член.

Сегодня я бы хотела выразить огромную благодарность Татьяне Николаевне и другим нашим коллегам за поддержку в этом вопросе. Также я хотела бы подчеркнуть, что Евразийский Альянс Омбудсменов является первым в истории правозащитным союзом, который объединяет усилия государственных правозащитников Европы и Азии. Альянс гарантирует омбудсменам евразийских государств постоянный рабочий контакт, который позволит решать проблемные вопросы граждан своих стран за рубежом.

Уважаемые участники мероприятия, продвижение защиты и соблюдения прав человека в Республике Узбекистан возведены в ранг приоритета государственной политики. В рамках Стратегии действий по 5 приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 гг. приняты конкретные адресные меры по обеспечению личных, политических, экономических, социальных и культурных прав граждан. Принята новая Стратегия развития Узбекистана на 2022–2026 гг., которая является логическим продолжением Стратегии действий. В этом документе четко определены тенденции развития

Узбекистана на ближайшую и среднесрочную перспективу, направления комплексного развития всех сфер жизни государства и общества. При этом повышение правовой культуры является очень важным направлением. Нужно отметить, что принята Программа мер по повышению правовой культуры в обществе на 2022–2023 гг. Также проводятся масштабные реформы, цель которых — дальнейшее повышение значимости института Уполномоченного по правам человека, омбудсмена в качестве независимого национального института по защите прав и свобод человека, а также совершенствование институциональных основ его деятельности. Происходит расширение полномочий омбудсмена по обеспечению соблюдения прав и свобод граждан и его участие в регионах, широко внедряются в деятельность омбудсмена информационно-коммуникационные технологии.

Уважаемые участники мероприятия, институт Уполномоченного Олий Мажлиса, парламента Узбекистана, по правам человека обозначает в качестве одного из основных направлений своей деятельности образовательно-просветительскую работу. Мы подписали меморандумы о сотрудничестве с палатой адвокатов Республики Узбекистан, Ташкентским государственным юридическим университетом и в рамках этого меморандума был создан «Клуб омбудсмена» при Уполномоченном Олий Мажлиса по правам человека.

Кроме того, мы проводим встречи со студентами с привлечением международных экспертов и преподавателей зарубежных вузов в области прав человека, на которых предоставляем студентам информацию о реформах, проводимых в нашей стране в сфере защиты прав человека, работе по предотвращению пыток и деятельности института омбудсмена. Во время одной из вышеупомянутых встреч омбудсмена было озвучено предложение по разработке совместного проекта, рассчитанного на год и направленного на повышение потенциала сотрудников института омбудсмена и уровня профессиональных знаний и навыков студентов, обучающихся по направлению «Юриспруденция».

Также Уполномоченный по правам человека уделяет особое внимание повышению правосознания населения как одному из основных направлений своей деятельности. Причиной является анализ обращений, направленных омбудсмену, который показал невысокий уровень

информированности о реформах по усилению социальной защиты населения, улучшению условий, а также знаний прав человека. По этой причине с этого года реализуются проекты омбудсмена, направленные на повышение информированности граждан о возможностях и льготах, созданных для граждан в отдаленных районах Республики. На сегодняшний день мероприятия в рамках этого проекта были проведены примерно в 10 регионах страны. В их рамках организованы выездные приемные в более чем 10 регионах страны. В рамках этих мероприятий организованы выездная приемная Уполномоченного, ярмарка вакансий для безработных граждан, диспансеризация населения с участием узкого круга специалистов, выставка, направленная на повышение информированности граждан о реформах и возможностях, реализуемых в стране. На мероприятии гражданам также были предложены раздаточные материалы, направленные на повышение информированности населения о вновь принятых нормативно-правовых документах.

Также при поддержке международных организаций регулярно проводятся обучающие семинары с участием международных экспертов с целью повышения правовой грамотности сотрудников секретариата омбудсмена, членов комиссии по соблюдению конституционных прав и свобод региональных представителей омбудсмена, представителей ННО и гражданского общества, а также правоохранительных органов. Стоит отметить, что у нас уже был опыт проведения обучающих семинаров и для судей.

Деятельность омбудсмена на постоянной основе освещается в средствах массовой информации, а также путем размещения публикаций и видеоматериалов в социальных сетях.

Исходя из сегодняшней тематики, мы бы хотели предложить разработку совместных проектов для осуществления научных исследований в области прав человека в рамках Альянса, а также проведение совместных мероприятий по повышению правовой информированности населения по вопросам информационной и цифровой безопасности.

Еще одним из основных направлений деятельности Уполномоченного Олий Мажлиса по правам человека является информирование общественности о процессах развития международного сотрудничества в области прав человека, изучение международных стандартов и опыта демократических институтов. Основными принципами такого сотрудничества являются установление и развитие сотрудничества в целях обеспечения уважения и соблюдения прав человека. Омбудсмен уделяет большое внимание развитию международного сотрудничества в области прав человека путем развития тесного сотрудничества с зарубежными партнерами, а также развития связей в рамках международных организаций. Мы продолжаем свое участие в деятельности Международного Института Омбудсмана, Европейского Института Омбудсмана и Азиатской Ассоциации Омбудсменов путем обмена информацией, публикацией материалов, избрания руководящих органов, а также участия в мероприятиях по вопросам прав человека.

За последние годы активизировалось сотрудничество между омбудсменами стран Центральной Азии. В целях дальнейшего укрепления сотрудничества между омбудсменами стран Центральной Азии в этом году был организован Первый Форум омбудсменов стран Центральной Азии. Мы надеемся, что этот форум станет площадкой для обмена опытом в области прав человека и будет проводиться ежегодно в странах Центральной Азии. Основной целью Форума является развитие международного сотрудничества омбудсменов стран Центральной Азии в области прав человека, организация региональной дискуссии по актуальным вопросам прав человека и консолидация усилий и возможностей в этом направлении. По итогам первого форума была принята Ташкентская декларация Первого Форума омбудсменов.

Также в этом году Уполномоченный Олий Мажлиса по правам человека принял участие в учредительном собрании Ассоциации омбудсменов и национальных правозащитных учреждений тюркоязычных стран в городе Бурса. По итогам переговоров национальные институты по правам человека Узбекистана, Турции, Азербайджана,

Казахстана и Кыргызстана подписали Меморандум о создании Ассоциации омбудсменов и национальных правозащитных учреждений тюркоязычных стран.

За 9 месяцев 2022 года на имя Уполномоченного поступило более 10 000 обращений, из которых более 40 отправлены из зарубежных стран. Большинство этих обращений поступает из Российской Федерации и стран Центральной Азии. В связи с этим одним из основных направлений деятельности омбудсменов в Российской Федерации и странах Центральной Азии является совместное рассмотрение обращений граждан.

Уважаемые участники, хочу еще раз выразить благодарность аппарату Уполномоченного по правам человека Российской Федерации за организацию мероприятия такого высокого уровня, и тем самым предоставить возможность провести эффективный обмен опытом. Я бы также хотела пожелать успехов в работе своим коллегам. Спасибо за внимание.

**А. Б. Абдрахматова, Акыйкатчы (Омбудсмен)  
Кыргызской Республики,  
член Евразийского Альянса Омбудсменов**

---



Позвольте в первую очередь выразить благодарность за возможность участия в седьмом заседании Евразийского Альянса Омбудсменов. Татьяна Николаевна, позвольте в Вашем лице поздравить институт Уполномоченного по правам человека Российской Федерации с 25-летием.

Институт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации показывает наилучший опыт взаимодействия с государственными органами, работы с гражданами и работы с людьми, имеющими иное гражданство.

26 октября 2022 года в Кыргызстане, при проведении нашего юбилейного мероприятия, мы подписали меморандум и предусмотрели новые механизмы взаимодействия. В него, в первую очередь именно по Вашей инициативе, были включены пункты о проведении совместных приемов граждан, что является одним из важных компонентов правового просвещения, повышения правовой грамотности населения обоих государств, что, в свою очередь, ведет к консолидации, системному улучшению дружественных связей, и, самое главное, улучшению ситуацию в области прав человека.

Я думаю, что «Правозащитная карта», которую Вы нам продемонстрировали, также является отличным показателем. Мне очень понравилась эта идея, и мы тоже будем ее реализовывать у себя. Да и то, что новые технологии, новые цифровые возможности используются в работе Уполномоченного по правам человека, — это показатель лучшего передового опыта, на который нужно ориентироваться. Мы разговаривали с сотрудниками института Уполномоченного по правам человека Российской Федерации о том, что данные, представленные в этом

информационно-просветительском проекте, необходимы в разрезе обращений наших граждан, которые прибывают в российские регионы по различным причинам, в различных целях. Таким образом, мы можем получать своевременно информацию о том, что происходит с нашими гражданами.

Правовая грамотность, правовое просвещение, в некоторых странах это называется правовая пропаганда — это важный инструмент, на котором зиждется стабильность и развитие государства, так как мы все знаем постулаты Дж. Оруэлла и других наших классиков о том, что в менее образованном обществе появляются слухи, сплетни. Чем меньше образовано общество, тем больше в нем катаклизмов, тем больше люди подвержены различным манипуляциям, что сейчас является одной из основных угроз современному государству в любой точке мира, потому что социальные сети и Интернет с молниеносной скоростью распространяют любые фейки, любые сплетни, любые страхи, угрозы, и не всегда государство, государственные органы успевают обозначить, что это ложь.

Поэтому мы видим последствия таких войн и последствия таких манипуляций. Поэтому правовое просвещение сейчас важно как никогда. Вот и в нашей стране в отношении детей очень часто обсуждается, что необходимо блокировать неблагоприятный контент в сети Интернет. Также есть угрозы и риск религиозного экстремизма, радикализма, которые стремительно растут благодаря Интернету, и государства не успевают просвещать и образовывать свое население.

Сейчас наш институт омбудсмена Кыргызской Республики, конечно, в большей степени озадачен тем, как, используя возможности Интернета, улучшать ситуацию с правами человека и в первую очередь при помощи распространения достоверной правовой информации, организации юридических консультаций для наших граждан, как на территории Кыргызской Республики, так и за ее пределами. Мы внедряем онлайн-приемы граждан, онлайн-запись, пытаемся идти в ногу со временем, но пока, к сожалению, государственные органы отстают от внедрения все новых и новых инструментов, которые появляются в Интернете. Индекс правовой грамотности выявляет одна из аналитических организаций — аналитический центр НАФИ, и, по данным в

2020 году, правовая грамотность россиян составила 47 %, 22 % опрошенных сказали, что сталкивались с нарушениями своих прав, а 48 % хотят повысить уровень своей правовой грамотности. Я думаю, эти цифры сходны в наших странах.

Поэтому нам необходимо вести ежегодные исследования, оценивать базовое состояние правовой грамотности нашего населения, проводить совместные мероприятия и к концу года делать очередной срез и смотреть, насколько повлияло наша деятельность на правовую грамотность населения.

И по итогам исследования выработать алгоритм, посредством мы должны бороться или предупреждать нарушение прав человека в связи с информационными манипуляциями, с распространением фейков и недостоверной информации в Интернете, в мессенджерах. Мы можем закрыть некоторые сайты, но закрыть мессенджеры практически невозможно. Поэтому, если это невозможно, нам нужно учиться избегать рисков и использовать возможности.

Так же, как и в Российской Федерации, во многих странах СНГ приняты модельные законы и многие из них регулируют в том числе сферу образования, правового просвещения. У нас также есть закон «Об образовании», закон «О гарантированной государственной юридической помощи». Министерство юстиции проводит очень большие реформы в сфере юридической грамотности граждан, специально создан Центр правового просвещения при этом ведомстве, с которым у нас ведутся совместные мероприятия, а также мы сотрудничаем с Министерством образования на уровне высших учебных заведений и школ.

Мы также усиливаем взаимодействие с научным экспертным сообществом. Если ученые к нам присоединятся и будут транслировать наши послы государственным органам, государству своими исследованиями и поисками возможных путей решения, то ситуация будет меняться.

Нам крайне интересно посмотреть и проанализировать взаимодействие, которое удалось выстроить институту Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации с НОЦ по правам человека в Москве.

И самое главное, на мой взгляд, сейчас, выстраивая систему правового просвещения граждан, мы должны исходить не только с позиции «Я имею право», но и с позиции «Я несу обязанность», потому что очень странно, что большинство наших курсов, буклетов, тренингов, конференций посвящено исключительно позиции «Я имею право». Мы научили, на самом деле, более или менее наших граждан говорить: «Я имею право». А вот в части «Я несу обязанности» или «Я должен», к сожалению, проходит меньше образовательных программ. Я думаю, что сейчас мы должны включать эти два компонента всегда и везде и на всех уровнях и учить не только правам, но и обязанностям, потому что если люди будут понимать границы возможного, то будет меньше нарушений прав других. И конечно, вся ситуация в области прав человека будет улучшаться.

### З. Пашалич, Защитник граждан Республики Сербия, член Евразийского Альянса Омбудсменов

---



Добрый день, прежде всего я хотел бы поприветствовать всех своих коллег и поблагодарить вас за приглашение выступить на столь важную для защиты прав и свобод человека тему. Я также хочу выразить сожаление, что не смог быть с вами лично. Процедура выборов нового омбудсмана вот-вот начнется, и для меня важно находиться в Сербии в это время.

С целью реализации одного из основных принципов Конвенции ООН о правах ребенка — участия детей — в декабре 2010 года Защитник граждан Республики Сербия учредил Молодежную консультативную группу Защитника граждан.

Через Молодежную консультативную группу, как форму постоянного участия детей в работе Защитника граждан Республики Сербия, дети и молодые люди со всей Сербии обращают внимание на проблемы, с которыми они сталкиваются, рассказывают о важных для них темах, продвигают право ребенка участвовать в принятии решений, которые его касаются, и знакомят других детей со своими правами.

Помимо того, что Защитник граждан Республики Сербия указывает на злободневные проблемы сегодняшнего общества, он уделяет большое внимание просвещению молодежи по вопросам прав и свобод человека и говорит о том, как молодые люди могут не только осуществлять, но и защищать свои права.

В сентябре 2022 года, во время пятидневной Летней школы, Защитником граждан Республики Сербия было проведено обучение 18 детей по теме защиты прав ребенка, которое осуществлялось экспертами-педагогами, а также посредством общения со сверстниками. Тренинг был организован в рамках проекта «Дети детям — знайте свои права», который финансируется за счет пожертвований.

Участники Летней школы, организованной с целью повышения уровня знаний детей об их правах и имеющихся механизмах защиты, получили информацию о правах инвалидов, положении цыган, положении пожилых людей и беспризорных детей, и даже о том, как распознать насилие в школе и торговлю людьми, как и кому сообщать о насилии и как защитить себя от различных его видов.

На следующих этапах участники Летней школы будут продвигать полученные знания в своих местных сообществах, в своих школах и среди своих сверстников, что является одним из способов распространения знаний и образования в сфере прав детей.

Благодарю вас за внимание и уделенное время, желаю всем нам успехов в дальнейшей работе.

### З. Ходаян, глава Генеральной Инспекции Исламской Республики Иран, член Евразийского Альянса Омбудсменов, судья

---



Во имя Бога Милостивого и Милосердного, уважаемый председатель заседания, уважаемая Татьяна Николаевна Москалькова, уважаемые члены, уважаемые дамы и господа. Я хотел бы выразить радость от того, что принимаю участие в данной встрече и поблагодарить омбудсмена Российской Федерации за предоставленную возможность.

Я хотел бы поговорить о правовом образовании молодежи с акцентом на права и свободы человека и о действиях, предпринимаемых Исламской Республикой Иран в связи с этим.

Как Вам известно, права молодежи являются составной частью прав человека. Они возникли не так давно, но тем не менее вопрос о них поставлен, и, ввиду разнообразия подходов, этот вопрос является предметом повышенного внимания как со стороны большинства правительств, так и со стороны международных организаций.

Права молодежи подразумевают легитимные и законные права в различных политических, экономических, социальных, культурных, научных и образовательных сферах; как индивидуальные, так и коллективные права, на которые сегодня повсеместно обращают внимание. Важность этого вопроса становится очевидной с того момента, когда отсутствие информации у молодежи об их правах затрудняет взаимодействие с властью и обществом.

Значительную часть правового образования молодежи составляют личные гражданские и политические права, признаваемые сегодня большинством правительств. Благодаря знанию своих прав граждане способны выстраивать отношения с другими лицами и правительством. В связи с этим важно, чтобы молодежь знала о своих правах

и обязанностях. Одно от другого неотделимо. Таким образом, правовое образование, информирование привлечет молодежь к формированию динамично развивающегося общества, основанного на народо-власти, и обеспечит эффективное участие.

Правительство анализирует представление молодежи о гражданских правах, обеспечивая основу для диалога, предоставляет свободу творческим инициативам, которые могут оказаться эффективными в укоренении этих прав в обществе.

Обучение различных групп молодежи жизненным навыкам на основе наглядных примеров окажет помощь в понимании ими своих гражданских прав.

Мы учим молодых людей тому, как надо действовать в различных ситуациях, тому, что их права неразрывно связаны с обязанностями. В любом случае знание социальных прав будет для них полезным.

Уважаемые присутствующие, Исламская Республика Иран, с учетом того, что она считается молодой страной, годами ранее внесла в свою рабочую повестку тему молодежи и связанные с этим вопросы. Красноречивым примером является учреждение Высшего совета по делам молодежи в 1992 году. С учреждением этого совета и Министерства по делам спорта и молодежи была обеспечена возможность для того, чтобы Исламская Республика Иран смогла достичь целей и реализовать инициативы в делах молодежи в рамках транспарентной единой национальной структуры и пользоваться этой возможностью для проведения политики специального планирования по данной тематике.

Составление Устава о воспитании молодого поколения и Национального устава о правах молодежи относится к числу важных мер, предпринятых Ираном в целях правового образования молодежи.

Следует отметить, что в вопросе о правах молодежи можно выделить два подхода: ориентированный на права и ориентированный на обязанности. Устав о воспитании молодого поколения, одобренный в 1994 году, составлен на основе подхода, ориентированного на обязанности. А Национальный устав о правах молодежи, принятый в 2004 году, основан на подходе, ориентированном на права молодежи. В отношении совершенствования обучения гражданским правам и

свободам, можно сказать, что соответствующая политика будет достигнута при участии молодежи, усилении ее информированности о социальных и политических событиях, происходящих в стране, честном и непредвзятом анализе этих событий и окажет большую помощь на поприще защиты гражданских прав.

Таким образом, увеличение количества возможностей участия молодежи в социально-политической деятельности, принятие политических решений в области прав молодежи в органах законодательной и исполнительной власти отвечает требованиям Национального устава, составленного на основе фундаментальных принципов Конституции и международных документов.

Этот устав, будучи единственным официальным документом о правах молодежи в Иране, гарантирует каждому право участвовать в социально-политической деятельности как на уровне законодательной, так и исполнительной власти, и правительство обязано обеспечить условия для участия молодежи путем принятия постановлений и принятия соответствующих политических решений.

В части культуры и экономики этим документом для молодежи предусмотрены возможности, методы правового образования с акцентом на их личные права.

В Исламской Республике Иран основная часть прав и свобод, конечно же, предусмотрена в Конституции и для охраны этих прав существуют надзорные органы, которые гарантируют их надлежащую реализацию.

Надзорным органом является Генеральная Инспекция Исламской Республики Иран, которая следит за надлежащей реализацией закона, чтобы народ мог пользоваться своими правами и свободами.

В заключение хотел бы отметить, что права человека принадлежат всем людям независимо от национальности, языка, конфессии и расы. Но сегодня некоторые страны, проводящие эксплуатационную политику, как например Соединенные Штаты Америки, используют права человека для достижения своих нелегитимных целей и оказывают давление на страны, которые защищают свой суверенитет. Как раз права человека в этих странах они и подрывают. США и их ставленники, думают только о своих незаконных интересах и не признают

права других людей и народов, даже фундаментальное право на жизнь. Они, вводя экономические санкции, препятствуют экспорту продовольствия, лекарственных препаратов в эти страны и подвергают жизнь людей угрозе.

Я хочу попросить страны — участницы Евразийского Альянса Омбудсменов продолжать заниматься просвещением, а также бороться с санкциями некоторых стран, которые нарушают права человека. Мы должны этому противостоять, надо способствовать Организации Генеральной Инспекции Исламской Республики Иран в качестве одного из учредителей Евразийского Альянса Омбудсменов.

Мы, конечно же, тоже работаем с научным сообществом и можем проводить соответствующие курсы для стран — участников Евразийского Альянса Омбудсменов. Благодарю за ваше внимание. Спасибо вам огромное.

**В. Л. Оганнисян, заместитель Защитника прав человека  
Республики Армения, представитель  
члена Евразийского Альянса Омбудсменов**

---



Спасибо большое за теплый прием, быть в Доме прав человека — очень большая честь.

Вопросы правового просвещения в сфере прав и свобод человека всегда были актуальны в обществе. Вопросы повышения правосознания, формирования высокой правовой культуры, развития институтов гражданского общества и укрепления начал правового госу-

дарства всегда имеют большое значение, но сегодня в связи с колоссальными темпами социальных преобразований, нарастающими процессами цифровизации проблемы правового воспитания и образования приобретают еще большую важность.

В этом контексте хотелось бы отметить, что очень большое влияние на формирование правовой культуры населения имеют средства массовой информации. Поэтому аппарат Защитника прав человека в Армении очень высоко ценит сотрудничество с массмедиа в этой области.

Мы еще в 2020 году внесли изменения в конституционный закон «О защитнике прав человека», в результате которых защитник прав человека или его представители имеют право проводить переподготовку государственных учреждений. Здесь, в частности, речь идет об администрациях в местах лишения свободы, в особенности в уголовно-исполнительных учреждениях, полиции. Нами уже было проведено много переподготовок и усовершенствований, то есть мы очень активно работаем в этом направлении. Мы сотрудничаем с Институтом правового образования, который действует в системе Министерства Юстиции Армении.

Кроме того, в этом направлении есть отдельное специализированное подразделение, которое занимается исследовательскими и образовательными вопросами — Исследовательский образовательный центр. При помощи этого центра мы обеспечиваем переподготовку кадров, например служащих в уголовно-исполнительных учреждениях.

Что касается правового просвещения населения, в этой сфере у нас проделана большая работа, например, изданы различные руководства и пособия по правам человека и основным свободам. Остро этот вопрос стоял в 2020 году, когда ограничения, принимаемые правительствами, резко менялись и в законодательство все время вносились поправки. В этот период мы очень активно повышали правосознание населения: было выпущено много различных пособий по правам человека в условиях пандемии.

**М. Б. Бобочонзода, заместитель Уполномоченного  
по правам человека в Республике Таджикистан,  
представитель члена Евразийского  
Альянса Омбудсменов**

---



Спасибо Вам большое, Татьяна Николаевна! Уважаемые коллеги, уважаемая Татьяна Николаевна, прежде всего хотелось бы сердечно поблагодарить организаторов седьмого заседания Евразийского Альянса Омбудсменов за приглашение принять участие в работе заседания, пожелать им всего хорошего в личной жизни и в профессиональной деятельности.

Бесспорно, сегодняшнее заседание играет немаловажную роль в формировании единой позиции уполномоченных по правам человека по успешной защите прав и свобод.

Уважаемые коллеги, образование в области прав человека имеет большое значение для эффективного выполнения установленных международных стандартов и правил и соблюдения прав человека. Образованию в области прав человека действительно уделяется столь необходимое внимание на региональном и международном уровне, и это всех радует.

В целях реализации конституционных гарантий государственной защиты свобод человека и гражданина и успешного выполнения международных обязательств в 2009 году в Республике Таджикистан учрежден специализированный институт по защите прав человека — Уполномоченный по правам человека в Республике Таджикистан, в 2016 году учреждена должность заместителя Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан — Уполномоченного по правам ребенка в Республике Таджикистан.

Одним из основных направлений деятельности и функцией Уполномоченного является правовое просвещение в сфере прав и сво-

бод человека и содействие в повышении правовой грамотности различных слоев общества. Правовое просвещение по вопросам прав человека, форм и методов их защиты осуществляется Уполномоченным в сферах информации, образования и воспитания и преследует цели профилактики их нарушений, формирования демократического мировоззрения общества и гражданского правосознания личности. Пропагандистская и просветительская деятельность Уполномоченного по распространению знаний о правовых, социальных и этических правилах поведения личности способствует подготовке населения к жизни в условиях демократического правового государства и плюралистического гражданского общества.

Основным направлением на этом участке работы является воспитание законопослушных граждан и уважающих закон и права человека должностных лиц и государственных служащих. Для осуществления задач по правовому просвещению в сфере прав и свобод человека Уполномоченный по правам человека использует следующие действия:

- распространение информации о правах и свободах человека и гражданина;

- выпуск официальных периодических изданий о правах и свободах человека и гражданина в порядке, установленном законодательством;

- внесение предложений по совершенствованию государственных образовательных стандартов и учебных программ основного, общего, среднего, специального, начального профессионального и среднего профессионального, высшего и послевузовского профессионального образования в области прав человека в государственных образовательных учреждениях Республики Таджикистан.

В 2012 году институт Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан разработал и представил на рассмотрение правительства страны проект программы образования в области прав человека на 2013–2020-е годы, который был утвержден постановлением Правительства Республики Таджикистан. Эта программа была направлена на повышение осведомленности населения о правах и свободах человека, реализация программы предусмотрена в три этапа: первый

этап — 2013–2014 годы, второй этап — 2015–2018 годы, третий этап — 2019–2020-е годы. Программа предусматривает включение образования в области прав человека в систему образования, курсы подготовки и переподготовки преподавателей, судей, гражданских служащих, работников правоохранительных органов и военнослужащих всех уровней.

Данная программа завершилась в 2020 году. С завершением ее реализации появилась необходимость разработки и принятия новой программы образования в области прав человека. Вторая программа образования в сфере прав человека на 2022–2026 годы утверждена постановлением Правительства Республики Таджикистан. 10 марта текущего года по инициативе Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан был проведен круглый стол с участием представителей государственных органов, партнеров, общественных объединений и СМИ. На мероприятии были представлены цели и основное содержание программы. Участники также обсудили налаживание взаимовыгодного сотрудничества в процессе реализации программы образования в области прав человека на 2022–2026 годы. Программа направлена на способствование эффективного осуществления одного из важнейших направлений деятельности Уполномоченного по правам человека — повышение осведомленности населения о правах и свободах человека и гражданина, а также формах и средствах их защиты.

Программа также нацелена на повышение правовых знаний учащихся общеобразовательных, начальных, средних и высших учебных заведений, укрепление профессиональных знаний педагогов, судей, государственных служащих, представителей гражданских, военных и правоохранительных органов, а также молодежи и представителей средств массовой информации в сфере прав человека, в соответствии с национальным законодательством и международными актами.

Новая программа также усовершенствована с учетом 4 фазы Всемирной программы образования в области прав человека на 2020–2024 годы. Для сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих в рамках программы будет вестись подготовка воспитателей

и преподавателей по правам человека из числа широкого круга сотрудников правоохранительных органов, системы исполнения уголовного наказания и военных структур, которые несут ответственность за соблюдение защиты и применения прав человека.

Наряду с этим, идет подготовка научных сотрудников направлений защиты и обеспечения прав человека за счет сотрудников правоохранительных органов и военных структур. При Уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан создан Межведомственный координационный совет из числа представителей профильных ведомств для координации реализации данной программы.

Для эффективности деятельности по правовому просвещению в сфере прав и свобод человека задействован веб-сайт Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан. Также ежеквартально публикуется и бесплатно распространяется бюллетень «Вестник Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан», организуются выступления на республиканском радио и телевидении, проводятся различные информационные мероприятия.

В заключение хочу отметить, что в данном выступлении отражены не все показатели и достижения нашей страны в этом направлении. Вместе с тем хочу заверить в том, что Уполномоченный по правам человека в Республике Таджикистан готов к дальнейшему сотрудничеству в области защиты прав человека, мы открыты для совместной работы.

Еще раз благодарю организаторов за радушный прием, благодарю всех за внимание.

## Б. Энхболд, член Национальной комиссии по правам человека Монголии, представитель члена Евразийского Альянса Омбудсменов

---



Уважаемая Татьяна Николаевна, уважаемые коллеги! Для меня большая честь принять участие в заседании Евразийского Альянса Омбудсменов. Я готов рассказать вам о практике защиты прав человека в Монголии и деятельности Уполномоченного по правам человека Монголии.

7 декабря 2000 года Великий Государственный Хурал (парламент Монголии) принял закон «О Национальной комиссии Монголии по правам человека» (НКПЧ). В следующем месяце (январь 2001 года) Великий Государственный Хурал утвердил на пленарном заседании назначение уполномоченных во главе с Главным комиссаром. Это стало первым шагом в создании национального учреждения в Монголии, уполномоченного поощрять и защищать права и свободы человека, закрепленные в Конституции Монголии, внутренних законах и международных договорах, участником которых является Монголия.

Национальная комиссия по правам человека Монголии является независимой организацией, созданной в соответствии с Парижскими принципами, касающимися статуса национальных учреждений. Она является международно-признанной организацией и полноправным членом Азиатско-Тихоокеанского форума национальных правозащитных учреждений и трижды получала статус «А» от Подкомитета по аккредитации.

В международных соглашениях отражено, что государство обязано признавать и подтверждать, уважать, защищать и поощрять права человека. Образование в области прав человека является важным и основополагающим инструментом для выполнения и имплементации этой функции.

Статья 3 Декларации ООН признает, что образование и профессиональная подготовка в области прав человека — это прогресс на протяжении всей жизни. Это касается всех слоев общества, на всех уровнях, включая дошкольное, начальное, среднее и высшее образование, и все формы образования, профессиональной подготовки, народного просвещения и деятельности по информированию общественности и повышению осведомленности. Подача информации, также язык и методы использования интерактивных возможностей должны соответствовать целевым группам.

С момента своего создания Национальная комиссия по правам человека Монголии прилагает много усилий в сфере образования в области прав человека, профессиональной подготовки и информационной деятельности. В соответствии со ст. 13.2.5 Закона «О Национальной комиссии по правам человека» она осуществляет деятельность по просвещению в области прав человека в рамках своего мандата.

Комиссия подготовила более 22 учебных пособий для государственных и частных организаций, организаций гражданского общества, сотрудников правоохранительных органов, представителей средств массовой информации и граждан.

Содержание и принципы образования в Монголии и отношения, обеспечивающие право на образование, регулируются такими законами, как Закон «О высшем образовании», Закон «О начальном и среднем образовании», Закон «О дошкольном образовании» и Закон «О профессиональном образовании и профессиональной подготовке» соответственно.

Комиссия работает над улучшением и отражением основных принципов и норм прав человека на всех уровнях учебной программы, содержания и методологии в области поддержки системы образования в сфере прав человека. Например, велась большая работа по повышению эффективности деятельности по образованию в области прав человека в сфере дошкольного образования, включению самостоятельного предмета «Права человека» в учебные программы общего образования и университетов, обеспечению права на образование де-

тей — инвалидов, подготовке инструкторов по правам человека и социальных работников, специализирующихся на разработке учебников по правам человека для студентов и преподавателей.

На основе результатов исследований и анализа, отраженных в отчетах о состоянии прав человека и свобод в Монголии за 2007, 2015 и 2019 годы, в парламент было представлено 14 соответствующих предложений и рекомендаций. Комиссия осуществляет надзор за выполнением положений о правах и свободах человека, предусмотренных Конституцией, законами и международными соглашениями Монголии, и как организация, которая защищает и продвигает права человека, осуществляет следующие виды деятельности в области поощрения прав человека. Это адвокатская деятельность и образование в области прав человека.

В частности, учебные курсы по правам человека для правительственных организаций и должностных лиц были организованы различными способами. С 2016 года Комиссия подготовила около 800 инструкторов по правам человека по всей стране: 420 сотрудников из 21 провинциальной правительственной организации, 85 — из полицейских организаций, 38 — из организаций по исполнению судебных решений, 45 — из рядов Вооруженных сил и более 160 сотрудников неправительственных организаций. С 2018 года Комиссия разработала программу обучения для врачей, медицинских работников и юристов, аккредитовала более 30 тем для образования и профессиональной подготовки в области прав человека и организовала тренинги по правам человека для более чем 1 000 врачей и около 300 юристов.

Библиотека Комиссии насчитывает более 3 000 книг по правам человека, юриспруденции и других книг, изданных на монгольском, английском и русском языках, из которых 1 600 книг зарегистрированы в электронном каталоге. В 2018 году в электронную библиотеку было добавлено 1 300 пользователей, в общей сложности 2 500 пользователей, и 1 220 книг как онлайн, так и в оригинале. Кроме того, при поддержке международных организаций ежегодно издается в среднем 21 500 книг 32 типов и распространяется среди широкой общественности.

Журнал «Права человека» (издается с 2002 года) стремится донести до общественности международную, региональную и национальную политику и документы в области прав человека, продвигать

Кроме того, Комиссия регулярно дает рекомендации государственным учреждениям по проведению тренингов по правам человека и оценке их выполнения. Среди них — Институт судебных исследований, информации и подготовки кадров Генерального совета судебной власти, Национальный совет по координации предупреждения преступности в Монголии, Департамент по делам семьи, детей и молодежи, Национальный комитет по гендерным вопросам, Национальный институт юстиции, учебный и исследовательский центр Государственного прокурора. В 2022 году было подготовлено более 10 731 офицера.

Учитывая важность роли и участия организаций гражданского общества и журналистов в распространении знаний в области прав человека были созданы Совет гражданского общества и Клуб журналистов при Комиссии для организации мероприятий по просвещению общественности в области прав человека.

Хотя Комиссия приобрела больше опыта в реализации многочисленных проектов и программ в области распространения и поддержки образования в области прав человека на уровне правительства и неправительственных организаций, трудно достичь долгосрочной устойчивой политики и планирования из-за отсутствия участия и инициативы государства, местных административных организаций, средств массовой информации.

В будущем образование и профессиональную подготовку в области прав человека следует рассматривать как более широкую систему, основанную на активном участии соответствующих государственных министерств, ведомств, специализированных учебных заведений, международных и неправительственных организаций, действующих в области образования и профессиональной подготовки в сфере прав человека, развитии исследований в области прав человека, а также инициативе правозащитников и активистов.

Все эти мероприятия были проведены НКПЧ с целью интеграции образования в области прав человека в систему формального образования, что позволило сформулировать и утвердить национальные стандарты преподавания прав человека в качестве обязательного предмета общих знаний в дошкольном, общеобразовательном и высшем образовании, а также на уровне профессиональной подготовки, гарантируя, что права человека среди всех членов школьного сообщества пользуются уважением, и соблюдаются в рамках национальной системы образования.

Это важнейший вклад просвещения по правам человека в реализацию прав человека, обязанностей и ответственности, создание благоприятной учебной среды, в которой каждый ученик может чувствовать свое человеческое достоинство и ценность, гордиться этим и, следовательно, уважать права и свободы других, помогая ученикам в приобретении навыков, которые восстанавливают нарушенные права, а также к долгосрочному предотвращению нарушений прав человека и насильственных конфликтов.

Комиссия считает, что каждый должен внести свой вклад в прогресс образования студентов, которые являются будущим Монголии, и в формирование культуры прав человека во всем обществе. Кроме того, важно включить права человека в качестве обязательного курса в учебные программы университетов, где готовят преподавателей.

Необходимо приложить много усилий для того, чтобы расширить возможности учителей по правам человека путем повышения их профессиональной компетентности и разработки продвинутых и специализированных учебных курсов.

Спасибо вам за ваше внимание.

**З. О. Утебаева, руководитель Национального центра  
по правам человека Республики Казахстан,  
представитель члена Евразийского  
Альянса Омбудсменов\***

---



Татьяна Николаевна, от имени Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан передаю Вам приветствия и пожелания успешного обсуждения актуальных вопросов, вынесенных на сегодняшнюю повестку.

В настоящее время в Казахстане, как вы все знаете, проводится масштабная работа по реализации конституционных реформ, направленных на укрепление правозащитных механизмов и обеспечение прав и свобод граждан. Поступательно принимается целый ряд законодательных инициатив, среди которых принятый буквально на днях конституционный закон «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Казахстан».

Как вы знаете, на 20 ноября 2022 года у нас в Казахстане назначены внеочередные выборы президента Республики и данное событие является непосредственным свидетельством обновления политической системы и большего вовлечения гражданского общества в решение собственной судьбы в формате государство-народ. Проводимые в настоящее время конституционные реформы позволят сформировать новую модель взаимодействия ветвей власти, расширят возможности для участия граждан в управлении государством, упрочат гарантии защиты прав и свобод человека.

Непосредственное участие Уполномоченного по правам человека как на этапе подготовки, так и в процессе проведения самих вы-

---

\* Руководитель Национального центра по правам человека Республики Казахстан с 23 октября 2019 года по январь 2023 года. С января 2023 года — руководитель аппарата Конституционного Суда Республики Казахстан.

боров играет особую роль в мониторинге данного процесса. В настоящее время Уполномоченным прорабатывается возможность приглашения омбудсменов других государств и представителей международных организаций в качестве экспертов.

В соответствии с Парижскими принципами, одной из функций НПЗУ является содействие правовому просвещению граждан в области защиты прав и свобод человека и гражданина. Нам импонирует системный подход Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в вопросах правового просвещения, в частности с использованием цифровых технологий, внедрение электронного музея, виртуальные книжные выставки и регулярные конкурсы инновационных технологий в правовом просвещении.

Казахстанский опыт работы с молодежью в вопросах правового просвещения строится на взаимодействии со столичными и региональными вузами вне зависимости от форм собственности, а также ведомственными академиями и учебными центрами МВД, уголовно-исполнительной системы, Генеральной прокуратуры. Одним из примеров является совместный проект с представительством Penal Reform International в Центральной Азии, реализованной в пяти крупных регионах страны с общим охватом более 2 700 студентов и 500 преподавателей. Идеи проекта уже внедрены в практику учебных заведений, изменены подходы в подготовке дипломных работ, внедрены элективные курсы по правам человека, в частности курс «Международные стандарты прав человека и национального превентивного механизма», налажено взаимодействие с зарубежными вузами. Совместно с Агентством ООН по наркотикам, преступности в Академии уголовно-исполнительной системы впервые на центрально-азиатском пространстве открыт Научно-образовательный центр имени Нельсона Манделы.

Образование и просвещение в области прав человека, в том числе молодежи, находится в постоянном фокусе работы Уполномоченного по правам человека.

Согласно переписи населения, количество населения страны превысило отметку 19,6 миллионов человек, процентное соотношение молодежи в возрасте от 14 до 28 лет составляет более 20 %. Вместе с

тем есть понимание, что с раннего возраста необходимо прививать правовое воспитание подрастающему поколению не только через призму прав, но и обязанностей. Вот об этом коллега, омбудсмен из Кыргызстана, тоже сказала, — необходимо информирование по соблюдению норм закона в том числе, принимая во внимание возраст административной и уголовной ответственности.

В данном контексте омбудсменом инициируется пересмотр возраста детей, которым преподается в школах предмет «Основы прав человека». У детей и молодежи сегодня большая потребность получения не просто навыков о человеческих ценностях и самопознании, но и вопроса основ права.

Другим примером является проведение форума «Голос детей» в формате открытого микрофона при участии Уполномоченного, Министерства просвещения республики и других заинтересованных государственных органов. Дети вместе с родителями имеют возможность обсудить вопросы, связанные с нарушением прав детей, буллинга и кибербуллинга, прав и обязанностей педагогов, родителей и детей.

Также Уполномоченный по правам человека проводит live-стрим и через платформы Instagram в режиме реального времени. Среди других методов просвещения, у нас в стране мы практикуем проведение участниками национального превентивного механизма, помимо приема граждан, содержащихся в учреждениях закрытого типа, консультации осужденных, а также семинары для сотрудников учреждений, основной акцент в которых не только на международных стандартах, но и на доведении информации о проводимых реформах изменениях и трендах.

Помимо просвещения сотрудников учреждений реализуются инициативы Уполномоченного по правам человека, одна из которых «Чтение без границ», не требующее бюджетных затрат, но которое повышает шанс осужденных получить возможность освобождения по УДО. Инициатива начата относительно недавно, но уже имеет свой эффект: за короткий период ее реализации уже около 300 осужденных повысили положительно свою степень поведения. Отрадно, что судебная система у нас поддерживает данную инициативу, и уже есть первый случай, когда осужденная смогла реализовать право на УДО.

В дополнение к этому в настоящее время прорабатывается вопрос подключения к единой централизованной библиотечной системе всех видов учреждений подмандатных функциям национального превентивного механизма.

Развитию правового просвещения и повышению осведомленности граждан о деятельности омбудсмена в значительной степени способствует также заключение меморандумов о сотрудничестве и взаимодействии. Я вот смотрю, коллеги из других государств тоже заключают меморандумы, это действительно необходимо. У нас в рамках заключенного Меморандума о сотрудничестве с Гражданским альянсом Казахстана, а он охватывает более трех тысяч некоммерческих организаций, планируется реализация совместных мероприятий проектов по активному участию гражданского общества в защите прав и интересов граждан, проведения научных и аналитических исследований. Меморандум также заключили о сотрудничестве и взаимодействии с Ассамблеей народа Казахстана, который предусматривает обмен информацией о ситуации с правами человека в стране, межэтнической ситуации в целях мониторинга и анализа данных, проведение совместного приема граждан, консультации по правовым вопросам с приглашением представителей государственных органов, медиаторов, юридических консультантов и других специалистов. Партнерство в рамках меморандума о взаимном сотрудничестве у нас также есть с Республиканской коллегией юридических консультантов, которое направлено на реализацию совместных задач по совершенствованию механизмов защиты конституционных прав человека и гражданина.

Немаловажным инструментом просвещения для нас является взаимодействие со СМИ, как было уже сказано выше. В нашей стране проводится ряд знаковых реформ, в том числе по укреплению статуса и роли НПЗУ.

В целях обеспечения соблюдения прав человека и восстановления гарантированных прав, как я уже сказала, буквально на днях был принят конституционный закон «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Казахстан», целью которого является расширение доступа граждан к конституционному контролю и усилению правозащитных инструментов. В новом законе у нас предусмотрено право

Уполномоченного обращаться в Конституционный суд. У нас создан новый институт — Конституционный суд. Теперь у омбудсмана есть право обращаться в Конституционный суд по вопросу соответствия Конституции нормативным правовым актам, затрагивающих закрепленные конституционные права и свободы человека и гражданина. В рамках закона также предусматривается учреждение региональных представительств Уполномоченного. Предполагаем, что увеличение штата Уполномоченного, а также открытие его представительств в регионах повысит осведомленность граждан в отдаленных и сельских регионах о существовании правозащитного института.

Не только Уполномоченный по правам человека, но и сотрудники аппарата, а также вновь назначенные региональные представители, помимо работы в социальных медиа, принимают участие в телепередачах, которые находятся в фокусе внимания населения, особенно в период прайм-тайм.

Помимо укрепления статуса Уполномоченного, мы задействованы во всех законодательных инициативах, связанных с правами человека, где мы практикуем транспарентный подход через вовлечение широкого круга общественности. Так, при Уполномоченном у нас есть экспертные советы, традиционные советы, где все нормы, законодательные инициативы мы обсуждаем с ними.

В ближайших планах мы видим развитие направления разработки специальных докладов, а также в поле работы включены вопросы защиты персональных данных граждан в цифровом пространстве, вопросы бизнеса и прав человека и воздействия изменения климата.

Уверена, что обсуждение в рамках данного мероприятия позволит нам в полной мере обменяться опытом правозащитной деятельности, в частности в области правового просвещения. Желаю нам всем плодотворной работы и благодарю вас всех за внимание.

### Ш. Малкоч, Главный омбудсмен Турецкой Республики

---



Уважаемые омбудсмены, уважаемые участники, хочу поприветствовать Вас, поблагодарить организаторов, которые сделали это мероприятие возможным, прежде всего, Уполномоченного по правам человека Российской Федерации, госпожу Татьяну Москалькову.

Два дня назад в Стамбуле произошел кровавый теракт: шесть гражданских лиц потеряли жизнь, многие люди пострадали. Я хочу поблагодарить тех коллег, которые выразили свои соболезнования.

Уважаемые коллеги, вне зависимости от того, как защищаются или регулируются права человека в Конституции, населению не всегда известны эти права, как их использовать, какие механизмы для этого существуют известно еще меньше — это проблема. И омбудсменах лежит огромная ответственность объяснять, как реализовывать свои права, как их защищать. Это обязанность Уполномоченных по правам человека.

Я хотел бы привести несколько примеров, чтобы продемонстрировать как институт Уполномоченного по правам человека в Турции использует свои механизмы для достижения этих целей.

Население в нашей стране составляет почти 85 миллионов, 8 миллионов из них — студенты университетов, и мы можем сказать, что это почти 10 % населения. Существует 105 юридических факультетов в стране. Это означает что почти 100 тысяч студентов изучают право. И почти 200 тысяч юристов и адвокатов есть в нашей стране, у них есть ассоциации в 81 городе, и мы с ними тоже сотрудничаем.

У нас есть специальный Департамент по правам человека, и мы уделяем особое внимание обучению сотрудников. В 2020–2022 годах мы провели 32 тренинга — каждый месяц у нас было почти по три тре-

нинга. Для того чтобы увеличить знания и расширить опыт наших экспертов, многих из них мы отправляем на ознакомительные стажировки в европейские институты омбудсменов, чтобы они могли познакомиться там с их опытом лично.

В Турции всего 17 миллионов учащихся средних и высших школ. После переговоров с Министерством образования мы пришли к договоренности, что в учебниках для школьников и студентов должна содержаться информация о защите прав человека и деятельности омбудсменов для того, чтобы эта информация могла быть доведена до этого количества, 17 миллионов школьников и студентов, а для того чтобы охватить 8 миллионов студентов, мы учредили специальные клубы в университетах и других вузах.

Мы входим в девять глобальных ассоциаций и образований, объединяющих омбудсменов по всему миру, в том числе и Ассоциацию омбудсменов исламских государств. Как уже сказала госпожа Эшматова, в 2022 году мы учредили Ассоциацию омбудсменов тюркоговорящих государств.

Я хотел бы попросить вас запомнить дату, 11 января 2023 года мы планируем международную конференцию, куда приглашаем выступить организации по защите прав человека со всего мира, включая и ваш, и другие регионы мира. Мои наилучшие пожелания всем вам.

## С. Я. Алиева, Уполномоченный по правам человека Азербайджанской Республики

---



Уважаемая Татьяна Николаевна, уважаемые участники заседания. В первую очередь я хочу поблагодарить Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и организаторов за приглашение принять участие в этом интересном мероприятии.

Это хорошая платформа для нас, поскольку впервые за долгое время после непредвиденной ситуации, с которой весь мир столкнулся в период пандемии COVID-19, мы можем встретиться воочию, провести обмен опытом, мнениями и улучшить работу по защите прав наших граждан.

В этом направлении у нас была проведена широкая деятельность и я хочу, пользуясь случаем, поблагодарить Вас, Татьяна Николаевна, за ту помощь и поддержку, которую Вы оказали в период пандемии по защите прав азербайджанских граждан, которые столкнулись с определенными проблемами на территории Российской Федерации. В свою очередь мы также оперативно реагируем на все обращения, направленные с Вашей стороны, а также ряда других региональных омбудсменов по защите прав интересов граждан Российской Федерации, находящихся на территории Азербайджана.

Эффективная защита прав и свобод человека на евразийском пространстве, обеспечение безопасности, соблюдения норм и принципов международного гуманитарного права — являются одними из наиболее актуальных и ключевых задач, стоящих перед нами в настоящее время. Несомненно, что в этой работе очень важны роли института омбудсмана и НПЗУ, которые считаются важнейшим механизмом по защите прав человека.

Отметивший в этом году свое двадцатилетие институт омбудсмена Азербайджана, также аккредитованный как национальный институт по правам человека, эффективно сотрудничает с соответствующими международными правозащитными организациями. С нашей стороны представляются параллельные доклады по различным областям прав человека в договорные органы ООН, принимается активное участие в циклах универсального периодического обзора, проводятся масштабные мероприятия в направлении повышения информированности населения страны в сфере защиты прав и свобод человека, особенно прав уязвимых его категорий.

В целях обеспечения процесса обращения граждан к омбудсмену функционирует кол-центр, который круглосуточно принимает обращения, а также созданы возможности для подачи онлайн-обращений, что получило особую актуальность в период ограничений во время пандемии.

Также хотелось бы отметить, что в целях дальнейшего совершенствования деятельности в аппарате омбудсмена за короткий промежуток времени были созданы новые структурные подразделения по защите права на доступ к информации, защите прав лиц с инвалидностью и правам детей, были проведены охватывающие все регионы Азербайджана широкие просветительские мероприятия по повышению осведомленности общества в вопросах прав человека, издан на ряде языков ряд брошюр и информативных бюллетеней, охватывающих различные вопросы. Пользуясь случаем, я хотела бы их предоставить для того, чтобы они были у Вас в библиотеке.

Как известно, трудно говорить о развитии там, где нет мира и трудно говорить о мире там, где нет развития: эти два понятия тесно переплетены между собой. С этой точки зрения необходимо всеми силами проводить совместные целенаправленные действия для установления мира и спокойствия в нашем регионе, а также соблюдения и обеспечения прав и свобод человека.

В заключение, подчеркивая актуальность и важность сегодняшнего мероприятия, хотела бы выдвинуть предложение продолжить развитие сотрудничества институтов омбудсмена и НПЗУ на междуна-

родном уровне, посредством проведения международных конференций, мероприятий с участием международных организаций и институтов гражданского общества, совместные обсуждения вопросов защиты прав и свобод человека во благо всех представляемых нами государств.

Благодарю вас за внимание.

**Г. Б. Давыдько, председатель Постоянной комиссии  
по правам человека, национальным отношениям  
и средствам массовой информации  
Палаты Представителей Национального Собрания  
Республики Беларусь**

---



Здравствуйте, уважаемая Татьяна Николаевна, здравствуйте, уважаемые участники заседания!

У нас в стране сформирована и эффективно функционирует государственная правовая система обеспечения защиты прав человека, включая законодательное регулирование, действенное взаимодействие органов государственной власти и населения в целях реализации всей полноты прав граждан, гарантированных Конституцией.

Гарантии обеспечения защиты прав граждан закреплены в Конституции. Гражданам предоставляется право обращаться в Конституционный суд напрямую, а не через уполномоченных субъектов, как это было ранее.

Важнейшими элементами национальной системы реализации защиты прав граждан являются государственно-общественные институты такие, как Национальная комиссия по правам человека, по правам ребенка, Национальный совет по гендерной политике, Национальный совет по трудовым и социальным вопросам, Общественный координационный совет в сфере массовой информации и др. Таким образом, в нашей стране обеспечивается реальное соблюдение и защита гражданских, политических, экономических, социально-культурных и иных прав человека.

30 декабря 1992 года наше, тогда еще очень молодое суверенное государство присоединилось к Международному факультативному

пакту о гражданских и политических правах: мы стремились использовать лучший мировой опыт для развития национальной системы обеспечения и защиты прав человека. К сожалению, этот международный институт перестал выполнять свою конструктивную роль и в угоду геополитическим интересам откровенных недоброжелателей нашей государственности стал использоваться как институт давления на нас и другие «неудобные» страны. Это касается и политизации деятельности комитета ООН по правам человека, что выражается в предвзятом отношении к нашей стране. Факты такой политизации, пренебрежения международным правом налицо.

В таких условиях мы должны были обеспечить суверенное право Беларуси отстаивать свои национальные интересы, и мы вышли из факультативного протокола, но мы не лишаем наших граждан, если исчерпаны все внутригосударственные средства правовой защиты, возможности обращаться за восстановлением своих прав в различные международные структуры.

Республика Беларусь сохраняет свой статус государственного участника Международного пакта о гражданских и политических правах и продолжает сотрудничество по вопросам реализации и защиты прав человека на основе принципов равноправия и невмешательства во внутренние дела.

Запад давно превратил правозащитные концепции в оружие неоколониального господства и социальной дестабилизации в развивающихся странах, они используются для торможения социального прогресса, ослабления государственности, для замедления экономического развития и как желаемый результат для сохранения своего политического и идеологического доминирования.

Что касается сегодняшней повестки дня, в этой очень важной сфере у нас был период, а также возможность у всех депутатов парламента, у всех общественных государственных деятелей проявить активность в сфере правового образования людей, когда мы проводили разъяснительную работу в рамках подготовки к принятию новой редакции нашей Конституции. Это было совсем недавно, и мы прини-

мали Закон «О гражданском обществе», принимали новую Конституцию. Так что здесь очень хочется сослаться на блестящее, на мой взгляд, выступление нашей коллеги из Кыргызстана. Что касается осведомленности о своих правах, у нас более-менее всё в порядке. А вот что касается обязанностей, этим направлением, конечно тоже надо заниматься и бороться с правовым иждивенчеством, которое тоже наблюдается практически во всех срезам общества.

Большое спасибо и желаю успешной работы всему нашему форуму.

## Я. Гурбанназарова, Уполномоченный представитель по правам человека в Туркменистане

---



Уважаемая Татьяна Николаевна, прежде всего я бы хотела поблагодарить вас за приглашение принять участие в очередном заседании Евразийского Альянса Омбудсменов, посвященном столь важной теме как правовое просвещение по правам человека, и я постараюсь осветить то, что делается в этой сфере в стране и в общем в аппарате омбудсмена.

На международной арене Туркменистан зарекомендовал себя в качестве демократического, правового и светского государства с крепким законодательным фундаментом, обеспечивающим широкие права и свободы человека и гражданина, создающего все возможности для созидательной деятельности и достойной жизни людей.

Туркменистан, присоединившись к основным международным конвенциям, договорам и соглашениям в области прав и свобод человека, последовательно осуществляет шаги по имплементации в национальное законодательство. Вместе с тем в Туркменистане продолжают изучение и других важных международных договоров для последующего присоединения к ним. Примером тому можем называть присоединение в прошлом году Туркменистана к Конвенции о борьбе с дискриминацией в области образования.

Что касается правового просвещения в области прав человека, то регулирование этой работы законодательно закреплено и в Законе Туркменистана «Об Омбудсмене». Одна из основ деятельности направлена на содействие повышению уровня правосознания населения в области прав человека в сфере национального законодательства и важнейших международных документов по правам человека, а также участие в разработке образовательных программ.

Согласно соответствующей статье этого же закона, в целях содействия информированию в области прав и свобод человека, форм и методов их защиты, омбудсмен вправе распространять в средствах массовой информации знания о правах и свободах человека и гражданина, методах их защиты и формах участия личности в политической, экономической, социальной, культурной жизни государства; способствует проведению исследований, направленных на повышение уровня информированности населения, обучения в области основных прав и свобод человека, вносить предложения по совершенствованию учебного процесса и образовательных стандартов в государственных учебных заведениях, а также профессиональной подготовке государственных служащих, в том числе юристов, врачей, работников мест принудительного содержания и военнослужащих; также пропагандировать инициативы общественных объединений, направленных на признание, соблюдение и защиту прав и свобод человека. Во исполнение этой деятельности омбудсменом и его аппаратом систематически проводятся различные мероприятия, направленные на содействие в повышении правовой просвещенности граждан в области прав человека.

На основе утвержденного ежегодного плана проводятся конференции, семинары, тематические встречи в региональных центрах по правам человека, которые находятся в высших учебных заведениях, и куда приглашаются представители различных структур с целью повышения их компетентности, а также просвещенности в области прав человека.

Кроме того, омбудсмен и сотрудники аппарата периодически публикуют свои статьи в различных средствах массовой информации, посвященных тематике прав человека, организуют встречи со студентами высших учебных заведений, слушателями Академии государственной службы при Президенте Туркменистана, проводят семинары, лекции в области прав человека.

В стране осуществляется огромная работа по совершенствованию системы образования, модернизации материально-технической базы учреждений, учебной программы и планов обучения.

В связи с этим в докладе омбудсмена о своей деятельности были даны соответствующие рекомендации. Считаем, что, просветительская и образовательная деятельность в области прав человека должна проводиться не только в учебных учреждениях, но и в социальной и культурной сфере, органах уголовно-исполнительной системы, детских учреждениях, правоохранительных и судебных органах, и должна быть направлена не только на предоставление информации о правах человека и механизмах их защиты, но и на содействие формированию культуры прав человека.

Для реализации этих задач в ежегодных докладах омбудсмена в последующие годы были представлены соответствующие рекомендации, такие как: рассмотрение правительством вопроса и принятие государственной программы действий в области правозащитного образования и просвещения, формирование системы непрерывного правового образования и просвещения, включение в Государственные стандарты образования положения об изучении прав человека, ведение специальных курсов по правам человека для студентов вузов, особенно гуманитарных специальностей, разработка и реализация программ повышения квалификации в области прав человека для профессиональных уроков, проведение широкой просветительской работы в СМИ посредством социальной рекламы, издательской деятельности, поддержка и поощрение неправительственных организаций, а также научных и образовательных организаций, занимающихся информированием, обучением и воспитанием в области образования, поощрение также научных разработок по образованию в сфере прав человека, организация мероприятий просветительского и образовательного характера для широкой общественности, формирование доступной обществу информационной базы данных региональных и международных документов по образованию в сфере защиты прав человека, расширение международного сотрудничества в сфере образования и просвещения по правам человека; предусмотреть как ключевые направления государственной программы действий в области правозащитного образования и просвещения.

Следует также добавить, что, учитывая представленные рекомендации омбудсменов, в 2022 году в Туркменистане были созданы специальные рабочие группы по разработке образовательных программ по правам человека, куда входят представители аппарата Омбудсмана Туркменистана. В рамках этих рабочих групп изучается в данное время международный опыт интеграции образовательных курсов по правам человека в программу высших учебных заведений Туркменистана.

Уважаемые коллеги, уважаемые участники, участие в сегодняшнем заседании для нас имеет важное значение, так как обсуждение таких значимых вопросов и обмен опытом между собой стоит среди основных направлений в деле защиты прав и свобод человека и гражданина.

Мы на сегодняшнем мероприятии послушали наших коллег и много информации получили о том, что сделано их аппаратами для повышения информированности населения, просвещенности населения. Поэтому для нас важное значение имеет участие в этом полезном мероприятии.

Еще раз, Татьяна Николаевна, я хотела бы поблагодарить Вас и Вашу команду за приглашение, за организацию данного мероприятия. Конечно, в конце своего выступления хочу пожелать всем крепкого здоровья, благополучия, успехов в Вашей ответственной работе. Благодарю всех за внимание.

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### VII заседания Евразийского Альянса Омбудсменов

---

15 ноября, 2022 года

Мы, участники заседания Евразийского Альянса Омбудсменов, подтверждая приверженность правам человека и основным свободам, социальной справедливости, достоинству и ценности человеческой личности;

руководствуясь Декларацией Организации Объединенных Наций об образовании и подготовке в области прав человека, принятой резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 66/137 от 19 декабря 2011 года;

ссылаясь на резолюцию 59/113 А Генеральной Ассамблеи от 10 декабря 2004 года, в которой Генеральная Ассамблея провозгласила Всемирную программу образования в области прав человека, а также на резолюцию Совета по правам человека ООН A/HRC/42/7 об утверждении Плана действий для четвертого этапа (2020–2024 годы) Всемирной программы образования в области прав человека;

подчеркивая основополагающее значение вклада просвещения и информирования по правам человека в поощрение, всеобщее уважение, защиту и эффективное осуществление прав и основных свобод человека;

признавая необходимость скоординированных усилий национальных правозащитных учреждений для более эффективного проведения мероприятий по просвещению и информированию в области защиты прав человека;

учитывая стремление национальных правозащитных учреждений, входящих в состав Евразийского Альянса Омбудсменов, совершенствовать деятельность по правовому просвещению в области защиты прав человека;

исходя из понимания, что просвещение в области прав человека, информирование общественности по вопросам прав человека являются существенно важными для установления и сохранения гармоничных отношений между странами и народами;

рассмотрев вопросы просвещения в области прав человека, решили:

Рекомендовать членам ЕАО:

проработать вопрос проведения совместно с компетентными национальными государственными органами семинаров, круглых столов и других мероприятий по вопросам просвещения в области прав человека с целью принятия национальных правопросветительских государственных программ;

проводить совместные мероприятия по повышению информированности населения по вопросам информационной и цифровой безопасности;

проводить совместные научно-исследовательские и просветительские проекты в сфере прав человека в рамках Евразийского Альянса Омбудсменов, в том числе с использованием цифровых ресурсов;

осуществлять сотрудничество с научным сообществом в целях обеспечения деятельности национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека;

проводить социологические исследования с целью мониторинга деятельности по правовому просвещению в государствах — членах Евразийского Альянса Омбудсменов;

осуществлять сотрудничество с организациями гражданского общества в том числе с профессиональными ассоциациями, в целях

проведения совместных мероприятий по повышению правовой грамотности населения, обмена мнениями и опытом в области правового просвещения;

провести в 2023 году в образовательных учреждениях на пространстве Евразийского Альянса Омбудсменов Единый урок «Права человека» для школьников и студентов.

Предложить членам ЕАО:

направить представителей молодежи для участия:

в Международном молодежном форуме «Евразия Global»,

во Всероссийском молодежном форуме «Территория смыслов»;

направить сотрудников их аппаратов для обмена опытом и повышения квалификации в Научно-образовательном центре при Университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА);

использовать цифровую платформу пилотного проекта электронной библиотеки Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации для наполнения ее материалами из государств — участников Евразийского Альянса Омбудсменов по вопросам защиты прав человека;

Поручить Секретариату ЕАО:

проработать совместно с аппаратами членов ЕАО вопрос об учреждении награды Евразийского Альянса Омбудсменов за выдающиеся успехи в области правозащиты на евразийском пространстве и порядок награждения;

Срок — до 1 апреля 2022 года;

разместить стенограмму заседания на официальном сайте Евразийского Альянса Омбудсменов;

Срок — декабрь 2022 года;

подготовить сборник нормативных правовых актов государств — членов Альянса, регулирующих деятельность омбудсменов, в том числе по вопросам правового просвещения;

Срок — до 1 сентября 2022 года;

проработать с аппаратами членов ЕАО вопрос издания электронного журнала ЕАО;

Срок — до 1 июля 2022 года;

организовать сбор материалов членов ЕАО для подготовки и издания информационных материалов в виде памяток и брошюр по вопросам порядка въезда/выезда (пересечения границы), провоза лекарственных средств и иных товаров, которые могут быть ограничены в обороте; ведения предпринимательской и трудовой деятельности, получения социальной поддержки и компенсаций в случае нарушения трудовых прав; порядка действий, в случае совершения преступления в отношении гражданина государства — члена ЕАО на территории стран — участниц Альянса;

По отдельному плану-графику.



Уполномоченный  
по правам человека  
в Российской Федерации

VI МЕЖДУНАРОДНАЯ  
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ  
«ПРОБЛЕМЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА  
НА ЕВРАЗИЙСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ:  
ОБМЕН ЛУЧШИМИ ПРАКТИКАМИ ОМБУДСМЕНОВ»  
на тему  
«ПРАВОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ  
ПРАВ МОЛОДЕЖИ: РОЛЬ ОМБУДСМЕНА»

Стенограмма и материалы  
VI Международной  
научно-практической конференции



*Участники VI Международной научно-практической конференции  
«Проблемы защиты прав человека на евразийском пространстве:  
обмен лучшими практиками омбудсменов»*



## ПРИВЕТСТВЕННЫЕ ОБРАЩЕНИЯ

## В. В. Путин, Президент Российской Федерации

---



Уважаемые друзья, приветствую Вас по случаю открытия шестой международной научно-практической конференции, посвященной защите прав человека на евразийском пространстве. За прошедшие годы ваши встречи убедительно доказали свою востребованность, стали авторитетной площадкой для обсуждения актуальных проблем прав человеческой тематики, обмена профессиональным опытом и лучшими национальными практиками.

Сегодня вам предстоит рассмотреть целый круг вопросов, связанных с защитой прав молодежи, обеспечением социальной поддержки юношей и девушек, доступности образования, расширением возможностей для самореализации и трудоустройства, активного участия в политической и общественной жизни.

Уверен, что в ходе нынешнего форума, объединившего уполномоченных по правам человека, представителей органов власти, научных и экспертных кругов из многих государств, вы сможете предложить новые современные подходы и механизмы повышения гарантии прав молодежи, в том числе путем развития молодежного правозащитного движения и организации молодежных советов при омбудсменах.

Желаю вам плодотворной работы и всего самого доброго.

## В. И. Матвиенко, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

---



Уважаемые организаторы и участники шестой международной научно-практической конференции «Проблемы защиты прав человека на евразийском пространстве», разрешите поприветствовать вас от имени Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Конференция на своей площадке объединяет омбудсменов из многих стран, представителей органов государственной власти, международных правозащитных организаций и научного сообщества.

В условиях мировых изменений необходимо развивать интеграционные и кооперационные процессы на евразийском пространстве, расширять международное гуманитарное сотрудничество.

В связи с этим приобретает особое значение укрепление эффективного диалога уполномоченных по правам человека в целях налаживания взаимопонимания и доверия между народами.

Убеждена, что конструктивное обсуждение темы конференции будет способствовать выработке эффективных решений в правозащитной сфере.

Желаю всем успехов и плодотворной работы.

## В. В. Володин, Председатель Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации

---



Дорогие друзья, я приветствую участников шестой международной научно-практической конференции.

В этом году вам предстоит обсудить актуальные вопросы, связанные с защитой молодежи, обменяться опытом обеспечения законных интересов граждан в социальной, трудовой и миграционных сферах.

Важно, что конференция способствует распространению передовых практик, укреплению профессиональных связей.

Желаю содержательных дискуссий, успешной работы и всего самого доброго.

## ВЫСТУПЛЕНИЯ

**Т. Н. Москалькова, Уполномоченный  
по правам человека в Российской Федерации,  
член Евразийского Альянса Омбудсменов**

---



Уважаемые коллеги, омбудсмены, уважаемые руководители и представители международных организаций, уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации, гости, участники конференции, мы живем сегодня в сложнейшее время. Рушится однополярная система мира, создается многополярный мир суверенных государств. И от того, как будет выстроена стратегия защиты прав молодых людей, во многом зависит будущее цивилизационного пространства.

В России немало сделано по обеспечению прав молодежи на законодательном и правоприменительном уровнях. В Конституции Российской Федерации два года назад закреплена норма о молодежной политике. Принят специальный федеральный закон.

Реализуется государственная программа, предусматривающая поддержку молодых людей в сфере трудовой занятости, семьи, образования, медицины, жилья. Эти и другие меры позволили расширить горизонты возможностей нашей молодежи.

Однако современные реалии выдвинули новые испытания для прав людей, вступающих во взрослую жизнь. Российская молодежь, пожалуй, одна из первых ощутила болезненное последствие растущей русофобии и санкционной политики западных стран и Соединенных Штатов Америки. Фактически она была необоснованно ограничена в основных правах, гарантированных Всеобщей декларацией прав человека и международными актами в культурных, образовательных, экономических правах, в праве на свободу передвижения, пользования

собственными финансовыми средствами за рубежом. Многие студенты были вынуждены прекратить обучение в зарубежных вузах.

Беспрецедентные экономические санкции стали угрозой для молодых предпринимателей. Молодежь является приоритетным объектом информационно-пропагандистских манипуляций в сети Интернет. Эффект сообщества, объем и скорость данных приводит к тому, что молодые люди перестают порой критически оценивать контент, а в результате становятся жертвами фейковых новостей и провокаций. Буквально на днях мы прочитали, что на Украине была проведена международная встреча, после которой было опубликовано информация о том, что сотни детей были принудительно вывезены в Россию. Неоднократно мы обращались к украинской стороне — дайте фамилии этих людей, представьте списки, мы будем проверять. Но, к сожалению, такие голословные утверждения, ничем не подтвержденные, иногда захватывают умы молодежи. И самое сложное — это опровергать ложь.

Сегодня представители российской молодежи находятся на передовой борьбы с национализмом и неонацизмом. Речь идет в первую очередь о молодых воинах, участниках специальной военной операции, которые с оружием в руках выступают против геноцида русскоязычного населения, проживающего в Донецке и Луганске, на Украине, против надругательства над ветеранами Великой Отечественной войны, уничтожившими фашизм.

Следует говорить также и о добровольцах, которые по зову сердца стремятся принести пользу обществу. Сегодня молодые волонтеры поддерживают эвакуированных в пунктах временного размещения, доставляют гуманитарные грузы на Донбасс, помогают военнослужащим и мирным жителям.

Наше государство принимает дополнительные меры для обеспечения прав молодых людей, которые в экстренном порядке прибыли в Россию. В наши вузы только в этом году приняты сотни студентов, как пострадавших от дискриминации и отчисленных из образовательных

зарубежных учреждений, так и из числа эвакуированных в срочном порядке на территорию России.

В России установлены социальные гарантии для военнослужащих специальной военной операции. Дополнительные льготы для призванных на военную службу в рамках частичной мобилизации. И тем не менее мы считаем, что это еще слишком мало и большой резерв для совершенствования этой работы. В России получили поддержку не только военнослужащие, но и волонтеры, которые оказывают помощь в опасных зонах. Законом на них установлены компенсации при причинении вреда их жизни и здоровью.

Несмотря на значительные усилия государства в укреплении гарантий прав молодежи, анализ обращений, которые поступают в наш адрес, а также мониторинг ситуации приводят к выводам, что имеется немало проблем, которые, на наш взгляд, должны быть разрешены органами государственной власти. Они касаются самого широкого круга вопросов: жилищного обеспечения, доступности и качества образования, оказания медицинской помощи, трудоустройства, самореализации, вовлеченности молодежи в управление делами государства и др.

Дополнительных мер поддержки со стороны государства и нашего института уполномоченных по правам человека заслуживают наиболее уязвимые категории молодежи: дети-сироты, молодые семьи, инвалиды, мигранты, соотечественники, проживающие за рубежом.

По многим обращениям нам удастся помочь людям, оказавшимся в сложной жизненной ситуации. Так, при содействии нашего института уполномоченных по правам человека десятки детей-сирот получили жилье. Лицам с инвалидностью оказана медицинская помощь, в том числе сделаны сложные операции, восстановлены в образовательных учреждениях необоснованно отчисленные учащиеся, студентам предоставлены места в общежитиях, пересмотрены решения правоохранительных органов, связанные с незаконным привлечением молодых людей к юридической ответственности.

Я хочу поблагодарить органы государственной власти, которые откликнулись на наши ходатайства, наши просьбы, проводили проверки и отменяли незаконные решения, восстанавливая нарушенные права.

Нередко защите прав молодых людей мешает их недостаточная правовая грамотность. Вчера с коллегами, участниками Евразийского Альянса Омбудсменов, мы очень подробно разбирали эту тему. Правовое просвещение и воспитание — эти направления мы должны продолжать развивать. Прививать уважение к правам человека и не только к правам, но и к обязанностям человека нужно со школьной скамьи. И в этом году мы очень рады, что была поддержана наша инициатива об изучении школьниками темы «Права человека». Соответствующие изменения были внесены в федеральные государственные образовательные стандарты, разработанные при участии Татьяны Александровны Потяевой, уполномоченного по правам человека в городе Москве и члена Экспертного совета при Уполномоченном Людмилы Николаевны Боковой.

Предлагаю обсудить вопрос, может быть, о подходах к разработке международного учебника по правам человека, который могли бы использовать в вузах разных государств.

Точкой роста видим и наращивание масштабов вовлечения молодежи в решение вопросов, которые затрагивают ее интересы. Мы очень рады, что сегодня в Государственной Думе появилось много молодых депутатов, которые задают тон и определяют вектор обсуждения проблем.

В этом направлении, полагаю перспективной практику создания консультативных молодежных структур при государственных органах. У нас при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации и при аппаратах значительного количества уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации созданы Молодежные советы, и они успешно работают.

Я назвала далеко не полный список проблем и предложений в данной сфере. Уважаемые коллеги, думаю, что ваши выступления, доклады дополнят данную тему.

Благодарю за внимание. И приглашаю всех к активной работе на нашей международной конференции.

### Ш. Малкоч, Главный омбудсмен Турецкой Республики

---



Уважаемые участники, я хотел бы поприветствовать Вас всех! Я благодарю госпожу Москалькову и ее уважаемых коллег, которые сегодня организовали это событие.

Молодость — это счастье, надежда, волнение и мечта. Воспитание человека, самого совершенного существа в мире, начинается с воспитания в детстве и юности, поэтому большое значение придается образованию.

Право на образование является одним из основных прав, и оно гарантировано международными конвенциями. В этих условиях в контексте воспитания молодежи, учебные заведения должны быть по всей стране, и эти учреждения должны быть в пределах транспортной доступности.

В каждом уголке, в каждом регионе страны должна быть не только молодежь, готовая получить образование, но и университеты, готовые это образование предоставить. К молодым людям должно быть справедливое отношение, а университетам должны быть предоставлены равные возможности для размещения студентов. Должно быть обеспечено достаточное количество общежитий. Студенты должны получать финансовую поддержку через стипендии и студенческие выплаты.

При поступлении в вузы студентов не должны просить вносить какие-либо платежи. И должна быть организована продовольственная поддержка. Также необходимо увеличить количество библиотек, центров поддержки и общественных мест, следует уделить особое внимание диалогу между студентами и преподавателями.

Если вы позволите, я хотел бы привести вам несколько примеров из опыта Турции. Население страны составляет почти 85 миллионов человек, из них 20 миллионов учащихся начальных и средних школ, 8 миллионов студентов учащихся в университетах. Я могу сказать, что почти 10 % населения Турции поступает в высшие учебные заведения. В каждом городе страны очень много университетов, при поступлении со студентов не взимается плата, студентам предоставляются студенческие ссуды или стипендии. Количество жалоб, которые мы получаем по образованию, составляет почти 15 % от общего количества обращений.

В Турции находится почти 5 миллионов мигрантов из Афганистана, Ирака и других стран. Большую часть этих мигрантов составляют сирийцы, мигрировавшие в нашу страну, а их численность составляет почти 3,6 миллиона человек, из них около 1 миллиона — обучающиеся.

Например, в Норвегии почти 400 тыс. студентов на всю страну, а в нашем случае это 1 миллион только сирийских студентов. Чтобы общаться с этими 8 миллионами университетских студентов, в нашей стране были созданы клубы студенческих омбудсменов при университетах. Мы выступали на конференциях, которые проходили в 150 университетах, и мы продолжаем проводить онлайн-тренинги для этих учреждений. При участии президентов этих университетских клубов омбудсменов мы собрались в Стамбуле в октябре и провели для них очные тренинги по всем темам прав человека и самого образования в области прав человека.

Мы очень довольны этим эффективным общением, которое мы смогли установить между университетами, студентами и нашими учреждениями.

В нашей стране каждые пять лет проходят выборы, следующие выборы состоятся в июне 2023 года. Я с уверенностью могу сказать, что результаты выборов будут определяться мнением и позицией молодежи.

Я хотел бы еще раз поблагодарить госпожу Москалькову и сотрудников ее аппарата за организацию этой ценной и очень эффективной правозащитной площадки. Я выражаю всем вам свое почтение и большое спасибо за внимание. Выражаю вам свои наилучшие пожелания. Спасибо!

## А. П. Метелев, председатель Комитета Государственной Думы по молодежной политике

---



Добрый день, уважаемая Татьяна Николаевна, уважаемые коллеги. Институт омбудсмана, Уполномоченного по правам человека стал неотъемлемой частью современной модели государственного управления в нашей стране, в ваших государствах.

Рад, что сегодняшняя конференция посвящена именно теме прав молодежи. Это крайне важно. Я сам молодой человек. Всю свою сознательную жизнь, уже 12 лет занимаюсь, в том числе развитием волонтерского движения в нашей стране.

А волонтерство как технология — это тоже про права людей, про защиту их прав, про отстаивание их интересов, про решение проблем, про не всегда простые взаимоотношения с государственными органами власти. Потому что, конечно, самое главное для волонтера, для благотворительного фонда, для всех тех, кто решает социальные проблемы, — это отстаивание справедливости и помощь тем, кто в этой поддержке нуждается.

Я, как и вы, как и мы все, вижу, особенно в последнее время, какое количество сложных тем и вызовов обрушилось на молодежь и в целом на наше общество. Начиная от военных конфликтов, пандемии, информационных манипуляций, которых очень много на пространстве Интернета, заканчивая цифровизацией, которая где-то создает возможности, но где-то значительно нас ограничивает.

Не говоря уж о международном давлении... Сегодня, Татьяна Николаевна об этом тоже подробно рассказала, эти и многие другие вызовы современного мира подвергают испытаниям национальные и

международные механизмы защиты прав человека, в частности защиты прав молодежи.

У нас в стране 40 миллионов молодых людей. 40 миллионов — это очень много. Это люди очень разные, потому что по закону молодым человеком является гражданин от 14 до 35 лет. Конечно, у подростков совершенно другие проблемы и жизненные трудности, нежели чем у молодых семей. И подход к защите прав молодежи, как и к ее поддержке, безусловно, должен быть дифференцированный.

В Конституцию Российской Федерации включена отдельная статья об обязанности государства и всех органов власти реализовывать молодежную политику. Как и, впрочем, отдельное направление, появилась поддержка добровольчества. Российская Федерация — это единственная страна в мире, которая на уровне Конституции своей страны включила приоритет поддержки волонтерского движения.

Мы недавно с коллегами, депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, принимали бюджет на следующий год. Должен сказать, что только на федеральном уровне, на самореализацию молодых людей на 2023 год выделено в два раза больше средств, чем в прошлом году. То есть эта динамика показывает, какое колоссальное внимание уделяется молодежи в нашей стране.

Но сегодня, помимо каких-то достижений, хочется говорить, конечно, и о сложностях, и о тех зонах роста, которые перед нами стоят. Стратегическую роль, и об этом тоже сегодня уже говорилось, в реализации молодежной политики занимает волонтерская деятельность. Она помогает формировать то самое сильное гражданское общество.

Вообще, развитая культура благотворительности, добровольчества — это признак сильного государства. В ходе своей работы волонтеры оказывают очень разные важные услуги, помощь, выступают с социальными и экологическими инициативами.

За последние семь лет мы видим, как число россиян, которые участвуют в таких гражданских инициативах, тоже кратно выросло.

Я приведу цифру социологических исследований. На вопрос: «Идентифицируете ли вы себя как доброволец или нет?». Ответом «Да» отвечают 19 % россиян, а среди молодежи это 30 %. Каждый третий молодой человек так или иначе участвует в волонтерских проектах. Особенно ярко и масштабно это проявилось в период пандемии. У каждого из обратившихся за помощью были нарушены права. Тотальная цифровизация, в том или ином виде, повсеместный контроль за передвижением, огромное количество ограничений — это были общие для всех государств проблемы. Но в то же время молодые люди не сказали: «что вы делаете?» — значит, «мы против», они поняли, что есть те, кому гораздо хуже. Это в первую очередь одинокие пожилые люди, медицинские работники, работающие круглосуточно в экстремальных условиях, и другие категории граждан. И пошли помогать. У нас таким образом появилось целое движение, которое сегодня называется «Мы вместе». У нас, например, на платформе «Добро.ру» 4 млн волонтеров. Они помогают сегодня на Донбассе, они отправляют гуманитарные миссии, уже больше 120 гуманитарных миссий в поддержку таким же, как они молодым жителям Донецкой, Луганской народных республик, Херсонской и Запорожской областей. Они помогают молодым беженцам, которые миллионами приехали в нашу страну и находятся в пунктах временного размещения. Помогают им и в социальной защите, в получении льгот, в учебе.

Приведу один пример. Действительно, мы с Ольгой Викторовной Тимофеевой, председателем Комитета Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений, являемся авторами законопроекта про права волонтера. Он обязывает государство компенсировать вред жизни и здоровью, который наносится добровольцам, пострадавшим в ходе своей деятельности. Эта практика присутствует лишь в нескольких странах в мире, где государство платит деньги, если вдруг волонтер получил ранение, сломал руку, ногу или, не дай бог, умер. Мы считаем важным защищать права людей, которые безвозмездно идут помогать другим

людям. В целях закрепления гарантии прав молодежи мы разработали закон о молодежной политике. И сейчас вместе с Татьяной Николаевной Москальковой, ее аппаратом Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, его обновляем.

Большой закон, меры поддержки по разным сферам: в образовании, в науке, в культуре, в спорте. Отдельно мы выделяем в нем блок, связанный с защитой прав молодежи. Мы вносим туда ряд поправок, расширяя в том числе полномочия федеральных органов власти.

Считаю, что должны быть отдельные ведомственные программы. Программа, скорее всего, Федерального агентства по делам молодежи, которая должна была бы на государственном уровне уделять максимальное внимание просвещению в правовом поле молодых людей, создавать центры защиты прав молодежи в регионах и многое другое.

В то же время остается, конечно, ряд проблем, о которых я коротко расскажу, и над которыми нам сто́ит работать вместе.

Первая из них, касается базового права на труд. Сегодня молодые люди очень сильно отличаются от той молодежи, которая была 5–10 лет назад. Мы проводим исследования и видим, что молодой человек все раньше хочет начать работать, идти и зарабатывать первые деньги, трудоустраиваться. В каждой стране свое законодательство на этот счет. В нашей стране можно работать с 14 лет. Но количество ограничений, которые мы накладываем на родителей и на самого школьника, который хочет летом подработать, крайне большое, поэтому многие не идут. Молодые люди хотят самореализоваться, получить профориентацию, получить первые деньги, поддержать свою семью, но не могут этого сделать. Мы внесли законопроект, где снимаем все барьеры, связанные с тем, что школьник в 14, 15, 16 лет по каким-то причинам вдруг не сможет получить работу. На место работы сегодня могут приехать проверки различных инспекций. Мы эту историю убираем. И вам, собственно говоря, предлагаем тоже подумать на эту тему. Посмотреть исследования о том, хотят ли сегодня родители, чтобы их дети работали и есть ли желание работать у самих школьников.

Вторая тема касается социальных сирот. Об этом сегодня Татьяна Николаевна сказала. У нас в стране 40 тысяч детей сирот. Это число постоянно сокращается, но все равно, наличие такой категории граждан в стране — это признак того, что есть над чем работать. И очень много законов принимается в нашей стране по этой теме. Буквально позавчера был внесен законопроект, который регулирует процесс усыновления, чтобы родители и дети проходили психологическую диагностику. Это очень важно, чтобы дети не возвращались обратно в детские дома. Мы обеспечиваем приоритетное право поступления детей сирот в колледжи, в университеты, даем большое количество льгот. Но все равно этого недостаточно.

И конечно, было бы важно, чтобы сегодняшняя конференция, возможно, выработала бы новые решения, которые нужны нам для поддержки, как детей — сирот, так и молодых людей с инвалидностью. К слову, их тоже в каждой стране очень много.

В конце хотел бы поблагодарить институт Уполномоченного и лично Татьяну Николаевну за то, что мы с вами оказываем поддержку молодым людям, не только в мирное, стабильное время, но и в сегодняшний непростой период. Мы объединились, чтобы помогать военнослужащим и членам их семей, молодым ребятам, которым тоже нужна поддержка во время специальной военной операции. Колоссальную работу проводят региональные уполномоченные в каждом субъекте, с которыми мы работаем. Пользуясь случаем, я тоже хотел бы их поблагодарить.

Уверен, что мы в России никогда, наверное, не закончим наращивать меры поддержки молодежи. Надеюсь, что сегодняшняя конференция выработает новые подходы, которые мы сможем использовать в работе. Большое спасибо.

**Ф. Ф. Эшматова, Уполномоченный Олий Мажлиса  
Республики Узбекистан по правам человека,  
член Евразийского Альянса Омбудсменов**

---



Добрый день, уважаемые коллеги, уважаемые участники научно-практической конференции, дамы и господа. Позвольте поблагодарить, пользуясь случаем, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Татьяну Николаевну, а также ее аппарат за высокий уровень организации этой конференции, а также за приглашение на конференцию, которая посвящена очень актуальному для всех вопросу.

Наверное, не случайно сегодняшнее мероприятие проводится в День образования ЮНЕСКО. И в 1995 году ЮНЕСКО объявил 16 ноября Международным днем толерантности. В Узбекистане ежегодно этот международный день широко отмечается путем организации специальных мероприятий и программ, с целью распространения среди граждан идеи терпимости совместными усилиями государственных и неправительственных организаций и средств массовой информации.

Еще с древних времен не только тесно соседствовали различные цивилизации, мусульманская, христианская, иудейская, буддийская и более ранние, но и дополняли, обогащали друг друга. Именно на узбекской земле происходило глобальное взаимообогащение мировых культур на протяжении многих столетий. В основе нравственных принципов лежат уважение к правам, чувствам, убеждениям других людей, построение отношений между людьми на основе мира и согласия.

Осуществляемая в стране работа обеспечивает высокую степень открытости в обсуждении принимаемых решений, разрабатываемых нормативно-правовых и программных документов.

Особое место в этом занимает вопрос молодежи: кардинально изменилось отношение в стране к образованию, были определены правовые и стратегические направления, приоритеты в области формирования в Узбекистане интегрированной системы непрерывного образования, обеспечивающей всестороннюю поддержку детей от рождения и до их тридцатилетия, помогающей им найти достойное место в жизни.

Вчера в Ташкенте прошла Всемирная конференция, посвященная образованию и воспитанию детей дошкольного образования. На этой конференции присутствовал и выступал сам глава государства, что говорит о том, что данный вопрос очень важен и актуален для Узбекистана.

В регионах страны открыты новые вузы, научные творческие центры. С каждым годом увеличиваются квоты на прием в вузы, восстановлены заочное и вечернее формы высшего образования. За последние пять лет было принято более 70 законодательных и нормативно-правовых документов, посвященных вопросам эффективной молодежной политики. Принята концепция развития государственной молодежной политики до 2025 года.

Нужно отметить, что Уполномоченный по правам человека, омбудсмен парламента Узбекистана также уделяет огромное внимание вопросам молодежи. В течение девяти месяцев текущего года в адрес омбудсмена поступило более 10 тысяч обращений, из них 10 % получено от молодежи. Во многих вузах страны омбудсменом были организованы клубы омбудсменов. Вместе с этими студентами, то есть членами клуба омбудсменов, мы вместе рассматриваем обращения, особенно те обращения, которые касаются вопросов молодежи. По итогам рассмотрения обращений в государственные органы и их должностным лицам омбудсменом, за девять месяцев этого года было

внесено 14 представлений, 31 заключение и также внесены 43 исковых заявления.

Позвольте ненадолго остановиться на обращениях. Пользуясь случаем, скажу, что обращения рассматривались совместно с коллегами из Российской Федерации и стран Центральной Азии, так как одним из основных направлений деятельности омбудсменов является совместное рассмотрение обращений граждан. За девять месяцев этого года к омбудсмену Узбекистана поступило 21 обращение от Уполномоченных по правам человека других стран: Армении, Казахстан, Кыргызстан, субъектов Российской Федерации, а именно: Республики Татарстан, Свердловской, Тамбовской, Калужской, Пензенской, Волгоградской, Московской, Орловской, Липецкой, Нижегородской, Томской и Владимирской областей. В основном по вопросу оказания содействия направления архивных документов для восстановления трудового стажа, установления гражданской принадлежности, получение актовой записи о рождении и др.

Также в указанный период были направлены более 20 обращений в адрес уполномоченных по правам человека субъектов Российской Федерации, Казахстана и Кыргызстана в интересах сограждан, находящихся в местах содержания лиц с ограничениями свободы передвижения, в основном по вопросу оказания им правовой помощи и содействия в получении информации об их местонахождении.

Необходимо отметить, что защита прав лиц, находящихся в пенитенциарных учреждениях в рамках национального превентивного механизма, находится на постоянном контроле Уполномоченного Олий Мажлиса по правам человека. Проводится целенаправленная работа по усилению парламентского контроля за обеспечением прав и свобод лиц, находящихся под стражей. Нужно отметить, что на постоянной основе осуществляются мониторинги учреждений по исполнению наказаний. Только за девять месяцев 2022 года омбудсменом и общественными группами при омбудсмене было совершено 297 мониторинговых визитов в места содержания лиц с ограничениями свободы

передвижения. За такой же отчетный период прошлого года, это число равнялось 120. В ходе мониторинговых визитов были проведены групповые встречи более чем с 4 500 осужденными, а также проведены индивидуальные встречи с приблизительно 2 000 осужденных.

Необходимо отметить, что сотрудниками Секретариата омбудсмена и общественными группами в ходе посещения проводятся анонимные опросы на предмет выявления пыток, условий содержания, качества обращения с ними, качества их медицинского обслуживания, организации питания, организации труда.

Мониторинговые визиты и их результаты регулярно освещаются через средства массовой информации. В целях обеспечения гарантированных конституцией прав, свободы от пыток и других жестоких видов обращения, а также усиления духовно-просветительской работы в пенитенциарных учреждениях, вносятся аналитические доклады с предложениями в адрес палаты парламента, а также ответственных министерств и ведомств.

Необходимо отметить, что Уполномоченному Олий Мажлиса по правам человека в текущем году, вместе с внутренними докладами из страны, одновременно были изучены доклады других омбудсменов соответствующих комитетов ООН о выполнении обязательств Конвенции ООН против пыток, Конвенции ООН по правам ребенка, а также Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

В заключение я хотела бы еще раз поблагодарить Татьяну Николаевну за сегодняшнее мероприятие, за сегодняшнюю платформу, которая будет площадкой для взаимного обмена опытом в области обеспечения прав и свобод человека. Ведь основной целью наших встреч является развитие международного сотрудничества между омбудсменами, организация региональных дискуссий по актуальным вопросам прав человека, а также консолидация наших усилий в этом направлении. Благодарю за внимание.

**А. Б. Абдрахматова, Акыйкатчы (Омбудсмен)  
Кыргызской Республики,  
член Евразийского Альянса Омбудсменов**

---



Добрый день, коллеги. Позвольте в первую очередь поблагодарить организаторов за возможность познакомиться непосредственно с лицами, которые несут ценности прав человека по всей Российской Федерации и во всем мире, в страны нашего тесного сотрудничества. Татьяна Николаевна, Вам отдельная благодарность за возможность выстроить взаимодействие, для нас это очень важно. Особенно с теми регионами, где наших граждан представлено наибольшее количество.

Как раз по теме нашей сегодняшней конференции. Мы видим, что мир стремительно меняется, как и вызовы и риски, с которыми сталкивается человек при реализации своих прав и свобод. Поэтому тот классический подход к защите, поощрению и содействию в реализации прав и свобод человека, которым мы привыкли руководствоваться, тоже требует пересмотра и обновления с учетом требований времени. Мы видим, что государственные органы не всегда успевают отвечать на вызовы и риски современного мира.

Кажется, только сегодня выявили какой-то вирус, его победили. Завтра он уже видоизменен, имеет другой вид. Такой механизм работает во всех областях жизни человека. Вот почему институты омбудсмента хотя и являются национальными правозащитными учреждениями, которые независимы от любой ветви власти, от любого государственного органа, в любом случае, условно говоря, в связи с финансированием со стороны государства, обладают мандатом нацио-

нального учреждения. Это значит, мы тоже имеем отношение к государственным органам, которые не входят в систему власти, а наоборот, контролируют и мониторят, как власть создает и реализует условия для соблюдения прав и свобод человека.

Поэтому мы тоже, пусть и не классический, но всё же государственный орган. Однако наша работа за все эти года демонстрирует то, что каждый из нас наработал свой опыт. В связи с изменениями в мире, в связи с тем, что наша молодежь, новое поколение, стремительно меняется, выражает потребности в новых идеях, в новых подходах, нам, на мой взгляд, также необходимо пересмотреть практики работы.

К примеру, в Кыргызстане мы требуем не только от себя, но и от других государственных органов, не ждать, когда поступит заявление в формальном его виде, если таковое имеется. Мы занимаемся постоянным мониторингом социальных сетей и электронных средств информации. Если мы видим, что идет жалоба от какого-либо нашего гражданина, либо любого человека, который находится на территории Кыргызской Республики, мы незамедлительно реагируем. Да, это удивляет даже наших граждан, когда государственный орган звонит им и говорит: «Так, вы сообщаете в СМИ, что ваши права нарушены? Пожалуйста, дайте нам подробную информацию, чтобы мы отреагировали». И это лишь один из возможных вариантов, которые мы сейчас прорабатываем. Мы стараемся подчеркнуть и положительную сторону пандемии, что заставила и научила нас общаться со всем миром в онлайн-режиме. Несмотря на то что этот вирус стал причиной многих смертей и унес много жизней, с другой стороны, он дал толчок для того, чтобы и форматы нашей работы, наши подходы в защите прав человека изменились. Более подробный доклад на эту тему мы, конечно, предоставим для публикации.

Но сейчас одна из задач, над которой мы ломаем голову — это какие подходы, какие форматы работы будут соответствовать ожиданиям и чаяниям наших граждан? Что мы должны сделать для того,

чтобы их жизнь была удобнее, их права реализовывались свободно, без каких-либо трудностей и препятствий, вне зависимости от территории, где они находятся?

И конечно же, не менее важно сотрудничество с нашими коллегами из Российской Федерации. Для нас это очень важно, потому что большинство граждан до настоящего времени находится в эмиграции, кто-то по учебе, кто-то по работе. Мы принимаем наилучшие практики по меморандумам о сотрудничестве, присоединяемся к конвенциям по разным сферам жизни.

К сожалению, не везде ситуация с соблюдением прав человека осознается людьми, самое важное — понимание того, насколько человек осведомлен, что у него есть и права, и обязанности, что это двусторонний процесс. Не может быть так, что гражданин требует только создания условий от государства для реализации своих прав, но при этом никакой отдачи от самого гражданина нет. То же самое государство. Государство имеет так же и права, и обязанности.

Вот почему я надеюсь, что, благодаря сегодняшней конференции и дальнейшему нашему обсуждению новых вызовов и рисков, мы сможем с вами выработать другие подходы, которые, возможно, отразятся, как Татьяна Николаевна вчера правильно отметила, в модельном законе об уполномоченных по правам человека. Потому что вновь и вновь мы должны быть на передовой. Потому что после того, как государственный орган или должностное лицо нарушило права человека, реагировать постфактум не столь актуально и профессионально. Возможно, наши институты призваны именно принимать меры на предупреждение. И в большей степени наш мандат, как и указано в Парижских принципах, посвящен поощрению соблюдения прав человека и призывает каждый раз наши государства, наши государственные органы, должностные лица использовать наилучшие практики, которые мир уже выработал, и использовать их не так просто, как говорит молодежь «сору-past», то есть просто скопировав. У каждой страны, у

каждого общества свои особенности, своя ментальность, свои ценности, свои традиции. И конечно же, наилучший опыт и наилучшие практики требуют их адаптации к реалиям каждого государства. В целом буду рада и дальше делиться тем, каким образом мы можем быстрее и оперативнее работать на предупреждение, на помощь нашим государствам. Буду рада сотрудничеству. Спасибо.

### З. Ходаян, председатель Генеральной инспекции Исламской Республики Иран, член Евразийского Альянса Омбудсменов, судья

---



Уважаемая госпожа Председатель, дамы и господа. Я очень рад присутствовать здесь на этом мероприятии. И выражаю искреннюю благодарность Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Татьяне Москальковой за эту возможность.

Я хотел бы поднять тему по созданию рабочих мест в Иране и обеспечению молодежи жильем. Я хотел бы поделиться некоторыми утверждениями о положении молодежи в Иране. Как известно, молодежь является основным капиталом для прогресса развивающихся стран. Анализ молодежных проблем является ключевым вызовом, с которым мы сталкиваемся в развивающихся странах.

В предыдущие годы в Иране было больше молодежи. Сейчас молодые люди в возрасте от 15 до 29 лет составляют треть всего населения страны. Молодежь в Иране, по сравнению с предыдущими поколениями, лучше образована, имеет более широкий доступ к СМИ и новым коммуникационным технологиям.

Молодые люди — активная сила на нашей социальной арене. У молодых людей разные потребности: экономические, социальные, образовательные и др. Наши исполнительные и политические органы, когда обсуждают эти потребности и определяют приоритеты, должны принимать меры по оценке и созданию механизмов, необходимых молодежи.

Движущей силой развития страны являются экономические потребности, которые включают в себя обеспечение молодых людей работой и жильем.

Созданы различные организации для решения этого вопроса, для сотрудничества в сфере социального благополучия.

Среди действий, предпринятых в Иране, можно выделить создание информационной базы данных по трудоустройству и содействие трудоустройству молодежи, участие государственных органов, принятие решений о создании новых рабочих мест и расширении специализированных курсов и исследований для обеспечения потребностей рынка труда.

В нашем парламенте много молодежи, оказывающей услуги по поддержке молодых предпринимателей и обеспечению молодежи достойным жильем. Были предприняты некоторые важные шаги для удовлетворения их потребностей в жилье, такие как: прогнозирование и предоставление молодежи специальных жилищных субсидий из государственного бюджета правительства, планирование жилья для молодежи в общем плане жилищного строительства нашей страны. Судебные органы, общие инспекции Ирана в рамках своих обязанностей осуществляют надзор за выявлением проблем с трудоустройством и жильем среди молодежи. Они обеспечивают надзор за организациями, отвечающими за трудоустройство и обеспечение жильем молодежи. Они делают все возможное, чтобы исправить любые проблемы. Среди мер, принимаемых нашими организациями, также идет проверка ключевых экономических отраслей Ирана для уменьшения числа безработных и увеличения числа предпринимателей.

Для поддержки наукоемких производств в наших организациях создана рабочая группа. Эта рабочая группа в рамках надзорной деятельности оказывает помощь в устранении проблем и барьеров. На наукоемких предприятиях трудится наша молодежь, а областная инспекция выявляет проблемы и устраняет преграды, мешающие производству. Кроме того, Генеральная инспекция Республики Иран сформировала Департамент инвестиций и Штаб по вопросам экономиче-

ской оппозиции. Основные цели — поддержка отраслей, промышленных компаний и предприятий для предотвращения их банкротства, с привлечением закона, судов и правоохранительных органов.

Жилье для молодежи является приоритетом для правительства Ирана, строящего жилые комплексы для молодых людей с низкими доходами. У нас есть национальная жилищная стратегия, включающая самые отдаленные программы, реализуемые в Исламской Республике Иран, Генеральная инспекция контролирует процесс их реализации.

В завершение я хотел бы поблагодарить всех присутствующих за внимание.

## М. бен Саиф Аль-Ковари, вице-председатель Национального комитета по правам человека Катара

---



Доброе утро всем, дамы и господа, от имени Национального комитета по правам человека и Катара я хотел бы поблагодарить Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за ее любезное приглашение посетить конференцию и принять участие в ее работе с целью

обмена опытом.

Страна Катар приняла свое Видение развития до 2030 года, которое связано с правами человека в области здравоохранения, образования и занятости, а также с диверсифицированной экономикой, основанной на знаниях.

Тем не менее культурная молодежь Катара по-прежнему сталкивается с проблемами несоблюдения прав человека. Ряд проблем в области национальных прав человека зафиксирован в соответствующих ежегодных отчетах.

Дамы и господа, к 2021 году государство Катар утвердило Национальную молодежную политику, в которой подтверждается приверженность правительства решению проблем молодежи по семи основным темам, связанным с правами молодежи на здоровье, образование, работу, семью, социальные сети, полное и эффективное участие в жизни общества и заботе об окружающей среде. Фактически комитет и сама молодежь принимали участие в разработке этой политики.

Что касается опыта и проблем, связанных с разработкой и применением национальной молодежной политики, можно отметить следующее. Во-первых, необходимость уточнить определение молодежи, чтобы молодежная политика включала возраст от 15 до 39 лет с целью

интеграции как можно более широких социальных сегментов. Во-вторых, хотя молодежная политика Катара была основана на стандартах, соответствующих международным документам, она учитывала местные проблемы, специфику и культуру катарского общества. В-третьих, молодежная политика была связана с Видением развития и разработанными разнообразными национальными стратегиями с целью согласования программ действий и распределения ресурсов. Несмотря на то что механизм и инструменты реализации и контроля не рассматриваются симметрично, было бы полезно сделать молодежную политику обязательной и придать большое значение консультациям со странами, конституции которых предусматривают защиту молодежи и гарантии их прав. Первоначальная национальная молодежная политика не упоминала аспект защиты прав человека и четких терминов.

Наилучшим вариантом было бы сделать акцент на тексте национальной политики, в котором молодежь состоит как из мужчин, так и из женщин, чтобы предотвратить дискриминацию по нескольким направлениям.

Дамы и господа, как вам известно, подход, основанный на правах человека, эффективен при решении проблем, с которыми мы сталкиваемся, особенно с точки зрения предотвращения всех форм дискриминации, не позволяющих в полной мере пользоваться своими правами и свободами.

Я хотел бы завершить свое выступление, подчеркнув следующие рекомендации, которые, мы надеемся, наша конференция сможет отразить в ходе своей работы в различных областях.

Подготовка международного документа по защите прав молодежи со списком наиболее маргинализированных групп. Принимая во внимание, что система защиты прав человека занимается этим сегментом всё еще редко, и что международные документы для молодежи остаются в рамках руководящих принципов, может быть полезно про-

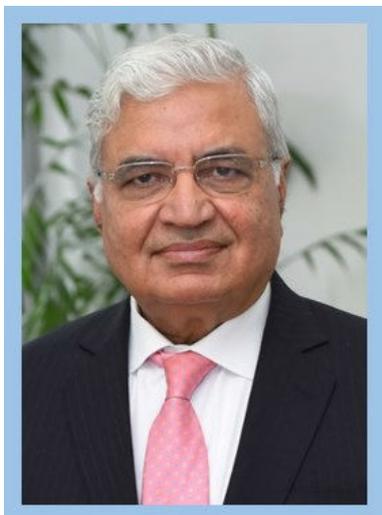
вести первоначальные организационные действия по защите прав человека для молодежи и установить мандат Специального докладчика по правам молодежи или Рабочей группы по делам молодежи.

Во-вторых, включение прав молодежи в национальное законодательство, политику, планы и программы, а также подготовка, реализация, мониторинг и оценка механизмов, политики, программ и стратегий, затрагивающих права молодежи, а также принятие законодательства, запрещающего дискриминацию по возрастному признаку во всех сферах жизни, и требование компенсации за эту дискриминацию.

В-третьих, расширение доступа к занятости, образованию и здравоохранению для молодежи без дискриминации каких-либо групп, а также расширение их возможностей для участия в общественной жизни, чтобы способствовать достижению целей устойчивого развития и созданию сектора «зеленой» экономики. Большое спасибо.

## Э. А. Куреши, Федеральный омбудсмен Пакистана, Председатель Азиатской Ассоциации Омбудсменов

---



Уважаемая госпожа Татьяна Москалькова, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, дамы и господа.

Прежде всего я хотел бы поблагодарить уважаемого Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за организацию этой Международной конференции, посвященной важной теме института омбудсменов и защиты прав человека.

Я уверен, что обсуждения на сегодняшней конференции будут иметь большое значение для укрепления центральной роли омбудсмена как эффективного механизма содействия верховенству закона, эффективному управлению, справедливости и добропорядочности, которые присутствуют в повседневной жизни каждого человека.

Дамы и господа, неприкосновенность и незыблемость прав человека является важнейшей чертой концепции института омбудсмена и средством достижения конечной цели эффективного управления. Недобросовестное и неумелое управление — это две стороны одной медали. И то, и другое появляется в среде фаворитизма, дискриминации, коррупции и эксплуатации, где права человека становятся первой жертвой. Неэффективное управление растет в отсутствие прав человека, в то время как продолжающиеся нарушения прав человека еще больше подрывают систему подотчетности и отправления правосудия. Таким образом, роль институтов омбудсмена и национальных правозащитных учреждений (НПЗУ) в разрыве этого порочного круга имеют основополагающее значение для установления верховенства закона и эффективного управления в любом обществе.

В Пакистане Управление Федерального омбудсмана было создано 24 января 1983 года в соответствии с Указом Президента № 1 от 1983 года с четкой целью диагностики, расследования, исправления и удовлетворения жалоб населения на неэффективное управление со стороны государственных учреждений.

Пакистан является одной из первых стран в Южной Азии, кто ввел институт омбудсмана в качестве механизма для быстрого и недорогого разрешения жалоб на государственные учреждения. Эта концепция была использована и в других областях управления. В настоящее время в стране успешно функционирует 14 институтов омбудсмана, занимающихся вопросами, которые касаются банковского дела, страхования, налогообложения и защиты женщин от домогательств на рабочем месте.

Ваши Превосходительства, в январе 2023 года федеральному институту омбудсмана в Пакистане исполнится 40 лет со дня его создания. В течение долгого времени он зарекомендовал себя как эффективный инструмент для обеспечения быстрого и недорогого административного правосудия для населения. Кроме того, главный офис в Исламабаде, 17 региональных отделений в разных частях страны выполняют свои уставные функции. Управление Федерального омбудсмана на протяжении многих лет совершенствовало свой механизм рассмотрения жалоб, включающий расследование, оценку, пересмотр и исполнение решений. Теперь он полностью способен разрешать жалобы в отношении неэффективного управления в большом количестве, обращаться к заявителям и проводить публичные слушания на дому у заявителей, неофициально разрешать споры, проводить проверки в различных государственных учреждениях для улучшения предоставления услуг, изучать настоящие причины неэффективного управления и рекомендовать превентивные меры.

Дамы и Господа, я сосредоточусь на некоторых аспектах работы Федерального института омбудсмана в Пакистане, поделившись

нашим передовым опытом, который институт омбудсмена имеет в отношении поощрения и защиты прав человека, верховенства закона, а также эффективного управления в стране.

#### *Правовая основа.*

Правовая и институциональная основа управления Федерального омбудсмена предусматривает тщательно продуманный механизм рассмотрения жалоб. Это уникально в том смысле, что он не только удовлетворяет жалобу заявителя, но и выводит на первый план недостатки системы управления, которые представляют собой несправедливость по отношению к пострадавшему.

Ни один суд или орган власти не обладает юрисдикцией ставить под сомнение правомерность любых принятых мер в соответствии с Указом Президента № 1 от 1983 года или выносить судебный запрет или приостановление в отношении любого находящегося на рассмотрении у омбудсмена дела. Он обладает теми же полномочиями, с советующими изменениями, что и Уважаемый Верховный суд Пакистана; должен наказывать за неуважение.

#### *Основные показатели деятельности.*

В настоящее время главный офис в Исламабаде и 17 региональных отделений выполняют уставные функции в различных регионах страны.

В рамках системы разрешения жалоб, запущенной в январе 2016 года, сотрудники следственных органов посещают различные округа для рассмотрения жалоб на дому у заявителей. Около 44.000 жалоб было рассмотрено в рамках данного проекта.

Были проведены исследовательские работы/отчеты по системным вопросам и даны рекомендации по политике Правительству и соответствующим ведомствам. 27 таких отчетов были подготовлены по темам, вызывающим постоянные жалобы, включая пенсию по старости, женщин и детей в тюрьмах, загрязнение окружающей среды и т.д.

Была проделана существенная работа по устранению системных недостатков, в частности, в области системы уголовного правосудия и

тюрем. Среди мер, принятых по рекомендациям Федерального омбудсмена — строительство тюрем, мониторинг и проверка записей, лечение наркоманов и умственно отсталых заключенных, образовательные учреждения и центры профессиональной подготовки, организация условно-досрочного освобождения, создание комитетов по пробации и надзорных комитетов.

В Национальную Ассамблею Пакистана был внесен законопроект о защите детей, который был принят ею и в настоящее время ожидает одобрения Сената Пакистана.

Другие уникальные операционные особенности включает Институт Федерального омбудсмена — это суд для бедных. Это не является альтернативой Высшей судебной инстанции, но играет вспомогательную роль.

За эти годы 1,8 миллиона семей воспользовались его услугами, что обеспечивает широкую поддержку его деятельности. Количество жалоб выросло с 7 812 в 1983 году до 110 398 в 2021 году, что отражает доверие населения.

#### *Инспекционные группы.*

Статья 17 Указа Президента от 1983 года уполномочивает Федерального омбудсмена создавать инспекционные группы. Осуществляются инспекции отделений различных учреждений, которые имеют широкие связи с общественностью, с целью улучшения их работы.

#### *Неофициальное разрешение споров.*

Статья 33 Указа Президента № 1 от 1983 года предусматривает, что омбудсмен имеет право на неофициальное примирение, разрешение мирным путем, оговорку, урегулирование или смягчение любой жалобы. Неофициальное разрешение споров во многих отношениях аналогично механизму альтернативного разрешения споров, использующему средства социального влияния и общепринятых взглядов.

#### *Пакистанцы, живущие за границей.*

В 2015 году в Секретариате Федерального омбудсмана был создан Офис уполномоченного по рассмотрению жалоб пакистанцев, проживающих за рубежом. Он предлагает институциональный механизм для рассмотрения индивидуальных жалоб и системных проблем, с которыми сталкиваются пакистанцы, проживающие за рубежом, численность которых превышает 9 миллионов человек. Бюро содействия «Единое окно» были созданы во всех международных аэропортах Пакистана для оказания помощи пакистанцам, которые находятся за границей, и их семьям. С января 2022 на этих стойках было рассмотрено около 88 000 жалоб, поступивших от пассажиров, — помимо обычных жалоб, которые поступили в Секретариат Федерального омбудсмана.

Уважаемые коллеги, я бы хотел добавить, что Пакистан сыграл ключевую роль в продвижении института омбудсмана в Азии и мусульманском мире. Воодушевленный своим опытом и взаимодействием с Международным институтом омбудсмана в различных областях, Пакистан провел первую Азиатскую конференцию омбудсменов в Исламабаде, учредив Азиатскую ассоциацию омбудсменов (ААО) в апреле 1996 года. Азиатская ассоциация омбудсменов является крупным неполитическим, независимым, демократическим и профессиональным органом международного характера, представляющим более двух третей населения мира. Имея свой Секретариат в Исламабаде, ассоциация прошла долгий путь с момента своего создания, что отражается в постоянном расширении ее членства, принятии хорошо продуманных правил и предписаний международных стандартов. Содружество омбудсменов стало свидетелем еще одного важного события, когда Пакистан выступил с инициативой продвижения института омбудсмана в мусульманском мире с платформы Организации исламского сотрудничества (ОИС). Ассоциация омбудсменов ОИС была создана в 2014 году. Федеральный налоговый омбудсмен Пакистана является Генеральным Секретарем этой ассоциации, и ее Секретариат также находится в Исламабаде (Пакистан).

Дамы и господа, в заключение, я бы хотел заверить уважаемых представителей различных институтов омбудсмена, присутствующих здесь сегодня, что мое управление по-прежнему готово делиться своим опытом и передовой практикой на двусторонней основе, а также с помощью платформы ААО. Азиатская ассоциация омбудсменов, со своей стороны, по-прежнему готовы к развитию взаимного сотрудничества во всех областях, представляющих профессиональный интерес, и достижению общих целей и устремлений своих членов. Сотрудничество между нашим учреждениями, каким бы незначительным оно ни было, в конечном счете принесет пользу всем нам, а также институту омбудсмена.

**В. Л. Оганнисян, заместитель Защитника  
прав человека Республики Армения, представитель  
члена Евразийского Альянса Омбудсменов**

---



Уважаемые коллеги!

Институт Защитника прав человека Республики Армения, как национальное правозащитное учреждение, с начала своей деятельности в 2004 году прошел несколько этапов развития. Каждый из этих этапов сыграл важную роль в укреп-

лении институтов правовой системы государства и развитии сферы защиты прав человека.

Институт Защитника прав человека Республики Армения в качестве омбудсмана и национального правозащитного учреждения с наивысшим международным статусом А действует в соответствии с Парижскими и другими международными принципами. Важно отметить, что в современных условиях становления правового государства и гражданского общества в развитых государствах особо важное значение приобретают вопросы взаимодействия с детьми и молодежью, защиты их прав и формирования их правовой культуры. В целях более эффективного реагирования на вопросы, связанные с правами детей, как на общественном, так и на государственном уровне, в аппарате Защитника с 2016 года действует специальный отдел по защите прав детей, как уязвимой категории, который успешно справляется с возложенными на него обязанностями. В этом контексте следует также выделить факт формирования в 2022 году Совета по защите прав детей и молодежи при Защитнике прав человека Армении. Целью Совета является содействие деятельности защитников в сфере защиты прав детей и молодежи в качестве консультативного органа. Члены Совета

имеют возможность представлять волнующие их вопросы и проблемы, а также активно участвовать в принятии решения по ним.

В настоящее время в сфере защиты прав указанных категорий существует ряд актуальных проблем, которые требуют своего эффективного разрешения. Например, в системе здравоохранения. Ежегодно аппаратом Защитника прав человека предпринимается ряд действий по обеспечению права на охрану здоровья, что в большинстве случаев в конечном итоге приводит к положительным результатам. В жалобах, адресованных Защитнику, был отражен ряд вопросов, в частности о недопустимости неоказания медицинской помощи, отсутствии лекарств, их качестве и т.п. Защитник прав человека в рамках своих компетенций оказал содействие в обеспечении населения лекарственными препаратами, оказании ряда медицинских услуг на безвозмездной основе.

Следующая проблема связана с обеспечением гарантий в сфере труда и занятости молодежи, защиты трудовых прав. Среди ряда социальных прав трудовое право занимает особое место, как важная гарантия благосостояния, достойной жизни человека и членов его семьи, социальной интеграции, экономической стабильности, развития общества и государства. Аппаратом Защитника были рассмотрены многочисленные жалобы, предметом которых были трудовые отношения.

В результате рассмотрения заявлений, находящихся в компетенции Защитника, инициируются процедуры рассмотрения, а также запрашиваются разъяснения от компетентных государственных органов и органов местного самоуправления. Учитывая существующие проблемы и характер поступающих заявлений для аппарата омбудсмана, был разработан справочник по защите трудовых прав, в котором обобщены правовые критерии, необходимые для надлежащего рассмотрения заявлений о нарушениях.

Наряду с вышеуказанным, были опубликованы также четыре информационных видеоматериала о трудовых правах. В целях подготовки материала были подняты обращения, которые на протяжении

многих лет адресовали Защитнику. Видео, касающиеся трудовых прав, широко распространялись в СМИ.

В рамках деятельности Защитника прав человека, фиксируются следующие основные нарушения трудового права: невыполнение и неполное выполнение окончательного расчета с сотрудниками при увольнении, невыполнение надлежащего окончательного расчета с работниками при увольнении, непредоставление работодателем компенсации за неиспользованный ежегодный отпуск. Это одни из наиболее распространенных нарушений трудовых прав, являющихся обязанностью, а не правом работодателей. Следует отметить, что жалобы на невыполнение окончательного расчета в большинстве случаев получили положительное решение при поддержке омбудсмана. Право каждого работника на получение заработной платы за проделанную работу гарантируется как национальным законодательством, так и нормами, вытекающими из международных договоров. Тревожно, что такие явные нарушения Трудового кодекса Армении и по сей день продолжают на практике. В данном случае очень важна последовательность компетентных государственных органов.

Следующее нарушение трудового законодательства связано с несоблюдением требований и сроков уведомления работников. Отмечены случаи, когда после подачи заявления об увольнении, отклонение работодателем заявления работника о его возвращении в указанный срок, снижение ставки работника без предупреждения о неустойке, увольнение на основании сокращения, которые разрешались при содействии Защитника. Таким образом, практика несоблюдения положений об увольнении, установленных трудовым законодательством, остается проблемой и в этом направлении также необходимо предпринять активные меры.

Обеспечение жилищных прав молодежи.

В области жилищных прав не решен вопрос переселения жителей аварийных домов, непригодных для проживания. За прошедшие

годы в аппарат Защитника по указанному вопросу поступили многочисленные жалобы, в которых люди сообщали, что их жилые дома и квартиры являются непригодными и опасными для проживания. Однако процесс переселения жителей не осуществлялся.

Право молодежи на образование.

Право на образование является одним из основных прав человека, обеспечение которого имеет важное значение для реализации других прав и свобод. Исследования показывают, что до сих пор существуют правовые и практические проблемы, связанные с обеспечением права на образование, на разных этапах образования и в различных учреждениях. Однако стоит обратить внимание, что при содействии Защитника был разрешен ряд проблем, среди которых наиболее яркими примерами являются: при поддержке Защитника, заключенный в тюрьме сдал выпускные экзамены и получил диплом, при содействии Защитника прав человека будущий врач продолжил обучение по программе «Честь имею».

Благодарю вас за внимание.

## Ч. Шукунь, член правления Китайского общества исследований в области прав человека



С учетом того, что в Китае насчитывается 298 миллионов детей в возрасте 0–17 лет, а 63,89 % населения постоянно проживает в городах, которые становятся всё более важным пространством для здорового роста детей. В 1996 году ЮНИСЕФ и ООН-Хабитат совместно выступили с инициативой «Города, благоприятные для детей», в рамках которой удовлетворение потребностей детей и реализация прав детей стали основными элементами городского планирования и устойчивого развития.

Китай продолжает стремиться к созданию городов, благоприятных для детей. В частности, продвигает строительство городов, благоприятных для них, с китайской спецификой на основе двух изданий Китайской национальной программы развития детей, запущенной в 2011 и 2021 годах.

Определенные успехи были достигнуты в следующих четырех областях.

Созданы благоприятные условия для участия детей.

Большое значение придавалось приоритетности потребностей детей, удовлетворению их запросов и уделению особого внимания участию детей в разработке планов экономического и социального развития города и распределения государственных ресурсов. Например, в районе Лунган, Шэньчжэнь, было создано 123 детских совета, где детям разрешено участвовать в общественных и государственных делах, делах общины и школьных делах. Темы для обсуждения в детском совете в городе Вэйхай, провинция Шаньдун, тесно связаны с реально-

стью жизни и охватывают такие вопросы, как предотвращение сексуального насилия над детьми, торговли ими, насилия в школе, стихийных бедствий и несчастных случаев. Всего за месяц с момента его создания было проведено более 150 заседаний, на которых было принято 27 предложений. Для детей организованы благоприятные государственные услуги.

Обеспечена защита развития детей в области образования, медицинского обслуживания, здравоохранения, культуры и спорта и в других аспектах. Например, семьям был предоставлен отпуск по уходу за ребенком, чтобы облегчить их нагрузку. Провинция Аньхой предложила «предоставлять ежегодный 10-дневный отпуск по уходу за ребенком обоим родителям ребенка младше 6 лет». Также были созданы детские сады. К концу 2021 года было создано более 50 доступных учреждений по уходу за детьми, предоставляющих доступные услуги для 4 об5 детей.

Создана благоприятная атмосфера для защиты прав детей.

Особенно когда речь идет о детях, оставшихся без попечения родителей, детях-инвалидах и других детях с особыми трудностями, департаменты здравоохранения, образования и гражданских дел совместно с предприятиями и общественными организациями прилагают согласованные усилия для реализации принципа «максимального удовлетворения интересов детей» и усиления защиты прав в области физического и психического здоровья, образования, участия и интеграции.

Для развития детей создано благоприятное пространство.

Безопасность детей в школе и вне школы была обеспечена путем создания удобных пешеходных переходов, которые окрашены таким образом, чтобы напоминать автомобилистам о необходимости сохранять бдительность в отношении детей. Для детей создано больше возможностей для сближения с природой. Была создана благоприятная школьная среда путем проведения просветительской работы по вопросам предотвращения сексуального насилия в отношении учащихся,

предотвращения домашнего насилия и предотвращения издевательств.

В заключение следует отметить, что с точки зрения развития строительство благоприятных для детей городов в Китае должно не только соответствовать основным стандартам Организации Объединенных Наций, но и отражать особенности городского развития Китая, т.е. соответствовать основным национальным условиям. Особое внимание следует уделить совершенствованию механизмов мониторинга и оценки. Большое спасибо.

## Н. Хаддад, член Совета попечителей Иорданского центра по правам человека

---



Уважаемый Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, дамы и господа.

Я хотел бы передать благодарность Королевства Иордания и Национального центра по правам человека за этот любезный прием. Мое сердце переполнено благодарностью за эту важную международную конференцию.

От имени Иордании я хотел бы раскрыть одну тему «Обеспечение межэтнического, межконфессионального согласия. Наш опыт и трудности». Для меня большая честь поделиться с вами опытом нашего Королевства Иордания в том, как жить в гармонии между двумя составляющими. В Иордании представлены две мировые религии — ислам и христианское вероучение. На протяжении XIV веков не было отмечено ни одного случая религиозных столкновений между мусульманами и христианами.

Иордания сейчас вступает в новое тысячелетие. Мы приняли планы по модернизации и реформам на трех правовых уровнях.

Иордания — молодое государство. 63 % нашего населения моложе 30 лет. Кроме того, современная Иордания придерживается принципов гражданства и верховенства закона. Наша Конституция, принятая в 1952 году, закрепила ценности верховенства права и равенства граждан, независимо от их этнического происхождения или религии.

Я сам принадлежу к меньшинству. Я христианин арабского происхождения. Однако я считаю, что христиане нашей страны всегда мирно сосуществовали со своими мусульманскими соседями в течение XIV веков, что позволило нашей стране создать особую культуру, которую разделяет молодежь.

Иордания, как и любая другая страна, сталкивается с рядом проблем и вызовов, ведь глобализация вышла на новый уровень. Религиозный экстремизм, или экстремизм, замаскированный под религию, особенно распространен в странах Ближнего Востока. Мы можем наблюдать, насколько выросло число его проявлений в поощряющих ненависть заявлениях на политической арене и в других сферах человеческой жизни.

Я должен пояснить, что наши политические и государственные лидеры всегда старались вести соответствующие дискуссии по этому вопросу и противостоять любым проявлениям экстремизма в духе человеческого братства и уважения человеческого достоинства, то есть той драгоценности, которая содержится в наших священных религиозных книгах. Это, наряду с положениями современной Декларации прав человека, помогает нам. Наша страна страдает от наплыва мигрантов. Мы граничим с Сирией на севере, рекой Иордан с Израилем на западе и Ираком на востоке. Беженцы усугубляют нестабильность в стране, и мы сталкиваемся с угрозами нашей безопасности. Мы должны искать меры противодействия этим угрозам. Мы неустанно работаем над этим.

В рамках мандата нашего Национального центра по правам человека мы разработали ряд программ, ориентированных на молодежь. Мы читаем лекции для школьников и студентов с целью повышения правовой грамотности и грамотности в области прав человека. В целях соблюдения конституционных прав мы проводим мониторинг многочисленных социальных групп. В Иордании мы уделяем приоритетное внимание расширению прав и возможностей молодых людей для участия в политической жизни. Всего несколько месяцев назад возраст, с которого гражданин мог работать в парламенте, был снижен до 25 лет. Для возрастной группы от 18 до 30 лет представительство особенно важно, поскольку они составляют 20 % населения.

Большое спасибо за то, что выслушали мой доклад.

**Э. А. Азимова, Уполномоченный  
по правам человека в Республике Казахстан,  
член Евразийского Альянса Омбудсменов\***

---



Приветствую участников Конференции и выражаю благодарность российской стороне за содержательные инициативы по созданию площадок, объединяющих не только омбудсменов, но и представителей гражданского общества. Взаимодействие с гражданскими, научными сообществами подтверждает принцип национальных правозащитных институтов. Омбудсмен выступает в роли медиативной фигуры, которая предлагает подходы и инструменты по мирному разрешению тех или иных ситуаций, а в вопросах грубейшего нарушения прав человека, действует категорично, в рамках своего мандата и обращается за поддержкой не только к субъектам, которые я перечислила ранее, но и к государственным правоохранительным органам.

Касательно вопросов, поднимаемых на сегодняшней конференции, а именно проблемы защиты прав человека на Евразийском пространстве, эти вопросы особенно актуальны. Это связано не только с глобальными вызовами, но и с вызовами самого Евразийского пространства. К сожалению, эти вопросы фокусируют наше внимание не только на проблемах, но и на необходимости вхождения в политические площадки и возможности донесения тех позиций и заявлений, которые связаны с недопущением политизации прав человека. В то время как наши государства решают вопросы политического и эконо-

---

\* Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан с 2 сентября 2019 года по 29 декабря 2022 года. С 1 января 2023 года — председатель Конституционного Суда Республики Казахстан.

мического характера, мы являемся фигурами, постоянно напоминающими о том, что возникающие проблемы и конфликты не должны затрагивать права и свободы простых граждан.

Для Казахстана этот год был насыщенным и содержательным, как и прошлый. После продолжительного карантина мы вступили на путь, когда внешние и внутренние события способствуют принятию кардинальных решений, связанных не только с экономическими вопросами, но и с политическими реформами. В Казахстане, например, таким большим событием является конституционная реформа, включающая в себя поправки к конституции. На сегодняшний день это предстоящие выборы президента Республики Казахстан. Для нас это большая ответственность, потому что на этом фоне 18 ноября вступает в силу конституционный закон об Уполномоченном по правам человека, который в Казахстане принят впервые. Этот закон накладывает на нас определенную ответственность, и, разумеется, в этом ключе мы должны не только способствовать и содействовать выполнению нашей основной миссии как национального правозащитного института, но и содействовать выработке системных решений, поскольку население поднимает вопросы по теме защиты прав человека.

У нас, как и у наших коллег, выступавших ранее, есть свой собственный опыт, вчера мы представили его на площадке Евразийского Альянса Омбудсменов. Есть определенные проекты, подвижки, в том числе в вопросах именно защиты прав граждан, находящихся на орбите уголовного правосудия. Сейчас у нас предстоят большие реформы именно в социальной политике. И мы поднимаем вопросы о создании устойчивой платформы именно для защиты социальных прав граждан. И в этом ключе мы видим, что институциональная существующая система недостаточна и не охватывает все случаи. Поэтому, конечно, в этой сфере обращений граждан в наш адрес с каждым разом становится больше. И это связано с тем, что, к сожалению, при существующих государственных системах социальной защиты, тем не менее есть граждане, которые остаются «в тени». Это связано

не столько с защитой гражданских прав, сколько с защитой людей, попадающих в орбиту уголовного и гражданского правосудия, а это уже вопрос доступа к правосудию. Необходимо в том числе и в обычных гражданских отношениях сделать более доступными те гарантии, которые предусмотрены законодательствами наших стран для уязвимых категорий граждан.

И в этом ключе, конечно, мы считаем, что должно быть обеспечено взаимодействие именно с исполнительными органами на местах, потому что именно они отвечают за основную государственную политику. Наша цель — обратить внимание именно на те проблемы, которые показывают, что общая система гарантий не работает и требует пересмотра или улучшения. В связи с этим я хочу отметить, что в Казахстане принят план дальнейших мер в области прав человека и верховенства закона.

Есть также план правительства. Мы сейчас проводим работу по созданию устойчивой политики, реализации вопросов в этой сфере через вопрос открытия наших представительств на местах. Поэтому опыт стран, которые сегодня здесь присутствуют в лице моих уважаемых коллег, думаю, очень интересен. Потому что мы с вами работаем не только в центре с министерствами и правительством, но и представлены на местах, в регионах.

И поэтому мы очень внимательно изучаем опыт, за которым наблюдаем, который доступен для нас и в СМИ, и в Интернете. Еще раз хочу пожелать российским коллегам, всем, кто присутствует, успешной работы и поблагодарить за предоставленное слово.

Спасибо.

## Я. Гурбанназарова, Уполномоченный представитель по правам человека в Туркменистане

---



Спасибо, уважаемые коллеги, уважаемые участники! Разрешите вначале поприветствовать вас, моих уважаемых коллег. И конечно же, еще раз выразить благодарность Татьяне Николаевне за оказанную возможность выступить на столь важном мероприятии.

В современном мире молодежь рассматривается как стратегический ресурс каждой страны и сила, играющая растущую роль в глобальных процессах. Учитывая весомую роль молодежи в дальнейшем устойчивом и всестороннем социально-экономическом развитии Туркменистана, молодежная политика стала одним из приоритетов проводимой государственной стратегии страны. В связи с этим важно отметить, что молодежная политика реализуется в нашей стране в контексте достижения цели устойчивого развития в рамках национального законодательства и на основе международных принципов. Сегодня законодательство Туркменистана в полной мере защищает социально-экономические и политические права молодежи, занимающей значимое место в нашем обществе.

Хочу отметить, что для укрепления правовой основы проводимой в Туркменистане молодежной политики буквально 1 сентября текущего года был принят закон Туркменистана о государственной молодежной политике в новой редакции. Главной целью стало обеспечение активного участия молодежи в экономической, политической и культурной жизни страны, создание благоприятных правовых условий для воспитания молодого поколения в духе патриотизма, гуманизма и трудолюбия. Изменения и дополнения к закону широко обсуждались

с участием как законодателей, так и общественных организаций, различных категорий самой молодежи.

Новая редакция Закона Туркменистана о государственной молодежной политике улучшена и обогащена структурно и содержательно. В рамках принятого закона, расширены до 35 лет возрастные рамки людей, входящих в определение молодежь. Ранее этот возраст определялся до 30 лет. Исходя из требований времени и в целях воспитания молодежи в духе национальных ценностей расширены определения целей, задач, принципов и основных направлений молодежной политики. Документом предусмотрено также преимущество в обеспечении жильем нуждающихся в улучшении жилищных условий молодых специалистов.

В целях обеспечения экономической самостоятельности молодежи, ее активного участия в общественной, социально-экономической и культурной жизни предусмотрен ряд льгот, направленных на развитие предпринимательских инициатив, а также на реализацию прав и обязанностей молодых граждан, их поддержка со стороны государства.

Стоит отметить, что на различных встречах, в частности проведенных МИД Туркменистана с участием профессорско-преподавательским коллективом и молодежи, выдвинут ряд конкретных предложений по совершенствованию профильного национального законодательства, которые были внедрены. В их числе: добавление в закон пункта об оказании молодежи поддержки в реализации экологических проектов и реставрации исторических памятников, стимулирования интереса к историко-культурному наследию и охране окружающей среды, предложение о разработке механизма для развития предпринимательства среди молодежи.

Если 75 % сотрудников предприятия, учрежденного предпринимателем, составляет молодежь, то можно назвать его молодежным предприятием и предусмотреть льготы по государственной поддержке таких предприятий.

Буквально на днях на сессии был рассмотрен ряд законопроектов, предоставляющих льготные условия для молодежи. Это льготные выплаты молодым специалистам подоходного налога: первый год периода трудовой деятельности — в размере 50 %, во второй и третий годы — 25 %.

Среди нововведений есть также право временной отсрочки срока военной службы с условием предоставления окончившим среднюю школу молодым ребятам разовой возможности для участия во вступительных экзаменах в высшее и среднее профессиональное учебное заведение, с целью достижения непрерывности обучения молодежи и ее направления в профессиональное русло.

Экономические показатели потенциала любой страны определяются не только природными и другими богатствами, но и воспитанием поколения высококвалифицированных специалистов. В Туркменистане созданы широкие возможности для получения молодежью современного образования, совершенствования подготовки кадров. Считаем, здесь нужно отметить, что по предложению уважаемого Президента Туркменистана, высказанному им в ходе недавнего официального визита в Российскую Федерацию, ведется совместная работа на высоком уровне России и Туркменистана над проектом создания Туркмено-Российского университета.

Среди немаловажных документов в области молодежной политики следует отметить Государственную программу в области государственной молодежной политики Туркменистана на 2021–2025 годы и план ее реализации. Для ее разработки и внедрения была создана группа в составе представителей соответствующих министерств, отраслевых ведомств и представителей общественных организаций, в том числе аппарата омбудсмена. В реализации названной программы предусматривается целый комплекс важных задач. Это обеспечение социальной защищенности молодежи, повышение уровня проводимых в молодежной среде разъяснительных и просветительских работ, нацеленных на воспитание в духе любви к национальной культуре,

языку и литературе, истории, стимулирование молодежи к международному научному сотрудничеству.

Уважаемые коллеги! Как мы знаем, национальное правозащитное учреждение играет важную роль в содействии претворения молодежной политики. И поэтому защита прав и свобод молодежи является одним из приоритетных направлений деятельности Омбудсмана Туркменистана. Аппарат Омбудсмана уделяет большое значение развитию своего потенциала в области защиты и продвижения прав молодежи.

В соответствии с Законом Туркменистана об Омбудсмене, он наделен широким мандатом для определения круга задач в защите и продвижении прав человека, в том числе и прав молодежи. Рассмотрение жалоб, мониторинг учебных заведений, продвижение прав человека и обучение, проведение анализа национального законодательства ведется через призму прав молодежи и находится под пристальным и особым вниманием аппарата Омбудсмана. Обеспечение и защита прав молодежи предусмотрена отдельным пунктом. Среди поставленных задач в ежегодных годовых планах работы совместно ведется деятельная работа аппаратом Омбудсмана с международными организациями, в частности с детским фондом ООН в Туркменистане.

Аппарат Омбудсмана совместно с представителями ЮНИСЕФ ежегодно проводит серию семинаров для повышения осведомленности о правах детей, в том числе и по правам молодежи, куда к участию приглашаются ответственные сотрудники, государственные структуры, общественные организации и сама молодежь.

Также аппарат Омбудсмана оказывает содействие в работе общественным организациям, в частности Молодежной организации имени Махтумкули, которые развивают у нашей молодежи умение отстаивать свои права, стремление к активному участию в общественных делах.

Уважаемые участники, уважаемые коллеги, завершая свое выступление, хотела бы еще раз подчеркнуть, что молодежь, ее физическое и духовное здоровье, профессиональная подготовка, способность к творчеству и мышлению — движущая сила совершенствования всего общества и процветания государства. Поэтому, поощряя все направления поддержки молодежи наших стран, защищая их права и свободы, мы сможем обеспечить мир, благополучие и прогресс для наших народов и государств.

В завершение позвольте еще раз поблагодарить за приглашение и возможность выступить, осветить тему того, что делается непосредственно аппаратом Омбудсмана Туркменистана и в целом в стране. И конечно же, за возможность, в течение двух дней получить столь важную информацию от своих коллег по таким актуальным вопросам прав молодежи и, конечно же, правовой просвещенности людей. Спасибо еще раз Вам, Татьяна Николаевна, и Вашей команде. Мы всегда с радостью участвуем в ваших мероприятиях и будем надеяться на дальнейшее тесное сотрудничество. Всем желаю здоровья, успехов в работе.

Спасибо. Благодарю за внимание.

## С. Х. Сабурская, Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан

---



Добрый день, уважаемые коллеги, Татьяна Николаевна! Большая честь выступить на столь значимом Международном форуме, поделиться опытом работы Республики, Уполномоченного по правам человека в деле защиты прав молодежи. Сегодня Республика Татарстан — это устойчивый, экономически успешный регион Российской Федерации, в котором комфортно учиться и в котором проживает 4 млн человек и практически 1 млн из них это молодежь от 14 до 35 лет.

В период общемировой нестабильности роль молодых людей в глобальной повестке, безусловно, велика. Поэтому содействие в решении проблем молодежи — это важная часть политики государства. И наша задача — дать молодежи возможности для реализации ее потенциала, предоставить качественное образование, доступ к рынкам труда, социальные лифты, возможность активного участия в общественной жизни и многое другое. Такое было послание Президента Республики Татарстан Государственному совету нашей Республики.

Сегодня в Республике насчитывается более 379 учреждений и 44 муниципальных образований, деятельность которых направлена на нашу молодежь. Для молодых людей созданы условия для развития творчества, самореализации в самых разных направлениях: добровольчество, патриотическое движение, молодежные, спортивные, культурные пространства, международное сотрудничество, обеспечение качественной инфраструктуры для отдыха и оздоровления, трудоустройства.

Так, активно развивается добровольческое движение, которое насчитывает сегодня более 99 тыс. человек. Наши волонтеры активно

помогали эвакуированным из Донецкой и Луганской Народных Республик, в их размещении, организации быта, ежедневно проводили мероприятия для детей, пока они не были прикреплены к образовательным и досуговым организациям. Работали волонтеры из Республики и на освобожденных территориях Луганской и Донецкой Республик, где сортировали гуманитарные грузы, раздавали продуктовые наборы и вещи первой необходимости в пунктах временного размещения, оказывали первую медицинскую помощь. Сегодня, безусловно, это и активное участие во всероссийской акции «Мы вместе» в Республике. Эта акция идет под девизом: «Мы вместе. Помощь рядом» — это оказание поддержки родителям и близким мобилизованных, а также непосредственно и оказание юридической помощи в местах дислокации мобилизованных, где активное участие принимает и Уполномоченный по правам человека.

С целью привлечения молодежи к развитию физической культуры и спорта, в прошлом году в Казани был открыт самый большой в стране молодежный экстрим — парк Урам-Улица, который стал местом притяжения молодежи. Урам уже посетило 250 тыс. человек, проведено более 80 мероприятий. На базе нового молодежного пространства в парке открыта новая диджейская школа, кафе, прокат спортивного инвентаря. Образовалась целая федерация самокатного спорта. В прошлом году на заседании правления Молодежного форума Организации исламского сотрудничества было принято решение о присвоении Казани статуса молодежной столицы Организации исламского сотрудничества — 2022. И в марте 2022 года состоялась официальная церемония инаугурации Казани в Министерстве иностранных дел Российской Федерации.

Серьезное внимание в Республике уделяется организации летнего труда и отдыха наших детей. Следует отметить, что была разработана специальная республиканская программа по ремонту всех оздоровительных лагерей и строительству новых. И только в этом году оздоровлено было 154 тыс. детей во 1 527 организациях.

Наверное, однозначно знаковым событием стал запуск нового круглогодичного лагеря в Республике Крым «Сэлэт — Ак Барс», на площадке которого реализуются профильные лагеря молодежного сообщества Орлята, и проводятся смены для одаренных детей и талантливой молодежи. Идет системная работа по поддержке одаренной молодежи. Действует государственная программа стратегического управления талантами. На регулярной основе проводится профильная программа по модели образовательного центра Сириус.

Сегодня 2 440 юношей и девушек от 12 до 35 лет составили свои индивидуальные планы развития и проходят стажировки на ведущих предприятиях нашей Республики. В целях защиты трудовых прав молодежи сегодня организована работа по трудоустройству молодых людей в студенческих отрядах. В рамках реализации данной цели обеспечена работа около 10 тыс. человек. Работа проводится по трем основным векторам: индивидуальное трудоустройство, временные трудовые бригады и студенческие отряды, и двум направлениям автоматизированной системы содействия трудоустройству молодежи — «Работа молодым». Она позволяет временно трудоустроить студентов на круглогодичной основе или централизованно в рамках договорной кампании.

Безусловно, большое внимание в работе аппарата Уполномоченного мы уделяем защите прав молодежи. Это рассмотрение обращений граждан, молодых людей, особенно детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Это и вопросы молодых людей с инвалидностью, особенных детей, их обучения, а также реабилитация молодых людей, которые освобождаются из мест лишения свободы.

Особенно большая работа ведется и по правовому просвещению. И здесь хотела бы поблагодарить за инициативу Татьяну Николаевну Москалькову, в части проведения Единого урока прав человека, которая позволила за эти годы провести занятия в школах, в высших учебных и средних учебных заведениях. Более 177 тыс. обучающихся были вовлечены в проведение Единого урока. И здесь, Татьяна Николаевна, я предлагаю включить тоже в сегодняшнюю резолюцию предложение

в рамках правового просвещения организацию уроков прав в тех государствах, которые участвуют сегодня в международной конференции.

Мы открыты для сотрудничества и совместных проектов. Порядка 50–60 студентов ежегодно проходят практику в аппарате Уполномоченного. Безусловно, огромный вклад в развитие правовой культуры — это и Летняя школа, проводимая в Казани по правам человека, которая организуется в рамках межвузовской магистерской программы «Международная защита прав человека», реализуемая Консорциумом российских университетов при поддержке Управления Верховного комиссара ООН по правам человека и Уполномоченного по правам человека Республики Татарстан.

В прошлом году такая школа прошла в одном из старейших университетов России — Казанском (Приволжском) федеральном университете, где в рамках трех тематических кластеров: права человека и изменения климата, права человека и миграция, права человека и участие молодежи, было обсуждение и обмен опытом. На такой масштабной дискуссионной площадке, которая позволила каждому участнику проявить свою гражданскую зрелость, выразить позицию молодых людей, ощутить сопричастность общему делу.

Мы разработали специальную программу по теме прав человека и проводим занятия в Казанском государственном медицинском университете, лекции для студентов факультетов «Социальные работы». Большая работа проводится и по защите прав призывников в осенний, весенний призыв.

Молодое поколение всегда приносит в мир новаторские идеи. В послании Федеральному Собранию Президент России Владимир Владимирович Путин обозначил необходимость внесения в каждый национальный проект специального раздела, направленного на поддержку молодежи. Такое внимание к молодому поколению со стороны руководства страны и взаимное стремление молодых людей развиваться, расти, добиваться успехов на своем жизненном пути вызывает искреннее уважение и восхищение.

Благодарю за внимание.

**М. Б. Бобочонзода, заместитель Уполномоченного  
по правам человека, Уполномоченный по правам  
ребенка в Республике Таджикистан,  
представитель члена  
Евразийского Альянса Омбудсменов**

---



Добрый день, уважаемые коллеги! От имени Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан и лично от себя выражаю благодарность организаторам VI Международной научно-практической конференции, посвященной проблемам защиты прав человека на евразийском пространстве.

В настоящее время правовое регулирование прав и свобод молодежи в мире обусловлено потребностями развития современного общества.

Во-первых, на национальном уровне в различных странах и в том числе в Республике Таджикистан, молодежь вступает в жизнь на фоне весьма сложных условий экономического и социального развития общества. Проблемы формирования демократического правового государства ставят на первое место задачу становления личности молодого человека как субъекта созидательной деятельности.

Во-вторых, среди молодежи особенно заметно социальное расслоение. Молодежь не может защитить свои права, поскольку, с одной стороны, не имеет возможности ознакомиться с ними, а с другой — просто не знает об их существовании. Тем самым молодежь лишает себя участия в формировании молодежной политики, оценки приемлемости тех или иных правительственных решений. Исходя из этого, молодежь должна формировать свой жизненный потенциал уже применительно к отношениям, складывающимся в государстве. В связи с

этим возрастает роль и значение правовой системы, оказывающей влияние на молодое поколение людей.

Множество документов международно-правового характера отмечают, что необходимо повышать уровень правовой грамотности, культуры, уделять внимание правовому поведению молодежи. Насколько грамотно молодежь усваивает правовые основы общества, настолько успешно она осуществляет процесс общей социализации. Правительство Республики Таджикистан на конституционном уровне обеспечивает защиту прав и свобод молодежи и в целях реализации конституционных гарантий постоянно принимает конкретные меры.

В этом контексте с первых лет независимости Правительство Таджикистана уделяет особое внимание молодежи как активной силе в обществе наряду с другими жизненно важными сферами. Правительство Республики Таджикистан поэтапно создает все необходимые условия для повышения роли молодежи в обществе, формирования благоприятных условий для их образования, освоения науки и профессиональной подготовки, овладения иностранными языками и современными информационными и коммуникационными технологиями с целью реализации их инициатив. Во время встречи с представителями молодого поколения по случаю Дня молодежи, Президент Республики Таджикистан Эмомали Рахмон подчеркивал, что работа с молодежью с первых дней независимости и создания законного правительства были объявлены одним из приоритетных и важнейших направлений государственной политики.

Следует отметить, что молодежь составляет большинство населения Таджикистана, и при осуществлении молодежной политики учитываются и вопросы, и гарантии прав молодежи во всех сферах общественной жизни. Особенно в области труда, образования и охраны здоровья. Необходимо отметить, что с целью объединения молодежи и ее активного участия в деле развития страны, защиты национальных интересов, укрепления основ государственности, работ по созиданию

и благоустройству правительством страны, принят ряд важных правовых актов. Содействие в реализации государственной молодежной политики находится и в центре внимания Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан.

В целях защиты прав и законных интересов молодежи, а также поощрения их прав и интересов, повышения уровня образованности молодежи, разъяснения содержания международно-правовых стандартов в области прав человека, в частности противостояния религиозному экстремизму и терроризму, предотвращения дискриминации, Уполномоченным по правам человека в Республике Таджикистан проводятся круглые столы и встречи среди молодежи, публикуются статьи на сайте Уполномоченного по правам человека.

Например, в этом году в соответствии с планом действий Уполномоченного по правам человека, нашими сотрудниками было проведено пять круглых столов в городах и районах Республики по защите прав молодежи и студентов. В частности, по темам предотвращения домашнего насилия, распада семей среди молодых и т.д. Уполномоченный по правам человека в Республике Таджикистан также в сотрудничестве с другими госорганами и институтами гражданского общества, постоянно проводит обучающие мероприятия среди молодых заключенных в закрытых и полузакрытых учреждениях.

Кроме того, сотрудниками Уполномоченного проведены различные мероприятия среди военнослужащих Вооруженных сил Республики Таджикистан. Так, в этом году Уполномоченный вместе с сотрудниками Министерства обороны Республики и представителями гражданского общества в войсковых частях Министерства обороны провели обучающие семинары по темам «Вопросы пресечения преступлений, экстремизма и терроризма среди молодежи», «Предотвращение неуставных отношений в войсковых частях», «Права военнослужащих».

Следует отметить, что с целью предотвращения случаев пыток при Уполномоченном Республики Таджикистан создана группа по мониторингу в составе представителей государственных органов и неправительственных организаций. В целях предупреждения пыток, мониторинговая группа осуществляет незапланированные визиты во все места лишения и ограничения свободы, включая психиатрические учреждения, специальные учреждения для детей и др.

Одной из основных функций института Уполномоченного в Республике Таджикистан является содействие повышению правовой грамотности различных слоев общества по правам и свободам человека и гражданина, в частности молодежи. Кроме того, более 60 % должностных лиц и работников аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан составляет молодежь.

Таким образом, анализируя проблемы правовой защиты молодежи, предлагаю организовать и реализовать совместные проекты по обучению молодых кадров и сотрудников НПЗУ, в частности молодежи. Благодарю всех за внимание.

**А. Э. Революар,**  
**Народный защитник Республики Перу**

---



Политическая Конституция Перу устанавливает, что государственное образование является универсальным и бесплатным.

Это право лишь декларируется на законодательном уровне в нашей стране, ведь как показывает практика, миллионы молодых людей не имеют доступа к качественному образованию.

И более того, каждый двадцатый бросает обучение.

Такие недостатки являются системными для государственных образовательных учреждений нашей страны, и именно поэтому Управление Народного защитника Перу, созданное 26 лет назад, обращает особое внимание на эту проблему.

С тех пор наше учреждение определило свою позицию и выступило в роли критически настроенного органа власти, контролирующего различные органы государственного управления, в том числе в области образования.

В перуанском законодательстве молодежью считаются лица в возрасте от 15 до 29 лет. Этот сектор составляет 24,9 % населения, из более чем 33 миллионов жителей нашей страны. То есть примерно 8 270 000 тысяч молодых людей. Как и следовало ожидать, в наиболее неблагоприятном положении находятся те, кто живет в условиях бедности.

В 2020 году 26 % молодых людей, проживающих в Перу, находились на грани нищеты, но, если принять во внимание сельские районы, которые исторически были исключены из мониторингов, этот показатель возрастает до 43 %, что составляет почти половину молодого сельского населения.

Трудно сказать, но во всех аспектах и на всех уровнях в Перу инфраструктура в сельской местности или сельских районах менее развита, чем в городской среде, и, хотя в последние годы эти разрывы сократились, они всё еще далеки от исчезновения.

Только каждый четвертый имеет доступ к высшему образованию, а каждый пятый вовсе не учится и не работает.

Как известно, международные правозащитные организации исходят из того, что образование является наиболее надежным и эффективным способом преодоления условий уязвимости.

Мы хотели бы представить на этой VI Международной научно-практической конференции одно из основных направлений деятельности нашего учреждения.

В 2010 году Конституционный суд Перу, который является судебным органом, ответственным за контроль над соблюдением Конституции, заявил о наличии серьезных и структурных недостатков в университетской системе.

Для решения и сокращения создания автономных и независимых надзорных органов, которые могут контролировать действия университетов, в Перу была создана Национальная инспекция высшего образования, которая установила процедуру лицензирования для обеспечения соответствия университетов основным условиям качественного образования. Первое участие Управления Народного защитника Республики Перу заключалось в сопровождении трудоемкого процесса лицензирования университетов. Это оказался долгий процесс, длившийся более 4 лет. До появления нынешнего Закона об университетах в Перу действовал 141 университет и 4 аспирантуры. В завершении процесса лицензирования только 91 университет и 2 аспирантуры сохранили свою лицензию. В настоящее время различные политические деятели отмечают, что процесс движется назад по отношению к достигнутому прогрессу. Недавно был даже принят закон, который изменил некоторые чувствительные аспекты предыдущего Закона об

университетах. В этом отношении Управление Народного защитника с самого начала выразило свое несогласие с этой контрреформой.

Этот закон исключает возможность закрытия университетов, которые не соответствуют основным условиям качества образования.

К счастью, этот закон проходит процедуру проверки на соответствие положениям Основного закона нашей страны в Конституционном суде, и наш институт собирается представить специализированную техническую реформу, чтобы раскрыть причины, по которым он должен быть исключен из правовой системы и, следовательно, признан недействительным.

Кроме того, я должна отметить, что среди направлений деятельности надзорных органов, осуществляемых Управлением омбудсмана, мы отметили еще одну проблему — домогательства. В большинстве случаев притеснения происходят по вине представителей власти или преподавателей университета, которые злоупотребляют своими властными полномочиями. Это не может быть объяснено без соответствующих предпосылок. Притеснения в отношении студенток университетов — это реальность, которая не замечается и игнорируется университетским сообществом в нашей стране.

Среди прочих аспектов, право на университетское образование для людей с ограниченными возможностями заслужило внимание Управления Народного защитника.

В этом контексте наше Учреждение продемонстрировало, что только 6 900 студентов с ограниченными возможностями зачислены и обучаются в университетах. Это притом что инвалидов в стране около 10 % от общего числа населения. И что еще хуже, из 92 университетов, имеющих лицензию, 63 % университетов не обучили свой персонал работе с особыми образовательными потребностями людей с ограниченными возможностями.

Кроме того, наше Управление Народного защитника также занимается вопросами прав молодых людей, отслеживая и контролируя их просьбы и жалобы, высказанные в адрес университетских властей.

В действительности, благодаря нашему отделу по предотвращению и управлению конфликтами, мы осведомлены о тех событиях, которые происходят в университетской среде и которые могут представлять собой возможный сценарий конфликта.

Это лишь некоторые из нарушений прав молодых людей, выявленные Управлением Народного защитника Перу в образовательной среде. Мы, перуанцы, уверены, что многие из вас сталкиваются с теми же проблемами в своей стране.

Мы надеемся, что эта конференция будет полезной для обмена опытом, но прежде всего для того, чтобы иметь возможность найти новые направления и решения общих проблем, с которыми мы сталкиваемся как национальные институты по правам человека.

Большое спасибо.

**А. Х. Абашидзе, член Экспертного совета  
при Уполномоченном по правам человека  
в Российской Федерации**

---



Позвольте начать свое выступление с констатации следующего: благодаря оперативной реакции Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т. Н. Москальковой факты отчисления российских студентов из различных европейских университетов стали объектом внимания российских СМИ, широкой общественности, а также Министерства науки и высшего образования

Российской Федерации. В соответствии со статистикой, представленной в СМИ, речь идет о более чем одной тысячи российских студентов, пострадавших от произвольного отчисления из европейских университетов по признаку гражданства РФ. В этом деле отличились университеты Великобритании, Франции, Польши и Чехии.

К сожалению, эти дискриминационные акты, вызванные действиями властей европейских государств и администрации соответствующих университетов, не получили адекватной квалификации с правозащитной позиции ни со стороны университетов и региональных (европейских) механизмов, ни со стороны национальных правозащитных учреждений соответствующих европейских государств, ни со стороны неправительственных организаций (международных и национальных), ни со стороны ученых-специалистов в сфере защиты прав человека.

С одной стороны, может показаться, что из подобных фактов не следует делать обобщение, а следует лишь рассмотреть это в качестве отдельных случаев в практике международных отношениях, касаю-

щихся только России и так называемого коллективного Запада в период осложнения отношений между ними. На самом деле, эти случаи следует воспринимать прежде всего как часть геополитики, проводимой коллективным Западом, выражающаяся в односторонних ограничительных мерах, которым подвергается возрастающее число государств на всех континентах мира. Однако такая политика коллективного Запада вступает в противоречие с тенденцией, которая связана с ростом спроса на высшее образование за рубежом, т.е. «мобильности» студентов. Данная тенденция сохранилась даже в условиях COVID-19 и продолжает оставаться динамичной ныне в условиях спада экономического роста на глобальном уровне. В связи с этим растет и конкуренция прежде всего среди западных вузов за привлечение талантливых иностранных студентов. Уже отслеживается растущая конкуренция применительно к студентам из развивающихся стран, которым предлагают относительно доступные программы обучения. Это, в частности, подтверждается статистиками ЮНЕСКО и ОЭСР: в 2000 году в университетах зарубежных государств училось 2 млн иностранных студентов, а в 2012 году эта цифра уже составила 4 млн человек, т.е. удвоилась. Самое мобильное молодое население у стран Центральной Азии. За период 2003–2012 гг. число обучающихся студентов из государств Центральной Азии в зарубежные государства увеличилось с 67 тысяч до 157 тысяч студентов, т.е. в 2,5 раза. Это не только означает тренд, но и то, что местные вузы этих государств не успевают за растущим спросом на высшее образование.

Еще одна статистика такого порядка: по состоянию на 2012 года пять принимающих стран составили почти половину от общего объема мобильных студентов: на США приходилось 18 % иностранных студентов, на Великобританию — 11 %, на Францию — 7 %, на Австралию — 6 % и на Германию — 5 %.

По состоянию на 2012 год из Великобритании с более 63 млн населением число студентов этой страны, обучающихся в зарубежных

вузах составило всего 27 тыс., а число иностранных студентов в университетах этой страны составило 428 тысяч. Из Франции в вузах других государств обучались всего 84 тысячи, а в самой Франции обучалось 239 тысяч иностранных студентов. В Чехии это соотношение выглядело так: 12,5 тысяч против 40 тысяч, а в Польше 23 тысячи против 27 тысяч. Из России в зарубежных вузах по состоянию на 2016 год обучались 56 тысяч российских студентов, а в самой России более 170 тысяч иностранных студентов. Из Казахстана в Чехии обучались около 1 200 студентов, из Киргизии во Франции 89 студентов. Тенденция роста числа иностранных студентов и их распределения по странам, большая доля которых приходится на университеты западных стран, и большой геополитический сдвиг, сопровождаемый серьезными рисками, дают нам основание утверждать, что проблема, с которой столкнулись российские студенты в европейских вузах, в любое время может стать аналогичной проблемой для стран Африки, Азии, Ближнего Востока, Латинской Америки, СНГ. Отчисление российских студентов в массовом порядке из вузов европейских государств следует воспринимать как еще один вид современного разрыва международных отношений.

Поэтому факты произвольного отчисления иностранных студентов по аналогии российских студентов из европейских университетов следует рассмотреть через призму многомерного измерения. Я в своем выступлении буду затрагивать лишь ключевые международно-правовые моменты данной проблематики.

Анализ начнем с напоминания о том, что право на образования, включая высшее образование, закреплено в ст. 26 Всеобщей декларации прав человека (далее — ВДПЧ), ст. 13 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (далее — МПЭСКП). Согласно п. 2(с) ст. 13 МПЭСКП «высшее образование должно быть сделано одинаково доступным для всех на основе способностей каждого...». Согласно п. 2, ст. 2 МПЭСКП, участвующие в Пакте государ-

ства обязуются гарантировать, что права, провозглашенные в настоящем Пакте (включая право на высшее образование) «будут осуществляться без какой бы то ни было дискриминации, как то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства».

В перечнях запрещенных дискриминационных признаков, закрепленных статьей 2 ВДПЧ, пунктом 2. ст. 2 МПЭСКО, а также пунктом 1, ст. 1 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (где дано разъяснение выражения «расовая дискриминация»), пунктом 1 ст. 2 Международного пакта о гражданских и политических правах (далее — МПГПП), статьей 14 Конвенции (европейской) о защите прав человека и основных свобод, не предусмотрено запрещение дискриминации на основе гражданства лица, что практиковалось европейскими государствами для отчисления российских студентов из университетов европейских государств на том основании, что они являлись гражданами РФ.

В связи с этим требуется прояснить вопрос: запрещают ли действующие международные правозащитные акты универсального и европейского уровня дискриминацию на основе гражданства студента, обучающегося в университете зарубежного государства? Если больше конкретизировать вопрос, то он звучит так: подразумевается ли запрещение дискриминации на основе гражданства лица в пользовании правом на высшее образование, в таких понятиях, как «иного положения», «иного обстоятельства», которыми завершаются перечни запрещенных признаков соответствующих положений международных правозащитных актов?

При попытке международно-правовой квалификации многочисленных случаев произвольного отчисления российских студентов (граждан РФ) из университетов европейских государств следует прежде всего опираться на положения специальной универсальной

конвенции в сфере образования — Конвенции о борьбе с дискриминацией в области образования, принятой в рамках ЮНЕСКО в 1960 году. В статье 1 данной Конвенции, в которой разъяснено выражение «дискриминация», среди перечня запрещенных признаков дискриминации в сфере образования также отсутствует основание гражданства лица. Вместе с тем статья 3(е) данной Конвенции предписывает государствам-участникам (Великобритании, Франции, Польши и Чехии являются ее участниками) в целях ликвидации или предупреждения «дискриминации, подпадающей под определение, данное в настоящей Конвенции, предоставлять иностранным гражданам, проживающим на их территории, такой же доступ к образованию, что и своим гражданам». Здесь требуется уточнение правового характера: в цитируемом положении ст. 3 Конвенции ЮНЕСКО речь идет об иностранных гражданах, проживающих на территориях государств — участников Конвенции, например мигранты. Студенты из других государств, т.е. иностранцы, обучаясь в соответствующем государстве — участнике Конвенции, тоже считаются законно находящимися в этом зарубежном государстве в соответствии, например, с соглашением между вузами соответствующих государств об осуществлении совместной программы обучения с получением двух дипломов; или на основе получения национального или зарубежного гранта для обучения, или же на коммерческой основе и др. В любом случае речь идет о наличии визы у соответствующего иностранного студента, позволяющей пересечь границу и учиться в другом государстве на законном основании. Более того, следует заметить, что визы выдаются студенту на основании приказа ректора соответствующего вуза, последующего его одобрения со стороны министерства высшего образования соответствующей страны.

Таким образом, по международно-правовому основанию иностранный студент обладает большим объемом правового статуса, чем

другие категории иностранцев, проживающих в соответствующем зарубежном государстве, о чем говорится в ст. 3 Конвенции, такие, как, например, лица, ищущие убежища.

По всеобщим университетским правилам студент зачисляется на весь период освоения учебной программы, что предполагает выдачу соответствующему студенту визы страны на весь период его (ее) обучения по соответствующей учебной программе. Если во время обучения у иностранного студента возникает проблема с продлением визы (не имеет значения, где в этот момент находится студент: в стране обучения или на родине) по причине того, что соответствующее государство присоединилось к группе по интеграционному объединению (в нашем случае ЕС), применяющий незаконные односторонние ограничения с точки зрения Устава ООН по отношению к третьему государству, гражданином которого является данный студент (в нашем случае, России), это следует квалифицировать как нарушение данным государством ряда прав соответствующего иностранного студента, включая право на высшее образование, и право на свободу передвижения. В данном случае мы имеем дело с множественным или так называемым «кумулятивным» нарушением прав данного иностранного студента.

В контексте нарушения прав иностранных студентов, а в нашем случае, прав российских студентов властями и административными органами университетов европейских государств следует задействовать механизмы, указанные в ст. 6 и 7 Конвенции ЮНЕСКО с целью ликвидации и предупреждения такой дискриминационной практики. В частности, Представительству РФ при ЮНЕСКО рекомендуется: а) выступить с инициативой в рамках Генеральной конференции ЮНЕСКО внести в Конвенцию ЮНЕСКО 1960 г. в качестве дополнения к запрещенным дискриминационным признакам еще один признак — на основе гражданства лица; и б) потребовать от правительств упомянутых европейских государств разъяснения во время рассмотре-

ния на Генеральной Конференции ЮНЕСКО их периодических докладов по осуществлению данной Конвенции относительно основания произвольного отчисления российских студентов из их университетов.

В этом случае, безусловно, любопытным является анализ практики Европейского Суда по правам человека, обладающим полномочиями и в сфере высшего образования на основе ст. 14 Конвенции и ст. 2 (право на образование) Протокола № 1 к Конвенции от 20 марта 1952 года. Уточним, что в ст. 14 ЕКПЧ (о запрещении дискриминации) среди перечня запрещенных признаков дискриминации не значится признак гражданской принадлежности, однако в ней сказано о «любых иных признаках». В практике ЕСПЧ, к сожалению, не значится ни одно рассмотренное им дело, а также никакое консультативное разъяснительное, в котором раскрывалось бы, что подразумевается под «любыми иными признаками».

Среди специальных докладчиков Совета по правам человека (СПЧ) по тематическим вопросам также нет специального докладчика по вопросам дискриминации на основе гражданства. В этом контексте обоснованной выглядит обеспокоенность Специального докладчика СПЧ по правам мигрантов, с тем, что государства продолжают применять меры по управлению границами, которые усугубляют ситуацию уязвимости, в том числе основанные на формах множественной и перекрестной дискриминации, которая имеет место в случае дискриминации на основе гражданства. Здесь уместным является также привести положение из Записки Генерального секретаря ООН (в качестве обоснования необходимости обратить внимание на факты дискриминации на основании гражданства), согласно которому несмотря на то, что в международных договорах о правах человека «могут отсутствовать прямые упоминания о мигрантах в связи с правом на образование, все они поддерживают принцип недискриминации, который подразумевает образование для всех, независимо от возраста, места жительства, расы, этнической принадлежности, пола, правового статуса или

гражданства учащегося». Данное положение о «гражданстве учащегося» применительно к мигрантам полностью применимо и к иностранным студентам.

Поскольку в нашем исследовании ключевым является «гражданство» обратимся к МПГПП, в котором слово «гражданство» упоминается только в ст. 25, где закреплены политические права. Среди перечня признаков дискриминации в ст. 2 Пакта говорится и об «ином обстоятельстве». В 1986 году Комитет по правам человека, осуществляющий контроль за выполнением государствами — участниками МПГПП, принял Замечание общего порядка № 15 — «Положение иностранцев в соответствии с Пактом». В нем Комитет отмечает, что каждое государство-участник должно обеспечить права, предусмотренные в Пакте «всем находящимся в пределах его территории и под его юрисдикцией лицам» (ст. 2 (1)). По мнению Комитета, права, зафиксированные в Пакте, «распространяются на всех лиц, независимо от принципа взаимности, от их гражданства или отсутствия такового». По его мнению, «общее правило заключается в том, что каждое из прав, установленных в Пакте, должно быть гарантировано без дискриминации между гражданами и иностранцами».

В 1989 году Комитет по правам человека принял Замечание общего порядка № 18 — Недискриминация. В нем он констатирует, что в Пакте не содержится ни определение понятия «дискриминации», ни указание на то, что можно считать дискриминацией. Вместе с тем Комитету хотелось бы знать о том, существуют ли всё еще какие-либо проблемы фактической дискриминации, которая осуществляется либо государственными органами, либо общиной, либо частными лицами, а также хотел бы получить информацию о законодательных положениях и административных мерах, направленных на сокращение или ликвидацию такой дискриминации. Хотя эти позиции Комитета по правам человека не имеют прямого отношения к праву на образо-

вание, которое не подпадает под его компетенции, однако они (позиции) безусловно имеют концептуальные значения для прояснения нами поставленных вопросов.

Право на образование находится под контролем Комитета по экономическим, социальным и культурным правам (КЭСКП), закрепленные в ст. 13 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП). Данный Комитет в 1999 году принял Замечания общего порядка № 13, где дается разъяснение ст. 13 МПЭСКП о праве на образование. Комитет, ссылаясь на ст. 2 Конвенции о правах ребенка и ст. 3 (е) Конвенции ЮНЕСКО о борьбе с дискриминацией в области образования, подтвердил, что «принцип недискриминации распространяется на всех лиц школьного возраста, проживающих на территории государства-участника, включая неграждан, и независимо от их правового статуса».

Замечание общего порядка № 20, принятое КЭСКП в 2009 году, посвящено разъяснению дискриминации по п. 2 ст. 2 МПЭСКП. Применительно к закреплению в Пакте положения об «иных обстоятельствах» Комитет считает, что такое включение указывает на то, что тот перечень не является исчерпывающим, и что в данную категорию могут быть включены другие основания. Далее Комитет конкретизирует, что закрепленные в МПЭСКП права распространяются на всех, включая таких неграждан, как беженцы, просители убежища, апатриды, трудящиеся мигранты и жертвы международной торговли людьми, независимо от правового статуса и наличия документов. Следует заметить, что данное утверждение КЭСКП отражает аналогичное мнение Комитета по ликвидации всех форм расовой дискриминации, представленное 2004 году в рамках тематической дискуссии на тему: «расовая дискриминация неграждан». Чтобы государства — участники МПЭСКП могли гарантировать все права, закрепленные в Пакте, Комитет считает необходимым, чтобы дискриминация была ликвидирована, как формально, так и по существу.

Для ликвидации формальной дискриминации необходимо обеспечить, чтобы Конституция, законы и политические документы государства «не предполагали дискриминации на запрещенных основаниях». Для ликвидации дискриминации на практике необходимо уделить внимание группам лиц, которые страдают от сохраняющихся предрассудков. Данную установку Комитета можно применить к росту так называемой «русофобии» в европейских государствах, от чего пострадали российские студенты, обучающиеся в их университетах. Следует обратить внимание и на определение Комитета «прямой дискриминации», которая имеет место тогда, когда к какому-либо лицу относятся менее благосклонно, чем к другому лицу, находящемуся в аналогичной ситуации. В нашем случае такая форма дискриминация проявлялась в массовых отчислениях российских студентов из университетов европейских государств на фоне продолжения учебы студентами из других государств.

Прямое отношение к ситуации отчисления российских студентов имеет и определение Комитета «косвенная дискриминация», которая связана с наличием законов, политики или практики в государствах, которые на первый взгляд кажутся нейтральными, но имеют несоразмерно серьезные последствия для обеспечения закрепленных в Пакте прав, включая право на образование.

По мнению КЭСКП закрепленные в Пакте положения могут быть нарушены в результате непосредственных действий или бездействия государств-участников, в том числе их институтами или учреждениями на национальном и местном уровнях. В нашем случае следует обратить внимание на приказы ректоров тех европейских университетов, откуда были отчислены российские студенты. Нет сомнения в том, что министерства образования этих государств сами указывали университетам проводить такую дискриминационную практику, что на деле означает нарушение ими еще автономного статуса университетов и академической свободы.

Анализ показывает, что есть достаточный международно-правовой задел в виде положений, действующих международных универсальных конвенций по правам человека, и разъяснения ведущих комитетов системы договорных органов по правам человека.

Казалось бы, проблемы, с которыми могут сталкиваться иностранные студенты, должны были отражаться в соответствующих профильных конференциях, проводимых прежде всего в рамках или под эгидой ЮНЕСКО. По обозначенным критериям наш выбор пал на Всемирную декларацию о высшем образовании для XXI века: подходы и практические меры, принятая 9 октября 1999 года на Всемирной конференции по высшему образованию ((5–9) октября 1998 г.). На какие положения данной Декларации следует обратить внимание, которые пересекаются с проблемой отчисления иностранных студентов? Конечно, те положения, которые содержат требования, предъявляемые к университетам и высшему образованию в целом.

По Декларации адекватность высшего образования следует оценивать с точки зрения того, насколько деятельность вузов отвечает ожиданиям общества. Для этого необходимы этические нормы, политическая беспристрастность. Качество требует, чтобы высшее образование имело международное измерение: обмен знаниями, мобильность преподавателей и учащихся и т.д. Неотъемлемой частью всех систем высшего образования должны быть программы обмена преподавателями и студентами.

Хотя данная Декларация претендует, исходя из ее оглавления, — быть актом соответствующих требований к высшей школе в XXI веке, однако, как мы видим, ее составитель не посчитал нужным обозначить проблемы, с которыми могут столкнуться студенты, обучающиеся в университетах других государств, включая произвольное их отчисление по политическим мотивам — по признаку их гражданской принадлежности. Вместе с тем цитируемые выше положения подсказывают нам, как и чем бороться против таких дискриминационных актов. По

подсказке данной Декларации Альянс может принять совместное заявление, осуждающее такие дискриминационные акты по отношению к своим студентам, обучающимся за рубежом; омбудсмены также могут обратить внимание международных агентств, которые выдают международную аккредитацию университетам или же продвигают эти университеты по международным рейтингам, подобные нарушения не допустимы для университетов, обладающих такими титулами. При всеобъемлющем исследовании можно расширить список возможностей деятельности Альянса по защите прав иностранных студентов, что, безусловно, повысит степень узнаваемости нашего Альянса и его авторитета не только среди молодежи во всем мире, но и среди других альянсов омбудсменов.

**Р. Пьедра Ибарра, Председатель  
Национальной комиссии по правам человека  
Мексиканских Соединенных Штатов**

---



Госпожа Москалькова, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, уважаемые участники, для меня большая честь выступить с этим докладом в рамках Международной конференции «Проблема защиты прав человека на евразийском пространстве: обмен

лучшими практиками омбудсменов».

Я убеждена, что эта конференция станет пространством для размышлений относительно текущей ситуации в области поощрения, признания, защиты и гарантии прав молодых людей.

Национальная комиссия по правам человека признает важность молодежи и ее потенциал в преобразовании национального развития благодаря ее талантам, творчеству, работе и вкладу в обсуждение и решение национальных проблем.

Согласно Национальному исследованию демографической динамики, проведенному последний раз в 2018 году, в Мексике насчитывается 30,7 миллиона молодых людей, что составляет 24,6 % от общего числа жителей.

62 из каждых 100 человек в возрасте 12 лет и старше являются экономически активными. Уровень участия в экономической жизни страны составляет у мужчин 75,8, а у женщин 49,0.

Трудности на национальном уровне показывают, что права молодых людей еще не полностью гарантированы, поскольку многие из них живут в районах, где преобладают насилие и отсутствие безопасности,

сталкиваются с препятствиями в доступе на рынок труда, не имеют жилья, подвергаются различным осуждениям и предрассудкам из-за своего возраста или кажущейся незрелости. Во многих случаях выход на рынок труда является более приоритетным для молодых людей, чем достижение цели в области образования, поскольку из-за условий бедности и социальных недостатков в различных субъектах страны первоочередное внимание уделяется удовлетворению элементарных потребностей при обучении.

Я делюсь с вами некоторыми фактами и вопросами, вызывающими особую обеспокоенность в связи с осуществлением прав молодежи в нашей стране.

Что касается права на образование, то уровень посещаемости школ населением в возрасте от 15 до 29 лет свидетельствует о более высокой доле женщин, посещающих школу, в возрастной группе от 15 до 17 лет: 74 % женщин по сравнению с 70 % мужчин.

Из населения в возрасте от 18 до 23 лет 33 % имеют полный или более низкий уровень базового образования; 43 % имеют высшее среднее образование и 24 % — высшее. В этой возрастной группе 25 % женщин имеют ту или иную степень, утвержденную на более высоком уровне, а мужчины 22 %.

Что касается охраны здоровья, то следует отметить, что в некоторых странах доступ молодых людей к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья, таким как товары и услуги в области контрацепции, зависит от разрешения родителей. В Мексике действуют специальные нормативные акты, гарантирующие право молодежи на участие в этой области.

Однако среди других проблем были выявлены нехватка информации, касающейся сексуального и репродуктивного здоровья; неспособность принять меры для предотвращения незапланированной беременности — только на долю молодых людей в возрасте от 15 до 19 лет приходится 11 % всех родов — и инфекций, передающихся половым путем.

Еще одна проблема, вызывающая серьезную обеспокоенность, молодые люди, не имеющие постоянного места жительства, мигранты, ищущие убежища или беженцы, те, кто находится в конфликте с законом, и те, кто имеет инвалидность, сталкиваются с дополнительными проблемами из-за своего особого положения. С другой стороны, и в соответствии с последующими мерами, принятыми в соответствии с докладами, представленным Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, в области молодежи и прав человека отмечается дискриминация, с которой сталкиваются молодые люди, которые пытаются получить доступ к осуществлению своих гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав, а также других проблем.

Отсутствие равных возможностей в сфере занятости.

Такие ситуации, как преследования или притеснения на рабочем месте, а также сексуальные домогательства, препятствуют их полному развитию в этой области, и эта ситуация усугубляется в отношении женщин из-за их гендерной принадлежности.

Отсутствие возможностей для развития является постоянной проблемой, при которой гендерная принадлежность имеет значительные последствия.

Постоянное, равноправное и организованное участие молодых людей во всех сферах общественной и частной жизни.

Необходимость разработки, осуществления государственной политики, направленной на молодежь.

Обновление законодательства в целях гармонизации, позволяющего признавать, защищать и гарантировать права молодых людей.

От имени Национальной комиссии по правам человека Мексики, мы выступаем за то, чтобы гарантия прав имела универсальную и региональную правовую основу, принимая за основу в первую очередь Иберо-Американскую конвенцию о правах молодежи, Межамериканскую конвенцию о борьбе со всеми формами дискриминации и нетер-

пимости, а также международные договоры о правах человека, участником которых является Мексика. И в своей совокупности они гарантируют принцип взаимозависимости прав, а также принцип защиты личности (pro persona), закрепленные на конституционном уровне.

В связи с этим мы разработали Программу по вопросам детства и семьи, основными целями которой являются:

Предоставление юридических консультаций и проведение бесед, курсов, семинаров и конференций по правам человека;

Принятие мер по предотвращению нарушений прав детей и подростков и оказание им помощи с учетом их наилучших интересов, а также проведение расследования нарушений прав человека путем объединения материалов жалоб и, при необходимости, выдачи рекомендаций.

Национальная комиссия подчеркивает, что формирование культуры мира, основанной на безоговорочном уважении прав молодых людей, политической воле, является неизбежным обязательством.

Сегодня необходимо стимулировать участие молодежи в развитии страны, ее вклад важен для сокращения масштабов нищеты, принятия мер по противодействию изменению климата, продвижения гендерного равенства, социальной интеграции, но прежде всего для построения мира, которого заслуживаем все мы.

Я прощаюсь с Вами и еще раз благодарю за приглашение принять участие в этой конференции и заверяю Вас в готовности продолжать сотрудничество с Вами, госпожа Москалькова, к которой я отношусь с большим уважением. А также выражаю восхищение всем русским народом.

Большое спасибо за ваше внимание.

## С. Я. Алиева, Уполномоченный по правам человека Азербайджанской Республики



Уважаемая Татьяна Николаевна!  
Уважаемые гости, дамы и господа!  
В первую очередь хочу поблагодарить вас за возможность принять участие на столь важном мероприятии и за теплый прием. Я желаю всем успешной плодотворной работы в рамках проводимой

Конференции по вопросам в сфере защиты прав молодежи.

Проблема реализации прав молодежи является одной из важных тем современного общества. Но актуальность ее заметно растет вместе с самосознанием своих прав самой молодежи и пониманием реальной силы, способной оказать действительный вклад в становлении современного общества. Защита и развитие прав молодежи в Азербайджане является важной составной частью политики страны.

Определенные государством приоритеты и осуществленные мероприятия в сфере молодежной политики направлены на создание среды, обеспечивающей эффективную реализацию естественного потенциала, знаний и умений молодежи, а также занятием достойного места в обществе.

Молодежь Азербайджана отличается активной деятельностью во всех областях общественной жизни, играет важную роль в осуществлении социальных, гуманитарных, экономических и государственных мероприятий, а также превратилась в авангардную силу общества.

Отметивший в этом году свое 20-летие Институт омбудсмена Азербайджана, аккредитованный так же, как Национальный институт по правам человека, активно участвует в направлении повышения информированности населения страны в сфере защиты прав и свобод че-

ловека, в процессе совершенствования национального законодательства, разработки и реализации государственных программ и национальных планов действий.

Институт омбудсмена Азербайджана рассматривает обращения граждан, изучает состояние обеспечения их прав, проводит просветительские мероприятия, продолжает эффективное сотрудничество с государственными органами, международными организациями, институтами гражданского общества и средствами массовой информации.

Безусловно, перед страной, присоединившейся практически ко всем международным документам по правам человека и имеющим важное значение в современном мире, стоит ряд обязательств.

С учетом основных принципов государственной политики Азербайджанской Республики в отношении детей и молодежи, рекомендаций Комитета ООН по правам детей и других соответствующих международных организаций, а также в целях усовершенствования своей деятельности, в аппарате омбудсмена были созданы новые структурные подразделения по защите права на доступ к информации, к защите прав лиц с инвалидностью и правам детей. В целях облегчения процесса обращения граждан к омбудсмену функционирует кол-центр, который круглосуточно принимает обращения, а также существуют возможности для подачи обращений в режиме онлайн.

Эти преобразования важны, как с точки зрения повышения эффективности защиты прав и свобод граждан, так и с точки зрения обеспечения выполнения обязательств, вытекающих из международных договоров, участницей которых является наша страна.

Просветительские мероприятия, кампании, проводимые в Баку и регионах, с целью повышения информированности населения в сфере защиты прав и свобод человека, способствуют реализации мер, рекомендованных омбудсмену в таких документах, как План деятельности по реализации стратегии в отношении детей на 2020–2025 гг., Национальный план деятельности по борьбе с бытовым насилием в

Азербайджанской Республике на 2020–2023 гг., Государственная программа Азербайджанская молодежи на 2017–2021 гг., Национальный план деятельности по борьбе с торговлей людьми в Азербайджанской Республике на 2020–2024 гг., План мероприятий по предотвращению выбора пола до рождения детей на 2020–2025 гг.

Нравственное развитие, патриотическое воспитание молодежи, обучение за рубежом, потребность в социальной защите, работа по решению их проблем, создание условий и возможностей для формирования молодежных организаций является результатом большого внимания к этой сфере.

С учетом рекомендаций, представленных омбудсменом в разное время, как в своих годовых докладах, так и в обращениях в соответствующие государственные органы, в целях обеспечения интеллектуального, физического и нравственного развития молодежи, ее активного участия в социально-экономической, общественно-политической и культурной жизни страны была утверждена Стратегия развития Азербайджанской молодежи в 2015–2025 гг.

Предложения, выдвинутые с нашей стороны по расширению возможностей для занятости предпринимательской деятельностью, формирование инклюзивного рынка труда, доступа молодежи к получению профессионального образования, повышению конкурентоспособности молодой рабочей силы, были учтены в Стратегии занятости Азербайджана на 2019–2030 гг.

Эта стратегия, полностью соответствующая принципам Глобальной инициативы ООН по созданию достойных рабочих мест, в том числе и для молодежи, устанавливает четкие национальные целевые показатели в отношении снижения уровня молодежной безработицы.

В соответствии с этими документами, с нашей стороны проводятся мероприятия по информированию населения в сфере реализации молодежной политики, созданию условий для активного участия молодежи во всех сферах жизни общества, выявлению их творческого и инновативного потенциала, защите здоровья молодого поколения,

повышению внимания к вопросам образования и занятости молодежи, эффективному использованию современных информационно-коммуникационных технологий, развитию волонтерского движения страны.

Особое внимание с нашей стороны уделяется обеспечению подходящей работой и трудоустройству молодых граждан, которые не имели работы, находились в тяжелом материальном положении или состояли на учете в качестве безработных в органах занятости. Так, после обращения омбудсмена в Министерство труда и социальной защиты населения, в соответствии с оценкой возможности трудоустройства заявителей, им предлагалась подходящая работа из банка вакансий в системе занятости централизованной электронной информационной системы.

С целью выявления и поддержки перспективных молодых лидеров с высоким интеллектуальным уровнем и управленческими качествами проводится конкурс «Восхождение». По итогам конкурса победители получают возможность с участием управляющих руководителей, в том числе и омбудсмена, присоединиться к годовой менторской программе, выиграть денежную премию для индивидуального развития, а также вписать свои имена в Резервный банк кадров.

Широкий размах в аппарате омбудсмена получило движение волонтеров, которое продвигает в обществе новые правила поведения. Основная цель заключается в том, чтобы вовлечь молодое поколение в созидательную деятельность, и более осознанно подойти к выбору своей будущей профессии, укрепить в сознании молодых людей понимание ценности прав и свобод человека, а также их социальной значимости, дать возможность самореализоваться.

В Азербайджане активно проводится ряд мероприятий по защите прав и интересов нашей молодежи. В завершении своего выступления отметить, что проведение такого рода конференций с участием международных организаций и институтов гражданского общества, привлечением внимания общественности к вопросам обеспечения

прав и свобод молодежи, совместные обсуждения актуальных вопросов послужат созданию благоприятной среды для более эффективной реализации молодежной политики, а также занятия молодыми людьми достойного места в обществе.

Благодарю вас за внимание!

**Б. Энхболд, член Национальной комиссии  
по правам человека Монголии,  
член Евразийского Альянса Омбудсменов**

---



Уважаемая Татьяна Николаевна, уважаемые коллеги, позвольте высказаться на тему детской и молодежной политики, нашей национальной программы по развитию детей и молодежи и основных приоритетов в связи с этим.

Монголия — это страна молодых людей. Молодежь Монголии формирует будущее нации, которое критически зависит от того, насколько молодежь будет интегрирована в развитие страны и станет впоследствии ответственными гражданами. Это первое поколение, которое провело большую часть жизни при демократическом правительстве, что имеет решающее значение для их взглядов и жизненного опыта.

Согласно статистике, на 2019 год население Монголии составляло 3 млн 171 тыс. человек, из них более 1 миллиона молодых людей в возрасте от 15 до 34 лет, это крупнейшая демографическая группа в стране, составляющая 34,9 %.

Молодежь — это потенциальный ресурс для экономического развития страны, поскольку она составляет значительную часть трудоспособного населения. В Монголии есть закон о содействии развитию молодежи, который был принят парламентом Монголии в мае 2017 года и вступил в силу 2 января.

Так, молодежь составляет 34 % от всего населения Монголии, и, соответственно, закон был принят в целях поддержки молодых людей, создания для них благоприятных условий, а также для их развития.

В стране в 2018 году были созданы национальные и региональные советы по развитию молодежи, в 2019 году была утверждена

Национальная программа развития молодежи, а также Правительством был принят план действий на период с 2020 по 2024 г.

В стране происходят демографические изменения, в составе населения мы видим большой процент молодежи. Это возможность инвестировать в образование и навыки молодых людей для стимулирования устойчивого роста экономики и широкого использования их в социальной, экономической и политической жизни страны.

Эти документы и программы призваны сократить уровень молодого населения в возрасте от 15 до 24 лет, который не охвачен образованием, трудовой деятельностью и не проходит профессиональную подготовку.

Хотел бы отметить, что Монголия уделяет первостепенное внимание таким областям, как образование, здоровье и питание, гражданские права и свободы, а также защита детей.

Национальная комиссия по правам человека Монголии полностью поддерживает усилия Правительства и вносит свой вклад в развитие детей и молодежи Монголии.

Большое спасибо.

## Ангуло Альфредо, Народный защитник Боливарианской Республики Венесуэлы

---



Добрый день! Для меня честь принять участие в 6-й Международной научно-практической конференции!

Хочу передать сердечный привет Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, которая пригласила нас принять участие в этом ме-

роприятие, а также всем участвующим!

Меня зовут Альфредо Руис, я — Народный защитник Боливарианской Республики Венесуэла. Тема моего выступления «Гарантии конституционных прав молодежи, вытекающие из основного закона — Конституции Боливарианской Республики Венесуэла 1999 года». Мы поговорим о молодежи. Но первое, что нужно сказать, это то, что права человека — это и есть сама молодость. Им уже много лет, но они обладают силой и энтузиазмом молодости. Без этой силы и энтузиазма права человека не существовали бы. Права человека — это результат борьбы общества и многих молодых мужчин и женщин, которые отдали свои жизни, чтобы завоевать свои и наши права.

Таким образом, права человека остаются вечно молодыми.

В Венесуэле с 1999 года молодежь играет ведущую роль в создании новейшей истории, благодаря гарантиям, предоставленным Конституцией Республики Венесуэла.

В связи с этим следует отметить, что данный сектор нашего общества берет на себя осуществление своих прав с полным осознанием той роли, которую он играет в демократии, основанной на принципе участия и отстаивания своих интересов. Демократия, которая позволила молодым людям занять соответствующие позиции в различных областях: политической, социальной, экономической и др.

Благодаря Конституции венесуэльская молодежь обладает инструментами, которые позволяют ей в полной мере пользоваться своими правами и необходимой защитой для продвижения в укреплении своей роли в обществе.

Конституция устанавливает конкретные права и обязанности молодых людей. В дополнение к их конституционному признанию в 2011 году было создано Министерство по делам молодежи, призванное уделять больше внимания и стимулировать молодых людей посредством разработки, формулирования и реализации конкретной государственной политики для этой категории населения. В 2014 году это Министерство было объединено с Министерством спорта и стало Министерством народной власти по делам молодежи и спорта. В результате также был создан Национальный институт молодежи.

При Управлении народного защитника функционирует Специальное управление народного защитника, обладающее компетенцией в области прав молодых людей на национальном уровне. Управление было создано в 2004 году и направлено на продвижение прав молодых людей в стране в соответствии с конституционными и правовыми рамками, которые способствуют развитию их прав. На самом деле, продвижение прав молодежи является частью функционирования национальной молодежной системы. С момента своего создания, Управление стремилось способствовать формированию этой системы защиты прав молодых людей. Мы издали рекомендации для ее воплощения в жизнь и приняли участие в рабочей группе по разработке Положения о национальном законе о молодежи. Институциональная деятельность была направлена не только на содействие эффективному участию, но и на разработку национального законодательства и активное участие в создании новой институциональной структуры, как гарантии ее эффективности.

Кроме того, было рекомендовано немедленно решить некоторые основные проблемы, с которыми сталкивается молодежь, такие как бедность, безработица, а также защита прав инфицированных ВИЧ и

СПИДом, реальность которых является частью повестки дня специального управления Народного защитника.

Среди других достижений Управление Народного защитника особо подчеркивает участие во Всемирном фестивале молодежи и студентов, в котором активно были задействованы учащиеся высших и средних учебных заведений.

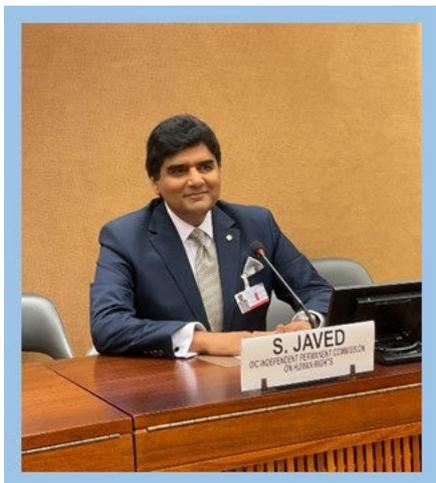
Это мероприятие прошло в Венесуэле в 2005 году, в нем приняли участие более 17 000 молодых делегатов из более чем 144 стран. На фестивале активно освещали проблематику защиты прав человека в качестве одного из тематических направлений, а также была создана рабочая группа по правам молодежи. В ходе этого мероприятия Управление Народного защитника также представило несколько докладов о защите прав молодых людей перед лицом империализма, а также активно участвовало в различных мероприятиях фестиваля.

Именно поэтому я также подчеркиваю важность политического участия молодежи. Более 10 % депутатов Национального собрания моложе 30 лет. Без активного участия молодежи нет прав человека. Да здравствует молодежь и да здравствуют права человека!

Большое спасибо.

## Саклейн Джавед, исполнительный директор Независимой постоянной комиссии по правам человека Организации Исламского Сотрудничества

---



Ваше превосходительство, госпожа Татьяна Николаевна, высокопоставленные лица, дамы и господа, добрый день. Я имею честь быть приглашенным принять участие в работе этой панельной дискуссии от имени Независимой постоянной комиссии по правам человека Организации Исламского Сотрудничества.

Я присоединяюсь к своим коллегам и поздравляю госпожу Москалькову и ее энергичную команду с прекрасной организацией конференции. Я также признаю и высоко оцениваю роль аппарата Уполномоченного по правам человека в проведении различных мероприятий, во взаимодействии с региональными механизмами по обмену передовым опытом по защите и продвижению прав человека во всем мире.

Дамы и господа, Независимая постоянная комиссия по правам человека Организации Исламского Сотрудничества признает, что национальные институты по правам человека и офисы омбудсменов являются жизненно важными компонентами национальных механизмов защиты прав человека. Эти институты представляют собой квазисудебные механизмы, идеально подходящие для дополнения национальных судебных механизмов по защите прав молодежи.

Есть пять основных элементов, которые могут позволить органам надзора и омбудсменам стать эффективными инструментами защиты прав молодежи от любых посягательств. Во-первых, инклюзивность этих институтов благодаря их присутствию на низовом уровне и со-

трудничеству с субъектами гражданского общества. Во-вторых, независимость от влияния правительства и других политических факторов для предоставления средств правовой защиты пострадавшим от дискриминации молодым людям. В-третьих, доступ к правосудию, предоставление быстрого и мгновенного средства правовой защиты. В-четвертых, использование последующих механизмов для интеграции, для повышения осведомленности и практики наращивания потенциала в области прав человека. И наконец, что наиболее важно, эти механизмы обеспечивают региональный и национальный вклад и перспективы для развития и улучшения международных стандартов в области прав человека, касающихся прав молодежи.

Дамы и господа, сегодня молодежь составляет большинство населения большинства стран, особенно в регионе Организации Исламского Сотрудничества. В то время, когда мир оправляется от разрушительных последствий COVID, молодежь остается важной движущей силой в долгосрочных усилиях по восстановлению. Кроме того, технологическая революция в сфере искусственного интеллекта меняет то, как мы работаем и взаимодействуем.

Эти две силы, демография и технологическое развитие, влияют на устремления молодых людей. Они ожидают свободного потока информации, гибкого управления, подотчетных политических систем и равенства возможностей во всех аспектах жизни. Они говорят об этих вопросах с точки зрения прав, а не с точки зрения технологии. Молодые люди выражают свое разочарование глобальной аудитории, что имеет глубокие последствия на всех уровнях. В рамках продвижения своих прав и позитивного влияния на мировое мнение, их необходимо предостеречь о ловушках социальных сетей в разжигании фейковых новостей, терроризма, радикализации, распространении стереотипов и ксенофобии, что ведет к ненависти и дискриминации, а также к нацизму.

Дамы и господа, мы не можем позволить себе пренебрегать этим сегментом, рискуя миром и стабильностью наших обществ. Но причина этого в том, что большинство мигрантов, беженцев, вынужденно перемещенных лиц и пострадавших от вооруженных конфликтов — это молодые люди.

В 2019 году была опубликована всеобъемлющая Ташкентская декларация. Эта декларация совместно со стратегией Организации Исламского Сотрудничества предлагает конкретные пути и средства включения прав в государственную политику, позволяя им вносить значимый вклад во всех областях, включая содействие устойчивому развитию.

Я хотел бы поделиться передовым проектом правительства Узбекистана, поскольку оно, одно из наших государств — членов Организации, разработало эту платформу. Эта инновационная цифровая платформа предназначена для вовлечения молодежи в укрепление общества. Она позволяет каждому высказать свое мнение по вопросам, имеющим значение в его жизни, участвовать в еженедельных опросах в режиме реального времени, и это должно быть услышано и принято во внимание правительством и другими сторонами. Таким образом, молодежь интегрируется в общественные дела, в решение насущных проблем. Их мнение должным образом необходимо учитывать в государственной политике и практике.

Дамы и господа, права молодежи необходимо обеспечивать в соответствии с международным законодательством о правах человека и обязательствами в области прав человека соответствующих государств. К сожалению, на глобальном уровне не существует конкретных рамок или документов, определяющих конкретные права молодежи. Это оставляет огромный пробел в Международно-правовой конвенции о правах молодежи, которая имеет потенциал для решения конкретных проблем, с которыми сталкиваются молодые люди во всем мире.

Было бы уместно рассмотреть предложения, красноречиво выдвинутые уважаемым делегатом из Катара, относительно принятия Международной конвенции о правах молодежи.

В отсутствие специального инструмента по правам молодежи можно использовать существующий инструмент по правам человека для актуализации прав молодежи, для их решения путем вовлечения молодежных организаций в национальные консультации и предоставления им возможности ознакомиться с материалами.

Во-вторых, комиссия Организации Исламского Сотрудничества поддерживает предложение о создании специальной процедуры ООН по правам молодежи для разработки руководящих принципов для государств в реализации правозащитного подхода к использованию политики.

Наконец, «Цели в области устойчивого развития», в частности «Цель 16» — усиление роли молодежи в общественных делах. Достижение этой цели требует ориентированных на молодежь законодательных актов, политики и программ, обеспечивающих основанный на правах человека подход к переходу от образования к рынку труда. При этом акцент должен делаться на гендерном равенстве и равенстве на всех уровнях.

Я уверен, что результаты сегодняшней конференции помогут найти практические решения для расширения прав и возможностей молодежи. Спасибо.

## В. К. Урбина Моралес, генеральный прокурор Никарагуа

---



Уважаемая госпожа Татьяна Москалькова, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, уважаемые дамы и господа, участники этой важной международной конференции, способствующей укреплению единства и братства

наших народов в этой постоянной борьбе за осуществление прав.

Примите сердечные приветствия от нашего президента Республики, команданте Даниэля Ортеги и вице-президента Республики, компаньеры Росарио Мурильо.

Правительство примирения и национального единства с 2007 года, на втором этапе Сандинистской народной революции, продолжает процесс структурных изменений, чтобы гарантировать постепенный прогресс в осуществлении прав человека в Никарагуа, а также устойчивое развитие на всей территории страны, используя модель, вдохновленную христианскими, социалистическими и солидарными ценностями, которая позволила нам продвинуться к более справедливому, равноправному и открытому обществу, где народ, семья и сообщество являются источником и конечной целью своей деятельности.

Эта модель развития отличается ведущей ролью никарагуанского народа в реализации Национального плана развития человеческого потенциала, который гарантирует осуществление прав человека в экономической, социальной, культурной, гражданской, политической и экологической сферах, с учетом реальности, истории и культуры никарагуанского народа, в качестве национального проекта, без дискриминации и при участии всех основных слоев нашего общества, в котором молодежь и женщины играют основополагающую роль.

В настоящее время наш «Четвертый национальный план развития человеческого потенциала (2022–2026)», направленный на борьбу с бедностью и содействие развитию человеческого потенциала, конкретизируется в политике, программах и преобразовательных действиях для достижения устойчивого экономического роста, сокращения бедности, создания рабочих мест, поощрения и облегчения инвестиций, сокращения социального неравенства, улучшения качества жизни, здравоохранения, образования и защиты природных ресурсов и других аспектов.

Никарагуа стала одной из первых латиноамериканских стран, выполнивших «Цель развития тысячелетия (ЦРТ<sub>1</sub>)» по сокращению вдвое бедности и голода; она также достигла «Цели развития тысячелетия (ЦРТ)» по снижению на две трети уровня смертности детей в возрасте от 1 и до 5 лет на 1 000 рожденных живыми к 2015 году.

На экономическом и социальном уровне степень общей бедности была снижена на национальном уровне с 42,5 % в 2009 году до 24,9 % в 2016 году, показатель крайней бедности снизился с 14,6 % в 2009 году до 6,9 % в 2016 году, получив признание Межамериканского банка развития, который подчеркнул, что Никарагуа удалось устойчиво снизить уровень бедности.

В период с 2007 по 2014 год Никарагуа удалось снизить уровень недоедающего населения с 50,5 % до 16 %. Благодаря реализации «Национального плана по производству, потреблению и торговле» Никарагуа достигла 95 % продовольствия, потребляемого никарагуанцами, добившись продовольственного суверенитета для всего населения.

Для обеспечения прав человека, касающихся здоровья, в Никарагуа действует интегрированная сеть медицинских услуг на национальном уровне, которая включает 77 больниц, 143 медицинских центра, 80 мобильных клиник, 1 333 медицинских пункта, 5 специализированных центров и 178 родильных домов. В то же время сеть из более чем 42 000

общественных деятелей интегрирована в систему здравоохранения. С 2007 года было построено 18 больниц, все они работают бесплатно!

Что касается образования, то Никарагуа провозгласила бесплатное образование в 2007 году, добившись значительного прогресса и признания со стороны Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) в 2009 году, объявившей Никарагуа территорией, свободной от неграмотности. В то же время мы продолжаем прилагать большие усилия для восстановления права на бесплатное, справедливое и качественное образование.

В 2007 году Никарагуа занимала 90-е место в индексе гендерного разрыва Всемирного экономического форума в Давосе, Швейцария, а в 2020 году Никарагуа заняла 5-е место в том же рейтинге. Мы занимаем 3-е место в мировом рейтинге по участию женщин на министерских должностях — 58,8 %, что включает в себя, в частности портфели здравоохранения, образования, семьи, обороны, управления, природных ресурсов, телекоммуникаций, труда; по участию женщин в парламенте Никарагуа находится на 6-м месте — 47,3 %.

Молодежь Никарагуа является ключевой фигурой осуществления всех прав, она имеет возможности и условия, позволяющие ей развивать свои таланты, навыки и способности; в соответствии со своими мечтами и стремлениями, посредством бесплатного образования на всех уровнях, бесплатного здравоохранения, спорта, отдыха, культуры и досуга, доступа к технологиям, права на труд и права на жизнь, свободную от всех видов насилия.

Мы добились исторического увеличения охвата электроснабжением домов по всей территории страны: с 54 % в 2007 году до 99 % в 2021 году.

Еще одна историческая веха для Никарагуа — впервые за 200 лет национальной истории и более чем 125 лет с момента присоединения Карибского побережья к Никарагуа стало возможным сухопутное сообщение тихоокеанских и центральных регионов страны с основными городами Карибского побережья Никарагуа.

Эта модель прав человека и страны защищается никарагуанским народом, который продолжает твердо стоять перед лицом многочисленных атак и нападок со стороны стран и организаций, объединенных интересами империализма Америки, которые в одностороннем порядке и принудительно вводят санкции и блокады, что противоречит принципам прав человека, международного права и природе уважительных отношений, которые должны существовать между государствами. Несмотря на это, политическая воля правительства Никарагуа и сама суть достоинства и чувства государственности никарагуанского народа являются незыблемыми и фундаментальными опорами для дальнейшего обеспечения суверенитета, самоопределения, мира и прав человека.

Права, которые все мы, объединившись, из каждого уголка планеты Земля, должны продвигать и защищать, характеризующиеся абсолютным уважением суверенного права стран и народов, идти своими собственными путями для достижения равенства, солидарности и общего блага всего общества.

Большое спасибо.

**К. О. Колпаков, председатель  
Совета молодых дипломатов Министерства  
иностраннных дел Российской Федерации**

---



Уважаемые гости, участники конференции «Проблемы защиты прав человека на евразийском пространстве: обмен лучшими практиками омбудсменов». Я очень рад, и для меня большая честь находиться здесь и принимать участие в вашей работе, как на правах представителя молодежного крыла Министерства иностранных дел, так и на правах хорошего партнера и друга Молодежного совета при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации.

Наша работа и наша практика взаимодействия насчитывает не один год. И конечно же, то, что удалось создать на пространстве как Российской Федерации, так и на пространстве Евразии, под руководством Татьяны Николаевны, ее команды — это большое, на наш взгляд, очень большое достижение.

И конечно же, если сейчас мы говорим о той ситуации, которая складывается с правами человека не только на евразийском пространстве, но и в целом во всем мире, оказывается, что Российская Федерация на сегодняшний день является примером правозащиты и примером продвижения прав человека.

И один из тезисов, который я хотел бы озвучить в своем выступлении, — это необходимость, на наш взгляд, внедрения собственных правозащитных стандартов, наших собственных правозащитных рейтингов, основываясь на которых, мы уже могли бы продвигать эту повестку и не оглядываться на то, во что превратили некоторые наши бывшие партнеры такое словосочетание, как защита прав человека, каким инструментом это словосочетание стало в их руках.

Одновременно с тем, опираясь на ваш опыт, во взаимодействии с вашими коллегами мы проводим ряд мероприятий, который поддержан также уполномоченным по правам человека, прежде всего это встречи молодых дипломатов евразийского пространства. И совсем недавно, в августе 2022 года в Казани на полях большого молодежного саммита состоялся шестой глобальный форум молодых дипломатов, в рамках которого отдельно мы выносили правочеловеческую проблематику. И еще раз я хотел бы отметить, что на этом мероприятии присутствовали, несмотря на тяжелую геополитическую обстановку, более 120 представителей из практически 50 стран мира. Для сравнения, в прошлом году мы проводили аналогичное мероприятие, когда не было списка недружественных стран, у нас было около 130 представителей из 70 стран мира. Получается, что не такой большой разрыв. Интерес к тому, чем занимается Россия, что мы делаем, какие практики мы вносим, он не то, чтобы уменьшился, он даже возрос.

С нашей стороны мы считаем, что ваша конференция является еще одним хорошим примером и треком взаимодействия на евразийском пространстве. Еще раз хотел поблагодарить Вас, Татьяна Николаевна, и всех организаторов за предоставленную возможность выступить, высказаться и пожелать всем удачи.

Спасибо большое.

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### VI Международной научно-практической конференции

---

МЫ, УЧАСТНИКИ VI МЕЖДУНАРОДНОЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ «ПРОБЛЕМЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА НА ЕВРАЗИЙСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ: ОБМЕН ЛУЧШИМИ ПРАКТИКАМИ ОМБУДСМЕНОВ»,

руководствуясь общепризнанными принципами и нормами международного права, гуманизма и справедливости,

подчеркивая, что формирование благоприятной политико-правовой и экономической среды развития молодежи на государственном уровне служит залогом устойчивого и восходящего развития общества,

признавая необходимость в совместном принятии мер, направленных на решение новых задач в области поддержки и реализации прав молодежи,

осознавая важность консолидированного формирования новых векторов продвижения прав молодежи при участии омбудсменов,

принимая во внимание Всеобщую декларацию прав человека, принятую Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 10 декабря 1948 года, Международный пакт о гражданских и политических правах, принятый Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 16 декабря 1966 года, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, принятый Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 16 декабря 1966 года, Конвенцию о правах ребенка, принятую Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 20 ноября 1989 года,

выражая мнение национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека, гражданского общества, международных организаций и научного сообщества,

рекомендуем национальным учреждениям, занимающимся поощрением и защитой прав человека:

Продолжать развивать сотрудничество омбудсменов в целях обмена опытом защиты прав молодежи.

Рассмотреть вопрос о создании молодежных советов, а также об укреплении двустороннего и многостороннего сотрудничества между представителями существующих советов для развития интеграционных связей молодого поколения стран — участников конференции.

Способствовать имплементации международно-правовых стандартов в области защиты прав молодежи на национальном уровне, а также оказывать содействие в расширении доступа молодежи к занятости, образованию и здравоохранению.

Обеспечивать целенаправленное и предметное взаимодействие с органами государственной власти, средствами массовой информации, институтами гражданского общества, международными организациями и интеграционными объединениями омбудсменов в целях поощрения и защиты прав молодежи.

Осуществлять просветительскую деятельность в целях формирования надлежащей правовой грамотности и гражданской ответственности молодых граждан.

Содействовать вовлеченности молодежи в процессы выработки и реализации молодежной политики, в решение актуальных вопросов экономического, экологического, научно-технологического, социального, культурного и национального развития своих государств, в добровольческую (волонтерскую) правозащитную деятельность, реализацию историко-культурных проектов.

Содействовать молодым людям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, инвалидам, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в реализации и защите их прав.

Прилагать усилия по противодействию попыткам политизации вопросов защиты прав и свобод молодежи.

Отражать в докладах, представляемых правительствам своих государств, рекомендации по решению системных проблем в вопросах защиты прав молодых людей.

Принимать меры по недопущению дискриминации прав человека в зависимости от национальности, гражданства, места проживания, в том числе ущемления прав молодежи по этим основаниям на труд, на свободу передвижения, получение образования, медицинскую помощь, доступ к культурным ценностям и др.

Издать по итогам VI Международной научно-практической конференции «Проблемы защиты прав человека на евразийском пространстве: обмен лучшими практиками омбудсменов» сборник материалов выступлений ее участников.



Участники VII заседания Евразийского Альянса Омбудсменов  
г. Москва, 2022 г.



Участники VI Международной научно-практической конференции  
«Проблемы защиты прав человека на евразийском пространстве:  
обмен лучшими практиками омбудсменов»  
г. Москва, 2022 г.