



**VII заседание Евразийского Альянса Омбудсменов**  
**"Правовое просвещение по вопросам прав и свобод человека как направление правозащитной деятельности"**  
*г. Москва, 15 ноября 2022 г.*

**Выступление**  
**руководителя Национального центра по правам человека Республики Казахстан**  
**З.О. Утебаевой**

Спасибо Татьяна Николаевна, от имени Уполномоченного по правам человека в республике Казахстан Азимовой выражаю вам приветствие и пожелания успешного обсуждения актуальных вопросов, вынесенных на сегодняшний повестку.

В настоящее время в Казахстане, как вы все знаете, проводится масштабная работа по реализации конституционных реформ, направленных на укрепление правозащитных механизмов и обеспечения прав и свобод граждан. Поступательно принимается целый ряд законодательных инициатив и в первую очередь среди которых принятый буквально на днях конституционный закон «Об уполномоченном по правам человека в республике Казахстан»

Как вы знаете, на 20 ноября текущего года у нас в Казахстане назначены внеочередные выборы президента Республики и данное событие является непосредственным свидетельством обновления политической системы и большего вовлечения гражданского общества в решение собственной судьбы в формате государство-народ. Проводимые в настоящее время конституционные реформы позволят сформировать новую модель взаимодействия ветвей власти расширят возможности для участия граждан в управлении государством, упрочат гарантии защиты прав и свобод человека.

Непосредственное участие уполномоченного по правам человека как на этапе подготовки, так и в процессе проведения самих выборов играет особую роль в мониторинге данного процесса. В настоящее время уполномоченным прорабатывается возможность приглашения омбудсменов других государств и представителей международных организаций в качестве экспертов.

В соответствии с Парижскими принципами, одной из функций НПЗУ является содействие правовому просвещению граждан в области защиты прав и свобод человека и гражданина. Нам импонирует системный подход Уполномоченного по правам человека Российской Федерации в вопросах правового просвещения, в частности с использованием цифровых технологий, внедрение электронного музея, виртуальные книжные выставки и регулярные конкурсы инновационных технологий в правовом просвещении.

Казахстанский опыт работы с молодежью в вопросах правового просвещения строится на взаимодействии со столичными и региональными вузами вне зависимости от форм собственности, а также ведомственными академиями и учебными центрами МВД, уголовно-исполнительной системы, Генеральной прокуратуры. Одним из примеров является совместный проект с представительством PRI в Центральной Азии реализованной в пяти крупных регионах страны с общим охватом более 2700 студентов и 500 преподавателей. Идеи проекта уже внедрены в практику учебных заведений, изменены подходы в подготовке дипломных работ внедрены, элективные курсы по правам человека, в частности курс «Международные стандарты прав человека и национального превентивного механизма», налажено взаимодействие с зарубежными вузами. Совместно с Агентством ООН по наркотикам, преступности в Академии уголовно-

исполнительной системы впервые на центральноазиатском пространстве открыт Научно-образовательный центр имени Нельсона Манделы. Образование и просвещение в области прав человека, в том числе молодежи находится в постоянном фокусе работы уполномоченного по правам человека.

Согласно переписи населения, количество населения страны превысило отметку 19,6 миллионов человек, процентное соотношение молодежи в возрасте от 14 до 28 лет составляет более 20 процентов. Вместе с тем есть понимание, что с раннего возраста необходимо прививать правовое воспитание подрастающему поколению не только через призму прав, но и обязанностей. Вот об этом коллега омбудсмен из Кыргызстана тоже сказала, по соблюдению норм закона в том числе, принимая во внимание возраст административной и уголовной ответственности. В данном контексте омбудсменом инициируется пересмотр возраста детей, которым преподается в школах предмет «Основы прав человека». У детей и молодежи сегодня большая потребность получения не просто навыков о человеческих ценностях и самопознаний, но и вопроса основ права.

Другим примером является проведение форума «Голос детей» в формате открытого микрофона при участии уполномоченного, Министерства просвещения и других заинтересованных государственных органов. Дети вместе с родителями имеют возможность обсудить вопросы, связанные с нарушением прав детей, буллинга и кибербуллинга, права и обязанности педагогов родителей и детей.

Также уполномоченный по правам человека проводит лайфстрим и через платформы Instagram в режиме реального времени. Другим методом просвещения, у нас в стране мы практикуем проведение участниками национального превентивного механизма помимо приема граждан, содержащихся в учреждениях закрытого типа консультация осужденных, а также семинары для сотрудников учреждений, основной акцент в которых не только на международных стандартах, но и на доведении информации о проводимых реформах изменениях и трендах.

Помимо просвещения сотрудников учреждений реализуются инициативы уполномоченного по правам человека, одна из которых «Чтение без границ», не требующее бюджетных затрат, но которое повышают шанс осужденных получить возможность освобождения по УДО. Инициатива начата относительно недавно, но уже имеет свой эффект: за ее короткий период реализации уже порядка 300 осужденных повысили положительно свою степень поведения. Отрадно, что судебная система у нас поддерживает данную инициативу, и уже есть первый случай, когда осужденная смогла реализовать право на УДО.

В дополнение к этому, в настоящее время прорабатывается вопрос подключения к единой централизованной библиотечной системе всех видов учреждений подмандатных функций национального превентивного механизма правового просвещения и повышению осведомленности граждан о деятельности омбудсмана значительной степени способствуют также заключение меморандумов о сотрудничестве и взаимодействии.

Я вот смотрю коллеги из других государств тоже заключают меморандумы, это действительно необходимо. У нас в рамках заключенного Меморандума о сотрудничестве с Гражданским альянсом Казахстана, а он охватывает более трех тысяч некоммерческих организаций планируется реализация совместных мероприятий проектов по улучшению развития гражданского общества защите и прав, и интересов граждан, проведения научных и аналитических исследований. Меморандум также заключили о сотрудничестве и взаимодействии с Ассамблеей народа Казахстана, который предусматривает обмен информацией о ситуации с правами человека в стране, межэтнической ситуации в целях мониторинга и анализа данных, проведение совместного приема граждан, консультации по правовым вопросам с приглашением представителей государственных органов, медиаторов, юридических консультантов и других

специалистов. Партнерство в рамках меморандума о взаимном сотрудничестве у нас также есть с Республиканской коллегией юридических консультантов, которое направлено на реализацию совместных задач по совершенствованию механизмов защиты конституционных прав человека и гражданина.

Немаловажным инструментом просвещения для нас является взаимодействие со СМИ как было уже сказано выше. В нашей стране проводится ряд знаковых реформ в том числе по укреплению статуса и роли НПЗУ

В обеспечение соблюдения прав человека и восстановления гарантированных прав, как я уже сказала буквально на днях был принят конституционный закон «Об уполномоченном по правам человека», целью которого является расширение доступа граждан конституционному контролю и усилению правозащитных инструментов. В новом законе у нас предусмотрено право уполномоченного обращаться в Конституционный суд.

У нас создан новый институт - Конституционный суд. Теперь у омбудсмента есть право обращаться в Конституционный суд по вопросу соответствия Конституции нормативно-правовых актов, затрагивающих закрепленные конституционные права и свободы человека и гражданина. В рамках закона также предусматривается учреждение региональных представительств уполномоченного. Предполагаем, что увеличение штата уполномоченного, а также открытие его представительств в регионах повысит осведомленность граждан в отдаленных и сельских регионах о существовании правозащитного института.

Не только уполномоченный по правам человека, но и сотрудники аппарата, а также вновь назначенные региональные представители помимо работы в социальных медиа принимают участие в телепередачах, которые находятся в фокусе внимания населения особенно в период прайм-тайм.

Помимо укрепления статуса Уполномоченного, мы задействованы во всех законодательных инициативах, связанных с правами человека, где мы практикуем транспарентный подход через вовлечение широкого круга общественности, в том числе через организацию публичных слушаний. Так, при Уполномоченном у нас есть экспертные советы, традиционные советы, где все нормы все законодательные инициативы мы обсуждаем с ними, поскольку уже практически все докладчики в своих выступлениях говорили о том, что надо вовлекать как говорится критиков у нас хватает что не вовлекаются и вот площадка омбудсмента является ярким примером того, что на самом деле общественность наоборот-таки вовлечена.

В ближайших планах мы видим развитие направления разработки специальных докладов, а также в поле работы включены вопросы защиты персональных данных граждан в цифровом пространстве. Вот об этом сказал, например, Борис Александрович в первой половине дня. Вопросы бизнеса и прав человека и воздействия изменения климата озвученные методы работы это далеко не исчерпывающий перечень проводимой работы в данном вопросе. Уверена, что обсуждение в рамках данного мероприятия позволит нам в полной мере обменяться опытом правозащитной деятельности, в частности в области правового просвещения. Желаю нам всем плодотворной работы и благодарю вас всех за внимание