



ЧЕЛОВЕК ЕГО ПРАВА И СВОБОДЫ ЯВЛЯЮТСЯ ВЕЩЬЮ ЦЕННОЙ

# ДОМ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА



# ДОКЛАД

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
УПОЛНОМОЧЕННОГО  
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



за 2022 год

Синописис Доклада о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2022 год представляет собой изложение его в сжатой форме, без подробной аргументации и без детальных теоретических рассуждений. В русской (полной) версии доклада приведены примеры восстановленных прав, подробно анализируются результаты деятельности и описаны системные проблемы с учетом мнения экспертов и судебной практики, даны конкретные предложения и рекомендации для государственных органов.

([https://ombudsmanrf.org/ombudsman/document/ezhegodnye\\_doklady](https://ombudsmanrf.org/ombudsman/document/ezhegodnye_doklady)).

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО.....</b>	<b>5</b>
<b>ГЛАВА 1. ПРАВА И СВОБОДЫ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА: ОБЩЕСТВЕННОЕ ВОСПРИЯТИЕ, МАСШТАБЫ ОБРАЩЕНИЙ И РЕЗУЛЬТАТЫ ИХ РАССМОТРЕНИЯ.....</b>	<b>7</b>
1.1. Права и свободы в общественном восприятии.....	7
1.2. Масштабы, структура и динамика обращений граждан.....	9
1.3. Основные результаты рассмотрения обращений граждан в 2022 году.....	13
<b>ГЛАВА 2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В УСЛОВИЯХ ПРОВЕДЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ .....</b>	<b>14</b>
2.1 Защита прав эвакуированных лиц.....	14
2.2. Защита прав военнослужащих и членов их семей.....	15
2.3. Защита прав граждан в связи с частичной мобилизацией.....	17
2.4. Защита прав российских граждан, находящихся за рубежом .....	18
<b>ГЛАВА 3. ЗАЩИТА ГРАЖДАНСКИХ И ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРАВ И СВОБОД.....</b>	<b>21</b>
3.1. Избирательные права граждан.....	21
3.2. Право на приобретение гражданства Российской Федерации и защита прав иностранных граждан в сфере миграции .....	22
3.3. Свобода совести и вероисповедания.....	23
3.4. Свобода слова и защита прав журналистов.....	25
3.5. Право на обращение в органы публичной власти.....	26
3.6. Право на проведение публичных мероприятий и участие в них....	27
<b>ГЛАВА 4. ЗАЩИТА СОЦИАЛЬНЫХ И ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРАВ ...</b>	<b>28</b>
4.1. Трудовые права .....	28
4.2. Право на жилище .....	29
4.3. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь.....	30
4.4. Право на социальное обеспечение.....	32
4.5. Право на образование.....	34
4.6. Семейные права, материнство, отцовство и детство. ....	36
4.7. Право на благоприятную окружающую среду и право собственности на землю.....	37

<b>ГЛАВА 5. ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ</b>	<b>39</b>
.....	
<b>5.1. Защита прав человека в уголовном процессе</b>	<b>39</b>
<b>5.2. Защита прав обвиняемых, подсудимых и осужденных</b>	<b>40</b>
<b>5.3. Защита прав потерпевших от преступлений</b>	<b>41</b>
<b>ГЛАВА 6. ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРОЦЕССЕ И В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ</b>	<b>43</b>
<b>6.1. Защита прав человека при производстве по делам об административных правонарушениях</b>	<b>43</b>
<b>6.2. Защита прав человека в местах временного содержания</b>	<b>44</b>
<b>6.3. Защита прав человека в учреждениях уголовно-исполнительной системы</b>	<b>46</b>
<b>6.4. Защита прав человека при исполнении наказания в виде принудительных работ</b>	<b>47</b>
<b>ГЛАВА 7. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАВОВОМУ ПРОСВЕЩЕНИЮ</b>	<b>49</b>
<b>7.1. Совершенствование законодательства о правах и свободах человека и гражданина</b>	<b>49</b>
<b>7.2. Правовое просвещение</b>	<b>50</b>
<b>ГЛАВА 8. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО</b>	<b>52</b>
<b>8.1. Международный компонент защиты прав человека</b>	<b>52</b>
<b>8.2. Взаимодействие с международными организациями</b>	<b>54</b>
<b>8.3. Сотрудничество с омбудсменами зарубежных стран</b>	<b>55</b>
<b>ГЛАВА 9. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ С ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ И ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА</b>	<b>58</b>
<b>9.1. Взаимодействие с государственными органами</b>	<b>58</b>
<b>9.2. Партнерство с уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации</b>	<b>60</b>
<b>9.3. Взаимодействие с институтами гражданского общества</b>	<b>63</b>
<b>ГЛАВА 10. РАБОЧИЙ АППАРАТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b>	<b>66</b>
<b>ПРЕДЛОЖЕНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ</b>	<b>68</b>

## Вступительное слово



**Татьяна Москалькова,**  
Уполномоченный по правам человека в  
Российской Федерации

За все годы моей работы в должности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации 2022-й год оказался, пожалуй, самым сложным. Масштабное прибытие на территорию России жителей Донбасса и Украины, спасающихся от обстрелов и бомбежек украинских нацистов, проведение Россией вынужденной и неизбежной специальной военной операции на Украине (далее – СВО), раскручивание США и

«коллективным Западом» санкционной агрессии в отношении нашей страны и граждан, а также беспрецедентная русофобия определили особенности нашей деятельности.

В значительной степени была перестроена организация работы моего Аппарата, внедрены новые инструменты, позволившие максимально быстро реагировать на обращения экстренно эвакуированных людей, а также родных и близких военнослужащих, участвующих в СВО. В круглосуточном режиме стала работать «горячая линия», созданы мониторинговые группы по соблюдению прав участников СВО, мобилизованных граждан и членов их семей, эвакуированных лиц, активно использовались возможности видеоконференцсвязи, укреплялось сотрудничество с государственными органами, институтами гражданского общества, международными организациями, зарубежными омбудсменами. Впервые нами были установлены контакты с Международным Комитетом Красного Креста (далее – МККК), Агентством по розыску без вести пропавших МККК, Управлением верховного комиссара ООН по делам беженцев (далее – УВКБ ООН).

Правозащитная работа требовала не только особой выносливости в силу резко возросших объемов обращений, но главное – огромных душевных сил, сострадания и милосердия, умения сопереживать чужую боль как свою. Обязательным элементом нашей работы стало живое общение с людьми, нуждающимися в помощи.

Стратегической линией института Уполномоченного в 2022 году, помимо восстановления нарушенных прав граждан, стало оказание помощи тем, кто попал в трудную жизненную ситуацию и нуждается в поддержке. Это оформилось как новое направление нашей деятельности, выходящее за рамки принятого 25 лет назад Федерального конституционного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации», но не входящее в противоречие с ним, а наоборот органично дополняющее нашу основную деятельность. Прежде всего речь идет о поддержке жителей Донбасса, которые остались там или находятся в эвакуации в различных регионах России. Гуманитарная помощь необходима также родным и близким военнослужащих, отстаивающих национальные интересы в ходе специальной военной операции. В рамках этого принципиально нового направления деятельности Уполномоченный тесно сотрудничала с общественными объединениями, благотворительными фондами.

2022 год навсегда войдет в историю института Уполномоченного и как год беспрецедентного давления на него со стороны прозападных интеграционных так называемых правозащитных сообществ, пытающихся заставить нас закрыть глаза на геноцид жителей Донбасса, осуждать СВО и встать в оппозицию к российской власти. К сожалению, руководство этих организаций, как и политические структуры США и государств-членов ЕС, ни разу не отреагировали на восьмилетний геноцид жителей Донбасса, введение коллективной ответственности для всех граждан России, и таким образом нарушение прав человека в том самом, классическом понимании Всеобщей декларации прав человека и Конвенции прав человека и основных свобод. Не отреагировали данные организации на демонтаж и осквернение памятников и мемориалов в честь советских воинов, погибших в боях за освобождение Европы от нацизма, воспрепятствование деятельности российских журналистов и СМИ, откровенную травлю российских и русскоговорящих граждан, реабилитацию нацизма.

На этом фоне вполне закономерно стал формироваться «российский эталон» правозащиты, который, как показала прошедшая в 2022 году в Москве международная научно-практическая конференция, посвященная обмену лучшими практиками омбудсменов в сфере защиты прав молодежи, вполне востребован.

## ГЛАВА 1. ПРАВА И СВОБОДЫ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА: ОБЩЕСТВЕННОЕ ВОСПРИЯТИЕ, МАСШТАБЫ ОБРАЩЕНИЙ И РЕЗУЛЬТАТЫ ИХ РАССМОТРЕНИЯ

*В параграфе 1.1 традиционно представлены данные социологических опросов о рейтинговой оценке гражданами своих прав и свобод.*

Как и в предыдущие годы, на вершине рейтинга – социальные права (на бесплатную медицинскую помощь, на бесплатное образование).

При этом практически по всему спектру прав наблюдается уменьшение показателей значимости, что свидетельствует о снижении градуса обеспокоенности граждан вопросами их реализации.

Среди ожиданий граждан от 2023 года – укрепление позиций России в мире, завершение специальной военной операции, улучшение в экономике, наступление обстановки стабильности и спокойствия, повышение уровня жизни.





Рис. \_\_ Рейтинг прав и свобод человека и гражданина в 2021-2022 годах, %

*В параграфе 1.2 представлены сведения о масштабах, динамике и структуре обращений к Уполномоченному, дана их общая характеристика.*

В 2022 году к Уполномоченному поступило **79 420** обращений – на **33,7%** больше, чем в предыдущем году (59 407). Из них **1 773** – коллективные. При обращении граждане активно использовали интернет-приемную, горячую линию, почту.

17 488 гражданам из числа обратившихся по телефонам круглосуточной «горячей линии» были даны необходимые консультации.

Было проведено 2 760 личных приемов. Особенностью 2022 года стало проведение большого количества выездных личных приемов. Из общего количества 1292 личных приема осуществлено в ПВР.



Рис. \_\_. Количество обращений к Уполномоченному за 2020-2022 годы



Рис. \_\_. Количество обращений к Уполномоченному, поступивших по разным каналам связи в 2022 год

От граждан ДНР, ЛНР и Украины, эвакуированных в Российскую Федерацию, поступило 4 277 обращений, из них 14 – коллективные. По вопросам защиты прав военнослужащих, принимающих участие в СВО, и членов их семей – 10 817 обращений, в том числе 531 коллективное.



*Выдача временных удостоверений личности граждан Российской Федерации возвращенным с Украины гражданским морякам в Доме прав человека. Март 2022 года*

В период с 23 сентября 2022 года по 31 декабря 2022 года поступило 3 493 обращения по вопросам защиты прав лиц, призванных на военную службу в период частичной мобилизации, из них 260 – коллективных.



*Рис. \_\_. Тематика письменных обращений, поступивших к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации в 2022 году (без учета обращений в связи с проведением СВО и частичной мобилизации)*

	<b>+ Увеличение обращений</b>		<b>- Уменьшение обращений</b>	
<b>Наименование тематики обращений</b>	<b>2020 – 37 015</b>	<b>2021 – 48 553</b>	<b>2022 – 46 439</b>	
Права человека в уголовном процессе	11469	13077	12519	-
Права человека в местах принудительного содержания	4859	6497	6868	+
Права человека в сфере миграции	876	1024	4759	+
Жилищные права	4202	5975	4292	-
Право на социальное обеспечение	2135	3252	3332	+
Экономические права	1511	1987	1695	-
Трудовые права	1550	2052	1554	-
Права российских граждан, находящихся за рубежом	996	1035	1459	+
Семейные права, материнство, отцовство и детство	1272	1553	1378	-
Право на охрану здоровья и медицинскую помощь	1203	2601	1245	-
Права военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов	1272	1133	1134	+
Права человека в гражданском процессе	715	1177	1102	-
Право собственности на землю	489	1110	885	-
Права человека при производстве по делам об административных правонарушениях	480	606	675	+

Право на обращение в органы публичной власти	448	577	664	+
Право на образование	458	421	574	+
Право на личную безопасность в общественных местах	540	746	339	-
Право на благоприятную окружающую среду	504	382	310	-
Права человека в сфере транспорта и связи	213	275	277	+
Свобода совести и вероисповедания	538	767	127	-
Свобода создания и деятельности объединений	12	49	16	-
Свобода собраний, манифестаций (митингов, демонстраций)	18	199	74	-
Избирательные права	93	92	25	-
Иные	1162	1966	1439	-
+ увеличение обращений      - уменьшение обращений				

Рис. \_\_ Тематика письменных обращений к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации по видам прав за 2020-2022 годы (без учета обращений в связи с проведением СВО и частичной мобилизации)

*В параграфе 1.3 показаны результаты рассмотрения обращений, дана краткая характеристика работы с обращениями по основным тематикам.*

За 2022 год положительное разрешение получили **4 726 обращений**, поступивших к Уполномоченному. В общей сложности содействие в реализации прав оказано более **255 тыс. человек**, в том числе **13 715 граждан** получили адресную помощь.

В результате совместной работы с Минобороны России, ФСБ России, МИД России, МККК, а также во взаимодействии с украинской стороной удалось освободить и вернуть в Россию **168 гражданских лиц**, незаконно удерживаемых на территории Украины, **сотни российских военнослужащих**, находившихся в плену. По нашим материалам возбуждены **32 уголовных дела** по факту жестокого обращения и пыток российских военнослужащих, попавших в плен на Украине.

Оказано содействие **6 533 эвакуированным гражданам** в решении различных правовых и социально-бытовых вопросов.

По результатам проверок, инициированных Уполномоченным, признаны незаконными и отменены **571** решение или действие государственных органов, местного самоуправления, должностных лиц, государственных служащих.

**182** должностных лица, виновных в нарушении прав, свобод и законных интересов граждан, привлечены к ответственности, в том числе к дисциплинарной – **129**, административной – **50**, уголовной – **3**.

## ГЛАВА 2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В УСЛОВИЯХ ПРОВЕДЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ

*В параграфе 2.1 охарактеризована деятельность Уполномоченного по защите прав граждан ДНР, ЛНР и Украины, эвакуированных в Российскую Федерацию.*

Всего за спасением от бомбежек, обстрелов и репрессий со стороны украинских нацистов прибыло более 5 млн человек. Государство приняло беспрецедентные меры для их поддержки. Организованы пункты временного размещения с бесплатным питанием и проживанием, нуждающимся оказывались бесплатная медицинская помощь, содействие в трудоустройстве и обучении. Эвакуированным установлена единовременная материальная помощь, ежемесячные и единовременные выплаты, они освобождены от уплаты пошлин за прием в гражданство Российской Федерации.



Рис. \_\_. Тематика обращений эвакуированных лиц (февраль-декабрь 2022 года)

Для контроля за соблюдением прав эвакуированных граждан в Аппарате Уполномоченного создана мониторинговая рабочая группа, организована круглосуточная горячая линия, посещено 116 пунктов временного размещения в 31 субъекте Российской Федерации, в ходе посещений организованы личные приемы. При поступлении жалоб оперативно оказывалась необходимая помощь

Для дальнейшего развития гарантий прав эвакуированных лиц целесообразно укрепить межведомственное взаимодействие при подготовке документов на выплату им единовременной материальной помощи,

обеспечить им льготное ипотечное кредитование, совершенствовать программы правового просвещения, инструменты для обеспечения им возможности трудоустройства и получения образования.



*Подписание Меморандума о взаимопонимании между Уполномоченным и Представительством УВКБ ООН в России. Октябрь 2022 года.*

***Параграф 2.2 посвящен защите прав военнослужащих, принимающих участие в специальной военной операции, и членов их семей.***

В целях защиты прав указанной категории граждан государством принят комплекс мер. Участники специальной военной операции признаны ветеранами боевых действий. Предусмотрены специальные денежные выплаты раненым в зоне проведения специальной военной операции военнослужащим, добровольцам, командированным, а в случае гибели – их семьям. Детям погибших или получивших увечья участников специальной военной операции гарантировано право поступить без вступительных испытаний в вузы, кадетские, суворовские, нахимовские училища. Членам семей погибших предоставлены субсидии на жилье.



Рис. \_\_. Тематика обращений к Уполномоченному по вопросам защиты прав человека и оказания помощи в связи с проведением специальной военной операции в 2022 году

Для Уполномоченного одной из важнейших задач стало содействие поиску пропавших без вести на Украине, освобождению российских военнослужащих из плена, реагирование на информацию о насилии в отношении пленных россиян, на сообщения о понуждении их родственников к противоправным действиям. Для этих целей создана мониторинговая группа, задействована горячая линия, интернет-приемная, специальный рабочий чат, установлены максимально сжатые сроки рассмотрения обращений (24 часа с момента поступления). Выстроено взаимодействие с Минобороны России, МИДом России, МККК и украинской стороной. Новым направлением правозащитной работы Уполномоченного стало оказание гуманитарной помощи семьям участников специальной военной операции.



*Обмен пленными военнослужащими и возвращение гражданских российских моряков.  
Запорожская область. Октябрь 2022 года.*

Для развития гарантий прав российских военнослужащих представляется необходимым создать комплексную систему реабилитации участников боевых действий с привлечением военно-медицинских организаций, учреждений гражданской медицины и институтов гражданского общества.

***В параграфе 2.3 освещается деятельность Уполномоченного, которая осуществлялась в связи с объявлением в сентябре 2022 года частичной мобилизации.***

С октября 2022 года для лиц, подлежащих мобилизации, предусмотрено сохранение рабочих мест, предоставление им кредитных каникул, льгот по услугам ЖКХ, по налогам и арендным платежам, единовременной денежной выплаты. Установлено, что доход мобилизованных не учитывается при определении нуждаемости для получения их семьями мер социальной поддержки. Право на отсрочку от призыва по мобилизации закреплено для студентов негосударственных вузов. Гарантировано прохождение в период мобилизации альтернативной гражданской службы.



Рис. \_\_. Тематика обращений к Уполномоченному по вопросам соблюдения и защиты прав граждан в связи с призывом на военную службу по частичной мобилизации в 2022 году

В целях мониторинга прав при мобилизации Уполномоченным создана рабочая группа, задействованы горячая линия, специальный чат, осуществлялись выезды в мобилизационные центры, личные приемы мобилизованных граждан и членов их семей.

Отдельные случаи призыва граждан, имеющих основания для освобождения от призыва в рамках частичной мобилизации, во многом происходят в связи с отсутствием автоматизированной системы учета в военных комиссариатах. В этой связи в настоящее время формируется государственный информационный ресурс с данными, необходимыми для актуализации документов воинского учета.

***Параграф 2.4 освещает проблемы соблюдения прав граждан Российской Федерации за рубежом и деятельность Уполномоченного по их защите.***

Начало проведения Россией специальной военной операции прорвало нарыв русофобии, которая в западных странах оформилась в виде завершеного политического курса. Наблюдались отказы иностранных банков обслуживать российские счета, отказы в приеме на работу ввиду наличия российского гражданства, необоснованное затягивание оформления для российских соотечественников документов в органах зарубежных государств,

оказание давления на студентов – граждан Российской Федерации – вплоть до их отчисления из заграничных вузов.



Рис. \_\_. Виды дискриминации в отношении соотечественников за рубежом в 2022 году

Для укрепления гарантий прав российских соотечественников представляется необходимым рекомендовать Фонду поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом, продолжить выделение грантов для центров правовой помощи в иностранных государствах. Также сохраняет актуальность вопрос о создании реестра русскоязычных и общедоступных адвокатов, способных представлять интересы российских граждан в зарубежных судах.



Рис. \_\_ Тематика обращений в защиту прав российских граждан, находящихся за рубежом, поступивших к Уполномоченному в 2020-2022 годах

## ГЛАВА 3. ЗАЩИТА ГРАЖДАНСКИХ И ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРАВ И СВОБОД

*В параграфе 3.1. затрагиваются вопросы соблюдения и защиты избирательных прав граждан.*

В 2022 году государством продолжена работа по укреплению нормативного правового каркаса гарантий избирательных прав наших граждан. Принят долгожданный федеральный закон, урегулировавший порядок, сроки проведения, требования к техническому инструментарию дистанционного электронного голосования. Предусмотрено увеличение числа наблюдателей на избирательных участках.

В единый день голосования 11 сентября 2022 года широко использовались технические средства, в том числе комплексы обработки избирательных бюллетеней, средства видеонаблюдения и видеофиксации, продолжено апробирование электронных способов голосования.



Рис. \_\_. Тематика обращений по вопросам защиты избирательных прав в 2022 году

В Аппарате Уполномоченного была создана мониторинговая *рабочая группа*, которая осуществляла непосредственное визуальное **наблюдение на избирательных участках**, в том числе в ходе целевых выездов в регионы проведения выборов, а также анализ обращений и сообщений, содержащихся в СМИ, соцсетях и на интернет-порталах правозащитных организаций.

С учетом происходящих изменений в обществе организация избирательного процесса нуждается в дальнейшем совершенствовании. Полагаем, что укреплению гарантий прав избирателей послужит дальнейшее внедрение в избирательный процесс цифровых технологий, в том числе постепенный охват *электронным голосованием* всей территории России; расширение применения дистанционного электронного голосования и использования цифровых технологий для информирования граждан о предстоящих выборах; расширение возможности подачи подписей в поддержку кандидатов (избирательных объединений) через порталы госуслуг; расширение видеонаблюдения, в том числе наблюдения за процедурами дистанционного электронного голосования.

***Параграф 3.2 посвящен защите права на приобретение гражданства Российской Федерации, а также прав иностранных граждан в сфере миграции.***

Ключевым событием года в миграционной сфере и в области получения российского гражданства стало принятие в состав России новых территорий – Донецкой и Луганской народных республик, Запорожской и Херсонской областей.



Рис. \_\_. Тематика и динамика обращений по вопросам гражданства и защиты прав иностранных граждан в сфере миграции в 2022 году

Кроме того, в 2022 году были установлены преференции для приобретения российского гражданства для граждан Республики Казахстан, Республики Молдова или Украины, финалистов общероссийского конкурса, проводимого автономной некоммерческой организацией «Россия – страна возможностей», для лиц, заключивших контракт о прохождении службы в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках или воинских формированиях. Для иностранных студентов, проходящих обучение по очной форме в образовательных организациях, имеющих государственную аккредитацию, расположенных на территории России, предусмотрена выдача разрешения на временное проживание в целях получения образования.

В целях дальнейшего совершенствования гарантий прав человека в сфере миграции полагаем целесообразно предусмотреть при корректировке Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 – 2025 годы положения, направленные на обеспечение и защиту прав мигрантов и определение роли уполномоченных по правам человека в выработке и реализации миграционной политики; установить административное выдворение в качестве альтернативного вида наказания по части 1<sup>1</sup> статьи 18.8 КоАП РФ; освободить от уплаты государственной пошлины лиц, обратившихся с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке в интересах своих несовершеннолетних детей (в том числе за выдачу свидетельств о рождении); осуществлять выдачу и обмен гражданам Российской Федерации, проживающим за рубежом, внутренний российский паспорт на территории иностранных государств российскими загранучреждениями; принять дополнительные меры по оказанию квалифицированной медицинской помощи иностранным гражданам, содержащимся в ЦВСИГ, а также предоставить им, возможность осуществления трудовой деятельности.

***В параграфе 3.3 рассматриваются актуальные аспекты соблюдения и защиты свободы совести и вероисповедания.***

В последние годы защита свободы совести и вероисповедания стала одним из острейших вопросов правочеловеческой повестки. Это вызвано тем, что мировое сообщество столкнулось с кризисом традиционных ценностей в разнообразных его проявлениях. Предпринимаются попытки придать забвению уроки прошлого и потери, понесенные народами мира во имя Победы в Великой Отечественной войне. Человеконенавистнические идеи нацизма и фашизма, казалось бы, были однозначно осуждены и признаны преступными Нюрнбергским трибуналом. Однако сегодня мы вновь сталкиваемся с ситуацией, когда руководство Украины и ряда западных

государств все чаще готово не только оправдать, но и героизировать нацизм из политических соображений.

За время вооруженного противостояния на Украине в 2022 году в результате бомбежек погибло 7 священнослужителей Украинской Православной Церкви, еще 2 священнослужителя без вести пропали, 12 клириков получили ранения; на территории Донбасса разрушено 75 храмов и молитвенных помещений, 8 монашеских обителей; повреждены в результате обстрелов 300 храмов и 7 монастырей.

В России сегодня созданы действенные механизмы для достижения согласия между представителями разных конфессий и убеждений. Обеспечение межрелигиозного мира, недопущение пропаганды экстремизма, противодействие проявлениям фашизма законодательно закреплены в качестве приоритетов национальной политики страны. Указом Президента Российской Федерации утверждены Основы государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей. Предусмотрена уголовная ответственность за публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности, возбуждение ненависти либо вражды и распространение нацистских материалов, пропаганду и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики.



Рис. \_\_. Тематика и динамика обращений по вопросам свободы совести и вероисповедания в 2020 – 2022 годах

Ряд мер по укреплению гарантий свободы совести приняты в 2022 году после начала СВО. Для будущих священнослужителей, обучающихся в духовных образовательных организациях, была предоставлена отсрочка от призыва на военную службу по мобилизации, а также законодательно

установлено, что граждане, которые проходят альтернативную гражданскую службу в организациях Вооруженных Сил Российской Федерации, воинских формирований и органов в качестве гражданского персонала, при объявлении мобилизации продолжают проходить альтернативную гражданскую службу в указанных организациях.

***Параграф 3.4. раскрывает проблематику соблюдения и защиты свободы слова, а также защиты прав журналистов.***

В условиях колоссального санкционного давления на Россию, попыток заглушить голос правды и отменить свободу слова, лишив информации об истинном положении вещей миллионы людей, защита этого важнейшего права человека, да и самих средств массовой информации, находилась в фокусе нашего повышенного внимания. Традиционными стали случаи воспрепятствования деятельности журналистов и российских СМИ, работающих за рубежом. Больше всего фактов травли российских и русскоязычных СМИ зафиксировано в США, Великобритании, Канаде, Австралии, Литве, Эстонии и ряде других государств. Кроме того, многие государства ввели санкции против российских журналистов, в том числе за освещение событий на Украине.

В рамках своего мандата обращалась в международные и зарубежные органы и организации о недопустимости преследования российских журналистов и СМИ, дискриминации российского контента в глобальных социальных сетях, в том числе к Генеральному секретарю Совета Европы, в Комиссию Парламентской ассамблеи Совета Европы (ПАСЕ) по мониторингу, к Уполномоченному правительства ФРГ в области прав человека и гуманитарной помощи.

Весьма актуальна задача обеспечения безопасности журналистов и создания для них условий работы в зоне специальной военной операции. Ежедневно, рискуя жизнью, они выполняют профессиональный долг: освещают события, рассказывают о боевых действиях и судьбах людей, вынужденных покинуть разрушенные дома, о восстановлении освобожденных городов, о бесчинствах украинских националистов. Призывы украинских властей к насилию и физической расправе над российскими журналистами, работающими в зоне СВО, объявление награды за головы журналистов являются вопиющим нарушением прав человека и вынуждают искать дополнительные механизмы их защиты.

Особенно актуальной данная проблема стала в 2022 году, в связи с огромным потоком ложной информации о целях проведения специальной военной операции на территории Украины и о действиях Вооруженных Сил

Российской Федерации в рамках ее выполнения, распространяемой не только представителями иностранных государств, но и отдельными российскими гражданами и представителями общественности.

Учитывая роль, которую приобретают свобода слова и массовой информации в современном обществе, будем наращивать усилия по защите и обеспечению прав человека в данной сфере, в том числе содействовать повышению законодательных гарантий прав журналистов на территории России. Также продолжим держать в фокусе внимания ситуацию с соблюдением прав и свобод российских журналистов за рубежом и отстаивать их интересы на международных площадках.

***В параграфе 3.5 затрагиваются вопросы обеспечения и защиты права на обращение в органы публичной власти.***

Право на обращение представляет собой одну из самых распространенных и востребованных форм участия граждан в управлении государством, посредством которой обеспечивается реализация других их прав и свобод. Порядок такой обратной связи установлен на уровне закона. Принимаются меры по совершенствованию механизма обращений и гарантий обеспечения такого права.



Рис. \_\_. Тематика и динамика обращений по вопросам защиты права на обращение в органы публичной власти в 2020-2022 годах

Однако установленный порядок рассмотрения обращений граждан, к

сожалению, соблюдается не всегда и не всеми государственными и муниципальными служащими, что побуждает граждан обращаться к Уполномоченному. В этой связи, полагаем, необходимо усилить прокурорский надзор и ведомственный контроль за исполнением требований нормативных актов о рассмотрении обращений граждан.

**Параграф 3.6 посвящен вопросам реализации и защиты права на проведение публичных мероприятий и участие в них.**

В 2022 году в России прошло около 30 тыс. публичных мероприятий. В мероприятиях участвовало 3,4 млн человек. В подавляющем большинстве это были санкционированные публичные мероприятия.

Сохраняет свою актуальность сформулированная в Докладе за 2021 год рекомендация о возможности подачи уведомлений о проведении публичных мероприятий онлайн через официальный интернет-портал государственных услуг. Это позволило бы снизить излишний бюрократизм при таких согласованиях.

Законодательного урегулирования требует, проведение так называемых «виртуальных публичных мероприятий»: понятие «виртуальное (цифровое) публичное мероприятие»; права и обязанности граждан, которые изъявили желание принять участие в такой акции; порядок идентификации личности гражданина (например, через портал «Госуслуги»), участвующего в мероприятии; права и обязанности модераторов цифрового мероприятия; запреты и ответственность участников цифровых публичных мероприятий. Целесообразно создать специальные цифровые площадки для проведения таких мероприятий.



Рис. \_\_. Тематика обращений по вопросам публичных мероприятий в 2021-2022 годах

## ГЛАВА 4. ЗАЩИТА СОЦИАЛЬНЫХ И ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРАВ

*В параграфе 4.1 анализируется ситуация с соблюдением трудовых прав, а также работа Уполномоченного по их защите.*

Основными факторами, которые оказывали влияние на характер трудовых отношений в 2022 году, являлись: санкции, введенные западными странами против экономики России; прекращение деятельности на территории России крупных западных компаний в рамках санкционной политики США и ряда западных стран; массовое прибытие на территорию России экстренно эвакуированных из ДНР, ЛНР и Украины; вхождение в состав России четырех новых регионов; необходимость в сохранении рабочих мест за лицами, призванными на военную службу в рамках частичной мобилизации. Данные обстоятельства потребовали от государства принятия дополнительных мер по обеспечению трудовых прав граждан. Они были оперативно приняты и позволили не допустить роста социальной напряженности.



Рис. \_\_. Тематика обращений по вопросам трудовых прав за 2020-2022 годы

Правительство Российской Федерации расширило меры поддержки рынка труда: выделено финансирование на создание в регионах временных рабочих мест для граждан, находящихся под риском увольнения, на организацию оплачиваемых общественных работ для безработных, на грантовую поддержку некоммерческих организаций, проводящих

переобучающие курсы; организации-работодатели получали поддержку посредством субсидирования; продолжилось исполнение государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения»; установлены меры стимулирования для граждан, ищущих работу и готовых переехать в другую местность; в фазу практической реализации вступила Долгосрочная программа содействия занятости молодежи на период до 2030 года.

Принят комплекс мер по трудоустройству граждан, эвакуированных из ДНР, ЛНР и Украины: лица, получившие временное убежище или статус беженца, включены в мероприятия по профессиональному обучению в рамках федерального проекта «Содействие занятости»; им предоставлено право осуществлять трудовую деятельность в России без разрешения на работу или патента; изменены правила предоставления субсидий юридическим лицам в целях стимулирования работодателей по трудоустройству граждан ЛНР и ДНР. Реализовано предложение Уполномоченного о формировании для них банка данных о вакансиях.

***Параграф 4.2 раскрывает вопросы соблюдения и защиты права на жилище.***

Право на жилище – ключевое конституционное право каждого человека. Ежегодно в ходе социологических опросов граждане подтверждают высокую потребность в улучшении жилищных условий. Поиск соответствующих решений по решению жилищной проблемы обсуждается на самом высоком уровне. Площадкой для публичного обсуждения стратегии развития строительства и ЖКХ до 2030 года стало заседание Президиума Государственного Совета 21 июня 2022 г. Реализация стратегии, оцениваемой в 160 трлн руб. с учетом всех источников финансирования, должна привести к появлению у каждой семьи дополнительной комнаты, а застройщиков планируется поддержать как регуляторными, так и финансовыми мерами.

Во исполнение поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Госсовета Правительством Российской Федерации утверждены Стратегия развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2035 года, комплексная государственная программа Российской Федерации «Строительство» и реализуются другие меры.

На протяжении многих лет не теряет своей актуальности проблема длительного непредоставления жилья лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По-прежнему актуальным остаётся вопрос обеспечения граждан социальным жильем. Перспективным направлением решения указанной проблемы является развитие арендного жилищного фонда.

Анализ положительно разрешенных жалоб указывает на то, что наибольшее количество выявленных правонарушений связано с несоблюдением законодательства в сфере ЖКХ.

В этой связи органам жилищного надзора рекомендуется усилить

государственный жилищный контроль за исполнением предприятиями жилищно-коммунального комплекса обязанностей по надлежащему содержанию и ремонту объектов ЖКХ, качеством предоставляемых населению услуг, своевременным проведением перерасчётов гражданам

**Параграф 4.3 посвящен проблемам и перспективам реализации права на охрану здоровья и медицинскую помощь.**

Государством продолжен курс на усиление гарантий права граждан на охрану здоровья. Принят закон об особенностях обращения и производства лекарств и медицинских изделий в условиях западных санкций, запущена специальная программа поддержки системообразующих предприятий фармацевтической и медицинской промышленности. Развиваются программы «Земский доктор» и «Земский фельдшер»: теперь выплаты по ним смогут получить выпускники медицинских ВУЗов и колледжей, которые трудоустроились в своих селах и малых городах. Расширен перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов: он дополнен



Рис. \_\_. Тематика и динамика обращений по жилищным вопросам за 2020-2022 годы

препаратами для лечения коронавируса (нирматрелвир, ритонавир). С 1 января 2022 г. граждане автоматически стали получать выплаты по временной нетрудоспособности либо по беременности и родам на основании электронного больничного листа, который медицинские организации размещают в единой федеральной информационной системе «Соцстрах».

Эти и ранее реализованные меры способствовали повышению доступности и качества медицинской помощи населению. Кроме того, произошло снижение уровня заболеваемости новой коронавирусной инфекцией COVID-19 на территории России. Данные факторы положительно сказались на динамике обращений к Уполномоченному.



Рис. \_\_. Тематика и динамика обращений по вопросам охраны здоровья за 2020-2022 годы

Несмотря на это, по-прежнему острой остается проблема организации качественной медицинской помощи сельскому населению и гражданам, проживающим в труднодоступных районах, обусловленная дефицитом медицинских кадров, низкой плотностью населения, ограниченной транспортной доступностью, недостаточным материально-техническим и информационным обеспечением. В целях повышения доступности медицинской помощи сельскому населению в субъектах Российской Федерации в 2022 году продолжено строительство фельдшерско-акушерских пунктов. Также среди сельского населения проводится выездная работа бригад медиков, осуществляются вылеты санитарной авиации.

Представляется, что важное значение для дальнейшего улучшения ситуации в сфере обеспечения лекарственными препаратами будет иметь проведение эксперимента по розничной торговле лекарственными

препаратами для медицинского применения, отпускаемыми по рецепту, дистанционным способом.

***В параграфе 4.4 затрагивается проблематика соблюдения и защиты права на социальное обеспечение.***

В 2022 году был продолжен курс на укрепление конституционной идеи социального государства. Дважды осуществлена индексация страховых пенсий неработающим пенсионерам – на 8,6% и на 10%. Дальнейшее развитие получили гарантии прав граждан старшего возраста: реализовано наше предложение о предоставлении права пенсионерам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, на компенсацию расходов на проезд к месту отдыха и обратно в пределах территории России личным автомобильным транспортом. Продолжено совершенствование гарантий прав людей с инвалидностью: регламентировано получение согласия гражданина на проведение МСЭ, определен порядок дистанционной и заочной формы ее прохождения; детям-инвалидам сохранены социальные доплаты при временном трудоустройстве в свободное от учебы время. Законодателем воспринята и наша инициатива о возобновлении в беззаявительном порядке выплаты страховой пенсии по случаю потери кормильца после достижения 18 лет лицам, поступившим в учебное заведение. Комплекс социальных гарантий был установлен для участников СВО и членов их семей и лиц, эвакуированных из ДНР, ЛНР и Украины. В рамках национального проекта «Демография» осуществляются мероприятия по созданию системы долговременного ухода за нетрудоспособными лицами. В 34 регионах действует соответствующий пилотный проект. По поручению Президента Российской Федерации в 2023 и 2024 годах в 5 регионах будет расширен объем поддержки со стороны системы долговременного ухода.



*Посещение частного интерната для пенсионеров.  
Апрель 2022 года*

Несмотря на принимаемые государством меры поддержки социальной сферы, остаются проблемы, связанные с наличием пробелов в законодательстве о пенсионном обеспечении бывших военнослужащих и сотрудников силовых структур. Среди них: вопрос о сохранении пенсии военнослужащим, вернувшимся на военную службу в ходе частичной мобилизации, возмещение военным пенсионерам размеров пенсии, выплата которой ранее была приостановлена, а впоследствии возобновлена. Полагаем возможным в этой связи рекомендовать Правительству Российской Федерации проработать вопрос о внесении изменений в корреспондирующие законодательные акты в целях соблюдения и защиты прав военных пенсионеров.



Рис. \_\_. Тематика и динамика обращений по вопросам социального обеспечения за 2020-2022 годы

Остается актуальной задача правового просвещения граждан в вопросах социального обеспечения. Многие жалобы возникают из-за незнания ими положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок выплаты различных пособий, выплат, компенсаций, иных мер социальной поддержки. Со своей стороны мы уделяем самое пристальное внимание этому направлению. Нами на постоянной основе реализуются просветительские «Правовой марафон для пенсионеров», «Единый день бесплатной юридической помощи для людей старшего поколения», а также проект «Фестиваль «Интеграция», в рамках которого проводятся просветительские мероприятия для лиц, имеющих инвалидность.

***Параграф 4.5 посвящен работе Уполномоченного по защите права на образование, а также перспективам развития гарантий в данной сфере.***

Государством продолжена работа по повышению доступности и качества образования, соответствующего требованиям инновационного развития экономики, современным потребностям общества и каждого гражданина. В условиях дискриминационной политики недружественных стран Правительство Российской Федерации получило полномочие устанавливать особенности приема на обучение граждан, вынужденных прервать учебу за рубежом, утвержден упрощенный порядок признания

зарубежного образования и квалификации. При поддержке Минобрнауки России реализовано наше предложение о предоставлении эвакуированным из зон боевых действий на Донбассе права поступать в ВУЗы без результатов единого государственного экзамена.



Рис. \_\_. Количество и тематика обращений по вопросам образования за 2020-2022 годы

Наряду с реакцией на новые вызовы и задачи продолжена планомерная работа по совершенствованию регулирования образовательной сферы: установлены дополнительные меры поддержки в данном секторе для льготных категорий граждан и гарантии для учителей, стартовала работа над проектом Концепции развития дошкольного образования. Осуществлялись мероприятия по развитию инфраструктуры и материально-технической базы образовательных организаций. Дан старт федеральной программе капитального ремонта школ, проводится капитальный ремонт помещений колледжей и ВУЗов, включая общежития для студентов.

Приняты меры по обновлению содержания образования. В результате нашего конструктивного взаимодействия с Минпросвещения России внесены изменения в федеральный государственный образовательный стандарт среднего общего образования. Теперь школьники будут получать знания о системе прав человека, о государственно-общественных институтах, в том числе об институте Уполномоченного. Убеждены, что эти изменения дадут новый импульс к повышению уровня правовой грамотности, и надеемся на продолжение работы по отражению темы прав человека в образовательных стандартах.

Заслуживает поддержки разработки Минпросвещения России совместно

с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации до 2030 года, направленной на защиту интересов детей и семей с детьми во всех сферах жизнедеятельности.

Важно, чтобы граждане со школьных лет знали свои права и права окружающих, умели предотвращать ситуации их нарушения, владели информацией о методах их защиты. Среди шагов, которые предлагаются нами в этом направлении, – включение Всероссийского единого урока «Права человека» в разрабатываемые Министерством просвещения Российской Федерации примерные календарные планы воспитательной работы.

***В параграфе 4.6 рассмотрены проблемы реализации семейных прав, защиты материнства, отцовства и детства.***

Приоритетной задачей социальной политики современного Российского государства является защита семьи, материнства, отцовства и детства. В 2022 году гражданам России стали доступны дополнительные меры социальной поддержки: введена ежемесячная выплата на детей от 8 до 17 лет семьям с низким уровнем достатка; продлена программа поддержки многодетных семей, благодаря которой они могут получить от государства 450 тыс. руб. на погашение ипотеки; введен запрет на списание банками соцвыплат для погашения долга по кредиту, от взыскания теперь защищены не только пособия и выплаты гражданам, имеющим детей, но и выплаты беременным женщинам, денежные выплаты для малоимущих граждан; граждане получили право направлять средства маткапитала на образовательные услуги, которые предоставляют индивидуальные предприниматели; введено звание «Мать-героиня», которое будет присваиваться матери, родившей и воспитавшей десять и более детей. Предусмотрены дополнительные гарантии для семей граждан, частично мобилизованных для участия в СВО, и установлен комплекс мер социальной поддержки семей, эвакуированных на территорию Российской Федерации из ДНР, ЛНР, Украины.

В данной сфере традиционно острым остается вопрос обеспечения жильем молодых людей из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В этой связи считаем важным развитие альтернативных мер жилищной поддержки лиц из числа детей-сирот, например, предоставление им сертификатов на приобретение жилых помещений, создание системы защиты их от нецелевого использования. Соответствующий законопроект находится на рассмотрении в Государственной Думе.

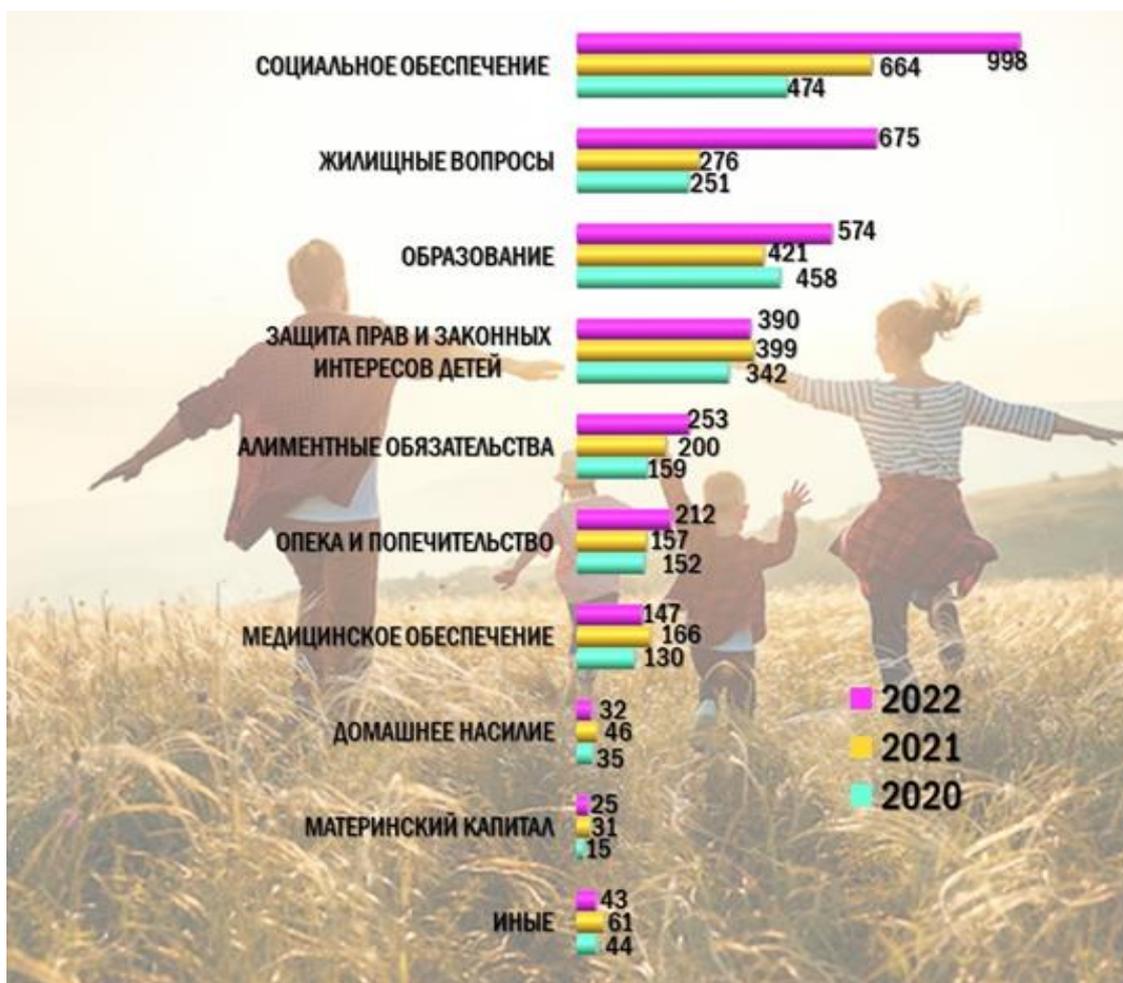


Рис. \_\_. Основные темы обращений по вопросам соблюдения и защиты семейных прав, материнства, отцовства и детства в 2020-2022 годах

**Параграф 4.7 затрагивает проблемы соблюдения и защиты права на благоприятную окружающую среду и права собственности на землю.**

В рамках проводимой государством политики в области защиты окружающей среды в 2022 году решен целый ряд сложных вопросов. В частности: получил правовое регулирование вопрос обращения с побочными продуктами животноводства; утверждены научно-техническая программа в области экологического развития России и климатических изменений до 2030 года; критерии и порядок отнесения реализуемых проектов к климатическим, формы и порядок представления отчета об их реализации; утверждены правила верификации результатов реализации климатических проектов; ведется реестр углеродных единиц и форма договора по проведению операций в нем. С января 2022 года вступили в силу изменения к государственной

программе Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов», направленные на повышение ее эффективности.

В 2022 году Россия поддержала Пекинскую декларацию XIV саммита БРИКС и Самаркандскую декларацию ШОС, которые открывают новые просторы для сотрудничества государств данных интеграционных сообществ в области охраны окружающей среды.



Рис. \_\_. Тематика и количество обращений по вопросам защиты права на благоприятную окружающую среду за 2020-2022 годы

Наиболее актуальными в секторе обращений, затрагивающих охрану водных объектов, остаются вопросы соблюдения режима санитарной охраны береговой полосы и водоохраных зон, а также загрязнения водных объектов в результате несоблюдения производственными предприятиями требований природоохранного законодательства.

Представляется чрезвычайно важным усилить работу в области правового просвещения по наиболее актуальным вопросам природоохранного законодательства. Полагаем необходимым создание эффективной модели экологического просвещения в Российской Федерации. Шагом в этом направлении является разработанная в 2022 году в Институте стратегии развития образования РАО Концепция экологического образования в системе общего образования.

## ГЛАВА 5. ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ

*Параграф 5.1. посвящен актуальным проблемам защиты прав человека в уголовном процессе.*

Последовательная работа государства по гуманизации уголовного законодательства продолжена в 2022 году: декриминализованы отдельные деяния, расширены основания освобождения от уголовной ответственности, усилены гарантии расследования преступлений в разумные сроки, установлены дополнительные гарантии защиты прав несовершеннолетних потерпевших и свидетелей в судебных стадиях. Принят закон, усиливающий уголовную ответственность за пытки.

Анализ поступающих в адрес Уполномоченного жалоб позволяет сделать вывод о наличии в сфере уголовно-процессуальной деятельности ряда системных проблем концептуального характера. Среди них: необоснованные отказы в удовлетворении ходатайств обвиняемого и его защитника о приобщении к делу материалов, имеющих существенное значение по делу; вопросы, связанные с порядком возбуждения уголовного дела; отсутствие в УПК РФ нормы о предельных сроках содержания под стражей.

В 2022 году поступило 12 519 обращений, произошло незначительное снижение по сравнению с прошлым годом (-4,3%). Основными темами обращений участников уголовного процесса на досудебных стадиях (8882) стали: объективность и полнота предварительного расследования (2927), объективность, полнота и сроки доследственных проверок (2272), привлечение в качестве обвиняемого (подозреваемого) (2026), соблюдение разумных сроков предварительного расследования (906), заключение под стражу (551), прекращение и приостановление уголовного дела (166), иные (34).

В структуре обращений участников уголовного процесса на судебных стадиях (3637) ключевой темой является несогласие с вынесенным приговором в силу суровости (82%). Среди наиболее часто встречающихся тем – нарушения уголовного и уголовно-процессуального законов (82%), длительность судебных процессов (11%), затягивание судами сроков изготовления протоколов судебных заседаний, ненаправление копий судебных актов и позднее назначение дат рассмотрения апелляционных жалоб (3%).

**В параграфе 5.2 проанализированы вопросы защиты прав обвиняемых, подсудимых и осужденных.**

В данном секторе среди наметившихся тенденций - сокращение количества решений об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу, уменьшение количества уголовных дел, которые возвращаются прокурору для устранения недостатков, препятствующих рассмотрению их судом.

В 2022 году к Уполномоченному поступило 7843 обращения по вопросам защиты прав обвиняемых, подсудимых и осужденных. Их тематики представлены на рисунке \_\_.

Анализ поступающих материалов показывает, что большинство конфликтных ситуаций обусловлены тем, что на досудебных стадиях процесса доказательную базу формирует сторона обвинения; стороне защиты предоставлено меньше возможностей представлять оправдательные доказательства. В связи с изложенным Уполномоченный вновь обращает внимание на необходимость законодательного закрепления обязанности органа предварительного расследования приобщать к делу доказательства, представляемые стороной защиты.

Более 400 поступивших обращений были связаны с разумностью сроков расследования. Особенно остро данная проблема проявляется в случае, если подозреваемый или обвиняемый не соглашается с прекращением в отношении него уголовного преследования в связи с истечением срока давности и настаивает на продолжении следственных действий до выяснения всех обстоятельств. В данной связи Уполномоченным поддерживается подготовленный Минюстом России законопроект, предусматривающий прекращение уголовного дела по истечению сроков давности по реабилитирующему основанию (в связи с недоказанностью).

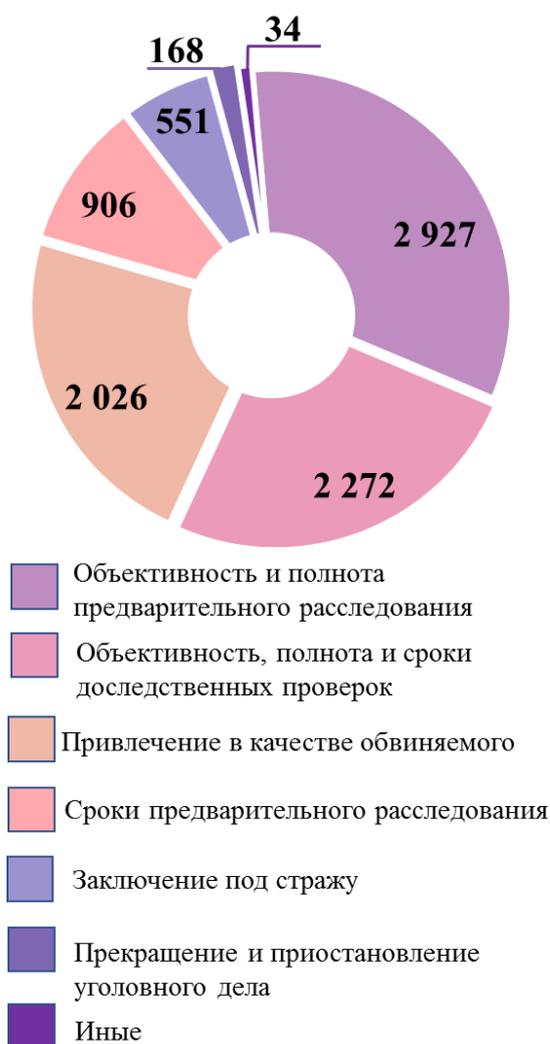
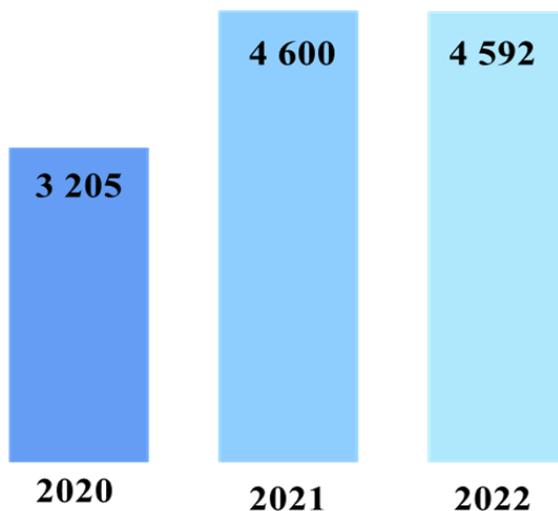


Рис. \_\_. Тематики обращений в защиту прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных

Также, по мнению Уполномоченного, заслуживает внимания предложение о модернизации института возмещения вреда лицам, незаконно подвергнутым мерам уголовно-процессуального принуждения.

***В параграфе 5.3 уделяется внимание вопросам защиты прав потерпевших от преступлений.***

В 2022 году продолжилось совершенствование законодательства о правах потерпевших. Были установлены дополнительные гарантии защиты прав несовершеннолетних потерпевших и свидетелей в судебных стадиях, уточнены порядок и условия подачи лицом до принятия итогового решения по уголовному делу нового (повторного) заявления о присуждении компенсации за нарушение права на уголовное судопроизводство в разумный срок. Частично урегулирован вопрос о возмещении потерпевшему расходов на представителя (адвоката) в случае прекращения уголовного дела.



*Рис. \_\_. Количество обращений в защиту прав пострадавших от преступлений в 2020-2022 годы*



*Рис. \_\_. Тематики обращений в защиту прав потерпевших от преступлений*

Вместе с тем по-прежнему актуальными остаются следующие проблемы: неопределенность правового статуса заявителей о преступлении в уголовно-процессуальном законодательстве; отсутствие предельного количества решений об отказе в возбуждении уголовного дела по одному и тому же материалу доследственной проверки; отсутствие действенного механизма возмещения ущерба, причиненного преступлением.

## ГЛАВА 6. ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРОЦЕССЕ И В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ

*Параграф 6.1. посвящен актуальным вопросам защиты прав человека при производстве по делам об административных правонарушениях.*

В 2022 году КоАП РФ пополнился немалым количеством изменений, направленных на усиление гарантий прав и свобод граждан и других лиц: защищено от конфискации законно приобретенное имущество лиц, привлекаемых к ответственности; по ряду правонарушений установлен более широкий диапазон размера штрафов, смягчена ответственность.

Исключена ответственность за правонарушения в сфере интеллектуальных прав в случае, когда ввозят товары из специального перечня без согласия правообладателей, и за некоторые валютные нарушения.

В 2022 году поступило 675 обращений по вопросам, связанным с производством по делам об административных правонарушениях. Наблюдалось увеличение числа жалоб практически по всем категориям: связи с наложением административных наказаний (+25%); в связи с обжалованием постановлений по делам об административных правонарушениях (+51%); в связи с обращением постановлений по делам об административных правонарушениях к исполнению (+55,8%); в связи с возбуждением дел об административных правонарушениях (+16,8%).

Сокращение количества обращений наблюдается по вопросам применения мер обеспечения по делам об административных правонарушениях (-31%).

В целях укрепления гарантий прав граждан при производстве по делам об административных правонарушениях считаем необходимым внести в КоАП РФ изменения, предусматривающие: закрепление положений о частичном или полном сложении сроков административного ареста; детальную регламентацию процедуры обжалования постановлений по делам об административных правонарушениях.



Рис. \_\_. Тематика обращений по вопросам производства по делам об административных правонарушениях

Полагаем также целесообразным рекомендовать Правительству Российской Федерации рассмотреть возможность создания государственной автоматизированной системы «Доступ к производству по делам об административных правонарушениях», установить право составления и получения гражданами протокола и постановления по делу об административном правонарушении, протокола о применении мер процессуального обеспечения в электронном виде через данную платформу; закрепить возможность электронного обжалования постановлений по делам об административных правонарушениях через портал «Госуслуги».

***В параграфе 6.2 рассматривается проблематика защиты прав граждан в местах временного содержания.***

Повышению гарантий прав человека в местах временного содержания способствовало принятие в 2022 году ряда законодательных мер: установлен порядок изъятия и выдачи (замены) гражданам, помещаемым в изоляторы временного содержания, паспорта гражданина Российской Федерации; утверждены Правила организации деятельности специализированных организаций для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения»; уточнен порядок помещения несовершеннолетних в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органа внутренних дел; конкретизирован порядок выдвижения кандидатур в члены ОНК со стороны общественных объединений, включенных в реестр иностранных агентов.

В 2022 году поступило 282 обращения граждан по вопросам



Рис. \_\_. Тематика обращений по вопросам защиты прав человека в местах временного содержания

защиты прав человека в местах временного содержания. Наблюдалось снижение количества обращений, связанных с содержанием в ИВС (-38%), содержанием в специальных приемниках (в 4,5 раза). Почти в 2,5 раза выросло число обращений из ЦВСИГ, количество жалоб на условия содержания в помещениях для административно задержанных осталось на прежнем уровне.

Для решения проблемы соблюдения разумных сроков пребывания в ЦВСИГ лиц, в отношении которых приняты решения об административном выдворении за пределы России, представляется необходимым расширить практику принятия судами решений, позволяющих иностранным гражданам до выдворения проживать у близких родственников в России.

Одной из актуальных тем остается проблема своевременности и качества оказания психиатрической помощи в психоневрологических интернатах. По мнению Уполномоченного, ее решению способствовало бы распространение на врачей и средний медицинский персонал, работающих в ПНИ в сельской местности и малых городах, мер социальной поддержки, предусмотренных программами «Земский доктор» и «Земский фельдшер».

Сохраняет актуальность вопрос правовой неопределенности в вопросе обеспечения условий размещения лиц, доставленных в территориальные отделы полиции, но не помещенных в камеры для административно задержанных. Полагаем, что правовой статус таких лиц и условия их содержания требуют специального правового регулирования.



*Посещение изолятора временного содержания подозреваемых и обвиняемых и спецприемника для содержания лиц, подвергнутых административному аресту, УМВД России по г. Владивостоку. Сентябрь 2022 года*

Считаем необходимым обратить внимание на вопрос систематизации и обнародования регламентации порядка проведения осмотра, досмотра и обыска граждан и их имущества, а также дактилоскопирования и забора биоматериалов лиц, содержащихся в специальных учреждениях МВД России.

***В параграфе 6.3 рассматриваются актуальные вопросы защиты прав человека в учреждениях уголовно-исполнительной системы.***

Процесс гуманизации законодательства в области прав граждан, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, в 2022 году продолжен: урегулированы общественные отношения в сфере пробации; усовершенствован порядок формирования и деятельности ОНК; уточнен порядок применения к осужденным условно-досрочного освобождения после замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания; подозреваемым и обвиняемым предоставлено право подавать через администрацию СИЗО заявление о выдаче (замене) паспорта гражданина России; усовершенствованы правила внутреннего распорядка следственных изоляторов, исправительных учреждений и исправительных центров УИС.

Количество обращений в защиту прав и законных интересов осужденных и заключенных в 2022 году по сравнению с предыдущим годом увеличилось, поступило 6 550 обращений (в 2021 году – 5 879). Увеличение числа обращений наблюдалось по следующим тематикам: условия содержания (+49%), привлечение к труду и оплата труда (+31%), медицинское обеспечение (+15), ресоциализация (+71%), разъяснение положений нормативных актов (+74%)

Приоритетными направлениями дальнейшей работы в данном секторе



Рис. \_\_. Тематика обращений в защиту прав и законных интересов осужденных и заключенных

должны стать решение проблемы переполненности следственных изоляторов, законодательное закрепление сроков рассмотрения заявлений подозреваемых и обвиняемых о предоставлении свидания или телефонного разговора с родственниками, урегулирование освобождения от дальнейшего отбывания наказания лиц, страдающих тяжелыми заболеваниями.

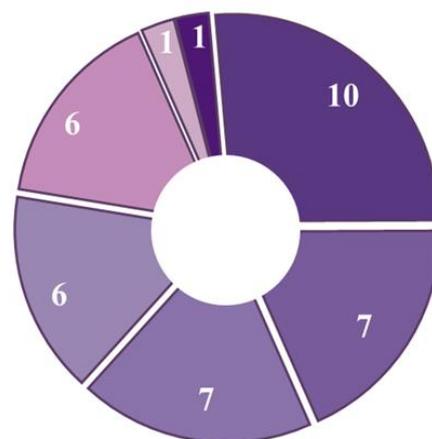
Для укрепления гарантий реализации осужденным права на перевод в учреждение, расположенное ближе к месту жительства родственников, целесообразным представляется установить в нормативных правовых актах сроки рассмотрения соответствующего заявления.

Законодательного разрешения требует возможность подозреваемым, обвиняемым и осужденным осуществлять свидания для оказания юридической помощи путем использования систем видео-конференц-связи.

***Параграф 6.4 посвящен актуальным вопросам защиты прав человека при исполнении наказания в виде принудительных работ.***

Последовательная политика государства по гуманизации уголовных наказаний приводит к ежегодному увеличению доли лиц, отбывающих наказания, не связанные с изоляцией от общества. Заслуживает поддержки принятие закона, дающего возможность индивидуальным предпринимателям привлекать к труду осужденных к принудительным работам.

В 2022 году от лиц, осужденных к принудительным работам, поступило 38 обращений. Несмотря на небольшое количество обращений, намечена тенденция их увеличения (в 2021 году – 28 обращений). Значительный рост числа обращений отмечен по вопросам трудоустройства и условий труда в период отбывания наказания, возвращения в открытое общество после освобождения. Сократилось число жалоб на медицинское обеспечение и по вопросам освобождения от отбывания наказания. Количество жалоб на условия содержания в исправительных центрах,



- Условия содержания в исправительных центрах
- Незаконные действия сотрудников
- Трудоустройство и условия труда
- Перевод в другие учреждения
- Ресоциализация
- Освобождение от отбывания наказания
- Медицинское обеспечение

*Рис. \_\_. Тематика обращений по вопросам защиты прав человека при исполнении наказания в виде принудительных работ*

незаконные действия сотрудников УИС и просьб о переводах в другие учреждения сохранилось на уровне предыдущего года.

При этом практика показывает, что в регулировании порядка исполнения наказания в виде принудительных работ сохраняются значительные «точки роста». В частности, требует законодательного закрепления запрет на совместное содержание в исправительных центрах лиц, ранее отбывавших лишение свободы, и впервые осужденных, что позволило бы избежать оказания негативного влияния на последних. Положительно характеризующимся осужденным целесообразно предоставить возможность в выходные и праздничные дни проводить свободное время вне пределов исправительного центра в течение всего дня от утренней до вечерней поверки. Заслуживает поддержки инициатива об установлении льготного исчисления срока отбывания наказания в виде принудительных работ в местностях с особыми климатическими условиями.

## **ГЛАВА 7. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО По ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАВОВОМУ ПРОСВЕЩЕНИЮ**

*Параграф 7.1. содержит информацию об основных итогах деятельности Уполномоченного по совершенствованию законодательства в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина.*

В 2022 году принято более 650 федеральных законов, многие из которых касались прав и свобод граждан. Анализ действующего законодательства о правах человека позволяет сделать вывод, что законодатель своевременно реагирует на общественный запрос и стремится регламентировать возникающие проблемные аспекты социальных отношений. Ряд законодательных актов принят по инициативе или при участии Уполномоченного.

В 2022 году предложения Уполномоченного нашли отражение в **29 нормативных правовых актах**, принятых в 2022 году на федеральном уровне, в том числе в 16 федеральных законах и 13 подзаконных нормативных правовых актах. Среди них: о праве собственников получать информацию о зарегистрированных в принадлежащих им жилых помещениях лицах (Федеральный закон от 04.07.2023 г. № 307-ФЗ); о дополнительных мерах государственной поддержки мужчин, одиноко воспитывающих ребенка (Федеральный закон от 30.04.2022 г. № 116-ФЗ); об уточнении порядка применения к осужденным условно-досрочного освобождения после замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания (Федеральный закон от 28.06.2022 г. № 200-ФЗ); о расширении использования видеоконференцсвязи и электронных документов в уголовном процесс (Федеральный закон от 29.12.2022 г. № 610-ФЗ); о разрешении эвакуированным лицам осуществлять трудовую деятельность без патента (Указ Президента Российской Федерации от 27.08.2022 г. №585); об установлении перерасчета платы за вывоз твердых бытовых отходов как для жителей домов, где тарифы на эту услугу рассчитываются исходя из числа прописанных, так и домов, где для расчета учитывается площадь жилых помещений (постановление Правительства Российской Федерации от 16.11.2022 г. № 2076).

**Среди новых тем, которые высветил 2022 год:** уточнение правового статуса и гарантий защиты прав эвакуированных лиц; внесение изменений в мобилизационное законодательство в части прав и

обязанностей мобилизованных граждан; систематизация льгот и гарантий участников боевых действий и членов их семей; создание надежных правовых механизмов защиты прав человека в виртуальном пространстве в условиях информационной агрессии западных стран.

Отдельно следует выделить важность работы по **интеграции законодательства новых субъектов Российской Федерации в российское правовое пространство**. Уполномоченный планирует оказывать содействие законотворческому процессу в указанном направлении в соответствии с международными и федеральными стандартами.

*В параграфе 7.2 раскрыты состояние и перспективы работы по правовому просвещению по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты.*

В 2022 году в российской системе образования и просвещения произошли масштабные преобразования. Правительством Российской Федерации утверждены правила осуществления просветительской деятельности. Начали действовать обновленные федеральные государственные образовательные стандарты начального общего и основного общего образования, в подготовке которых принимали участие члены Экспертного совета при Уполномоченном.



Рис. \_\_. Основные направления правового просвещения в 2022 году

В 2022 году Уполномоченным реализовано **22 просветительских проекта**, в рамках которых осуществлено **75 мероприятий** для разных целевых аудиторий, сочетавших в себе как **традиционные форматы** (круглые столы, лекции, мастер-классы, викторины, книжные и фото-выставки, кино клуб, экскурсии, практика студентов), так и **новаторские** (электронный музей, молодежный правозащитный чат-бот, инкубатор молодежных правозащитных проектов и инициатив, мультимедийная мастерская правового просвещения и социальной поддержки студентов).

Развитие в области правового просвещения должно осуществляться с учетом качественных изменений в содержании и технологиях правопросветительской работы, а также новых вызовов для прав человека. Для повышения эффективности просветительской работы представляется необходимым использование новых цифровых форматов и информационно-коммуникационных технологий, внедрение системы правового воспитания и обучения на всех уровнях образования.

Период глобальных угроз правам человека также требует продолжения укрепления международного сотрудничества в области правового просвещения и информирования населения.

Письменные разъяснения	Консультации во время личных приемов
Горячая линия Уполномоченного и региональных уполномоченных по правам человека	Тематическая фотоэкспозиция «Права жителей ДНР и ЛНР - под защитой Уполномоченного»
Раздел «Правовая помощь беженцам» на официальном сайте Уполномоченного	Акция «Единый день оказания бесплатной юридической помощи лицам, вынужденно покинувшим территории ДНР, ЛНР и Украины»
Образовательная программа «Актуальные вопросы истории России в современных реалиях»	

Рис. \_\_. Основные формы правового просвещения среди эвакуированных лиц

## ГЛАВА 8. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

*В параграфе 8.1 рассматриваются особенности международной обстановки, определившей особенности защиты прав человека в 2022 году.*

События вокруг Украины ознаменовали начало активной фазы переформатирования международных отношений. Важнейшим историческим событием международного масштаба стало возвращение на историческую родину жителей Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской и Запорожской областей. Этому событию предшествовало вынужденное и единственно верное в сложившейся ситуации решение Президента Российской Федерации В.В. Путина о начале проведения специальной военной операции на территории Украины.

Странами Запада продолжена санкционная политика в отношении России и ее граждан. Санкции приобрели вид коллективной ответственности населения страны без вины, привели к нарушениям прав человека на труд, образование, медицинскую помощь, передвижение, свободу слова.

В связи с разрушением международной системы защиты прав человека и неприемлемостью политики двойных стандартов Россией принято решение о выходе из Совета Европы и из-под юрисдикции Европейского Суда по правам человека.

Утратил доверие к своей правозащитной миссии Совет по правам человека ООН, который монополизирован одной группой государств и используется ими в своих конъюнктурных интересах, в связи с чем Россия вышла и из этого механизма. Безмолвствует, несмотря на разгул русофобии, Комитет ООН по ликвидации расовой дискриминации.

Полагаем, что ООН должна вернуть себе репутацию площадки для честных и равноправных дискуссий по поиску нового баланса интересов всех государств-участников.

Потеряли свою независимость омбудсмены многих западных стран: в большинстве случаев наши обращения к европейским коллегам по вопросам правозащитной повестки наталкивались на глухую стену молчания.

Политика дискриминационных подходов в вопросах защиты прав человека оказалась присуща и ряду объединений омбудсменов, включая Международный институт омбудсменов и европейскую сеть ГАНРИ.

При этом Россия продолжает активно взаимодействовать с партнерами и единомышленниками, придерживающимися единых интересов в целях построения нового многополярного мира на принципах коллективной безопасности, взаимного уважения, равенства народов, демократии и верховенства закона. Конструктивную позицию в этом вопросе занимают

Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев, Международный Комитет Красного Креста, Европейский Институт Омбудсмана и многие другие уважаемые международные правозащитные организации.

Больших результатов в деле защиты прав и свобод человека удалось достичь благодаря полномасштабному многостороннему взаимодействию в рамках Евразийского Альянса Омбудсменов. Важнейшие вопросы правозащитной повестки обсуждались на VII заседании Евразийского Альянса Омбудсменов и VI Международной научно-практической конференции, прошедших в ноябре в городе Москве.



*VII заседание Евразийского Альянса Омбудсменов.  
Ноябрь 2022 года*

Несмотря на глубокий международный кризис, по мнению Уполномоченного, востребованным является выстраивание более тесного сотрудничества с омбудсменами из государств – участников СНГ, наращивание контактов с омбудсменами государств – членов БРИКС и ШОС, а также Азиатского, Африканского, Тихоокеанского и Латиноамериканского регионов на двустороннем и многостороннем уровнях.

***В параграфе 8.2 затронуты аспекты взаимодействия Уполномоченного с международными организациями.***

Взаимодействие с международными организациями осуществлялось по широкому спектру вопросов: донесение до международной общественности нашей позиции относительно событий, происходящих на территориях ДНР, ЛНР и Украины; защита общепризнанных прав российских граждан за рубежом; защита прав вынужденно эвакуированных в Россию жителей ДНР, ЛНР и Украины, в том числе организация гуманитарных коридоров для спасения людей; поиск и возвращение на Родину российских военнослужащих, находящихся в плену, и гражданских лиц, удерживаемых на Украине; поиск российских граждан, пропавших на территории Сирийской Арабской Республики, Ирака и другие.

Не оставляли попыток привлечь внимание европейского и в целом мирового сообщества к пыткам российских военнослужащих, актам геноцида по отношению к русскоязычному населению и других нарушений прав человека. Соответствующие материалы направлялись Верховному комиссару ООН по правам человека, Генеральному секретарю Совета Европы, Комиссару Совета Европы по правам человека, Председателю Европейского комитета по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания. В связи с информацией о пытках российских военнослужащих на Украине взаимодействовали с Директором Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе М.Мекаччи.

Продолжали работу по поддержанию и наращиванию контактов по линии правозащитных органов системы ООН. В рамках рассмотрения восьмого периодического доклада России в ходе 134-й сессии Комитета ООН по правам человека направлен наш комментарий по соблюдению Российской Федерацией Международного пакта о гражданских и политических правах. Представляли также материалы к 12-й сессии Рабочей группы открытого состава по вопросам старения Генеральной Ассамблеи ООН по тематике вклада пожилых людей в устойчивое развитие и их экономической безопасности.

Новый импульс развития получили контакты с Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев. После конструктивной встречи Уполномоченного с главой Представительства УВКБ ООН в Российской Федерации К. Атасси заключен Меморандум о сотрудничестве. Новой формой сотрудничества стало совместное посещение пунктов временного размещения лиц, эвакуированных из Донбасса и Украины.

Несмотря на непростую международную ситуацию, Уполномоченным продолжено участие в реализации разработанных с участием структур ООН правопросветительских проектов: магистерской программы «Международная защита прав человека», стажировки русскоязычных представителей коренных народов в системе ООН, семинара для уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации на тему: «Международные механизмы защиты прав человека. Процедуры представления индивидуальных сообщений в соответствии с договорами ООН в области прав человека».

На новый уровень выходит взаимодействие в рамках СНГ. Принято историческое решение о перезагрузке работы Комиссии по правам человека СНГ, Уполномоченный утверждена в указанной Комиссии в качестве представителя от Российской Федерации.

***В параграфе 8.3 раскрываются результаты и перспективы сотрудничества Уполномоченного с омбудсменами зарубежных стран.***

Указанное взаимодействие в 2022 году развивалось по целому ряду направлений.

Продолжена практика заключения соглашений о сотрудничестве. За прошедший год подписано 5 таких документов, в их числе: Протокол о взаимодействии между Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и Главным Омбудсменом Турецкой Республики на 2022—2023 годы; Меморандум о взаимодействии между Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и Акыйкатчы (Омбудсменом) Кыргызской Республики; Меморандум о взаимопонимании между Уполномоченным и Национальной комиссией по правам человека Индонезии. До подписания договоров о принятии ДНР и ЛНР в состав Российской Федерации также действовали Меморандумы о взаимопонимании с Уполномоченным по правам человека в Донецкой Народной Республике и Уполномоченным по правам человека в Луганской Народной Республике.

В общей же сложности в настоящее время действует 22 соответствующих соглашения (меморандума) и 2 дополнительных протокола к ранее заключенным соглашениям.



Рис. \_\_ Тематика обращений к омбудсменам зарубежных стран об оказании помощи гражданам России, находящимся за рубежом, в 2021-2022 годах

Активно взаимодействуем при рассмотрении обращений граждан. Совершенно особым и крайне сложным направлением нашей деятельности в 2022 году стало рассмотрение обращений в связи с проведением СВО. В целях решения вопросов гуманитарного характера было установлено взаимодействие с украинским омбудсменом. В рамках установившихся контактов проводилась работа по мониторингу условий содержания российских пленных, их дальнейшему обмену, а также защите прав российских гражданских лиц и установлению судеб пропавших без вести.

В условиях СВО гуманитарные контакты омбудсменов России и Украины оставались практически единственным официальным каналом, посредством которого удавалось корректировать вопросы оказания помощи пленным и их семьям. Практические результаты были достигнуты в ходе встреч на нейтральной территории, в том числе при посредничестве турецкой стороны.



Рис. \_\_ Тематика обращений омбудсменов зарубежных стран об оказании помощи иностранным гражданам на территории Российской Федерации в 2021-2022 годах

В 2022 году состоялись десятки контактов Уполномоченного с зарубежными коллегами в самых разнообразных формах – бесед лицом к лицу, встреч в формате видеоконференцсвязи, телефонных переговоров, двусторонних встреч на полях международных мероприятий. В ходе каждой такой встречи обсуждались конкретные вопросы защиты прав людей, обратившихся к нам за помощью.

Придаем важное значение совместному участию в конференциях, круглых столах, семинарах и в других мероприятиях правозащитной направленности. Исходим из того, что такое участие взаимно обогащает наш правозащитный инструментарий.

Продолжилась практика совместных приемов граждан с зарубежными коллегами-омбудсменами.

Приоритетным вектором международной деятельности останется развитие двусторонних связей на евразийском пространстве, с омбудсменами из стран – членов СНГ, коллегами по Евразийскому Альянсу Омбудсменов, со своими коллегами из Азии, Африки и Латинской Америки.

## ГЛАВА 9. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ С ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ И ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

*В параграфе 9.1 приводятся результаты взаимодействия Уполномоченного с государственными органами, особенности совместной работы в 2022 году и ее перспективы.*

Взаимодействие с государственными органами осуществлялось в разных форматах: посредством заключения соглашений о сотрудничестве, в рамках рассмотрения государственными органами обращений Уполномоченного в связи с поступившими к нам жалобами, проведения совместных приемов граждан, проверок, внесения в государственные органы предложений,



Рис. \_\_ Количество обращений, направленных Уполномоченным в судебные органы в 2022 году

заклучений, реализации совместных правопросветительских проектов, совместной подготовки проектов нормативных правовых актов, совместного участия в мероприятиях и межведомственных рабочих группах, проведения рабочих встреч, а также консультаций при назначении региональных уполномоченных по правам человека.

В 2022 году подписаны соглашения о взаимодействии с Главным финансовым уполномоченным, Министерством просвещения Российской Федерации и Федеральным агентством по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству. Всего в рамках соглашений взаимодействуем с 15 государственными органами.

За год в адрес государственных органов направлено около 25 тыс. обращений, запросов, ходатайств, предложений, по каждому из которых была проведена работа и в случае выявления нарушений приняты меры

реагирования.

В деле рассмотрения жалоб граждан продолжалось предметное сотрудничество с судебными органами, с органами прокуратуры, органами Следственного комитета Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти.

С Минобороны России взаимодействовали по вопросам оказания помощи участникам специальной военной операции и членам их семей. Поток вынужденно эвакуированных с территории ДНР, ЛНР, а также Украины людей дал стимул к повышению эффективности нашего взаимодействия с МЧС России, ФСБ России. В условиях роста русофобии в зарубежных странах особое значение при рассмотрении жалоб соотечественников и российских граждан за рубежом придавалось взаимодействию с МИДом России.



Рис. \_\_ Количество обращений, направленных Уполномоченным в органы прокуратуры в рамках рассмотрения жалоб граждан в 2022 году



Рис. \_\_ Количество положительно разрешенных обращений Уполномоченного отдельными государственными органами в 2022 году

**Параграф 9.2 посвящен партнерству федерального Уполномоченного с уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации.**

В 2022 году наше сообщество уполномоченных по правам человека пополнилась: к нам присоединились Уполномоченный по правам человека в Донецкой Народной Республике Д.В.Морозова и Уполномоченный по правам человека в Луганской Народной Республике В.А.Сердюкова. В настоящее время идет процесс формирования соответствующих правозащитных институтов в Запорожской и Херсонской областях.

Сотрудничество с региональными уполномоченными по правам человека осуществлялось в различных форматах и в целом в 2022 году ему был придан новый импульс.

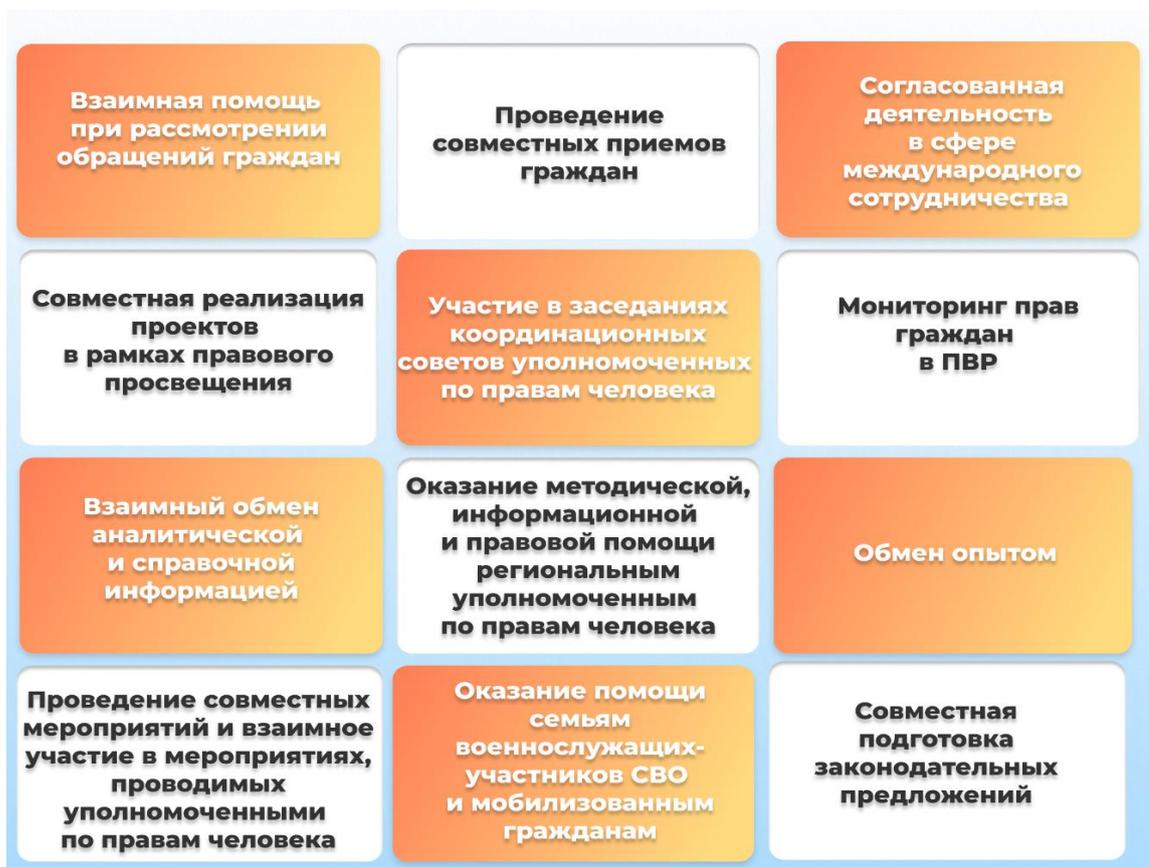


Рис. \_\_. Основные формы сотрудничества Уполномоченного с коллегами в субъектах Российской Федерации в 2022 году

В 2022 году к Уполномоченному поступило **1254 письма** от региональных уполномоченных по правам человека с просьбами об оказании содействия в рассмотрении обращений граждан о нарушении их прав (в 2,5 раза больше, чем в 2021 году). Большая часть обращений ожидаемо касалась помощи военнослужащим – участникам СВО и членам их семей, а также лицам, эвакуированным из зон боевых действий. Нами, в свою очередь, **направлено 861 обращение** (в 2021 году – 338) в адрес региональных уполномоченных по правам человека.

По результатам рассмотрения обращений, поступивших от региональных уполномоченных по правам человека, оказана необходимая помощь в 350 случаях.



Рис. \_\_ Результаты рассмотрения обращений уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации к Уполномоченному в 2022 году

Проведен 1301 совместный прием граждан, включая выездные приемы в ПВР (в общей сложности посещено 166 ПВР в 31 субъекте Российской Федерации, где проведено 1292 личных приема), общими усилиями реализован целый ряд масштабных правопросветительских проектов, осуществлялись мониторинги соблюдения прав граждан в ходе частичной мобилизации, эвакуированных лиц в пунктах временно размещения. Принципиально новым направлением нашей совместной работы стала поддержка семей участников СВО, включая консультативную и морально-психологическую помощь.

Продолжилась положительная практика совместного участия Уполномоченного и региональных уполномоченных по правам человека в работе интеграционных образований омбудсменов и в других формах международного сотрудничества.

17-18 ноября 2022 г. в г. Москве состоялось заседание Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека по вопросам обеспечения прав человека в области миграции и соблюдения прав граждан в условиях специальной военной операции и частичной мобилизации. В мероприятии приняли участие представители органов государственной власти, международных организаций, институтов гражданского общества, члены Экспертного и Молодежного советов при Уполномоченном.

**В параграфе 9.3 рассматриваются основные направления взаимодействия Уполномоченного с институтами гражданского общества.**

Сотрудничество с субъектами гражданской инициативы осуществляется по различным направлениям и в разных формах.

В 2022 году заключены соглашения о сотрудничестве с Общероссийской общественной организацией «Российский Красный Крест»; с Ассоциацией волонтерских центров; с Фондом поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями «Круг добра»; с Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Это позволило вывести на новый уровень совместную работу по оказанию помощи лицам, эвакуированным из зон боевых действий на границе с Украиной; найти новые механизмы защиты прав детей с тяжелыми заболеваниями; оказывать адресную помощь силами волонтерского сообщества заявителям, обращающимся к нам за поддержкой.

По результатам рассмотрения поступающих от институтов гражданского общества обращений удалось защитить права или оказать гуманитарную помощь 102 гражданам.

Продолжена практика взаимного участия в мероприятиях правозащитной тематики. В том числе представители гражданского общества активно

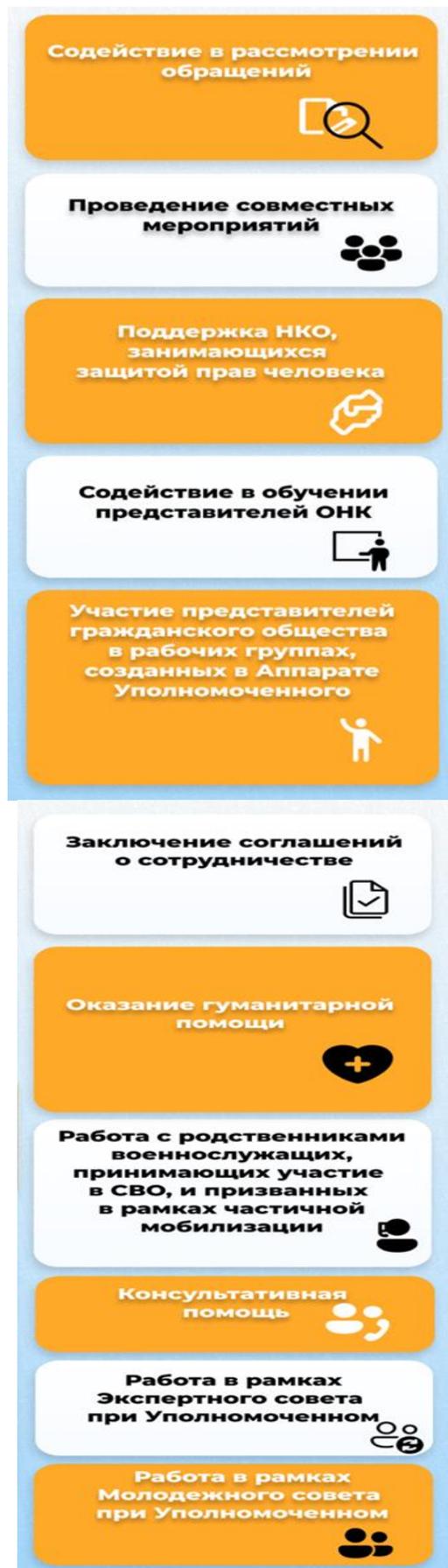


Рис. \_\_. Основные формы работы Уполномоченного с институтами гражданского общества в 2022 году

участвовали в заседаниях Экспертного совета при Уполномоченном, Молодежного совета при Уполномоченном.



Рис. \_\_. Тематика обращений представителей гражданского общества к Уполномоченному в 2020-2022 годах

Нами совместно с правозащитными организациями практикуется проведение мониторинга соблюдения прав человека в различных сферах жизни. В частности, такой мониторинг осуществлялся в сфере соблюдения избирательных прав.

События года выдвинули на повестку дня создание новых форм нашего взаимодействия с институтами гражданского общества – совместные гуманитарные акции по оказанию помощи эвакуированным из ДНР, ЛНР и

Украины; совместная поддержка родных и близких тех российских военнослужащих, кто участвует в СВО, пропал в зонах боевых действий, а также кто был призван в рамках частичной мобилизации. В этой связи были установлены тесные взаимосвязи с общероссийской общественной организацией «Российский Красный Крест», волонтерским движением, благотворительными организациями и фондами.

В рамках Научно-образовательного центра Университета им. О.Е. Кутафина (МГЮА) продолжилось обучение представителей гражданского общества по вопросам защиты прав и свобод человека. За 2022 год Центром проведено 27 научно-методических мероприятий, направленных на повышение квалификации в сфере защиты прав человека.

В 2022 году упрочилось наше взаимодействие с общественными наблюдательными комиссиями: федеральным законом закреплено право Уполномоченного участвовать в формировании их состава.

## **ГЛАВА 10. РАБОЧИЙ АППАРАТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Аппарат Уполномоченного в 2022 году продолжал выполнять свое предназначение, которое определено ему Федеральным конституционным законом от 26 февраля 1997 г. «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации», положением о рабочем аппарате – содействовать Уполномоченному по всем направлениям его деятельности.

Новыми направлениями работы Аппарата стало обеспечение деятельности Уполномоченного в связи с проведением специальной военной операции на Украине, по работе с эвакуированными лицами и в связи с проведением частичной мобилизации.

Продолжилось совершенствование подходов в рассмотрении обращений граждан. В круглосуточном режиме осуществлялся прием граждан по телефону «горячей линии», работала интернет-приемная. Расширены возможности работы специального чата Аппарата, в котором размещается информация о жалобах граждан, требующих оперативного решения и поручения на этот счет, а также информация об их исполнении.

Продолжается цифровизации деятельности Аппарата. В 2022 году завершен первый этап проектирования программного обеспечения Федеральной государственной информационной системы уполномоченных по правам человека (ФГИС «УПЧ»). Заработала система межведомственного электронного документооборота (МЭДО) для автоматизированного обмена электронными документами с органами государственной власти.

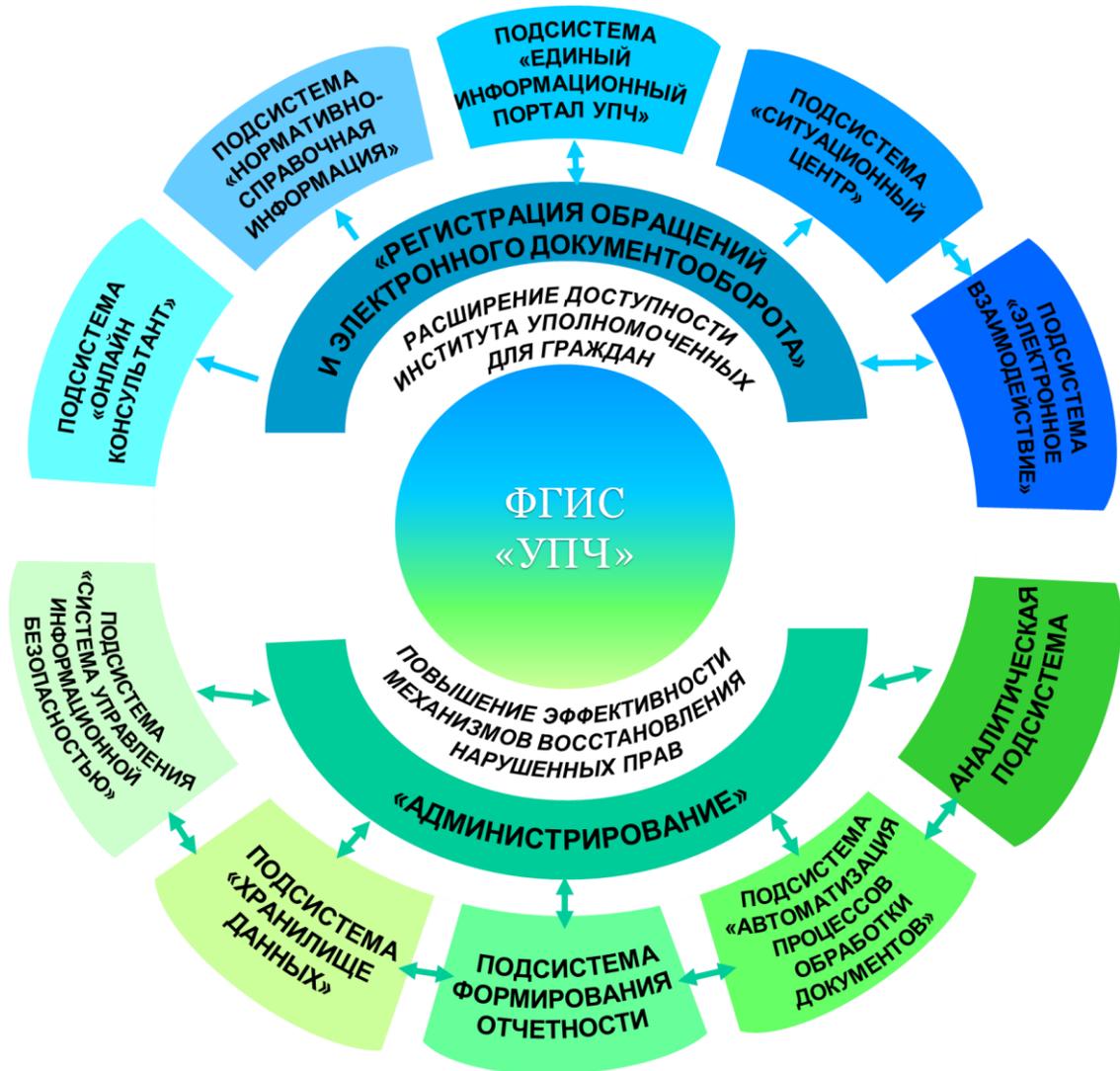


Рис. \_\_. Схема функциональной структуры ФГИС УПЧ

*Завершается Доклад разделом «Рекомендации и предложения», в котором в концентрированном виде излагаются рекомендации и предложения в адрес федеральных и региональных органов государственной власти.*



Уполномоченный по правам человека  
в Российской Федерации  
г. Москва, Смоленский бульвар д. 19, стр 2.