



Eurasian
Ombudsman
Alliance

Евразийский Альянс Омбудсменов Модели и компетенции





Евразийский Альянс Омбудсменов

Модели и компетенции

Оглавление

| | |
|---|-----|
| Введение | 5 |
| Часть 1. Евразийский Альянс Омбудсменов | 4 |
| 1. Цели и направления деятельности Альянса | 9 |
| 2. История создания и развития Альянса..... | 11 |
| 3. Евразийский Альянс Омбудсменов: модели и компетенции | 16 |
| Часть 2 Обзор институтов-членов Евразийского Альянса Омбудсменов | 3 |
| Защитник прав человека Республики Армения | 21 |
| Генеральная инспекция Исламской Республики Иран | 34 |
| Акыйкатчы (Омбудсмен) Кыргызской Республики | 41 |
| Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации..... | 52 |
| Национальная комиссия по правам человека Монголии..... | 69 |
| Защитник граждан Республики Сербия | 76 |
| Уполномоченный по правам человека в Республике Таджикистан | 85 |
| Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан..... | 91 |
| Уполномоченный Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсман)..... | 95 |
| Национальный институт по правам человека Королевства Бахрейн..... | |
| Приложения | 101 |
| Меморандум о создании Евразийского Альянса Омбудсменов | 101 |
| Законы, регулирующие деятельность членов Евразийского Альянса Омбудсменов..... | 103 |
| Сравнительная таблица компетенций членов Евразийского Альянса Омбудсменов..... | 200 |

Введение

Права и свободы человека и гражданина в современном мире постоянно подвергаются угрозам: военные конфликты, пандемия, нарастающее неравенство между гражданами, спад экономики в международном масштабе. Эти и многие другие вызовы подвергают новым испытаниям национальные и международные механизмы защиты прав человека.

Институт омбудсмена или государственного правозащитника, выступающего в роли своеобразного адвоката общества перед государством, возник как один из важных механизмов общественного контроля над тем, как государство соблюдает свои обязательства в сфере прав и свобод человека.

Национальные правозащитные учреждения - это независимые органы, созданные на основании конституционного или законодательного акта, финансируемые государством и имеющие конкретный мандат на защиту и продвижение прав человека.

В настоящее время более чем в 140 государствах мира учреждены институты омбудсменов. Омбудсмены назначаются, как правило, высшими органами законодательной власти государства, имеют широкие полномочия, позволяющие им активно участвовать в соблюдении и защите прав граждан, действуют на основании специального законодательного акта, являются государственным органом. В этом их отличие от правозащитных организаций и правозащитников как институтов гражданского общества. Омбудсмен является важным элементом государства, основанного на демократии, верховенстве права, уважении прав человека и основных свобод и добросовестном управлении.

Наиболее важной особенностью мандата НПЗУ может включать в себя такие виды деятельности, как рассмотрение жалоб, мониторинг деятельности государственных и частных организаций, консультирование правительств, предоставление рекомендаций частным структурам, анализ законодательства, просвещение в области прав человека и работа с гражданским обществом.

В декабре 2017 г. омбудсмены Армении, Ирана, Киргизии и России учредили новую региональную ассоциацию национальных институтов защиты прав человека – Евразийский альянс омбудсменов (ЕАО). Объединенные схожими задачами и вызовами, омбудсмены Альянса заявили о своем твердом намерении проводить совместную работу в целях предотвращения нарушений прав человека и прав гражданина, налаживания и продвижения эффективного сотрудничества в области обеспечения и защиты гражданских и индивидуальных прав.

Настоящее издание предоставляет возможность ознакомиться с эволюцией правового статуса и организационного положения национальных институтов защиты прав человека в странах Евразийского альянса омбудсмена, убедиться насколько правовой инструментарий каждого отдельного национального правозащитного института с одной стороны соответствует международным стандартам, а с другой достаточен для осуществления государственных правозащитных функций.

Часть 1.
Евразийский Альянс Омбудсменов

1. Цели и направления деятельности Альянса

Всеобщие права человека являются неотъемлемыми правами каждого из нас независимо от гражданства, пола, национальной или этнической принадлежности, цвета кожи, религии, языка или любых других признаков.

Во Всеобщей декларации прав человека, принятой Генеральной Ассамблеей в 1948 году, впервые в истории были провозглашены основные права человека, которые должны защищаться повсеместно. Декларация, представляющая собой «задачу, к выполнению которой должны стремиться все народы и государства», впервые в истории человечества зафиксировала основные гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права, которые должны быть доступны каждому человеку. Со временем эти права были признаны широкой общественностью в качестве базовых норм в области прав человека и были развиты в других международных актах.

Для эффективного обеспечения всех прав человека необходимы международная солидарность и сотрудничество, международное партнерство в целях защиты прав и основных свобод человека, последовательная политика, координация и системный подход на всех уровнях. От государств требуются совместные действия в духе единства и взаимопонимания для создания необходимых условий для всестороннего развития человека и личности. Кроме того, принцип сотрудничества государств является принципом, связывающим воедино всю систему основных принципов международного права. Реализация и исполнение основных принципов международного права невозможны без сотрудничества государств. Сотрудничество государств должно происходить на благо всех народов, проживающих в мире.

Руководствуясь принципами гуманизма, исходя из абсолютной ценности человеческой жизни, наличия неотъемлемых прав и свобод у каждого человека и гражданина, стремясь к совершенствованию механизмов защиты прав человека и укреплению демократических основ своих государств, основываясь на общности взглядов на вопросы защиты прав человека, омбудсмены Армении, Ирана, Кыргызстана и России приняли решение об образовании Евразийского Альянса Омбудсменов. Позже к ним присоединились национальные правозащитные институты Монголии, Сербии, Таджикистана, Казахстана и Узбекистана.

Согласно Меморандуму о создании ЕАО, цель Альянса – налаживание и продвижение эффективного сотрудничества в области обеспечения и защиты гражданских и индивидуальных прав против любого нарушения.

По существу, создание Альянса является формой создания Евразийского гуманитарного пространства – территории объединенной некими общими культурными, ценностными особенностями, с пересекающимися проблемами и задачами в области защиты прав человека и гражданина.

ЕАО является первым в истории правозащитным союзом, который объединяет усилия государственных правозащитников Европы и Азии. Альянс обеспечивает омбудсменам евразийских государств постоянный рабочий контакт, который позволяет оперативно решать проблемные вопросы граждан своих стран за рубежом.

Для достижения этой цели участниками-учредителями ЕАО были поставлены следующие задачи.

признавая, что просвещение области прав человека вносит основополагающий вклад в уважение, защиту и эффективное осуществление прав и основных свобод человека, способствует формированию взглядов и моделей поведения, необходимых для соблюдения прав человека всеми членами общества; и действуя в духе Всемирной программы образования в области прав человека и Декларации ООН об образовании и подготовке в области прав человека, омбудсмены в качестве первоочередной определили задачу распространения знаний о способах защиты гражданских и индивидуальных прав. Для этого омбудсмены:

проводят мероприятия, направленные на повышение информированности о гражданских и индивидуальных правах и развитие образовательной деятельности институтов омбудсменов,

разрабатывают и проводят совместные проекты,

обмениваются опытом и знаниями посредством участия в семинарах, конференциях и других мероприятиях;

публикуют статьи, доклады и иные материалы.

Кроме просветительской задачи, направленной на превенцию нарушений и формирование культуры уважения прав человека, перед институтами-участниками ЕАО стоит задача сотрудничества в сфере обеспечения защиты прав человека. Для этого Меморандумом предусмотрено, что омбудсмены могут создавать рабочие группы, обмениваться информацией, осуществлять совместные визиты и пр.

Евразийский Альянс Омбудсменов также налаживает сотрудничество и поддерживает контакты с соответствующими международными и региональными организациями, зарубежными омбудсменами и ассоциациями омбудсменов в пределах полномочий, установленных для них сторонами.

Для решения организационных вопросов деятельности ЕАО действует Секретариат Альянса, сформированный из числа сотрудников аппарата Уполномоченного по правам человека в российской Федерации.

Решения в ЕАО принимаются сторонами совместно, в соответствии с принципами равенства, партнерства и защиты взаимных интересов.

Евразийский Альянс Омбудсменов не имеет никаких политических целей и носит исключительно гуманитарно-правовой характер.

Альянс открыт для всех омбудсменов Европы и Азии.

2. История создания и развития Альянса

На полях Исык-Кульского международного форума по правам человека 6 сентября текущего года омбудсмены Армении, Ирана, Киргизии, Монголии, России, Турции, Узбекистана и представитель Омбудсмана Таджикистана высказали интерес в присоединении к проекту Евразийского Альянса Омбудсменов (далее – Альянс) в качестве соучредителей.

По итогам проведенного совещания, 21 сентября 2017 года, Омбудсменам всех вышеупомянутых стран отделом международных отношений были разосланы соответствующие письма за подписью Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н.Москальковой и Омбудсмана Киргизской Республики К.Т. Оторбаева с приложением к ним проекта Меморандума о создании Альянса (далее – Меморандум) и просьбой прислать комментарии к нему не позднее 20 октября 2017 года. Помимо прочего, были направлены письма Омбудсменам Азербайджана и Казахстана с предложением присоединиться к инициативе создания Альянса.

5 декабря 2017 года в г. Москве «на полях» организованной по инициативе Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н.Москальковой Международной конференции «Проблемы защиты прав человека на евразийском пространстве: обмен лучшими практиками омбудсменов» состоялся запуск Евразийского альянса омбудсменов (ЕАО).

Уставной документ ЕАО – Меморандум был подписан защитником прав человека Республики Армения, председателем Генеральной инспекции Исламской Республики Иран, Акыйкатчы (Омбудсменом) Кыргызской Республики и Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации.

В качестве главной цели Альянса было заявлено предотвращение, налаживание и продвижение эффективного сотрудничества в области обеспечения и защиты гражданских и индивидуальных прав против любого нарушения. В качестве основных задач были определены: распространение знаний о способах защиты гражданских и индивидуальных прав, сотрудничество в сфере обеспечения за-



щиты прав, осуществление международного сотрудничества (ЕАО) с соответствующими международными и региональными организациями, зарубежными омбудсменами и ассоциациями омбудсменов в пределах полномочий, установленных для них сторонами. В своей деятельности Альянс не преследует политических целей.

9 ноября 2018 года в г. Москве состоялось **Первое заседание ЕАО**, в ходе которого участниками Альянса был подписан Протокол о статусе наблюдателя при ЕАО.

Выработка этого документа позволила расширить круг участников ЕАО и продемонстрировала, что созданное интеграционное сообщество вызывает интерес у омбудсменов евразийской географической зоны. Подтверждением этому стало вступление в Альянс Омбудсмана Монголии.

В ходе **Второго заседания ЕАО** (Москва, 18 декабря 2019 года) в состав Альянса вошли Омбудсмены Сербии и Таджикистана.

Во встрече также приняли участие омбудсмены и сотрудники их аппаратов из Албании, Болгарии, Боснии и Герцеговины, Индонезии, Казахстана, Камбоджи, Черногории, а также представители Евразийской экономической комиссии, Совета Европы и Европейского института омбудсменов.



В ходе завершившегося заседания был согласован план работы на 2020 год, который включал:

- проведение совместных приемов граждан омбудсменами Альянса, в том числе в режиме видеоконференций;
- совместные посещения пенитенциарных учреждений на территории стран сторон ЕАО;
- обмен опытом по работе Национального превентивного механизма стран-участниц ЕАО;

-совместное посещение центров содержания иностранных граждан с целью мониторинга соблюдения прав человека;

-подготовка квартальных совместных публикаций членов альянса и др.

Для решения организационных вопросов деятельности ЕАО был образован Секретариат Альянса из числа сотрудников аппарата Уполномоченного по правам человека в российской Федерации.

Введенные в начале 2020 года в большинстве стран мира ограничительные меры в связи с распространением коронавирусной инфекцией изменили план работы Альянса. Однако именно эта ситуация продемонстрировала насколько своевременной формой международного сотрудничества был ЕАО. Встречаясь в онлайн режиме, омбудсмены-участники



ЕАО напрямую решали вопросы восстановления прав граждан, пострадавших эпидемией на территории стран-институтов-участников Альянса – мигрантов, детей, пожилых людей, туристов.

В конце апреля 2020 года состоялась **Третье заседание ЕАО**, в ходе которого участники рассмотрели насущные вопросы защиты прав человека в контексте коронавирусной пандемии, а также обсудили проблему защиты права на историческую память в связи с 75-летием Победы во Второй мировой войне.

В итоговом документе заседания участники Альянса, в частности, заявили: *«Выступаем за сохранение исторической правды и памяти, неприемлемость искажения событий Великой Отечественной (Второй мировой) войны, необходимость противодействия фальсификации освободительной миссии стран-победительниц и их народов от нацизма».*

Во исполнение решения ЕАО, во второй половине 2020 года, омбудсмены-участники провели общенациональные уроки для школьников и студентов своих стран по теме права на историческую память.

Интерес к площадке ЕАО как месту практического сотрудничества в целях защиты прав человека, так и теоретического осмысления целей, задач, методов и форм правозащитной деятельности расширился в 2020 году.

В ходе **Четвертого заседания ЕАО** в ноябре 2020 года к омбудсменам Альянса присоединился Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан. В ходе этой встречи основной темой обсуждения стала защита прав мигрантов, одна из наиболее важных для всех стран евразийского региона. Конечно, не последнюю роль в актуализации вопроса защиты прав мигрантов сыграли условия ограничительных мер и пандемии в целом. Опыт работы правозащитников в этот период позволил сформулировать принципиальные проблемы защиты прав мигрантов и по итогам обсуждения рекомендации правительствам своих стран.



Так, решение ЕАО от ноября 2020 года подчеркивает важность создания «механизма межгосударственного взаимодействия в целях возвращения домой граждан, оказавшихся за пределами своей страны, в условиях ограничения передвижения в периоды эпидемии или иных чрезвычайных обстоятельств», а также рекомендует правительствам своих

стран «в условиях пандемии, эпидемии или иных чрезвычайных обстоятельств ускорить рассмотрение поступающих в компетентные органы запросов об оформлении въездных документов для собственных граждан, оказавшихся за границей, если в отношении них приняты решения об административном выдворении, депортации или реадмиссии».

Мигранты и члены их семей не единственной категория граждан решение проблем которых требует коллективных усилий уполномоченных по правам человека стран Альянса. В ходе **Пятого заседания ЕАО**, прошедшего 24 июня 2021 года и посвященного вопросу защиты прав инвалидов омбудсмены Альянса, в частности, приняли решение *рекомендовать членам ЕАО проработать с национальными органами государственной власти возможность заключения международных договоров (соглашений) по вопросу взаимного признания медицинских документов, выдаваемых медицинскими организациями.*

Кроме глав институтов-участников в этом мероприятии принял участие Уполномоченный по правам человека в Узбекистане и представители Национального Центра по правам человека Республики Узбекистан.

По итогам Пятого заседания ЕАО участниками было принято решение провести следующую встречу Евразийского Альянса Омбудсменов в режиме видеоконференцсвязи 13 октября 2021 года.

Шестое заседание ЕАО прошло в режиме ВКС 28 октября 2021 г. и было посвящено вопросам защиты прав молодежи.

Участники встречи, члены ЕАО и ad hoc наблюдатели Альянса, приняли резолютивный документ в котором, в частности, наметили следующий план работы: проработать возможность и целесообразность создания международного банка профессиональных вакансий для молодежи государств ЕАО; в целях совершенствования форм защиты прав молодежи институтам-членам ЕАО рассмотреть вопрос гармонизации законодательства, регулирующего полномочия омбудсменов ЕАО в сфере защиты прав молодежи, в том числе создания при омбудсменах ЕАО общественных молодежных советов; рассмотреть возможность включения летней смены молодых правозащитников ЕАО в программу одного из молодежных образовательных форумов; проработать вопрос совершенствования законодательства стран-участниц ЕАО в сфере пробацции, в частности применительно к молодежи; обратиться к правительствам своих стран с



призывом рассмотреть возможность создания института молодёжных Посланников целей устойчивого развития (ЦУР), в чьи задачи будет входить подготовка ежегодных отчётов о мерах, принимаемых в целях достижения ЦУР и широкое информирование общества о глобальных целях развития среди молодёжи.

VII заседание Евразийского Альянса Омбудсменов состоялось 15 ноября 2022 года в Доме прав человека.

В заседании участвовали все члены Евразийского Альянса Омбудсменов: Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькова, заместитель Защитника прав человека в Армении В.Л. Оганнисян, Глава Генеральной Инспекции Исламской Республики Иран З. Ходаян, заместитель Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан З.О. Утебаева, Акыйкатчы (Омбудсмен) Киргизской Республики А.Б. Абдрахматова, член Национальной Комиссии по правам человека Монголии Б. Энхболд, Защитник граждан Республики Сербия (Омбудсмен) З. Пашалич, заместитель Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан М.Б. Бобочонзода, Уполномоченный по правам человека в Республике Узбекистан Ф.Ф. Эшматова.

В качестве наблюдателей в заседании участвовали Уполномоченный по правам человека (Омбудсмен) Азербайджанской Республики С.Я. Алиева, председатель Постоянной комиссии по правам человека, национальным отношениям и средствам массовой информации Палаты Представителей Национального Собрания Республики Беларусь Г.Б. Давыдько, Главный омбудсмен Турецкой Республики Ш. Малкоч, Уполномоченный представитель по правам человека в Туркменистане Я. Гурбанназарова.

Основным вопросом повестки дня было правовое просвещение в области прав человека как направление правозащитной деятельности. В ходе заседания стороны обменялись опытом работы в области правового просвещения, сообщили о проводимых ими мероприятиях и реализуемых проектах, направленных на повышение правовой информированности и грамотности населения.



Участники встречи, члены ЕАО и ad hoc наблюдатели Альянса, приняли резолютивный документ в котором, в частности, наметили следующий план работы: взаимодействие членом Альянса по активизации сотрудничества с организациями гражданского общества в целях проведения совместных мероприятий по повышению правовой грамотности населения; проведение в образовательных учреждениях на пространстве Евразийского Альянса Омбудсменов Единого урока прав человека; использование платформы электронной библиотеки Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации для наполнения ее книгами из государств – участников Евразийского Альянса Омбудсменов по вопросам защиты прав человека; организацию подготовки и издания информационных материалов, затрагивающих наиболее важные и насущные вопросы граждан, перемещающихся по территории Евразийского пространства.

В ходе заседания также был продемонстрирован новый сайт Евразийского Альянса Омбудсменов. Были показаны особенности его функционала, принятых технических и дизайнерских решений. Особое внимание было уделено реализованной на сайте возможности подачи обращений к омбудсменам, мультиязычности нового сайта, новому разделу сайта, в котором предусматривается размещение аналитических материалов и презентаций наиболее успешных кейсов уполномоченных. Участники заседания высоко оценили проведенную работу и выразили заинтересованность в практическом ознакомлении с возможностями представленного сайта.

3. Евразийский Альянс Омбудсменов: модели и компетенции

Слово «омбудсмен» имеет скандинавские корни и означает «представитель», «уполномоченный». Некоторые исследователи начинают отчет функционирования данного правового института с 1809 года, когда был принят акт «О порядке наследования», другие же авторы берут несколько ранее называя 1718 год, когда была учреждена должность Канцлера юстиции. При этом, даже в рамках изучения скандинавского следа института Омбудсмента также найдутся ученые, которые отнесут его зарождение к еще более раннему 1638 году, когда генерал-губернатор Б. Ст. фон Стенхузен был назначен «general riks schultz», чьи полномочия были наиболее близки к Омбудсмену.

Прообраз этого института можно найти и в Древнем мире (трибуны в Древнем Риме), и в Средние века (Английские эльдормены, а позднее шерифы), в древнем Китае был создан орган – контрольный юань, в Османской империи действовали мухтасибы, которые проверяли цены на хлеб, качество товаров и весов и многое другое, и даже в казахском ханстве позднего периода (есаулы по реформам Аблай хана).

В последствии, предпосылки начали перерастать в основной государственный правозащитный институт, который возник первоначально в Швеции, а во второй половине XX века получил быстрое распространение в большинстве стран мирах.

С конца 20 века начинается бум внедрения института омбудсмента и в настоящий момент в той или иной форме этот институт действует практически во всех странах мира, называясь «народный защитник», «народный адвокат», «защитник общественных прав» и т.д.

Несмотря на то, что омбудсмен во всех странах создавался с одной и той же целью, его компетенция различается во многих странах, что может быть связано с историческими аспектами, культурой, обычаями, традициями и иными особенностями государства.

В целом принято различать следующие основные модели института омбудсмана, которые различаются следующими пунктами: местом омбудсмана в государственно-правовой системе, порядком его назначения, подотчетностью той или иной ветви власти или ее отсутствием, объемом полномочий и т.д.

- Исполнительный омбудсмен – как правило, назначаемый президентом или правительством, подконтролен и подотчетен одному из этих органов. Данная модель не популярна и действует в некоторых штатах США, а также с некоторыми оговорками под нее подпадает назначаемая Советом Министров должность – Французский медиатор;

- Независимый омбудсмен как представитель специфической ветви власти, уровень которого соответствует уровню законодательной, судебной и исполнительной власти. При этой модели, омбудсмен назначается парламентом или президентом, но впоследствии он не подотчетен им. Для независимой модели (в Республике Армения, Кыргызской Республике, Монголии, Российской Федерации, Республике Сербия, Республике Таджикистан) главной задачей в деятельности омбудсменов является защита и содействие восстановлению нарушенных прав человека и гражданина.

- Парламентский омбудсмен – наиболее распространенная классическая модель, в которой омбудсмен представляет собой дополнительный орган законодательной власти и контролирует деятельность администрации. Как правило, в данной модели омбудсмен имеет широкие полномочия, в рамках рассмотрения жалоб со стороны граждан.

- другие, отличные от вышеперечисленной, модели.

В составе Евразийского Альянса Омбудсменов большинство составляют представители независимой модели (Россия, Киргизия, Армения, Монголия, Сербия, Таджикистан) однако Генеральная Инспекция Исламской Республики Иран относится к другим моделям, так как находится в составе судебной власти и подотчетна Главе судебной власти (официальная должность).

Институт омбудсмана по форме организации работы может представлять собой единоличный или коллегиальный орган. В составе Евразийского Альянса Омбудсменов представлены представители как единоличной (Россия, Киргизия, Армения), так и коллегиальной моделей (Исламская Республика Иран, Монголия).

Независимо от употребляемого названия (омбудсмен, полномочный парламентарий, комиссар по гражданским правам, народный адвокат, гражданский защитник, посредник и т. д.) – это персонифицированный институт. И это его основное отличие от всех остальных правозащитных механизмов.

По способу осуществления полномочий выделяют три основные модели: «реактивная», «агрессивная» и смешанная.

Реактивная модель означает, что для вмешательства омбудсмана в защиту прав гражданина необходимо наличие жалобы гражданина. (Сербия)

При агрессивной модели омбудсмен сам выявляет конфликтные ситуации, проводит инспекции и инициирует расследования (Иран, Армения, Киргизия).

В рамках смешанной модели предполагается, что омбудсмен наделен правом инициировать собственные расследования в исключительных случаях. (Россия, Таджикистан, Монголия).

При многообразии форм института омбудсмента общей отличительной чертой является принцип независимости его деятельности. Для стран-представительниц независимой модели (в Республике Армения, Кыргызской Республике, Монголии, Российской Федерации, Республике Сербия, Республике Таджикистан) характерно отсутствие подчиненности омбудсмента каким-либо государственным органам или должностным лицам, которые могли бы оказать давление на принимаемые им решения.

Однако Генеральная Инспекция Исламской Республики Иран относится к иным моделям, так как является составным элементом судебной власти и подотчетна Главе судебной власти (официальная должность).

Таким образом, Евразийский Альянс Омбудсменов объединяет национальные правозащитные институты различных типов, что во многом является залогом эффективности евразийской интеграционной площадки.

Часть 2.
Обзор институтов – членов
Евразийского Альянса Омбудсменов

Защитник прав человека Республики Армения

Анаит Артемовна Манасян



Возраст: 35 лет (24 июня 1988 г.)

Образование: кандидат юридических наук

2004 – 2008 гг. – бакалавр права, юридический факультет Ереванского государственного университета;

2008 – 2010 гг. – магистр права, юридический факультет Ереванского государственного университета;

2010 – 2013 гг. – аспирантура, юридический факультет Ереванского государственного университета;

Тема диссертации: «Место постановлений Конституционного Суда в правовой системе Республики Армения и их роль в обеспечении стабильности Конституции»;

Январь - июнь 2016 г. – Школа права и дипломатии им. Флетчера, Университет Тафтса (США).

Профессиональная деятельность

2008 – 2009 гг. – эксперт аппарата министра юстиции Республики Армения;

2009 – 2013 гг. – помощник Председателя Конституционного Суда Республики Армения;

2010 – 2015 гг. – преподаватель кафедры конституционного права Ереванского государственного университета;

2013 – 2014 гг. – советник Председателя Конституционного Суда Республики Армения;

С 2015 г. – доцент кафедры конституционного права Ереванского государственного университета;

2014 – 2016 г. – старший советник Председателя Конституционного Суда Республики Армения;

2017-2018 гг. – советник Конституционного Суда Республики Армения;

2017-2019 гг. – проректор Академии юстиции Республики Армения по научной работе;

2019 – 2021 гг. – проректор Академии юстиции Республики Армения;

Апрель – август 2022 г. – старший юридический эксперт финансируемого ЕС проекта «Консолидация системы правосудия в Армении»;

Ноябрь 2022 г.- апрель 2023 г. – заместитель Генерального прокурора Республики Армения.

Общественная деятельность

С 2008 г. – член Армянской ассоциации юристов

2020-2021 гг. – член Профессиональной комиссии конституционных реформ Республики Армения

2020-2022 гг. – член Комиссии по оценке деятельности судей

март-ноябрь 2022 г. – член Профессиональной комиссии конституционных реформ Республики Армения

1.1 История института

Конституция Республики Армения, закрепив идею правового государства, для которого главной ценностью является человек, а основным гарантом его прав и свобод выступает независимая судебная система, установила значимый перечень прав, зафиксированных в международных пактах и соглашениях.

Необходимость учреждения института защитника прав человека назрела в Армении еще в 90-ых годах, хотя соответствующая статья не была включена в Конституцию 1995 г.

Исходя из необходимости обеспечить защиту прав и свобод человека и создать для этого надежные гарантии, указом Президента Республики Армения NH-32 от 27 апреля 1998 года была создана Комиссия по правам человека при Президенте Республики Армения. В указе указывался состав и устав Комиссии, определялись ее основные цели и задачи.

25 января 2001 года Армения стала полноправным членом Совета Европы. В соответствии с Мнением ПАСЕ № 221 от 28 июля 2000 года, Армения взяла на себя обязательство принять закон об омбудсмене в течение 6 месяцев после вступления в Совет Европы.

В 2001 году министерство юстиции Республики Армения подготовило проект закона “Об Омбудсмене”, в соответствии с которым назначение омбудсмана являлось прерогативой президента. Проект подвергся серьезной критике со стороны ряда общественных правозащитных организаций Армении. Было внесено предложение о том, чтобы эксперты Совета Европы предложили властям Армении принять закон об омбудсмене только после внесения изменений в Конституцию. Совет Европы дал согласие на то, чтобы исполнение этого обязательства Арменией было отложено вплоть до принятия новой Конституции. Вместе с тем в конце 2002 года группа депутатов Национального Собрания Республики Армения инициировала обсуждение еще одного проекта закона “О защитнике прав человека”, в соответствии с 27-ой статьей которого в период до принятия конституционных изменений, назначение омбудсмана должно было стать прерогативой президента.

25 мая 2003 года пакет конституционных изменений, один из пунктов которого касался института омбудсмана, не был принят на референдуме. Необходимо отметить, что ранее, в апреле 2003 года, Национальное Собрание приняло в первом чтении проект закона “О защитнике прав человека”.

2-3 сентября 2003 года в Национальном Собрании состоялось рабочее обсуждение проекта закона “О Защитнике прав человека” с участием представителей Ереванского офиса ОБСЕ, Офиса по правам человека и демократии Евросовета и общественных организаций Армении. Обсуждение в основном касалось статей законопроекта, относящихся к порядку создания института, его структуры и назначения защитника. В соответствии с международными стандартами, институт должен был быть парламентским и в соответствии с парижскими принципами, основным критерием его ста-



туса должен был стать критерий независимости, закрепленный в законе или Конституции. В обсуждаемом проекте омбудсмен назначался со стороны президента, что являлось препятствием для реализации Парижских принципов

Согласно мнению авторов законопроекта, в Статье 62 действующей Конституции Республики Армения, исчерпывающим образом были закреплены полномочия Национального Собрания, и таким образом Конституция не предоставляла возможности назначения парламентского омбудсмана. Исходя из этого, они были вынуждены предоставить полномочия назначения Защитника президенту, законодательно закрепив положение о том, что после принятия конституционных изменений будут прекращены полномочия президентского омбудсмана.

В октябре 2003 года Национальное Собрание, без учета предложений международных и местных экспертов, принимает во втором чтении проект Закона “О защитнике прав человека”, мотивируя это необходимостью избежать отрицательных оценок Совета Европы.

В соответствии с принятым законом, защитник прав человека в Республике Армения является специфическим связующим звеном между публичной государственной властью и обществом, поскольку регулирует конфликты государственных и индивидуальных интересов, создает «баланс сил или систему сдержек и противовесов» государства и общества в области защиты прав и свобод человека и гражданина. При этом Защитник не претендует на то, чтобы заменить собой традиционные органы и механизмы контроля и надзора в системе публичной власти двух государств, в отличие от шведско-финской модели. **Основное предназначение Защитника прав человека в Республике Армения – умеренное, сбалансированное и объективное сотрудничество с органами власти различных уровней.**

В результате конституционных поправок, принятых на референдуме 27 ноября 2005 года, был определен ряд правовых норм, определяющих роль и значение Защитника прав человека как конституционного института.

В результате принятых на референдуме в 2015 году поправок в Конституцию отдельной главой - главой 10 установлены порядок избрания Защитника прав человека, его основные функции, гарантии деятельности, обязанность государства обеспечить надлежащее финансирование деятельности. Защитника прав человека и т.д.

В частности, статья 18 Конституции провозгласила, что каждый имеет право на поддержку Защитника прав человека для защиты своих прав и свобод на основаниях и в порядке, установленных законом.

Таким образом, в становлении института Защитника прав человека в Республике Армения можно выделить три этапа:

- **первый этап** – разработка целостной концепции института Защитника прав человека в рамках закона «О Защитнике прав человека» (1995 – 2004 гг.);

- **второй этап** – выработка и закрепление института Защитника прав человек на уровне Конституции Республики Армения, создание оптимальной модели отношений института Защитника в системе государственного управления (2005 – 2015 г);

- **третий этап** – изменения, связанные с принятием новой Конституции и Конституционного Закона «О Защитнике прав человека в Республике Армения», порядка

и процедуры выдвижения на должность Защитника по правам человека, конкретизация институциональных и функциональных характеристик Защитника прав человека в Республике Армения (2015 – по н/в.).

Последними новеллами, которые серьезно изменили порядок назначения и выдвижения Защитника стали нормы, согласно которым Президент Республики Армения больше не выдвигает кандидатуру на должность Защитника прав человека в Республике Армения перед Национальным Собранием: это **стало полностью прерогативой Парламента Республики Армения.**

С 2015 года мандат Защитника прав человека был расширен, чтобы охватить частный сектор, и был разработан новый Конституционный закон о Защитнике прав человека в соответствии с конституционными поправками.

В результате принятия на референдуме 27 ноября 2015 года поправок в Конституцию, был определен ряд правовых положений, устанавливающих роль и значение Защитника прав человека как конституционного учреждения.

В целях закрепления новых конституционных требований, которые были обусловлены проведением масштабной конституционной реформы 2015 года, 26 декабря 2016 года был принят новый закон «О Защитнике прав человека», который вступил в силу 1 марта 2017 года

Согласно закону Защитник обладает юрисдикцией над частными организациями в сфере здравоохранения, образования и культуры. С вступлением в силу нового закона в сентябре 2016 года Правозащитник стал напрямую участвовать в процессе совершенствования законодательной базы и имеет постоянного назначенного представителя в Национальной ассамблее.

1.2 Правовая основа и статус

Конституционный закон устанавливает, что Защитник является независимым должностным лицом, которое следит за соблюдением прав и свобод человека органами государственной власти и местного самоуправления и должностными лицами, а в случаях, предусмотренных Законом, также организациями, способствует восстановлению нарушенных прав и свобод, улучшению нормативные правовые акты, касающиеся прав и свобод.

Особенности правового статуса Защитника состоят в том, что он является связующими звеньями между публичной властью и гражданским обществом, между гражданином и субъектом права, наделенным властными полномочиями. Защитник наделён правом осуществлять мониторинг действий субъектов органов государственной власти с позиции выявления нарушений в системе защиты и охраны прав человека и гражданина, соответствия принципам и нормам международного права в области прав человека, вырабатывать и предлагать органам государственной власти механизмы и рекомендации по усовершенствованию законодательства в сфере защиты прав человека.

Правовое регулирование

Правовой статус Защитника прав человека Республики Армения установлен Конституцией Республики Армения от 5 июля 1995 года и Конституционным законом Республики Армения о Защитнике прав человека от 16 декабря 2016 года.

Порядок избрания и срок мандата

Национальное Собрание назначает Защитника голосами более 3/5 общего числа депутатов от кандидатов, выдвинутых Президентом Республики, 1/5 депутатов Национального Собрания. Он/она назначается на должность сроком на 6 лет, но не более двух сроков подряд.

Чтобы рассматриваться как кандидат на должность Защитника прав человека Армении, необходимо соответствовать следующим критериям:

- ✓ Быть гражданином Армении;
- ✓ Проживать в Армении последние 4 года;
- ✓ Минимальный возраст 25 лет;
- ✓ Владеть армянским языком
- ✓ Обладать достаточными знаниями и опытом в области защиты прав человека.

При назначении Защитник должен принести следующую присягу:

«Приняв обязательства правозащитника, настоящим клянусь быть верным Конституции и законам РА, принципам справедливости и гражданского общества в деле защиты прав человека и основных свобод личности. Клянусь действовать беспристрастно, честно и старательно образом».

Гарантии деятельности

Защитник при осуществлении своих полномочий независим, руководствуется только Конституцией Республики Армения, Конституционным Законом и международными договорами Республики Армения.

На Защитника прав человека распространяется право на неприкосновенность, установленное для депутата. Национальное Собрание решает вопрос о даче согласия на возбуждение уголовного преследования в отношении Защитника прав человека или на лишение его свободы не менее чем тремя пятыми голосов от общего числа депутатов.

Переписка, телефонные разговоры, почтовые, телеграммные сообщения и другие формы общения Защитника, связанные с осуществлением его полномочий, подлежат контролю только по решению суда по ходатайству Генерального прокурора, если это связано с необходимостью предотвращения или раскрытия тяжких или особо тяжких преступлений.

Финансирование деятельности

Для бесперебойной работы Защитника и его Аппарата обеспечивается соответствующее финансирование за счет средств государственного бюджета.

Бюджет Защитника и его Аппарата составляет часть государственного бюджета, которая финансируется отдельной строкой. Деятельность Защитника как Национального превентивного механизма также будет специально финансироваться из той же статьи бюджета.

Иммунитеты и привилегии

Защитник не может в течение срока своих полномочий и после него подвергаться преследованию или привлечению к ответственности за деятельность, осуществляемую в рамках его мандата, в том числе за мнение, выраженное в Националь-

ном Собрании. Уголовное преследование в отношении Защитника может быть возбуждено, а также лишено свободы только с согласия Национального Собрания Республики Армения не менее чем тремя пятыми от общего числа депутатов Парламента.

Кроме того, Защитник не может в течение срока своих полномочий и в последующий период давать объяснения или быть допрошенным в качестве свидетеля по поводу обращенных к нему в течение срока его полномочий заявлений или жалоб, существа документов, полученных в ходе проверки, или рассмотрение его или принятых им решений, а его переписка и другие формы общения, связанные с осуществлением его полномочий, подлежат контролю только по решению суда по ходатайству Генерального прокурора, если это связано с необходимостью предотвращения или раскрытия тяжких или особо тяжких преступлений.

Конституционный закон гарантирует, что Защитник и члены его семьи находятся под особой защитой государства. По заявлению Защитника компетентные государственные органы обязаны принять необходимые меры для обеспечения безопасности Защитника и его семьи.

Ограничения на занятие иной деятельностью

Защитник не может занимать какую-либо должность, не связанную с его статусом в других государственных органах или органах местного самоуправления, любую должность в коммерческих организациях, заниматься предпринимательской деятельностью, выполнять иную оплачиваемую работу, кроме научной, образовательной и творческой деятельности.

Защитник может присоединяться или иным образом участвовать в деятельности международных правозащитных организаций, если это не противоречит функциям, закрепленным за Защитником Конституцией и настоящим Законом, а также если это не затрагивает его беспристрастность.

Обязанность государственных органов по содействию деятельности

Государственные органы и органы местного самоуправления, организации, должностные лица или их представители обязаны предоставлять, необходимые материалы, документы, информацию и разъяснения - бесплатно и в кратчайшие сроки. — а также иным образом содействовать деятельности.

Закон устанавливает 30-дневный срок направления запрошенных материалов.

Защитник в пределах своих полномочий имеет право на приоритетный прием в государственных органах и органах местного самоуправления, организациях, должностных лицах и их представителях.

Государственные органы, органы местного самоуправления, организации, должностные лица или их представители обязаны гарантировать возможность беспрепятственного и конфиденциального общения Защитника или его представителя с лицом, содержащимся в месте ограничения или лишения свободы. Разговоры Защитника или его представителей наедине с такими лицами не подлежат вмешательству или прослушиванию.

Отчетность

В первом квартале каждого года Защитник представляет Национальному Собранию Республики Армения годовой отчет о своей деятельности за предыдущий год, а также о состоянии защиты прав и свобод человека. Порядок и сроки представления

ежегодного послания Защитника Национальному Собранию Республики Армения устанавливаются Конституционным законом "Регламент Национального Собрания".

По конкретным вопросам, формирующим общественный резонанс или грубым нарушениям прав человека, Защитник может также готовить специальные публичные отчеты или сообщения, которые могут включать не только случаи и факты нарушения прав, но и рекомендации по совершенствованию нормативной базы. правовые акты, касающиеся прав и свобод человека.

В качестве Национального превентивного механизма Защитник должен в течение первого квартала каждого года представлять отдельный отчет о деятельности, предпринятой в течение предыдущего года.

1.3 Полномочия и основные направления деятельности

Нормативно-правовые акты, регламентирующие функциональные характеристики Защитника прав человека в Республике Армения, устанавливают две группы полномочий Защитника: **полномочия по рассмотрению жалоб и заявлений**, и **полномочия в сфере взаимоотношений с органами государственной власти в системе государственного аппарата**, а также **мандат Национального превентивного механизма**.

Защитник при осуществлении своих полномочий руководствуется принципами юридического равенства, беспристрастности, гласности, прозрачности и другими принципами, установленными Конституцией Республики Армения

Рассмотрение жалоб граждан

Защитник в случае жалобы или по собственной инициативе рассматривает:

- нарушения прав и свобод человека, закрепленных Конституцией и законами Республики Армения, государственными органами и органами местного самоуправления и должностными лицами, а также организациями, осуществляющими полномочия, делегированные им государственными органами и органами местного самоуправления;
- вопросы нарушений прав и свобод человека организациями, осуществляющими деятельность в сфере государственной службы, если имеется информация о массовых нарушениях прав и свобод человека либо она имеет общественное значение либо связана с защитой интересов лиц, которые не могут самостоятельно пользоваться средствами правовой защиты для защиты своих прав и свобод.

При проведении рассмотрения по собственной инициативе Защитник пользуется всеми закрепленными за ним полномочиями, которые он осуществляет при рассмотрении жалобы, полученной от граждан.

Принимаемые решения

Защитник по результатам рассмотрения выносит одно из **следующих решений**:

- 1) о принятии жалобы к рассмотрению;
- 2) об отказе в рассмотрении жалобы;
- 3) о предоставлении потерпевшему средств защиты его прав и свобод;
- 4) о передаче жалобы на рассмотрение в другой орган.

Решения, вынесенные Защитником по жалобе или о ее рассмотрении по собственной инициативе, обжалованию не подлежат.

При рассмотрении жалобы **Защитник в пределах своих полномочий имеет право:**

- беспрепятственно посещать любые государственные органы или органы местного самоуправления, организации, в том числе воинские части, а также места лишения свободы;
- по собственной инициативе запрашивать и получать от любого государственного органа, органа местного самоуправления или его должностного лица необходимые материалы, документы, сведения или разъяснения, относящиеся к жалобе или рассматриваемому вопросу, а также помощь при посещении таких лиц. учреждения;
- получать от компетентного государственного органа или органа местного самоуправления либо его должностного лица, за исключением судов и судей, разъяснения по вопросам, возникающим в ходе рассмотрения;
- беспрепятственно посещать организации, указанные в статье 15 настоящего Закона, в ходе рассмотрения дел о предполагаемом нарушении этими организациями прав и свобод человека, запрашивать и получать от компетентных органов, представляющих эти организации, необходимая информация, разъяснения, материалы и документы, касающиеся жалобы или вопроса
- обращаться в компетентные органы или организации для проведения экспертизы по обстоятельствам, подлежащим выяснению на основании жалобы или по рассматриваемому вопросу по собственной инициативе и получения составленных по ее результатам заключений. Финансовые расходы, связанные с проведением экспертиз и предоставлением заключений, покрываются за счет средств государственного бюджета;
- знакомиться с делами об уголовных, гражданских, административных, дисциплинарных и иных правонарушениях, акты по которым вступили в законную силу, а также с материалами, в отношении которых отказано в возбуждении уголовных дел или уголовное дело прекращено; получать их через электронный или иной носитель данных;
- обращаться в органы судебной власти, ответственные за анализ судебной практики, для получения разъяснений консультативного характера по правовым вопросам, возникающим в судебной практике, а также для представления рекомендаций по совершенствованию судебной практики;

Кроме того, по письменному решению Защитника данные полномочия могут осуществляться также лицами, занимающими должности в его Аппарате.

Участие в судебных процессах

Защитник не имеет права вмешиваться в судебное разбирательство или в осуществление полномочий судьи по конкретному делу. Он может запросить у Судебного департамента информацию, если она связана с осуществлением своих полномочий, а также с составлением ежегодного сообщения или публичного отчета, не вмешиваясь в ход дела. разбирательство по конкретному делу.

Защитник по правам человека в Республике Армения не рассматривает жалобы, разрешаемые только в судебном порядке, а также прекращает рассмотрение обращения, если после начала его рассмотрения заинтересованное лицо предъявило в суд иск или протест.

По итогам рассмотрения жалобы или рассмотрения, начатого по собственной инициативе, Защитник выносит одно из следующих решений:

- о наличии нарушения прав или свобод человека, если в ходе рассмотрения жалобы выявлено нарушение прав или свобод человека государственным органом, органом местного самоуправления, его должностным лицом или организацией;
- об отсутствии нарушения прав и свобод человека, если в ходе рассмотрения жалобы не выявлено нарушения прав и свобод человека государственным органом, органом местного самоуправления, его должностным лицом или организацией;
- об обращении в суд иска о признании полностью или частично недействительными противоречащие закону и иным правовым актам нормативные правовые акты государственного органа, органа местного самоуправления или его должностного лица, нарушившие права и свободы человека, если государственный орган или орган местного самоуправления либо его должностное лицо, допустив нарушение, не признали полностью или частично недействительным свой соответствующий правовой акт в установленный срок;
- о прекращении рассмотрения жалобы, если в ходе рассмотрения жалобы выявлены основания, предусмотренные настоящим Законом для не рассмотрения жалобы или прекращения рассмотрения.

Защитник прав человека Республики Армения не рассматривает обращения на действия негосударственных органов, организаций и их должностных лиц.

Защитник прав человека Республики Армения вправе принимать участие и выступать на заседаниях Правительства Республики Армения, а также других государственных органов, в случае если рассматриваются вопросы, применительно к правам и свободам человека и гражданина. Также, Защитник имеет право присутствовать на заседаниях Парламента Республики Армения, выступать на заседаниях в соответствии с Законом «Регламент Национального Собрания Республики Армения», при обсуждении вопросов, имеющих отношение к правам и свободам человека и гражданина.

Рассмотрение жалоб юридических лиц

В Республике Армения возможностью подавать обращения Защитнику обладают также юридические лица. Обращение, поданное юридическим лицом, может содержать жалобу на нарушение прав и фундаментальных свобод человека, если вследствие нарушения прав юридического лица нарушены также права и фундаментальные свободы его участников – физических лиц (акционеров, пайщиков, членов и др.), а также его должностных лиц, либо если вследствие нарушения прав юридического лица эти лица понесли ущерб, либо если существует возможность причинения вреда этим лицам. При этом установлено, что государственные органы и органы местного самоуправления, за исключением органов опеки и попечительства, не могут подавать жалобы Защитнику.

Согласно законодательству Республики Армения, должностные лица имеют право обращаться к Защитнику только с целью защиты нарушенных прав и фундаментальных свобод их как физических лиц.

Следующая группа полномочий Защитника Республики Армения тесно связана с вопросами взаимодействия и взаимоотношения с органами государственной власти, государственными органами и неправительственными организациями.

Стоит заметить, что материалы, документы, истребованные Защитником по правам человека в Республике Армения должны быть направлены Защитнику оперативно, но не позднее чем в течение тридцати дней с момента получения запроса, если в запросе не указан иной срок.

Результаты рассмотрения обращения в десятидневный срок после окончания рассмотрения передаются в государственный орган, или орган местного самоуправления, или их должностному лицу, решение или действия (бездействие) которых опротестуются. Последние обязаны направить Защитнику документ с изложением своей позиции и разъяснениями не позднее чем в течение пятнадцати дней после получения результатов изучения. Указанный срок может быть продлен Защитником.

На основании результатов рассмотрения обращения Защитник по правам человека в Республике Армения обязан принять **одно из следующих решений:**

1) предложить государственному органу, или органу местного самоуправления, устранить допущенные нарушения, необходимых для восстановления прав и свобод фундаментальных свобод человека;

2) об отсутствии нарушения прав и свобод человека, если не выявлено нарушения прав и фундаментальных свобод человека;

3) обратиться в Конституционный Суд Республики Армения по вопросам нарушения прав и фундаментальных свобод человека;

4) о предъявлении в суд иска о полном или частичном признании недействительными или противоречащих закону нормативно-правовые акты органов государственной власти или органа местного самоуправления, нарушающих права и свободы человека, если сами органы, не признают в установленный срок полностью или частично недействительными свой правовой акт;

5) предложить компетентным государственным органам подвергнуть дисциплинарному или административному взысканию либо привлечь к уголовной ответственности должностное лицо, решениями или действиями (бездействием) которого нарушены права и фундаментальные свободы человека и (или) которое нарушило требования Закона «О Защитнике по правам человека». При этом, государственный орган, или орган местного самоуправления, или их должностное лицо, получившие ходатайство Защитника, обязаны в двадцатидневный срок после его получения сообщить Защитнику о принятых мерах в письменной форме.

Совершенствование законодательства

В области совершенствования законодательства Защитник имеет право представлять письменное заключение на проекты нормативных правовых актов, касающихся прав и свобод человека, до их принятия в соответствующий орган.

Во всех случаях, когда Защитник в ходе своей деятельности выявит, что вопросы, касающиеся прав и свобод человека, не урегулированы законом или иным правовым актом либо не урегулированы в полной мере, Защитник может обратиться в орган, принимающий правовой акт, выдать соответствующую рекомендацию с указанием необходимости и объема внесения изменений или дополнений в правовой акт.

Защитник имеет право обращаться в Конституционный Суд Республики Армения по вопросам соблюдения законов, постановлений Национального Собрания, распоряжений и распоряжений Президента, решений Правительства и Премьер-министра путем -законы с главой 2 Конституции.

В соответствии с пунктом 3 статьи 2 Закона Защитник имеет следующие **полномочия в области защиты прав детей:**

осуществлять контроль за соблюдением законодательства положениям Конвенции ООН о правах ребенка, принятой 20 ноября 1989 года;

осуществлять регулярные, а также разовые беспрепятственные посещения детских и защитных учреждений, а также общеобразовательных учреждений. Защитник не обязан заранее сообщать о времени и цели посещения;

представляет специальные публичные отчеты, касающиеся прав ребенка;

представляет компетентным органам рекомендации по совершенствованию правовых актов, касающихся прав детей, их проектов или практики;

осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящим Законом.

Полномочия Защитника в области защиты прав инвалидов.

проводить мониторинг соответствия законодательства положениям Конвенции ООН о правах инвалидов (КПИ), принятой 13 декабря 2006 года;

осуществлять регулярные, а также разовые беспрепятственные посещения учреждений, где находятся лица с ограниченными возможностями. Защитник не обязан заранее сообщать о времени и цели посещения;

представляет специальные публичные доклады, касающиеся прав лиц с ограниченными возможностями;

представляет рекомендации компетентным органам по вопросам совершенствования правовых актов, касающихся прав лиц с ограниченными возможностями, их проектов или практики;

Отдельной группой полномочий Защитника являются его полномочия в качестве национального превентивного механизма.

Целью деятельности Защитника как Национального превентивного механизма является предотвращение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения в местах лишения свободы. В целях обеспечения выполнения функций Национального превентивного механизма в составе Аппарата Защитника создано отдельное структурное подразделение.

В качестве Национального превентивного механизма Защитник имеет право:

- осуществлять регулярное, а также разовое посещение мест лишения свободы, в том числе по своему выбору зданий или примыкающих к ним сооружений. Защитник не обязан заранее сообщать о времени и целях посещения;

- посещать в конфиденциальном и беспрепятственном порядке лиц по своему выбору, содержащихся в местах лишения свободы, а также вести с ними беседы наедине, сотрудников соответствующих учреждений или любого иного лица, находящегося в месте лишения свободы. вопрос, при необходимости привлечь переводчика, использовать технические средства. Разговоры наедине не подлежат вмешательству или прослушиванию со стороны кого-либо или третьего лица;
- вносить рекомендации компетентным органам и организациям в целях улучшения условий содержания в любом месте лишения свободы, а также предотвращения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;
- получать информацию о количестве и местонахождении мест лишения свободы, а также о количестве содержащихся в них лиц;
- получать информацию и разъяснения об обращении и условиях содержания лиц, содержащихся в местах лишения свободы, а также по другим вопросам, необходимым для осуществления их полномочий;
- знакомиться со всеми документами, необходимыми для осуществления полномочий Защитника, получать их копии;
- вносить в компетентные органы рекомендации по правовым актам или проектам правовых актов;

В качестве Национального превентивного механизма Защитник поддерживает регулярные контакты с Подкомитетом Организации Объединенных Наций по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, а также с другими соответствующими международными организациями, в том числе посредством обмена информацией и встречи с ними.

Одним из важных направлений работы Защитника прав человека является **сотрудничество с неправительственными организациями** (НПО). Сотрудничество с НПО имеет фундаментальное значение для улучшения ситуации с правами человека в стране и обеспечения верховенства закона и демократии в целом.

Одной из эффективных площадок сотрудничества с НПО являются консультативные советы при Защитнике. В этой связи примечательно, что Защитник прав человека может создавать консультативные советы, состоящие из представителей НПО и независимых специалистов, обладающих необходимым опытом и знаниями в конкретных областях прав человека.

Целью советов является оказание помощи Защитнику в выявлении и обсуждении вопросов, связанных с защитой прав человека, а также представление рекомендаций компетентным органам.

В целях эффективного решения вопросов, поднимаемых в указанных советах, организуются их расширенные заседания, в которых участвуют не только члены данного совета, но и представители компетентных государственных органов и журнали-

сты. Эти сессии являются важной площадкой, где представители как НПО, так и государственных органов имеют возможность изложить свои позиции по обсуждаемым вопросам и прийти к общему решению.

В настоящее время при Защитнике действуют три консультативных совета: по предотвращению пыток, по защите прав человека в вооруженных силах и по защите прав людей с ограниченными возможностями.

1.4 Аппарат Защитника прав человека Республики Армения

Генеральная инспекция Исламской Республики Иран

Судья Забиулла Ходаян

**Председатель
Генеральной инспекции
Исламской Республики Иран**
(назначен 26 августа 2021 г.)



Образование: кандидат юридических наук

Получил степень бакалавра юриспруденции в Тегеранском университете. В университете им. Шахида Бешехти защитил кандидатскую диссертацию в области уголовного права и криминологии;

Профессиональная деятельность:

Заместитель представителя судебной власти, руководитель службы регистрации государственного имущества и сделок;

Заместитель представителя судебной власти;

Представитель Исламской Республики Иран во Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС);

Главный судья провинции Лорестан;

Главный судья провинции Фарс;

Прокурор провинции Лорестан;

Заместитель прокурора

Заместитель главного судьи провинции Лорестан;

Председатель отделения суда первой инстанции и председатель Апелляционного суда;

Руководитель провинциального управления инвестиционной поддержки;

Председатель дисциплинарного совета инженерной системы провинции Лорестан

2.2 История института



Генеральная инспекция (далее – Инспекция) учреждена в соответствии со статьей 174 Конституции Исламской Республики Иран, которая наделяет судебную власть страны правом контроля над действиями исполнительных органов правительства.¹

Функциями Генеральной инспекции Ирана являются контроль над надлежащим исполнением законов и ведением дел в административных органах, рассмотрение гражданских исков по всем вопросам, их предварительное расследование и выявление фактов нарушений с последующей передачей дел в судебные инстанции.

Как и закреплено в Конституции страны Генеральная инспекция находится под непосредственным контролем Главы судебной власти (им же назначается и Президент Инспекции на неопределенный законом срок), который в свою очередь назначается Духовным лидером страны и является высшим должностным лицом в судебной иерархии Ирана.

В 1981 г. парламент Ирана утвердил Закон об Инспекции и Положение о введении его в действие. Эти документы сохраняют свою законную силу по сегодняшний день. Закон об Инспекции определяет полномочия и права Генеральной Инспекции Исламской Республики следующим образом:

1. Непрерывная проверка министерств, учреждений, вооруженных сил и внутренних сил, государственных предприятий и компаний, муниципалитетов и учреждений, относящихся к ним, а также официальных структур, органов революции и организаций, акции которых полностью или частично принадлежат государству или же каким-то образом находятся под контролем или же покровительством государства.

2. Проведение экстренных проверок согласно приказу Главы судебной власти, по просьбе Комиссии Меджлиса (парламента), образованной во исполнение 90 статьи Конституции Ирана² или по просьбе министра, ответственного лица или же по решению Президента Генеральной инспекции.

Руководителем организации является Президент. В состав руководства входит один вице-президент и шесть заместителей. Структура организации одобряется Главой судебной власти Ирана по представлению Президента Генеральной Инспекции

¹ «Согласно праву судебной власти на контроль за надлежащим исполнением законов и правильным ведением дел в административных органах создается Генеральная инспекция, работающая под контролем главы судебной власти. Полномочия и порядок работы этой организации определяются законом.» *Ст. 174, Конституция Исламской Республики Иран.*

Во главе судебной системы Ирана находится Верховный судебный совет составе шести членов: Главы судебной власти, председателя Верховного суда, Генерального прокурора и трех судей, избираемых из числа судей самими судьями по всей стране путем тайного голосования на пятилетний срок.

² Статья 90 Конституции Ирана гласит: «Каждый может направить письменную жалобу на работу Меджлиса, исполнительной и судебной власти в Меджлис исламского совета. Меджлис обязан рассмотреть жалобу и дать достаточный ответ. Если жалоба будет на исполнительную или судебную власть, Меджлис должен потребовать у них исчерпывающего ответа и в установленные сроки сообщить о результатах. То, что касается общественности, должно быть ей сообщено.»

(Ст. 71 Закона о Генеральной инспекции). Задачи инспекции выполняют инспекторы организации, которые работают в ГИ либо на постоянной основе или временной основе в рамках выполнения конкретных задач, определяемых Президентом ГИ (Ст. 5 и 6 Закона о Генеральной Инспекции). Государственные служащие других организаций могут прикомандироваться для исполнения задач Генеральной Инспекции по запросу ГИ. Инспекторами ГИ являются профессиональные судьи или люди, чей судейский опыт подтвержден судебными органами страны, а также сотрудники, чьи моральные и профессиональные качества подтверждены Генеральной инспекцией (Ст. 3 Закона о ГИ). Судьи в составе ГИ защищены статьей 164 Конституции Ирана, в то время как деятельность прикомандированных гражданских служащих ГИ и вспомогательного персонала регулируется Законом «О Государственной Службе».

2.3 Правовой статус и регулирование деятельности института

Руководителем организации является Президент. В состав руководства входит один вице-президент и шесть заместителей. Структура организации одобряется Главой судебной власти Ирана по представлению Президента Генеральной Инспекции (Ст. 71 Закона о Генеральной инспекции). Задачи инспекции выполняют инспекторы организации, которые работают в ГИ либо на постоянной основе или временной основе в рамках выполнения конкретных задач, определяемых Президентом ГИ (Ст. 5 и 6 Закона о Генеральной Инспекции). Государственные служащие других организаций могут прикомандироваться для исполнения задач Генеральной Инспекции по запросу ГИ. Инспекторами ГИ являются профессиональные судьи или люди, чей судейский опыт подтвержден судебными органами страны, а также сотрудники, чьи моральные и профессиональные качества подтверждены Генеральной инспекцией (Ст. 3 Закона о ГИ). Судьи в составе ГИ защищены статьей 164 Конституции Ирана, в то время как деятельность прикомандированных гражданских служащих ГИ и вспомогательного персонала регулируется Законом «О Государственной Службе».

В 2006 г. ГИ основала Бюро общественного контроля, в состав которого входят почетные инспектора ГИ и представители неправительственных организаций. В рамках программы «Контроль посредством общественности» Бюро общественного контроля помогают более 7 тысяч добровольцев. Соответствующее финансирование и помещения необходимые в работе Бюро предоставляются правительством Ирана на основе оценок и рекомендаций ГИ.

Бюджет Генеральной инспекции является частью общенационального бюджета, где он определен как финансирование независимого органа судебной власти Ирана.

Помимо головной структуры в Тегеране ГИ руководит отдельными Управлениями и инспекциями, существующими в каждом административном районе страны.

2.4 Полномочия и основные направления деятельности

Полномочия ГИ распространяются на административные органы, частный сектор экономики с государственной долей, а также некоторые структурные подразделения судебных органов. Таким образом, в сфере компетенции Генеральной инспекции находятся министерства и правительственные агентства, финансовые подразделения судебных органов и других органов, ассоциированных с судебной властью, полицию,

государственные компании и предприятия, органы местной власти, благотворительные организации, любые другие организации при наличии части государственного капитала, государственной поддержки или покровительства (Ст 2 (а) Закона о Генеральной инспекции).

ГИ не расследует преступления совершенные персоналом судебных органов, правительства, вооруженных сил и других организаций, подчиняющихся напрямую Верховному лидеру страны.

Надзор и расследования ГИ осуществляются в целях предотвращения нарушения закона и недобросовестного управления. Надзор и расследования производятся в плановом порядке и на разовой основе. Плановый надзор осуществляется в соответствии с ежегодным графиком, утверждаемым Главой судебной власти на последующий год. Чрезвычайные расследования могут инициироваться Верховным лидером Исламской Республики, Главой судебной власти, по запросу президента, парламента страны, а также по запросу министра или другого должностного лица, ответственного за административные вопросы.

Кроме того, ГИ осуществляет рассмотрение индивидуальных жалоб и сообщений, а также расследует причины социально значимых происшествий и доводит результаты до сведения Главы судебной власти и соответствующих властей. Заявления граждан делятся на сообщения и жалобы. Процедурными правами при рассмотрении обращения обладает только тот гражданин, чье заявление квалифицируется ГИ как жалоба.

Жалобы могут подаваться как в письменной, так и в устной форме. Индивидуальные сообщения могут подаваться в любой форме при условии, что они не анонимны. Анонимные сообщения не принимаются к рассмотрению, если только не содержат информации, требующей проверки Генеральной инспекцией.

Индивидуальные сообщения и жалобы рассматриваются ГИ на безвозмездной основе.

В соответствии с законом (Ст. 2 Закона о Генеральной инспекции) ГИ не обязана проводить расследование по любому сообщению или жалобе. В случае если предмет жалобы или сообщения не подпадает под юрисдикцию Генеральной инспекции, заявитель имеет право получить разъяснение и соответствующую консультацию. В соответствии со Ст. 14 Закона о Генеральной инспекции заявитель должен быть уведомлен о результатах проведенного рассмотрения обращения. Сотрудники ГИ не разглашают информацию, полученную в результате рассмотрения обращений, если на это нет соответствующего указания Президента ГИ или замещающего его должностного лица.

Процедура проведения расследования

В ходе проведения расследования ГИ получает информацию путем интервьюирования свидетелей, должностных лиц, через своих информаторов, и путем изучения соответствующих документов и иных свидетельств. Официальные лица - сотрудники организаций, где проводится инспекция Генеральной инспекции, обязаны оказывать полное содействие сотрудникам ГИ проводящим расследование и по требованию предоставлять всю необходимую документацию. Нарушение этого требования могут повлечь за собой тюремное заключение от трех месяцев и одного дня до 6 месяцев или отстранение от государственной службы от трех месяцев до одного года.

Конфиденциальные документы представляются ГИ по письменному запросу Президента ГИ.

В ходе расследования Генеральная инспекция имеет право использовать ресурсы Министерства обороны и Службы безопасности, а также частных предприятий и отдельных граждан. Кроме того, в интересах проведения расследования некоторые инспекторы ГИ обладают правом на вынесение постановлений на конфискацию определенных активов, запрету выезда за границу, а также правом выдачи ордера на арест. Выдача ордеров на арест осуществляется с одобрения Комитета по расследованиям ГИ и Главы судебной власти Республики. Постановления о конфискации (замораживании) активов осуществляются на период проведения расследования. Некоторые инспектора ГИ обладают правом получения информации о состоянии личных счетов лиц, обвиняемых в финансовых нарушениях, и правом вынесения постановлений на основе полученной информации.

Инспектора ГИ обладают правом подать запрос об отстранении служащего от выполнения обязанностей на период проведения инспекции, если этот служащий препятствует работе сотрудников ГИ. Отстранение от службы также отменяется по представлению инспектора ГИ.

По завершению расследования ГИ готовит соответствующий доклад по результатам работы с предложениями и рекомендациями. Руководящие должностные лица обязаны реализовать предложения или рекомендации, представленные ГИ, в 10-дневный срок и периодически извещать ГИ о ходе их реализации. В случае если официальное лицо без должных причин не выполняет данных обязанностей, ГИ может обратиться по этому поводу в суд. Суд может принять решение приговорить это лицо к тюремному заключению сроком от трех месяцев и одного дня до 6 месяцев или отстранить от государственной службы на срок от трех месяцев до одного года. ГИ обладает правом издавать предупреждения в адрес должностных лиц в целях предотвращения нарушения закона.

Если ГИ приходит к выводу, что имело место нарушение закона, то в зависимости от вида организации-нарушителя ГИ сообщает об этом факте в следующие инстанции: если нарушение выявлено в министерстве – Президенту Республики; государственном предприятии – Правительству Республики; в органе местного управления – МВД; неправительственной организации финансируемой государством – соответствующему министерству; организации в судебной системе страны – Главе судебной власти Республики.

Случаи дисциплинарных и административных нарушений доводятся до сведения глав соответствующих организаций. В случае выявления преступления, совершенного официальным лицом в ранге министра, генерального директора, или лица соответствующего уровня, материалы направляются Секретариат Президента страны.

Хотя Генеральная инспекция не предоставляет ежегодных докладов, она ежегодно готовит «доклады о расследованиях».

2.5 Аппарат Генеральной инспекции Исламской Республики Иран

В 2006 г. ГИ основала Бюро общественного контроля, в состав которого входят почетные инспектора ГИ и представители неправительственных организаций. В рамках программы «Контроль посредством общественности» Бюро общественного контроля помогают более 7 тысяч добровольцев. Соответствующее финансирование и помещения необходимые в работе Бюро предоставляются правительством Ирана на основе оценок и рекомендаций ГИ.

Бюджет Генеральной инспекции является частью общенационального бюджета, где он определен как финансирование независимого органа судебной власти Ирана.

Помимо головной структуры в Тегеране ГИ руководит отдельными Управлениями и инспекциями, существующими в каждом административном районе страны.

Руководство ГИ состоит из Президента и шести заместителей.

Следующие отделы находятся в прямом подчинении Президенту Генеральной Инспекции:

- управление расследования особых дел;
- секретариат Президента (общественные связи и международное сотрудничество);
- научно-исследовательский центр вопросов борьбы с коррупцией;
- бюро внутреннего контроля, оценки эффективности деятельности и рассмотрению внутренних жалоб;
- отдел безопасности и разведки;
- отдел внутренних проверок;
- секретариат Совета регулирующих органов.

Шесть заместителей Президента курируют следующие подразделения Инспекции:

1. Заместитель Президента ГИ по планированию парламентской работе

- Бюро планирования и финансов;
- Управление кадров;
- Хозяйственное управление;
- Отдел информационных технологий.

2. Заместитель Президента ГИ по вопросам экономики

- Генеральная инспекция по вопросам экономики;
- Генеральная инспекция по банковским и страховым вопросам;
- Генеральная инспекция по нефтяным вопросам;
- Генеральная инспекция по вопросам энергетики и связи.

3. Заместитель Президента ГИ по вопросам промышленности

- Генеральная инспекция по вопросам промышленности, горнодобывающей отрасли и торговли;
- Генеральная инспекция по вопросам дорожной инфраструктуры и городского развития;
- Генеральная инспекция по вопросам кооперативных предприятий и социального обеспечения.

4. Заместитель Президента ГИ по политическим и судебным вопросам

- Генеральная инспекция по вопросам судебной власти и функционированию системы юстиции;

- Генеральная инспекция по вопросам обороны, безопасности и правоохраны;

- Генеральная инспекция по вопросам министерства внутренних дел;

- Генеральная инспекция по вопросам внешних сношений и других соответствующих органов;

5. Заместитель Президента ГИ по социальным вопросам и вопросам культуры

- Генеральная инспекция по вопросам образования и научных исследований;

- Генеральная инспекция по вопросам здравоохранения;

- Генеральная инспекция по вопросам культуры и СМИ;

- Генеральная инспекция по вопросам молодежи;

6. Заместитель Президента ГИ по правовым вопросам и общественному контролю

- Бюро докладов Генеральной Инспекции;

- Национальный центр рассмотрения индивидуальных обращений;

- Бюро правовых вопросов и поддержки промышленности и инвестирования;

- Бюро по развитию общественного контроля.

Представительства Генеральной Инспекции в каждом административном регионе имеют структуру соответствующую структуре головного офиса и находятся под его руководством.

Академия Генеральной инспекции

Учреждение Академии было впервые предложено Генеральной инспекцией Исламской Республики Иран Ассоциации Омбудсменов Азии (АОА) в ходе 11 ежегодной встречи Совета директоров АОА, прошедшей 2 ноября 2009 г.

Академия была учреждена в 2016 году. Главная задача Академии - консолидировать концепцию института омбудсмена в странах азиатского региона. Статья 2 Хартии Академии гласит: «Академия занимается вопросами гражданских ценностей, включая продвижение прав граждан, вопросами главенства права и прозрачности системы управления. Деятельность Академии направлена на реализацию вышеперечисленных ценностей и развитии концепции института омбудсмена в целом.

Совет директоров АОА, в который входят Китай, Индонезия и Татарстан, в январе 2016 года основал Комитет по подготовке деятельности Академии. В результате, в сентябре 2017 года при содействии других членов АОА была инициирована первая программа Академии, с участием видных научных специалистов и должностных лиц.

Акыйкатчы (Омбудсмен) Кыргызской Республики

ДЖАМАНБАЕВА Джамиля Акматбековна

(вступила в должность 17 мая 2023)

Возраст: 46 лет (22 февраля 1977 г.)

Образование:

Окончила в 1998 г. Кыргызский Государственный Национальный университет, юрист.



Профессиональная деятельность:

- | | |
|-------------------------|--|
| 1998-1999 гг. | – Стажер-помощник прокурора Октябрьского района г. Бишкек |
| 1999 г. | – Помощник прокурора Октябрьского района г. Бишкек |
| 1999-2001 гг. | – Старший помощник прокурора Октябрьского района |
| 2001-2004 гг. | – Старший помощник прокурора Свердловского района г. Бишкек |
| 2004-2005 гг. | – Прокурор сектора по надзору за расследованием преступлений в органах прокуратуры и внутренних дел Отдела по надзору за расследованием преступлений прокуратуры г. Бишкек |
| 2005-2007 гг. | – Прокурор сектора по надзору за расследованием преступлений о коррупции и посягающих на национальную безопасность Отдела по надзору за расследованием преступлений прокуратуры г. Бишкек |
| 2007 г. | – Прокурор отдела по надзору за расследованием преступлений прокуратуры г. Бишкек |
| Апрель -октябрь 2007 г. | – Старший прокурор отдела организационного обеспечения и правовой экспертизы- пресс-секретарь Управления организационного обеспечения и международных связей Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики |
| 2007-2011 г. | – Заместитель прокурора Сокулукского района Чуйской обл. |
| Май-июнь 2011 г. | – Прокурор отдела по надзору за соблюдением прав детей Генпрокуратуры Кыргызской Республики |
| Июнь-октябрь 2011 г. | – Следователь по особо важным делам Генпрокуратуры КР |
| 2011-2012 гг. | – Исполняющая обязанности прокурора города Токмок |
| 2012-2013 гг. | – Прокурор города Токмок Чуйской области |
| 2013-2016 гг. | – Прокурор Кыргызской транспортной прокуратуры |
| 2016-2018 гг. | – В распоряжении кадров Генпрокуратуры КР |
| 2018-2021 гг. | – Заместитель Генерального прокурора КР |

3.2 История института



Начиная с 1990-х годов после распада СССР вопрос организации эффективной системы защиты прав и свобод человека и гражданина в постсоветских государствах стал приоритетным, так как произошли значительные изменения в жизни общества.

Независимые государства, в том числе Кыргызская Республика, объявили и закрепили в конституциях приверженность к общепризнанным принципам международного права в области прав человека. В Кыргызской Республике стремительно развивался механизм защиты прав человека, в систему защиты прав человека внедрялись западные модели правозащитных органов, среди которых особое место занимает институт Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики.

В Кыргызстане первое упоминание об институте Акыйкатчы (Омбудсмена) содержится в Национальной программе «Права человека», утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 2 января 2002 года. В подразделе 2.2 Программы «Несудебная защита прав человека» говорится о необходимости принятия Закона Кыргызской Республики «Об Уполномоченном (омбудсмене) Кыргызской Республики по правам человека», направленного на усиление эффективности в обеспечении защиты прав и свобод человека в Кыргызстане.

Становление института Омбудсмена в Кыргызской Республике – одно из важнейших достижений демократических реформ в стране. 31 июля 2002 года Президентом Кыргызской Республики был подписан закон «Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики), а 21 ноября 2002 года состоялись выборы первого Омбудсмена (Акыйкатчы) Кыргызской Республики.

31 июля 2002 года Президент Кыргызской Республики подписал закон «Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики). Закон принят Законодательным собранием Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. 21 ноября 2002 года состоялись выборы первого Омбудсмена (Акыйкатчы) КР, 13 декабря 2002 года первый Кыргызский Омбудсмен (Акыйкатчы) Турсунбай Бакир уулу официально вступил в должность.

В последующем в процессе деятельности Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики неоднократно возникала необходимость совершенствования правового регулирования вопросов, касающихся сферы компетенции, процедуры избрания Акыйкатчы (Омбудсмена) и другие вопросы.

Первая поправка, внесенная в закон в 2007 году, коснулась требований, которые предъявляются к кандидатам на должность Акыйкатчы (Омбудсмена). В результате ее принятия Акыйкатчы (Омбудсменом) может быть избран гражданин Кыргызской Республики, владеющий государственным и официальным языками, не моложе 30 и не старше 65 лет. Ранее законом (в редакции 2002 года) к кандидатам на должность Акыйкатчы (Омбудсмена) не применялся возрастной ценз. Основным требованием было наличие гражданства Кыргызской Республики.

Закон КР «Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики» в редакции 2002 года, наделив Акыйкатчы (Омбудсмена) правом внесения акта реагирования в

случае выявления нарушений прав и свобод человека, не определил статус данного акта. В 2007 году в Закон были внесены дополнения, которые определяли форму, содержание, правовой статус акта реагирования Акыйкатчы (Омбудсмена), а также были определены сроки для принятия мер по устранению выявленных нарушений прав и свобод человека. Кроме этого, наделяли Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики в необходимых случаях правом обратиться с ходатайством о возбуждении дисциплинарного или административного производства в отношении должностных лиц и служащих, нарушивших права и свободы человека и гражданина.

В 2010 году Конституцией КР в ст.108 была закреплена важная норма об осуществлении Акыйкатчы (Омбудсменом) Кыргызской Республики парламентского контроля за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. Во вновь принятой в 2021 году Конституции КР данное положение сохранилось (статья 109).

14 февраля 2008 г Жогорку Кенешом Кыргызской Республики Омбудсменом(Акыйкатчы) Кыргызской Республики был избран Турсунбек Акун. Он приступил к исполнению обязанностей 21 февраля 2008 года.

27 июня 2013 года на основании решения временной депутатской комиссии Жогорку Кенеш Кыргызской Республики досрочно освободил от занимаемой должности Акыйкатчы (Омбудсмена) КР Турсунбека Акуна. Причинами досрочного освобождения стало грубое нарушение Т.Акуном принятой присяги, неоднократные обращения омбудсмена к судье Нарынского суда с просьбой о досрочном освобождении от отбывания наказания А.Батукаевым, незаконная выдача доверенностей на право посещения мест лишения свободы, необоснованные увольнения целого ряда сотрудников аппарата Омбудсмена и нарушение их прав. 31 октября 2013 года Жогорку Кенешом Кыргызской Республики Акыйкатчы (Омбудсменом) КР был избран Бактыбек Аманбаев. 25 июня 2015 года Жогорку Кенеш КР принял решение о досрочном освобождении Бактыбека Аманбаева с занимаемой должности.

30 декабря 2015 года парламент большинством голосов принял решение избрать на должность Акыйкатчы (Омбудсмена) КР Кубата Табалдиевича Оторбаева, возложив на него обязанности по обеспечению парламентского контроля за соблюдением прав и свобод граждан Кыргызской Республики.

27 сентября 2018 года парламент избрал на должность Мамытова Токона Болотбековича. В марте 2012 года Международный координационный комитет, действующий в системе ООН и регулирующий деятельность национальных правозащитных учреждений, аккредитовал Акыйкатчы (Омбудсмена) в статусе «В», что означает его неполное соответствие Парижским принципам, касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека.

3.3 Правовой статус и регулирование деятельности института

Деятельность Омбудсмена (Акыйкатчы) Кыргызской Республики не заменяет и не подменяет деятельность других государственных органов, осуществляющих в рамках своих полномочий защиту и восстановление прав и свобод граждан. Она должна способствовать совершенствованию данной работы в этой области, указывать на имеющиеся недостатки и проблемы, связанные с действиями или бездействием тех или

иных органов и должностных лиц, и таким образом обеспечивает более полную реализацию прав граждан. Омбудсмен, таким образом, выступает в роли непосредственного представителя государства в общении с населением, оказывает бесплатную юридическую помощь всем нуждающимся в этом лицам.

Правовое регулирование

Правовой основой деятельности института Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики являются:

- Конституция Кыргызской Республики от 11 апреля 2021 года;
- Закон КР «Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики»;
- Закон КР «О государственной гражданской службе и муниципальной службе»;
- Закон КР «О порядке рассмотрения обращений граждан»;
- Положение Об Аппарате Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики, утверждённое приказом Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики от 3 декабря 2009 года No 161;
- иные локальные акты Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики.

Омбудсмен, посредством подробного изучения каждой конкретной жалобы, нормативных правовых актов, регламентирующих рассматриваемые вопросы, осуществляет основную цель – защиту прав и свобод человека. Цели и задачи его деятельности подробно изложены в принятом законе.

Несмотря на то, что все годы суверенитета и независимости никто из государственных деятелей, политиков, ученых и т.д. не высказывался открыто против введения института парламентского уполномоченного по правам человека, процесс создания такого института занял сравнительно долгий для Кыргызстана срок. Это связано с внимательным изучением проблемы введения новой формы правозащитного контроля, не известной ранее в национальной правовой системе.

В соответствии с 1 статьей Закона Омбудсмен (Акыйкатчы) призван осуществлять контроль над соблюдением конституционных прав и свобод человека и гражданина на территории Кыргызской Республики, гарантированных Конституцией, законами Кыргызской Республики, действующими международными договорами и соглашениями, к которым присоединилась Кыргызская Республика, а также общепризнанными принципами и нормами международного права.

Важно отметить также, что деятельность Омбудсмена дополняет существующие средства защиты прав и свобод граждан, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод индивида. Он должен собственными средствами способствовать восстановлению нарушенных прав, совершенствованию законодательства Кыргызской Республики о правах человека и гражданина, а также приведению его в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права, развитию международного сотрудничества в области прав человека, правовому просвещению по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты.

Порядок избрания и срок мандата

В соответствии с Законом, на должность Омбудсмена избирается лицо, являющееся гражданином Кыргызской Республики, не имеющее судимости, владеющее государственным и официальным языками, не моложе 30 и не старше 65 лет.

Закон не устанавливает, как это сделано в большинстве государств, что омбудсмен должен иметь опыт работы в области защиты прав и свобод человека и гражданина.

Кандидатуру на должность Омбудсмена могут вносить в Жогорку Кенеш Президент Кыргызской Республики, депутатские объединения, а также политические партии и общественные объединения. По каждой из кандидатур представляется мотивированное заключение соответствующего комитета Жогорку Кенеша. Омбудсмен избирается за тридцать дней до окончания срока полномочий его предшественника.

Омбудсмен (Акыйкатчы) избирается на должность Жогорку Кенешем тайным голосованием с использованием бюллетеней. За каждого кандидата депутаты голосуют в отдельности. Омбудсмен считается избранным, если его кандидатура набрала простое большинство голосов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. Если достаточное для избрания количество голосов получил больше чем один кандидат, но ввиду равного числа поданных за них голосов избранныка выявить не удалось, голосование за эти кандидатуры проводится вместе и избранным считается тот, кто получит больше голосов. В случае равного количества полученных голосов процедура голосования продолжается вплоть до выявления Омбудсмена. Если достаточного для избрания количества голосов не получил ни один из кандидатов, не ранее 7 и не позднее 14 дней со времени голосования проводятся повторные выборы. В одном цикле выборов представлять одну и ту же кандидатуру можно только дважды.

При вступлении в должность Омбудсмен на заседании Жогорку Кенеша приносит присягу, текст которой установлен Законом.

По истечении срока полномочий Омбудсмен остается на своем посту до момента вступления в эту должность его преемника.

Омбудсмен избирается сроком на 5 лет. Одно и то же лицо не может занимать должность Омбудсмена более двух сроков подряд.

В соответствии со статьей 7 Закона Кыргызской Республики «Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики» досрочно прекращаются полномочия Омбудсмена (Акыйкатчы) в следующих случаях:

- 1) отказа от дальнейшего исполнения обязанностей путем подачи письменного заявления о сложении своих полномочий;
- 2) вступления в законную силу обвинительного приговора суда в отношении Омбудсмена (Акыйкатчы), заместителей Омбудсмена (Акыйкатчы);
- 3) вступления в законную силу решения суда о признании лица, занимающего должность Омбудсмена (Акыйкатчы), заместителя Омбудсмена (Акыйкатчы), пропавшим без вести или умершим;
- 4) смерти лица, занимающего должность Омбудсмена (Акыйкатчы), заместителя Омбудсмена (Акыйкатчы);
- 5) нарушения ими присяги;

б) перехода на работу или неоставления до принесения присяги работы, не совместимой с выполнением полномочий Омбудсмена (Акыйкатчы), заместителя Омбудсмена (Акыйкатчы);

7) в случае неодобрения доклада Омбудсмена (Акыйкатчы) Жогорку Кенешем;

8) прекращения Омбудсменом (Акыйкатчы), заместителем Омбудсмена (Акыйкатчы) гражданства Кыргызской Республики;

9) признания Омбудсмена (Акыйкатчы), заместителя Омбудсмена (Акыйкатчы) судом недееспособным.

В п.11 статьи 6 данного Закона устанавливается что, в случае досрочного прекращения полномочий и освобождения от должности в связи с окончанием срока полномочий Омбудсмену (Акыйкатчы) предоставляется прежняя работа, а при ее отсутствии - другая равноценная работа (должность) по предыдущему месту работы либо с его согласия на другом предприятии, учреждении, организации, государственном органе или органе местного самоуправления.

Гарантии деятельности

Омбудсмен (Акыйкатчы) независим от каких-либо государственных органов и должностных лиц. Вмешательство в его деятельность, воздействие на него в любой форме запрещаются и влекут за собой ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Омбудсмен (Акыйкатчы) в период срока своих полномочий и по их окончании не может подвергаться преследованиям и быть привлечен к уголовной и административной ответственности за высказанное мнение, действия или бездействие, совершенные им в период исполнения своих полномочий.

Омбудсмен (Акыйкатчы) обладает неприкосновенностью в течение всего срока своих полномочий, и без согласия Жогорку Кенеша не может быть привлечен к уголовной и административной ответственности, налагаемой в судебном порядке, задержан, арестован, подвергнут обыску, за исключением случаев задержания на месте преступления. При получении согласия Жогорку Кенеша уголовное дело в отношении Омбудсмена (Акыйкатчы) может быть возбуждено только Генеральным прокурором.

Необходимо особо подчеркнуть, что введение чрезвычайного или военного положения на всей территории Кыргызской Республики не прекращает, не ограничивает и не приостанавливает деятельности Омбудсмена.

Финансирование деятельности

В республиканском бюджете ежегодно предусматриваются отдельной строкой средства, необходимые для обеспечения деятельности Омбудсмена (Акыйкатчы) и его Аппарата. Объем этих средств определяет Жогорку Кенеш по представлению Омбудсмена (Акыйкатчы).

Иммунитеты и привилегии

Омбудсмен обладает неприкосновенностью в течение всего срока полномочий, а также в течение 24 месяцев после их окончания. Он может быть досрочно освобожден от занимаемой должности только в случаях, определенных в Законе. Если произошло досрочное освобождение, новый должен быть избран в месячный срок.

Следует отметить, что законодатель распространил неприкосновенность Омбудсмена на его жилье и служебное помещение, багаж, личный и служебный транспорт, переписку, средства связи и документы.

Ограничения на занятие иной деятельностью

В Законе содержатся ограничения его правосубъектности. Так статус Омбудсмена несовместим с мандатом депутата, политической должностью либо политической пропагандистской деятельностью; с активной службой в государственных органах власти; с принадлежностью к политической партии либо исполнением руководящей функции в политической партии, принадлежностью к профессиональному союзу, объединению либо фонду, а также с работой в них; с исполнением юридических и фискальных функций, а также с какой бы то ни было профессиональной, торговой или трудовой активностью.

Общие ценностные подходы к охране и защите прав человека сформулированы в ст.15 Конституции КР, которая утверждает: «Права и свободы человека являются высшей ценностью. Они действуют непосредственно, определяют смысл и содержание деятельности законодательной, исполнительной власти и органов местного самоуправления. Кыргызская Республика уважает и обеспечивает всем лицам, находящимся в пределах ее территории и под ее юрисдикцией, права и свободы человека».

3.4 Полномочия и основные направления деятельности

Акыйкатчы (Омбудсмен) Кыргызской Республики на законодательном уровне наделен полномочиями:

- обращаться в Конституционную палату Верховного суда КР с представлением о признании неконституционными законов и иных нормативных правовых актов Кыргызской Республики, затрагивающих права и свободы человека и гражданина;
- обращаться в Жогорку Кенеш КР с ходатайством об официальном толковании законов Кыргызской Республики;
- поручать компетентным государственным органам и научным учреждениям проведение экспертных и аналитических исследований;
- обращаться в Жогорку Кенеш КР с предложениями о создании парламентской комиссии по расследованию выявленных массовых и грубых нарушений прав и свобод человека и гражданина или о проведении парламентских слушаний, участвовать в работе указанной комиссии или проводимых слушаниях;
- обращаться к руководителям прокуратуры и компетентных государственных органов с предложениями по совершенствованию форм и методов взаимодействия в осуществлении надзора и контроля за соблюдением прав и свобод человека и гражданина;
- вносить Президенту КР, Правительству КР предложения по разработке национальных целевых программ и проведении комплексных и скоординированных мероприятий по защите прав и свобод человека и гражданина, участвовать в их осуществлении;
- и ряд других полномочий (см. ст.8 Закона КР «Об Омбудсмене (Акыйкатчы) КР»).

Совершенствование законодательства

Кроме этого, в целях содействия совершенствованию законодательства о правах человека и гражданина Кыргызской Республики с 2007 года Акыйкатчы (Омбудсмен) наделен правом обращаться с предложениями к субъектам права законодательной инициативы об изменении или дополнении действующего законодательства Кыргызской Республики. Однако права законодательной инициативы Акыйкатчы (Омбудсмен) Кыргызской Республики не имеет.

Акыйкатчы (Омбудсмен) не входит в число субъектов законодательной инициативы, но именно он в своей деятельности имеет непосредственное отношение и чаще других государственных органов сталкивается с существующими проблемами правоприменительной практики реализации прав и свобод человека и гражданина. Отсутствие права законодательной инициативы снижает результативность деятельности Акыйкатчы (Омбудсмена) ввиду существования посредника – субъекта законодательной инициативы, к которому он обращается со своими предложениями.

Полномочия в отношении государственных органов

Действующий Закон КО «Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики» содержит норму, регулирующую ответственность органов государственной власти и их работников (ч.2 ст.13), согласно которой в случае воспрепятствования со стороны работника органа государственной власти в проведении Омбудсменом (Акыйкатчы) расследования, а также его отказа или недобросовестного отношения к представлению докладов, требуемых Омбудсменом (Акыйкатчы), актов и административной документации, необходимой для расследования, Омбудсмен (Акыйкатчы) направляет в Генеральную прокуратуру заявление в целях принятия должных мер.

Принимаемые решения, их обязательность для государственных органов

Согласно п.14 ст.8 Закона КР «Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики» в случае выявления нарушений прав и свобод человека и гражданина Акыйкатчы (Омбудсмен) наделен правом направлять в органы государственной власти, органы местного самоуправления, их должностным лицам акты реагирования для принятия мер по устранению выявленных нарушений прав и свобод человека и гражданина. Законом также определен срок, в течение которого органы государственной власти, органы местного самоуправления, их должностные лица должны принять меры по устранению выявленных Акыйкатчы (Омбудсменом) нарушений прав и свобод человека и гражданина.

В необходимых случаях согласно Закона КР «Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики» (п.2 ст.8-2) Акыйкатчы (Омбудсмен) наделен правом обращения в государственные органы, органы местного самоуправления, предприятия, учреждения и организации независимо от форм собственности с ходатайством о возбуждении дисциплинарного или административного производства в отношении должностных лиц и служащих, нарушивших права и свободы человека и гражданина.

Участие в судебных процессах

Закон не предоставляет каких-либо специальных полномочий Акыйкатчы (Омбудсмену) Кыргызской Республики в отношении судебной власти, Акыйкатчы (Омбудсмен) не вправе вмешиваться в осуществление правосудия, помимо осуществления мониторинга судебных процессов. Исполнительная и законодательные ветви власти должны обеспечивать независимость судебной власти.

Акыйкатчы (Омбудсмен), в рамках своих полномочий, имеет право выразить свое мнение в отношении функционирования судебной системы и вносить предложения об улучшении. В рамках реализации своих полномочий, направленных на оказание содействия совершенствованию законодательства, Акыйкатчы (Омбудсмен) вправе вносить предложения в законодательные акты, регламентирующую сферу деятельности судебной системы Кыргызстана. Таким образом, Акыйкатчы (Омбудсмен) способствует снижению системных недостатков, нарушающих права человека.

Мониторинг судебных разбирательств - один из основных инструментов осуществления наблюдения за судебными процессами, нацеленный не только на изучение соответствия судебного разбирательства международным стандартам отправления правосудия, но и выявления существующих системных внутриорганизационных проблем, вызывающих рост уровня недоверия населения к судебной защите, к действующей системе отправления правосудия.

Развитие международного сотрудничества в области прав человека

Еще одним важным направлением деятельности Акыйкатчы (Омбудсмена) является его деятельность по содействию в развитии международного сотрудничества в области прав и свобод человека и гражданина как часть внешнеполитической деятельности государства по защите своих граждан за его пределами и укреплению связей с соотечественниками, проживающими за рубежом.

Омбудсмен (Акыйкатчы) вправе:

- устанавливать прямые связи с международными организациями и межгосударственными органами по защите прав человека, национальными органами по правам человека иностранных государств и заключать с ними соглашения о взаимной помощи в защите прав человека;
- представлять государство в качестве эксперта в международных отношениях в области прав человека;
- участвовать в подготовке и рассмотрении национальных докладов, представляемых в межгосударственные органы по защите прав человека.

Институт Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики является одним из основателей Евразийского Альянса Омбудсменов.

На сегодняшний день институт Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики, помимо Евразийского Альянса Омбудсменов, является также участником таких международных правозащитных организаций, как Азиатская Ассоциация Омбудсменов, Европейский Институт Омбудсменов, Азиатско-Тихоокеанский форум.

3.5 Аппарат Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики

Аппарат Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики является государственным органом, образованным на основании ст.14 Закона КР «Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики» в целях обеспечения деятельности Акыйкатчы (Омбудсмена) по парламентскому контролю за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, а именно:

- гражданских, политических прав,
- экономических, социальных, культурных, трудовых прав,
- прав и свобод детей и молодежи,

- контроль за соблюдением гендерного равенства,
- прав лиц с ограниченными возможностями, пенсионеров, лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом, беженцев, мигрантов, лиц, ищущих убежища и других уязвимых слоев населения;
- прав и свобод военнослужащих; прав лиц, находящихся в местах лишения свободы и предварительного заключения;
- прав и свобод пациентов, находящихся в психиатрических учреждениях;
- прав иностранных граждан, находящихся на территории Кыргызской Республики;
- а также иных прав и свобод человека и гражданина.

Структура Аппарата Акыйкатчы (Омбудсмена) КР:

- Руководитель Аппарата
- Пресс-служба
- Отдел за соблюдением прав человека правоохранительными органами и в местах лишения свободы
 - Отдел по защите социально-экономических и культурных прав
 - Отдел по защите гражданско-политических прав, прав мигрантов, иностранных граждан, лиц без гражданства и военнослужащих
 - Отдел по защите прав детей, женщин и семьи
 - Отдел экспертно-правовой работы
 - Служба защиты прав пациентов находящихся в психиатрических стационарах
 - Отдел по работе с судебными органами и проведению мониторинга судебных процессов
 - Отдел сводного анализа, планирования и контроля
 - Отдел по работе с обращениями граждан и документационному обеспечению
 - Отдел управления персоналом, организационной работы и сотрудничества
 - Отдел бухгалтерского учета и финансов

Аппарат функционирует в качестве основного инструмента по решению поставленных перед Акыйкатчы (Омбудсменом) Кыргызской Республики сложных и разноплановых задач по обеспечению гарантий реализации прав и свобод человека и гражданина в Кыргызстане. Именно Аппарат с его нацеленностью на оказание практической помощи людям, попавшим в непростую жизненную ситуацию, содействия им в восстановлении нарушенных прав призван быть тем органом, от которого непосредственно зависит эффективность и качество работы Акыйкатчы (Омбудсмена).

Условно структуру Аппарата Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики можно разделить на три блока:

1) подразделения/отделы, рассматривающие обращения граждан, т.е. непосредственно работающие с гражданами, среди них:

- Отдел за соблюдением прав человека правоохранительными органами и в местах лишения свободы,
- Отдел по защите социально-экономических и культурных прав,
- Отдел по защите гражданско-политических прав, прав мигрантов, иностранных граждан, лиц без гражданства и военнослужащих,
- Отдел по защите прав детей, женщин и семьи,
- Служба защиты прав пациентов находящихся в психиатрических стационарах,
- Отдел по работе с судебными органами и проведению мониторинга судебных процессов.

Сотрудники выше перечисленных подразделений/отделов занимаются практической реализацией одной из основных миссий института Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики

- обеспечение соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина в Кыргызстане.

2) отделы, занимающиеся экспертно-аналитической работой:

- Отдел экспертно-правовой работы,
- Отдел сводного анализа, планирования и контроля.

3) блок обеспечивающих деятельность Apparата подразделений:

- Пресс-служба,
- Отдел по работе с обращениями граждан и документацион- ному обеспечению,
- Отдел управления персоналом, организационной работы и сотрудничества,
- Отдел бухгалтерского учета и финансов.

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации

Татьяна Николаевна Москалькова

Родилась 30 мая 1955 года в городе Витебске в Белоруссии, в семье военнослужащего, офицера ВДВ — участника Великой Отечественной войны.

Образование — высшее юридическое, доктор юридических наук, доктор философских наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, генерал-майор милиции в отставке.

Награждена Орденом Почета, другими государственными и многочисленными ведомственными наградами.



Профессиональная деятельность

В период 1974–1984 годов — в Отделе по вопросам помилования Президиума Верховного Совета РСФСР (делопроизводитель, старший юрисконсульт, консультант). Занималась подготовкой проектов решений о помиловании осужденных.

В 1984–2007 годах проходила службу в правовых подразделениях МВД СССР, РСФСР, Российской Федерации, в которых прошла путь от старшего референта юридического отдела Управделами МВД СССР до первого заместителя начальника Правового департамента МВД России. В сферу деятельности входили правовая экспертиза проектов ведомственных актов на их соответствие законодательству и международным договорам, подготовка проектов законодательных и иных нормативно-правовых актов. Принимала участие в разработке всех важнейших законодательных актов, регулирующих сферу охраны правопорядка.

С декабря 2007 года по апрель 2016 года — депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, заместитель председателя Комитета по делам СНГ, евразийской интеграции и связям с соотечественниками. Баллотировалась от политической партии «Справедливая Россия» по Истринско-химкинскому округу Московской области. Являлась председателем Комиссии по законодательству и регламенту Парламентского собрания Союзного государства России и Беларуси, координатором российско-эстонских межпарламентских связей. Представляла интересы России в составе российской делегации в Комиссии по правам человека ООН. Являлась членом президиума Центрального совета партии. Внесла в Госдуму в качестве субъекта законодательной инициативы лично или совместно с другими депутатами 121 законопроект.

Активно занимается научно-исследовательской деятельностью, правовым просвещением населения. Автор и соавтор более 140 научных работ, в том числе монографий, учебников, комментариев к законодательству.

22 апреля 2016 года постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации назначена Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации.

4.1 История института



Появление института Уполномоченного по правам человека в качестве независимого государственного органа — одна из ключевых вех в новейшей истории России.

Он был учрежден в самом начале строительства новой российской государственности и безусловно явился ответом на социальный запрос общества в независимом защитнике прав граждан и независимом органе, который может высказать свою позицию относительно ситуации с правами человека в стране и мер по ее улучшению.

За его почти 30-летнюю историю узнаваемость и рейтинг доверия к институту существенно выросли, повысилась эффективность реализации полномочий, увеличилось число граждан, которым оказана помощь, расширено международное сотрудничество, усилены роль и значение института в совершенствовании законодательства и в правовом просвещении.

Сама идея учреждения института Уполномоченного по правам человека в современной России впервые получила свое юридическое выражение в Декларации прав и свобод человека и гражданина, принятой 22 ноября 1991 года Верховным Советом РСФСР. Статьей 40 этой Декларации предусматривалось создание должности Парламентского уполномоченного по правам человека, который "назначается Верховным Советом на срок 5 лет, ему подотчетен и обладает той же неприкосновенностью, что и народный депутат РСФСР". Специальным постановлением Верховного Совета РСФСР «О введении Декларации прав и свобод человека и гражданина в действие» возлагало на соответствующие комитеты Верховного Совета подготовку проекта закона, который должен был определить компетенцию парламентского уполномоченного. Однако в то время закон так и не был принят.

Правовая основа института Уполномоченного по правам человека (омбудсмена) в России была заложена Декларацией прав и свобод человека и гражданина РФ от 22 ноября 1991 года. Следующим шагом по введению должности российского уполномоченного (омбудсмена) стали статьи 45 и 103 Конституции РФ (принятой в 1993 году). Статья 45 Конституции гарантирует государственную защиту прав и свобод человека и гражданина в РФ, а статья 103 наделяет Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации правом назначения на должность и освобождения от должности Уполномоченного по правам человека.

Институт уполномоченного по правам человека в РФ был впервые установлен ст.103 Конституции РФ, принятой в 1993 году. До принятия специального федерального закона институт омбудсмена действовал на основании президентского указа "О мерах по обеспечению конституционных функций Уполномоченного по правам человека" от 4 августа 1994 года №1587. Затем, в 1996 году был принят Федеральный конституционный закон «Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации». Он определил статус Уполномоченного, его компетенцию, порядок назначения и освобождения от должности, установил, что Уполномоченный при осуществлении своих полномочий независим и неподотчетен каким-либо государственным органам и должностным лицам.

Еще до того, как закон об Уполномоченном по правам человека был принят, Государственная Дума РФ в рамках межфракционного соглашения возложила обязанности Уполномоченного на известного правозащитника Сергея Адамовича Ковалева. Он являлся одним из авторов Российской Декларации прав человека и гражданина (1991 год) и 2-й главы Конституции России — «Права и свободы человека и гражданина». Ковалев был назначен на должность Уполномоченного 17 января 1994 года и освобожден от должности 10 марта 1995 года.

После всех процедур согласования, Федеральный конституционный закон «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» был принят Государственной Думой 25 декабря 1996 года и подписан Президентом Российской Федерации 26 февраля 1997 года. Закон официально вступил в силу 4 марта 1997 года. Он определил статус Уполномоченного, его компетенцию, порядок назначения и освобождения от должности, реализовав тем самым требования пункта «е» части 1 статьи 103 Конституции Российской Федерации. Федеральный конституционный закон установил, что Уполномоченный при осуществлении своих полномочий независим и неподотчетен каким-либо государственным органам и должностным лицам.

За этот период институт государственной правозащиты учрежден не только на федеральном уровне, но и в 87 субъектах Российской Федерации. Сформирован законодательный и правоприменительный каркас по участию российских омбудсменов в объемной и кропотливой работе по соблюдению и защите прав и свобод человека и гражданина на территории страны и за ее пределами. Формирование государственного института правозащиты в регионах России носило последовательный характер. Можно выделить три больших этапа его эволюции. Первый этап (с 1996 по 2003 г.) — это период становления института. Впервые на федеральном уровне возможность учреждения должностей уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации была предусмотрена статьей 5 Федерального конституционного закона от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» (далее — ФКЗ № 1).

Постепенное развитие института правозащиты в субъектах Российской Федерации требовало выработки механизмов многостороннего сотрудничества региональных уполномоченных по правам человека и их взаимодействия с федеральным омбудсменом. Необходимость совместной работы остро ощущалась при рассмотрении обращений граждан и восстановлении их нарушенных прав, формировании предложений по совершенствованию законодательства и единой политики в области защиты прав и свобод человека, что предопределило создание органов сообщества омбудсменов, основанных на добровольной основе. Первым шагом на пути к укреплению взаимодействия стало подписание Соглашения о сотрудничестве между уполномоченными отдельных субъектов Российской Федерации в октябре 2000 г. в г. Астрахани. Новый виток развития это сотрудничество получило в 2001 г., когда по итогам встречи уполномоченных по правам человека в г. Смоленске был учрежден совещательный орган — Координационный совет Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации. За 20 лет с момента образования его название неоднократно изменялось: с 2011 г. этот орган именовался Координационным советом российских уполномоченных по правам человека, с 2017 г. — Координационным советом уполномоченных по

правам человека, а с 2021 г. — Всероссийским координационным советом уполномоченных. Аналогично с федеральным Координационным советом создавались координационные советы уполномоченных по правам человека в федеральных округах.

В период с 2003 по 2020 г. продолжалось развитие института региональных уполномоченных по правам человека. Ключевые достижения этого периода — учреждение должностей уполномоченных по правам человека во всех субъектах Российской Федерации, наработка их компетенций, завершение процесса создания координационных советов уполномоченных по правам человека в федеральных округах²⁴.

Наиболее активно строительство института правозащиты происходило с 2004 по 2014 г. На этом этапе в субъектах Российской Федерации ежегодно назначались или избирались от 2 до 10 омбудсменов, и к 2014 г. институт уполномоченного по правам человека функционировал в 81 субъекте Российской Федерации²⁶. Тем не менее единая система государственной правозащиты в начале 2010-х гг. еще не была создана: законы об уполномоченных по правам человека в этот период не были унифицированы, отсутствовали общая методология в работе, а также финансовые и организационные гарантии независимости²⁷ в принятии решений.

Долгое время оставался актуальным вопрос о соответствии целей и задач института регионального уполномоченного по правам человека тому объему и содержанию полномочий, которыми он наделен. В связи с этим принципиально важное значение для дальнейшего развития института уполномоченных по правам человека имело расширение их компетенции. Следует отметить, что процесс совершенствования законодательства о государственном правозащитном институте уполномоченного по правам человека как на федеральном, так и на региональном уровнях шел параллельно. Федеральными законами 8 раз вносились изменения в законодательство, определявшие, расширявшие и уточнявшие на федеральном уровне компетенцию уполномоченных по правам человека.

Большое значение имело принятие Федерального конституционного закона от 6 апреля 2015 г. № 3-ФКЗ³³ и Федерального закона от 6 апреля 2015 г. № 76-ФЗ³⁴. Так, благодаря Федеральному конституционному закону от 6 апреля 2015 г. № 3-ФКЗ усилилась роль Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в обеспечении эффективной работы уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации. У федерального омбудсмента появилось право оказывать региональным уполномоченным по правам человека организационную, правовую, информационную и иную помощь в пределах своих полномочий. Кроме того, в качестве консультативного и совещательного органа при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации был создан Совет уполномоченных по правам человека, включающий по одному представителю от каждого федерального округа из числа региональных омбудсменов. Федеральный закон от 6 апреля 2015 г. № 76-ФЗ также дополнил существовавшее правовое регулирование положениями о том, что до рассмотрения кандидатуры на должность уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации согласовывает ее с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, а также закрепил основные права региональных омбудсменов при работе над обращениями. Взаимодействие федераль-

ного и региональных уполномоченных по правам человека осуществлялось по следующим направлениям: рассмотрение обращений граждан; координация правозащитной деятельности; содействие распространению опыта деятельности омбудсменов; оказание помощи в развитии законодательства о региональных уполномоченных по правам человека.

Современный этап развития института региональных уполномоченных по правам человека начинается с принятия Федерального закона от 18 марта 2020 г. № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации»³⁶ (далее — Федеральный закон № 48-ФЗ). Несмотря на принятие в 2015 г. законов, уточнивших организационно-правовой статус региональных уполномоченных по правам человека, была очевидна незавершенность законодательного регулирования деятельности региональных омбудсменов, а значит, проблема унификации правовых основ деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации по-прежнему сохраняла актуальность. Инициатива Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации о разработке единых стандартов деятельности региональных омбудсменов была поддержана на заседании Совета при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по взаимодействию с институтами гражданского общества В. И. Матвиенко в декабре 2016 г.³⁷ При непосредственном участии федерального и региональных уполномоченных в 2019 г. была завершена подготовка данного законопроекта³⁸

Федеральный закон № 48-ФЗ вывел институт правозащиты в регионах на качественно новый уровень, предоставив гражданам равные возможности доступа к механизмам защиты прав и свобод на территории различных субъектов Российской Федерации. Он определил предмет и задачи, направления и принципы деятельности уполномоченных по правам человека; установил требования к уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации, порядок их назначения и освобождения от должности; предоставил региональным уполномоченным по правам человека дополнительные полномочия; закрепил на федеральном уровне гарантии независимости регионального уполномоченного. В Законе впервые определены единые принципы, формы и методы защиты прав человека и гражданина, а также основные направления деятельности региональных уполномоченных по правам человека. К таковым отнесены: 1) рассмотрение жалоб граждан Российской Федерации, иностранных граждан или лиц без гражданства в целях восстановления прав и свобод, нарушенных решениями или действиями органов власти разного уровня, кроме законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации; 2) содействие совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, а также муниципальных актов, затрагивающих права и свободы человека и гражданина; 3) правовое просвещение в области соблюдения прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты; 4) участие в межрегиональном сотрудничестве в области защиты прав человека и содействие развитию международного сотрудничества. Ценностное значение имеют нормы Закона, закрепляющие принципы деятельности регионального омбудсмена, — справедливость, гуманность, законность, гласность, беспристрастность, неподотчетность, независимость от каких-либо государственных органов и должностных лиц при осуществлении полномочий.

Региональным уполномоченным по правам человека были предоставлены дополнительные полномочия. В соответствии с Федеральным законом № 48-ФЗ у них появилось право: обращаться в суд с административным иском как в защиту нарушенных прав отдельного гражданина, так и неопределенного круга лиц; обращаться в прокуратуру с ходатайством о проверке вступившего в законную силу приговора суда; знакомиться с материалами гражданских и административных дел, решения по которым вступили в законную силу; принимать меры не только при рассмотрении жалоб граждан, но и при наличии любой информации о массовых или грубых нарушениях прав и свобод.

С 2020 г. уполномоченными по правам человека начала нарабатываться эта практика. Федеральный закон № 48-ФЗ установил единообразные требования к лицам, замещающим должности уполномоченных по правам человека в субъекте Российской Федерации, и основные положения порядка их назначения и освобождения от должности. Так, согласно закону, на должность уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации может быть назначен гражданин Российской Федерации, достигший возраста 30 лет, обладающий безупречной репутацией, имеющий высшее образование, а также познания в области прав и свобод человека и гражданина, опыт их защиты. Согласно п. 4 ст. 6 Федерального закона № 48-ФЗ, одно и то же лицо может занимать должность уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации не более двух сроков подряд, что созвучно положениям Парижских принципов. Ранее указанный вопрос регулировался региональным законодательством. Порядок избрания на должность также соответствует международным стандартам, отраженным в Парижских принципах. Уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации назначается (избирается) на должность законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации, право внесения предложений о кандидатах на замещение должности уполномоченного предоставлено широкому кругу лиц, в том числе некоммерческим организациям.

Важным нововведением 2021 г. стало закрепление в Налоговом кодексе Российской Федерации нормы об освобождении от уплаты госпошлины при обращении регионального уполномоченного по правам человека в суд с административным иском. На сегодняшний день в соответствии с требованиями Федерального закона № 48-ФЗ приведены все региональные законы об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации. Интерес федеральной власти к институту государственной правозащиты в субъектах Российской Федерации является доказательством признания заслуг региональных омбудсменов в деле защиты прав и свобод граждан. Омбудсмены на местах проводят огромный объем работы. Так, ежегодно институтом уполномоченных рассматривается более 200 000 обращений. По десяткам тысяч из них оказана адресная помощь заявителям.

Первый раз этот вопрос рассматривался 4 апреля 1997 года. Государственная Дума провела тайное голосование отдельно по каждой из пяти предложенных кандидатур. Набрать необходимое большинство голосов не удалось ни одному кандидату. 17 сентября 1997 года при повторном рассмотрении вопроса ситуация повторилась. В мае 1998 года депутаты Государственной Думы в третий раз заслушали соискателей на должность Уполномоченного. Большинство в две трети голосов получил только

один кандидат - депутат Государственной Думы Олег Орестович Миронов, который 22 мая 1998 года тайным голосованием был назначен на должность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Доктор юридических наук, профессор Миронов стал первым юристом, занимавшим пост Уполномоченного по правам человека в России. Миронову в короткие сроки удалось буквально с нуля организовать деятельность аппарата Уполномоченного и наладить его активную работу.

Преемником Олега Орестовича Миронова в 2004 году стал Владимир Петрович Лукин, доктор исторических наук, бывший Чрезвычайный и Полномочный Посол России в США. По предложению Президента РФ Лукин был повторно назначен на должность Уполномоченного в 2009 году. В связи с истечением срока полномочий Владимир Петрович покинул пост в начале 2014 года.

18 марта 2014 года на должность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации назначена Элла Александровна Памфилова. Памфилова – известный российский политический, государственный и общественный деятель, в прошлом министр социальной защиты населения в правительствах Егора Гайдара и Виктора Черномырдина (1991–1994), председатель Совета при Президенте Российской Федерации по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека (2004–2010).

Элла Александровна была членом Правительственных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, по профилактике правонарушений, по миграционной политике, по делам соотечественников за рубежом, а также Межведомственной комиссии Российской Федерации по делам Совета Европы. Э.А.Памфилова выполняла обязанности омбудсмена до 27 марта 2016 года.

22 апреля 2016 года депутаты Государственной Думы РФ проголосовали за назначение Татьяны Николаевны Москальковой на должность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

4.3 Правовой статус и регулирование деятельности института

Правовое регулирование

Конституция Российской Федерации в соответствии с общепризнанными нормами и принципами международного права провозглашает, что российское государство признает и гарантирует права и свободы человека и гражданина. В ней также закреплен принцип прямого действия его норм, в том числе касающихся прав и свобод человека. Эти положения играют очень важную роль в контексте международного права, соблюдения всех международных стандартов в области прав человека, которые закреплены во Всеобщей декларации прав человека, в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах 1966 года, в различных международных договорах.

В своей деятельности Уполномоченный руководствуется Конституцией РФ, Федеральным конституционным законом «Об уполномоченном по правам человека в РФ», законодательством РФ, а также общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами РФ.

Должность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации была учреждена Конституцией Российской Федерации, принятой всенародным голосованием 12 декабря 1993 года, и закреплена пунктом «д» части 1 статьи 103 Конституции Российской Федерации, определившим, что к ведению Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее также – Государственная Дума) относится назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека, действующего в соответствии с федеральным конституционным законом.

Порядок избрания и срок мандата

Уполномоченный по правам человека в России назначается (выбирается) на должность и освобождается от должности Государственной Думой РФ. Уполномоченный назначается на свою должность сроком на пять лет с момента принесения присяги, но не более чем на два срока.

Законом Российской Федерации о поправке Конституции Российской Федерации установлены дополнительные требования к лицу, занимающему должность Уполномоченного: постоянно проживать в Российской Федерации, не иметь гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание на территории иностранного государства; запрет открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации. Таким образом, исключается зависимость от возможного воздействия на них, давления извне, что, в конечном счете, служит национальным интересам. В соответствии с конституционными требованиями были внесены соответствующие изменения в Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» (далее – № 1-ФКЗ), которые подготовлены с участием Уполномоченного.

Предложения о кандидатах на должность Уполномоченного по правам человека могут вноситься в Государственную Думу Президентом РФ, Советом Федерации, депутатами Государственной Думы и депутатскими объединениями в Государственной Думе в течение 30 дней до окончания срока полномочий предыдущего Уполномоченного по правам человека, а также в случаях досрочного прекращения полномочий (в том числе в виде освобождения от должности) Уполномоченного по правам человека.

Согласно гл. 19 Регламента Государственной Думы, кандидатура включается в список для тайного голосования двумя третями голосов, но назначается и смещается Государственной Думой простым большинством голосов общего числа депутатов. Предложения кандидатуры должны соответствовать требованиям ст. 6 вышеназванного ФКЗ: гражданин России, достигший 35-летнего возраста и имеющий познания и опыт в области защиты прав и свобод человека. Закон не устанавливает, как это сделано в ряде стран, квалификационного требования о наличии юридического образования у Уполномоченного.

Его полномочия прекращаются с момента принесения присяги вновь назначенным Уполномоченным. Истечение полномочий Государственной Думы, а также ее роспуск не влекут прекращения полномочий Уполномоченного.

Досрочное освобождение возможно, когда в отношении Уполномоченного вступил в законную силу обвинительный приговор суда. Кроме того, Государственная

Дума может прекратить полномочия Уполномоченного, если он неспособен по состоянию здоровья или по иным причинам исполнять свои обязанности в течение не менее четырех месяцев подряд. Уполномоченный имеет право подать заявление о сложении полномочий.

Гарантии деятельности

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации представляет собой уникальный институт, сочетающий в себе признаки независимого омбудсмана и парламентского. Несмотря на то, что Уполномоченный назначается и освобождается от должности Государственной думой в соответствии с п.1 ст. 2 Федерального конституционного закона от 26.02.1997 года № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации», при осуществлении своих полномочий он неподотчетен и независим от государственных органов и должностных лиц.

Особое значение в деятельности Уполномоченного по правам человека отводится принципам независимости и неподотчетности.

При осуществлении своих функций Уполномоченный независим от каких-либо органов государственной власти и не подотчетен им. Никакой государственный орган или должностное лицо не могут давать Уполномоченному по правам человека указаний, касающихся выполнения им своих обязанностей. Вмешательство в его деятельность или воспрепятствование ей влечет ответственность по закону, в частности, по закону об административной ответственности. То есть Уполномоченный подчинен только закону.

Независимость российского омбудсмана имеет три составляющие:

- институциональная. Должна гарантироваться закреплением в законе независимости и неподотчетности;
- функциональная. Должна быть гарантирована путем законодательного закрепления недопустимости вмешательства в деятельность; достаточного финансового и материально-технического обеспечения; гарантий неприкосновенности;
- персональная. Должна определяться законодательно закрепленной доступной процедурой выдвижения, назначения и освобождения от должности.

Независимость и неподотчетность Уполномоченного по правам человека опосредуют невозможность поставить под сомнение легитимность его пребывания на посту государственного правозащитника.

Недопустимость вмешательства в его работу, свобода и независимость в принятии решений являются непременным условием правозащитной деятельности Уполномоченного, гарантией его беспристрастности и объективности. Принимаемые Уполномоченным решения по результатам рассмотрения поступивших жалоб о нарушениях прав человека не подлежат обжалованию и пересмотру государственными органами, включая органы правосудия и прокуратуры.

Финансирование деятельности

Гарантии обеспечения независимости вновь образованного государственного органа является одной из причин адекватного финансирования деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. Средства на деятельность Уполномоченного и его аппарата прописываются в федеральном бюджете отдельной строкой, что свидетельствует о значимости и перспективности данного института, а

также обеспечивает его независимость от региональных и местных властей. Смету расходов разрабатывает и исполняет сам Уполномоченный.

Иммунитеты и привилегии

Установленные для Уполномоченного по правам человека гарантии неприкосновенности являются дополнительными к общим гарантиям и представляют собой часть его особого правового статуса, отражая важность выполняемых им по закону функций и задач. К таким специальным дополнительным гарантиям неприкосновенности Уполномоченного по правам человека в период осуществления им своей деятельности относятся запрет на привлечение к уголовной или административной ответственности без согласия Государственной Думы; запрет на задержание, арест, обыск без согласия Государственной Думы.

Следует особо отметить, что ведение чрезвычайного или военного положения на всей территории РФ либо на ее части не прекращает и не приостанавливает деятельность Уполномоченного и не влечет ограничения его компетенции.

Ограничения на занятие иной деятельностью

Что касается прав и обязанностей, которыми наделен Уполномоченный по правам человека для реализации вменяемых ему функций, целей и задач, то отметим, что Закон запрещает ему участвовать в политической деятельности; заниматься другой оплачиваемой или неоплачиваемой деятельностью, кроме научной или иной творческой деятельности; он не может быть депутатом не только Государственной Думы, но и законодательного (представительного) органа субъекта федерации, членом Совета Федерации, находиться на государственной службе.

Не позднее 14 дней со дня вступления Уполномоченного в должность он обязан полностью прекратить деятельность, которая несовместима с этими требованиями Закона, в частности, выйти (прекратить) свое членство в своей политической партии или общественно-политическом движении. Если он не исполнит этого требования, то его полномочия будут прекращены, т.е. он может быть досрочно освобожден от должности.

Уполномоченный по правам человека имеет статус дополнительного правозащитного звена в России. Обеспечение прав и свобод человека и гражданина в России включает внутригосударственный и межгосударственный механизмы. Уполномоченный по правам человека, выполняя предоставленный ему законодательный мандат по осуществлению государственной защиты прав человека, действует параллельно и наряду с органами правосудия и прокуратуры, институтами гражданского общества, а не вместо них, не подменяя, а дополняя предоставленные им правовые средства защиты этих субъективных прав. Он располагает как собственной сферой служебных полномочий, значительно расширяющих возможности не только правовой, но и гуманитарной, пропагандистской и законодательной защиты прав человека, так и присущими только ему формами и методами своей профессиональной деятельности.

4.4 Полномочия и основные направления деятельности

В Российской Федерации должность Уполномоченного по правам человека учреждена в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного

самоуправления, должностными лицами и государственными служащими, согласно ст.1 ФКЗ.

Деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и свобод граждан, в том числе и международно-правовые; к таким международно-правовым средствам можно отнести принципы и нормы, а также соответствующие институты международного гуманитарного права.

При этом Уполномоченный не отменяет правоприменительных решений и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод; к таким государственным органам следует отнести, прежде всего, полицию, суды, Генеральную прокуратуру РФ, Федеральную трудовую инспекцию и т.д..

Главная миссия Уполномоченного – способствовать защите и восстановлению нарушенных прав человека и гражданина.

Основными задачами (целями) и направлениями (функциями) деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации являются:

1) рассмотрение жалоб и обращений о нарушениях прав и свобод человека и гражданина, принятие мер по их восстановлению;

2) анализ законодательства Российской Федерации в области прав человека и гражданина, подготовка рекомендаций по его совершенствованию и приведению в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права;

3) развитие международного сотрудничества в области прав человека;

4) правовое просвещение по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты;

5) подготовка ежегодного доклада о своей деятельности и направление его Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации и Государственную Думу, Правительство Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, Генеральному прокурору Российской Федерации и Председателю Следственного комитета Российской Федерации;

6) выступления с докладами на заседаниях в Государственной Думе в случаях грубого или массового нарушения прав и свобод граждан;

7) направление в Государственную Думу специальных докладов по отдельным вопросам соблюдения прав и свобод граждан в Российской Федерации;

8) обращение в Государственную Думу с предложениями о создании парламентских комиссий по расследованию фактов нарушения прав и свобод граждан и о проведении парламентских слушаний, участие в работе указанных комиссий и проводимых слушаниях;

9) обращение в суды общей юрисдикции и в Конституционный Суд РФ для защиты прав и свобод граждан;

10) принятие по собственной инициативе соответствующих мер в пределах своей компетенции при наличии информации о массовых или грубых нарушениях прав и свобод граждан либо в случаях, имеющих особое общественное значение или связанных с необходимостью защиты интересов лиц, не способных самостоятельно использовать правовые средства защиты;

11) анализ правоприменительной практики в области прав человека и гражданина и выработка предложений по ее совершенствованию;

12) информирование органов государственной власти и общественности о положении дел с соблюдением прав и свобод граждан в Российской Федерации;

13) направление государственным органам, органам местного самоуправления и должностным лицам замечаний и предложений общего характера, относящихся к обеспечению прав и свобод человека и гражданина, совершенствованию административных процедур.

Восстановление нарушенных прав

Уполномоченный рассматривает жалобы граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства на решения или действия (бездействия) государственных органов РФ и субъектов РФ, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных служащих, если заявитель обжаловал эти действия в административном, либо судебном порядке, но не согласен с решениями, принятыми по жалобе.

При наличии информации о массовых или грубых нарушениях прав и свобод граждан либо в случаях, имеющих особое общественное значение или связанных с необходимостью защиты интересов лиц, не способных самостоятельно использовать правовые средства защиты, Уполномоченный вправе принять по собственной инициативе соответствующие меры в пределах своей компетенции.

Уполномоченный имеет свободное усмотрение при решении вопроса о том, начинать производство по жалобе или нет. Российское законодательство предоставляет ему такие возможности, как:

- (1) принять жалобу к рассмотрению;
- (2) разъяснить заявителю средства, которые тот вправе использовать для защиты своих прав и свобод;
- (3) передать жалобу государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится разрешение жалобы по существу;
- (4) отказать в принятии жалобы к рассмотрению, указав мотивы. О принятом решении гражданин уведомляется в десятидневный срок.

Приняв жалобу к своему рассмотрению, Уполномоченный проводит проверку по ней самостоятельно либо поручает ее проведение компетентным органам или должностным лицам, кроме тех, чьи действия обжалуются.

Уполномоченный по правам человека, в силу ст.16 ч.2 КФЗ, не рассматривает жалобы на решения палат федерального Собрания РФ и законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Итак, деятельность Уполномоченного предполагает, в первую очередь, контроль за органами исполнительной власти. Поскольку данная ветвь власти, по существу, не несет ответственности перед Федеральным Собранием, то создание института Уполномоченного служит дополнительным механизмом контроля за соблюдением законов органами исполнительной власти и их должностными лицами.

При рассмотрении жалобы Уполномоченный обязан предоставить государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, чьи решения или действия (бездействие) обжалуются, возможность дать свои объяснения по любым вопросам, подлежащим выяснению в процессе проверки, а также мотивировать свою позицию в целом.

Уполномоченный обязан направить государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, в решениях или действиях (бездействии) которых он усматривает нарушение прав и свобод граждан, свое заключение, содержащее рекомендации относительно возможных и необходимых мер восстановления указанных прав и свобод. Кроме того, в заключении могут содержаться предложения к вышестоящим органам власти привлечь к юридической ответственности виновных должностных лиц. Такая ответственность государственного служащего наступает в связи с его обязанностью признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина - в соответствии со ст.3 Федерального закона "О системе государственной службы Российской Федерации", ст.ст. 4, 15 и 18 Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации" [13], а также ст.1 Закона РФ «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан».

Полномочия в отношении государственных органов

Уполномоченный по правам человека не располагает императивными правовыми средствами воздействия на соответствующие государственные структуры. Немногие права такого рода (ст.ст. 22, 23, 30, 34 ФКЗ), сводятся к праву требовать от государственных и муниципальных органов и их должностных лиц:

- 1) запрашиваемые материалы и документы, иную информацию, необходимую для осуществления его полномочий;
- 2) рассмотреть заключение Уполномоченного, содержащее его рекомендации, в месячный срок и представить отчет ему о принятых мерах в письменной форме,
- 3) публикации своих заключений
- 4) содействия в проведении проверки обстоятельств, подлежащих выяснению по жалобе граждан.
- 5) поручать компетентным государственным учреждениям проведение экспертных исследований и подготовку заключений по вопросам, подлежащим выяснению в ходе рассмотрения жалобы;
- 6) знакомиться с уголовными, гражданскими делами и делами об административных правонарушениях, решения (приговоры) по которым вступили в законную силу, а также с прекращенными производством делами и материалами, по которым отказано в возбуждении уголовных дел.
- 7) безотлагательного приема руководителями и другими должностными лицами расположенных на территории Российской Федерации органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций;
- 8) беспрепятственно посещать все органы государственной власти, органы местного самоуправления, присутствовать на заседаниях их коллегиальных органов, а также беспрепятственно посещать предприятия, учреждения и организации (независимо от организационно-правовых форм и форм собственности), воинские части, общественные объединения.

Федеральным законом внесено изменение в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», которым, в частности, предусматривается право Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации посещать центры временного размещения и места временного содержания беженцев и вынужденных переселенцев, беседовать с находящимися там лицами

наедине, в условиях, позволяющих представителю администрации видеть беседующих, но не слышать их. Аналогичные положения, распространяющиеся также на уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, включены в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации и Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы».

Совершенствование законодательства

Одним из важных направлений деятельности уполномоченного по правам человека в Российской Федерации является работа в области совершенствования законодательства о правах и свободах человека и гражданина. Важно отметить, что таким образом он способствует осуществлению превентивного контроля за национальным законодательством. В процессе реализации своих полномочий уполномоченный по правам человека анализирует законопроекты и готовит заключения, а также обращения к субъектам законодательной инициативы с предложениями о внесении изменений и дополнений в законопроекты. Его предложения во многих случаях получают поддержку субъектами законодательной инициативы. Так, анализ докладов уполномоченного по правам человека в Российской Федерации подтверждает это.

Уполномоченный участвует в совершенствовании правового регулирования: вносит субъектам законодательной инициативы предложения об изменении и дополнении нормативных правовых актов, затрагивающих права и интересы граждан, в составе рабочих групп разрабатывает законопроекты.

Кроме того, в соответствии со статьей 8 Федерального закона «О международных договорах Российской Федерации» Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации имеет право представлять Президенту Российской Федерации или Правительству Российской Федерации рекомендации о заключении международных договоров Российской Федерации.

С 2016 года по 2022 год предложения Уполномоченного нашли отражение в 107 нормативных правовых актах, направленных на повышение гарантий в различных сферах прав граждан, в том числе 81 федеральном законе. В большинстве случаев Уполномоченный входил в рабочие группы органов государственной власти по разработке этих нормативных правовых актов.

При Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации действует один консультативный орган – Экспертный совет, который представляет собой консультативно-совещательный общественный орган, оказывающий научное и практическое содействие Уполномоченному в проведении, в частности, экспертиз законопроектов, внесенных в Государственную Думу; подготовке концепций, программ и иных документов, реализуемых в его деятельности; анализе и выявлении скрытых и перспективных угроз правам человека; в поиске и совершенствовании форм и методов их защиты; оценке эффективности мероприятий по их соблюдению.

Развитие международного сотрудничества в области прав человека

Сотрудничество государственных правозащитников не только взаимно обогащает соответствующие институты через обмен опытом, позволяет внедрить лучшие практики коллег в области правового регулирования и правоприменительной практики, но и работает как метод упреждения, профилактики нарушений прав человека.

В настоящее время действует 24 соглашения (меморандума) с омбудсменами зарубежных государств, национальными правозащитными учреждениями и 3 дополнительных Протокола к ранее заключенным соглашениям (с омбудсменами Королевства Бахрейн и Турецкой Республики), в рамках которых осуществляется активный обмен опытом по вопросам защиты прав человека.

Уполномоченный придает важное значение участию в проводимых зарубежными омбудсменами и международными организациями конференциях, круглых столах, семинарах и в других мероприятиях правозащитной направленности. При этом Уполномоченный исходит из того, что такое участие взаимно обогащает правозащитный инструментарий, а коллеги могут ознакомиться с российским опытом и поделиться своими достижениями в деле защиты прав и свобод человека и гражданина.

За период с 2018 по 2023 год Уполномоченный и его представители приняли участие в десятках международных конференций, круглых столов, семинаров и других мероприятий правозащитной направленности.

Кроме того, в качестве чрезвычайно востребованной площадки для обмена опытом и проведения дискуссий по правочеловеческой проблематике зарекомендовала себя Международная конференция «Проблемы защиты прав человека на евразийском пространстве: обмен лучшими практиками омбудсменов», которая проводится Уполномоченным с 2017 года. Так, в 2022 году в форуме приняли участие свыше 130 участников, среди которых зарубежные омбудсмены и руководители национальных правозащитных учреждений из 29 государств, представители международных организаций и интеграционных объединений омбудсменов, уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации, представители органов государственной власти, научного сообщества и правозащитники.

4.5 Аппарат Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации

Любое большое дело начинается с команды, а такой сложный процесс, как эффективная защита прав человека, невозможен без группы единомышленников, которые окружают Уполномоченного в повседневной деятельности и помогают выполнять правозащитные функции. Такой структурой является рабочий аппарат Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации (далее также — Аппарат), который в соответствии со статьей 37 Федерального конституционного закона от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» предназначен для юридического, организационного, научно-аналитического, информационно-справочного и иного обеспечения его деятельности.

В соответствии с законом Уполномоченный непосредственно руководит работой Аппарата, в пределах сметы расходов устанавливает его численность и штатное расписание, утверждает положение о нем

Следует отметить, что Государственная Дума и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации придают большое значение укреплению Аппарата Уполномоченного, улучшению его материально-технической базы и укреплению социальных гарантий сотрудников. В поста-

новлениях палат Федерального Собрания Российской Федерации, их профильных комитетов, принятых по итогам рассмотрения ежегодных докладов Уполномоченного, содержатся на этот счет конкретные рекомендации.

В составе Аппарата создано 10 подразделений, выполняющих в соответствии с принципом разделения труда свои функции в рамках компетенции Аппарата: Секретариат, Управление защиты социальных и культурных прав, Управление защиты экономических и политических прав, Управление защиты прав человека в уголовном процессе, Управление защиты прав человека в административном процессе и в местах принудительного содержания, Управление международного сотрудничества, Организационно-аналитическое управление, Управление делопроизводства и личного приема граждан, Управление обеспечения деятельности рабочего аппарата, Отдел внутреннего финансового аудита.

Аппарат осуществляет основной объем работы по рассмотрению обращений граждан, личному приему заявителей, проверке информации о массовых или грубых нарушениях прав и свобод граждан.

Им осуществляется подготовка предложений по совершенствованию законодательства о правах и свободах человека и гражданина, организуется правовое просвещение по вопросам форм и методов защиты прав граждан, обеспечивается международное сотрудничество Уполномоченного.

Большой пласт деятельности Аппарата в интересах защиты прав и свобод человека и гражданина занимает поддержание взаимодействия с уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации, другими государственными органами, институтами гражданского общества, международными правозащитными организациями.

Наряду с этим в 2022 году в работе Аппарата появились новые направления. Они были связаны с обеспечением деятельности Уполномоченного в рамках проведения специальной военной операции на Украине, работы с эвакуированными лицами и осуществления частичной мобилизации.

Оперативность рассмотрения жалоб от граждан по новым направлениям обеспечивали три специально созданные в Аппарате рабочие группы: по мониторингу соблюдения прав граждан в связи с проведением специальной военной операции, по мониторингу соблюдения прав эвакуированных лиц, а также по мониторингу соблюдения прав граждан в связи с проведением частичной мобилизации.

В 2022 году завершен первый этап проектирования программного обеспечения Федеральной государственной информационной системы уполномоченных по правам человека (ФГИС «УПЧ»). Разработаны техническое задание на ее создание и прототип ФГИС «УПЧ». В этой работе самое непосредственное участие принимают служащие Аппарата и члены Экспертного совета при Уполномоченном.

ФГИС «УПЧ» объединит цифровое пространство всех уполномоченных по правам человека, поможет уполномоченным по правам человека в субъектах Российской Федерации более оперативно осуществлять возложенные на них задачи, обмениваться в онлайн-режиме необходимой информацией.

Для официального сайта Уполномоченного был разработан новый интуитивно понятный интерфейс, лаконичный и адаптивный дизайн и удобная навигация. Эти

новшества позволяют гражданам быстро найти все интересующие их сведения о деятельности Уполномоченного, о работе региональных уполномоченных по правам человека, дайджест по материалам публикаций отечественных и зарубежных СМИ, информацию правозащитной тематики. И, как результат, количество обращений пользователей к сайту возросло.

Заработала электронная библиотека, которая содержит издания, опубликованные Уполномоченным, сотрудниками Аппарата и членами Экспертного совета при Уполномоченном. В ней размещены также все ежегодные и тематические доклады Уполномоченного, сборники «Закон на Вашей стороне» (положительная практика рассмотрения обращений граждан Уполномоченным), бюллетени Уполномоченного.

Национальная комиссия по правам человека Монголии

**Жаргалсайхан
Хунан**

**Председатель
Национальной комиссии по правам человека
Монголии**



Образование:

1999-2003 гг. – Бакалавр права, Научный университет им. Йотвуша Лорана

2003-2006 гг. – Магистр права, Научный университет им. Йотвуша Лорана

Профессиональная деятельность

2005–2007 гг. – Специалист Департамента правовой политики Министерства юстиции и внутренних дел, Департамента внешних сношений и сотрудничества и Секретариата по реализации Национальной программы по правам человека

2007-2011 гг. – Координатор проекта ПРООН «Доступ к юридическим услугам и права человека».

2011-2013 гг. – Координатор проекта ПРООН «Снижение бедности через укрепление правового потенциала».

2013-2016 гг. – Юрист ООО «Партнеры ФорEVER»

2016-2017 гг. – Начальник отдела внешних сношений и сотрудничества Коллегии адвокатов Монголии Консультант проекта Форума открытого общества «Повышение правового потенциала»

2017-2019 гг. – Президент Коллегии адвокатов Монголии

5.2 История института



Национальная комиссия по правам человека Монголии является независимой и независимой национальной организацией, которая контролирует реализацию прав и свобод человека, предусмотренных Конституцией, законами и международными договорами Монголии, а также защищает и продвигает права человека.

7 декабря 2000 г. Великий Государственный Хурал утвердил Закон о Национальной комиссии по правам человека Монголии и назначил членами Комиссии С. Цэрэндоржа, Г. Далайжамца и Ж. Дашдоржа, была создана наци-

ональная правозащитная организация.

23 января 2020 года Национальное собрание Монголии одобрило редакцию Закона о Национальной комиссии Монголии по правам человека, увеличив состав комиссии до 7 членов и расширив ее полномочия и функции по контролю за соблюдением прав и свобод человека.

5.3 Правовой статус и регулирование деятельности института

Монголия приняла Закон о правовом статусе правозащитников 2 апреля 2021 года и стала первой страной в Азии, которая ввела механизм правозащитников.

Правовое регулирование

Законодательство о Национальной Комиссии по правам человека состоит из Конституции Монголии, Закон о Национальной комиссии по правам человека Монголии других законодательных актов, принятых в соответствии с ними.

Порядок избрания и срок мандата

Национальная комиссия по правам человека Монголии состоит из семи членов. Член Комиссии по предупреждению пыток назначается сроком на 6 лет и может быть переназначен один раз.

Председатель Комиссии назначается Государственным Собранием один раз сроком на шесть лет по представлению Председателя Государственного Собрания из числа членов. В случае отсутствия председателя комиссии, члена комиссии, находящегося на посту дольше всех, или если этому требованию одновременно отвечают несколько членов, руководителем комиссии является самый старший из них.

Кандидатом в Уполномоченные должен быть гражданин Монголии, достигший возраста 35 (тридцати пяти) лет и обладать высокой юридической квалификацией и опытом защиты прав человека.

Стоит отметить, что о конкурсном отборе членов Комиссии объявляется не менее чем за 60 (шестьдесят) дней до окончания срока полномочий Комиссии через общественные средства массовой информации.

Члены комиссии могут быть отстранены от должности Великим Государственным Хуралом должности в следующих случаях:

Комиссар просил выдвинуть его/ее кандидатуру на президентских, парламентских или муниципальных выборах;

Комиссар был избран или назначен на другую официальную должность;

Комиссар обратился с просьбой об освобождении от должности, в связи с тем, что он/она не может осуществлять свои полномочия из-за состояния здоровья или по каким-либо другим уважительным причинам;

Комиссар достиг предельного возраста назначения на гражданскую службу. При отсутствии других нормативных положений.

Гарантии деятельности

Законом запрещается применение задержания, заключения под стражу или административных санкций в рамках судебного процесса в отношении членов Комиссии и Уполномоченного по предупреждению пыток, а также производить обыск их домов, служебных помещений.

Также установлен запрет разглашать тайну корреспонденции, связанной с осуществлением полномочий Комиссией и Уполномоченным по предупреждению пыток.

Комиссия в своей работе придерживается положений Конституции Монголии и следующих принципов:

Принцип уважения прав и свобод человека;

Принцип доступности;

Принцип справедливости и прозрачности;

Принцип независимости и автономии.

Финансирование деятельности

Национальная комиссия по правам человека Монголии финансируется из государственного бюджета. Председатель Комиссии планирует и представляет проект годового бюджета спикеру Великого государственного хурала, и этот проект обсуждается на заседании Постоянного комитета по правовым вопросам.

Председатель направляет утвержденный Постоянным комитетом по правовым вопросам проект годового бюджета в центральный административный орган государства, отвечающий за бюджет, для включения в Государственный сводный бюджет в сроки, указанные в законе.

Ограничения на занятие иной деятельностью

Членам Комиссии, включая Уполномоченного по предупреждению пыток и сотрудников Секретариата, запрещается заниматься политической деятельностью. Члены Комиссии приостанавливают членство в политических партиях течение срока своих полномочий.

Члены Комиссии, включая Уполномоченного по предупреждению пыток, должны относиться с уважением к своему официальному положению при осуществлении права на свободу мысли, убеждений и их свободное выражение, слова и печати, совести и религиозных убеждений.

5.4 Полномочия и основные направления деятельности

Национальная комиссия по правам человека Монголии уполномочена:

- получать жалобы и информацию о нарушениях прав правозащитников;

- собирать доказательства, документы и данные по полученным жалобам и информации;
- выявлять необходимость защиты правозащитников и проводит оценку риска, определяющую уровень опасности и риска, которому подвергаются правозащитники, их семьи, опекуны, партнеры, ближайшие родственники и законные представители.
- представлять отчеты на основе анализа положения;
- осуществлять мониторинг выполнения Закона о правозащитниках и положения правозащитников, а также состояние прав и свобод человека в Монголии;

Основные направления деятельности Комиссии:

- Предоставляет предложения и рекомендации, связанные с правами и свободами человека в Монголии, компетентным организациям, должностным лицам и юридическим лицам;
- Вносит предложения о соответствии проектов законов или административных решений Конституции, международным договорам и принципам прав человека;
- Вносит предложения по присоединению и ратификации международных договоров по правам человека и представляет отчеты в КПЧ ООН и договорные органы по правам человека;
- Вносит должностным лицам и органам власти, имеющим право законодательной инициативы, предложения по совершенствованию законодательства, связанного с реализацией прав и свобод человека;
- Продвигает и распространяет образование в области прав человека;
- Защищает права и свободы человека;
- Сотрудничает с государственными, гражданским обществом и средствами массовой информации, юридическими лицами и международными организациями;
- Поручает академическим и исследовательским учреждениям и НПО исследования по необходимым вопросам и назначает тематических экспертов для заключения;
- Контролирует выполнение Закона об обеспечении гендерного равенства, готовит отчет и представляет его в Парламент;
- Контролирует выполнение Закона о защите персональных данных, готовит отчет и представляет его в парламент;
- Контролирует выполнение обязанностей по обеспечению, защите и уважению прав и свобод человека государственных учреждений и должностных лиц в соответствии со своим мандатом;
- Готовит ежегодный отчет о состоянии прав и свобод человека в Монголии и представляет его в парламент в первом квартале года.

Основная деятельность Комиссии включает расследования, рассмотрение жалоб и исследования. Механизм рассмотрения жалоб Комиссии доступен тем, кто жалуется на нарушения прав человека со стороны органов государственной власти или бизнеса.

Полномочия Председателя Комиссии:

- Представление Комиссии во внутренних и внешних отношениях;
- Участие в общем заседании Великого Государственного Хурала по поручению Председателя Великого Государственного Хурала;
- Распределять жалобы и информацию, поступившие в Комиссию, членам Комиссии для разрешения;
- Назначение и освобождение от должности руководителя аппарата Комиссии;
- Решать внутренние организационные вопросы Комиссии;
- Утверждать и обеспечивать соблюдение правил и положений, касающихся внутренней деятельности Комиссии;
- Планирование и проведение заседаний Комиссии;
- Утвердить процедуры получения и реагирования на жалобы и информацию по электронной почте и телефону;
- Утвердить процедуры медиации комиссии;
- Поддержите деятельность члена, ответственного за предотвращение пыток.

Обязанность государственных органов по содействию деятельности

Если член комиссии считает, что организация, должностное или юридическое лицо нарушили права или свободы человека, он обращается с просьбой об устранении нарушения либо если решение или деятельность организации, должностного или юридического лица могут нарушают права или свободы человека, он представляет рекомендацию об устранении причины и условий.

Организации, должностные и юридические лица, получившие требования и рекомендации члена комиссии, обязаны их выполнять, а в случае невыполнения ими действий в соответствии с требованиями и рекомендациями должностное лицо может быть уволено, понижено в должности или Специальная лицензия аннулируется или приостанавливается до момента исполнения специальной лицензии юридического лица, что является основанием для подачи предложения о прекращении или временном прекращении деятельности уполномоченным организациям и должностным лицам.

Согласно Закону о Национальной комиссии Монголии по правам человека, в состав Комиссии входит Комиссар по предупреждению пыток, который осуществляет следующую деятельность:

- регулярный мониторинг и анализ с целью расследования причин и условий существования системы, при которой права и свободы человека каким-либо образом ограничиваются или могут применяться пытки во всех местах, откуда человек не может покинуть страну по собственному желанию;
- разъяснение общественности опасность пыток и продвигать право государственных чиновников и граждан на свободу от пыток;

- проведение исследований по предотвращению пыток, разработка книг, тренингов, рекламных материалов, обучающих программ и пособий с участием некоммерческих юридических лиц;
- информирование и пропаганда вопросов предотвращения пыток через средства массовой информации.

В 2021 году Национальное Собрание утвердило Закон «О защите персональных данных человека», который регулирует отношения, связанные со сбором, обработкой, использованием и безопасностью персональных данных .

В целях предотвращения нарушений прав и свобод человека при сборе, обработке и использовании конфиденциальной информации о людях, при предоставлении рекомендаций субъекту данных, мониторинге отношений, связанных с использованием аудио-, видео- и аудиовизуальных записывающих устройств, и жалобы, связанные со сбором и использованием данных субъекта данных.

Для поддержки деятельности Комиссии действует по совместительству Совет гражданского общества, в состав которого входят 19 членов, состоящих из некоммерческих юридических лиц, академических учреждений, преподавателей вузов и исследователей. Деятельность Совета гражданского общества регулируется Регламентом Совета гражданского общества и направляется членом Национальной комиссии по правам человека.

Развитие международного сотрудничества в области прав человека

Комиссия имеет право представлять внешние доклады по вопросам прав человека Совету ООН по правам человека и комитетам Договоров по правам человека и самостоятельно участвовать в заседаниях.

Международный координационный комитет национальных правозащитных организаций аккредитовал деятельность Национальной комиссии по правам человека Монголии со статусом «А» в 2003, 2008, 2014 и 2021 годах как полностью соответствующую Парижским принципам.

В 2015-2018 годах Национальная комиссия по правам человека председательствовала на Конференции правозащитных организаций Азиатско-Тихоокеанского региона, а с 2022 года был избран заместителем председателя Конференции правозащитных организаций Азиатско-Тихоокеанского региона.

5.5 Секретариат Национальной комиссии по правам человека Монголии

В соответствии с Законом о Национальной комиссии по правам человека Монголии, Комиссия имеет Секретариат. Секретариат Комиссии был создан 20 февраля 2001 года.

Правила и положения Секретариата утверждаются Главным комиссаром, а штат и фонд заработной платы включаются в бюджет, утверждаемый Парламентом Монголии.

Сотрудники Секретариата являются гражданскими административными служащими.

Целью Секретариата является, прежде всего, оказание профессиональной и методической помощи членам Комиссии в осуществлении их полномочий.

Секретариата Комиссии несет ответственность за оказание профессиональной и методической поддержки члену Комиссии при осуществлении его полномочий. В офисе имеется штатный персонал для выполнения функций Комиссии на местном уровне. Руководители и сотрудники офиса являются служащими государственного управления. Управление отвечает за исключительное выполнение функций Комиссии, Департамента администрации и управления, Департамента исследований, анализа и инспекций, Департамента жалоб и проверки информации, Департамента образования и продвижения прав человека, Департамента правозащитников, Департамент защиты личной информации человека и Департамент по предотвращению пыток, Департамент международного сотрудничества.

Защитник граждан Республики Сербия

Зоран Пашалич

Избран на должность 20 июля 2017 г.
Срок полномочий – 5 лет



Родился 27 сентября 1958 г. в г. Белграде (Югославия).

Образование

В 1992 г.— окончил Правовой факультет Белградского университета

в 2016 г. – окончил магистратуру Факультета организационных наук Белградского университета.

Профессиональная деятельность

1991-1997 гг. – сотрудник адвокатской канцелярии в г. Белград.

1998 по 2003 гг. – работал юридическим консультантом в частных сербских и иностранных компаниях.

2003 г. – назначен судьей городского суда по административным правонарушениям г. Белграда. В декабре 2008 г. назначен главой городского суда по административным правонарушениям г. Белграда.

2008-2017 гг. – председатель Объединения судей по административным правонарушениям.

2010 г. – и.о. председателя Высшего суда по административным правонарушениям, в 2013 г. назначен председателем суда.

2014 по 2017 гг. – председатель Административного апелляционного суда.

Участвовал в разработке ряда законов и иных подзаконных актов, а также в реализации спонсируемых западными фондами проектов по совершенствованию судебной системы Сербия.

Владеет английским и итальянским языками.

6.2 История института

Институт омбудсмана был введен в правовую систему Республики Сербия в 2005 году с принятием Закона о защите граждан, и сам Новый закон "О защитнике граждан" был принят 3 ноября 2021 года и вступил в силу 16 ноября 2021 года. Положение института было укреплено Конституцией Республики Сербия от 2006 года в соответствии с лучшим международным опытом.



Конституция гарантирует Защитнику граждан принципиальную независимость.

В соответствии с положениями Конституции Гражданский защитник находится под надзором Народной скупщины. Национальное собрание, осуществляя надзор, как и любой другой орган, организация или частное лицо, не имеет права влиять на работу и действия Защитника граждан.

Новый Закон о Защитнике граждан содержит несколько важных нововведений, одно из которых – продление мандата Защитника граждан. А именно, мандат был продлен до восьми лет (с ранее предусмотренных пяти лет), а возможность переизбрания Протектора была отменена.

Кроме того, Закон «О Защитнике граждан» вносит изменения в порядок избрания Защитника граждан. Вместо существующей практики выдвижения депутатами кандидатов на выборы Защитника граждан введен институт публичного призыва, который дает возможность всем заинтересованным лицам подать заявку в качестве потенциальных кандидатов на пост Защитника граждан. Процедура выборов Защитника граждан идентична процедуре выборов Уполномоченного по информации, представляющей общественный интерес.

6.3 Правовой статус и регулирование деятельности института

Согласно Конституции и Закону о Защитнике граждан, Защитник граждан является независимым органом, который защищает права граждан и контролирует работу государственных органов.

Роль института Защитника граждан, определенная Конституцией Республики Сербия и Законом о Защитнике граждан, заключается в постоянном влиянии на уважение свобод и прав человека со стороны личной и институциональной власти. Силой аргументации Защитник граждан должен убедить власть в том, что допущена ошибка, что необходимо ее исправить и изменить способ работы.

Порядок избрания и срок мандата

Лицо имеет право на должность защитника граждан, если оно является гражданином Республики Сербия и отвечает следующим требованиям:

1. получить высшее образование в бакалавриате на сумму не менее 240 кредитов (ECTS) или высшее образование, полученное в бакалавриате продолжительностью не менее четырех лет;
2. Не менее десяти лет опыта работы в задачах, относящихся к компетенции Защитника граждан;
3. Высоконравственный характер и квалификация;

4. Значительный опыт работы в области защиты прав граждан.

Защитник граждан избирается сроком на восемь лет без возможности повторного назначения на эту должность Народной скупщиной Республики Сербии простым большинством голосов. Претендент на должность Защитника граждан должен иметь высшее юридическое образование, не менее 10 лет стажа работы в области защиты прав граждан и пользоваться авторитетом в данной сфере, а также обладать высокими моральными и профессиональными качествами.

Конституция Республики Сербия определяет характер и компетенцию Защитника граждан, круг органов государственной власти, которые исключены из контрольной функции этого органа, предписывает, что Защитник граждан избирается и освобождается от должности Национальным собранием, перед которым он несет ответственность за свою работу, гарантирует иммунитет к Защитнику граждан как члену парламента и ссылается на принятие специального (органического) закона о защитнике граждан.

Защитник граждан освобождается от должности Национальным собранием большинством голосов всех членов парламента по мотивированному предложению Комитета или не менее чем одной трети от общего числа членов парламента.

Если Комитет выдвигает ходатайство об отстранении Защитника граждан от должности, оно должно быть поддержано большинством всех членов Комитета.

Защитник граждан может быть уволен в следующих случаях:

1. Из-за некомпетентности или халатности при исполнении своих обязанностей;
2. Если он/она избран, назначен или назначается на другую государственную должность;

3. Если он/она занимается какой-либо деятельностью или заданием без одобрения государственного органа, компетентного выносить решения о конфликте интересов при занятии государственной должности;

4. Если он/она не вступит в должность защитника граждан в течение 30 дней с даты принесения присяги без уважительной причины.

Защитник граждан имеет право обратиться к членам парламента на заседании Комитета и Национального собрания, на котором должно обсуждаться ходатайство о его/ее увольнении.

Гарантии деятельности

Защитник граждан и его/ее заместители пользуются таким же иммунитетом, как и члены парламента.

Национальное собрание принимает решение об отмене неприкосновенности Защитника граждан и его заместителей большинством голосов всех членов парламента.

Ограничения на занятие иной деятельностью

Конституция также запрещает защитнику граждан от вступления в политические партии и уполномочивает его представлять законопроекты в пределах своей компетенции. Закон также устанавливает, что:

Защитник граждан и его/ее заместители не должны заниматься политической, профессиональной или иной деятельностью, которая не соответствует независимости и беспристрастности функций защитника граждан.

Защитник граждан и его заместители не должны быть членами политических партий.

Защитник граждан и его/ее заместители имеют статус государственных должностных лиц в соответствии с законом, регулирующим предотвращение конфликта интересов при выполнении государственных функций, и положения этого закона применяются к ним в полной мере.

Все общественные, профессиональные и иные функции Защитника граждан и его заместителей, а также деятельность или задачи, которые они выполняли, противоречащие положениям настоящего Закона, а также членство в политической партии прекращаются в день назначения.

6.4 Полномочия и основные направления деятельности

Защитник граждан обеспечивает защиту и поощрение свобод и прав человека и меньшинств.

Лишь шесть органов власти освобождены от его контроля: Национальное собрание, Президент Республики, Правительство Сербии, Конституционный суд, суды и прокуратуры.

Восстановление нарушенных прав

В своей работе Защитник граждан применяет как индивидуальный подход к рассмотрению жалоб, так и системный подход. Защитник граждан – это орган, уполномоченный осуществлять правовую защиту имущественных прав и интересов Республики Сербия, а также других органов и организаций, предприятий и учреждений, которые были делегированные публичные полномочия.

Защитник граждан является независимым и автономным государственным органом, ответственным за защиту и продвижение прав и свобод. Неприкосновенность, которой обладает Защитник граждан, обеспечивает независимость его/ее работы. Защитник граждан уделяет особое внимание защите:

Права национальных меньшинств

Права детей

Права инвалидов

Права лиц, лишенных свободы

Гендерные права

Защитник граждан контролирует, проверяя заявления о жалобах или действуя по собственной инициативе, обращаются ли органы государственного управления, республиканский прокурор, органы или организации, осуществляющие публичную власть, с гражданами Сербии в соответствии с законом и другими постановлениями Республики Сербия. Сербии или в соответствии с принципами хорошего управления.

Защитник граждан может публично рекомендовать увольнение должностного лица, ответственного за нарушение прав граждан. Защитник граждан может потребовать привлечения к дисциплинарной ответственности работника органа управления, который несет прямую ответственность за нарушение прав гражданина.

В случае установления наличия в действиях должностного лица или работника органа управления признаков преступного или иного наказуемого деяния Защитник граждан вправе обратиться в компетентный орган с ходатайством о возбуждении уголовного дела, проступка или иного наказуемого деяния. применимый процедура.

Совершенствование законодательства

Защитник граждан имеет право законодательной инициативы и право инициировать разбирательство в Конституционном суде для оценки конституционности и законности законов, других постановлений и общих актов.

Закон о защитнике граждан предусматривает, что Защитник граждан выполняет работу **Национального независимого механизма по мониторингу осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций о правах инвалидов**, в соответствии с Законом о ратификации Конвенции о правах инвалидов, работу Национального независимого механизма по мониторингу осуществления Конвенции о правах инвалидов, Докладчика по вопросам торговли людьми в соответствии с Законом о ратификации Конвенции о борьбе с торговлей людьми Европейского Союза Совета Европы, а также работу **Национального превентивного механизма**, которой он занимается с 2011 года, в соответствии с Законом о поправках к Закону о ратификации Факультативного протокола к Конвенции Организации Объединенных Наций против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

Закон о защитнике граждан содержит положения, которые позволяют более широкому кругу граждан осуществлять свои права в ходе разбирательства перед Защитником граждан, разрешая подачу жалобы ассоциацией, занимающейся защитой прав человека, от имени физического лица, с его/ее согласия. Жалобы на нарушение прав ребенка могут быть поданы его родителем или опекуном, а также ассоциацией, которая занимается вопросами защита прав детей с согласия родителя или опекуна ребенка или с согласия ребенка старше десяти лет. Ребенок может подать жалобу самостоятельно, если ему исполнилось 10 лет. Жалоба ребенка не может быть отклонена, даже если она подана до использования всех доступных средств правовой защиты в административных органах и даже если она не содержит данных, необходимых для принятия мер, и заявитель не устраняет недостатки в течение последующего срока в пять рабочих дней, указанного для дополнения жалобы.

Новый закон также предусматривает, что жалоба может быть подана в течение трех лет после нарушения прав граждан, то есть с момента последнего действия или бездействия административного органа в связи с нарушением прав граждан, а не в течение одного года, как это было предусмотрено предыдущим законом. Закон о защите граждан. В нем также содержатся положения, которые повысят эффективность рассмотрения жалоб путем определения более коротких сроков завершения процедур в Службе защиты граждан с момента получения жалобы.

Участие в судебных процессах

Новшество, введенное Законом, заключается в том, что Защитник граждан может также осуществлять процессуальные и иные действия в ходе разбирательств в государственных и иных органах и организациях, когда это разрешено специальными нормативными актами.

При выполнении задач, входящих в его компетенцию, Защитник граждан действует в рамках Конституции, законов и других общих актов, а также ратифицированных международных соглашений и общепринятых норм международного права.

Закон о защитнике граждан также определяет, что защитник граждан "заботится о защите и поощрении прав и свобод человека и меньшинств".

Защитник граждан может предпринимать процессуальные и иные действия входе разбирательств в государственных и иных органах и организациях, когда он уполномочен на это специальными нормативными актами.

Защитнику граждан, имеющему соответствующий сертификат о допуске к личной безопасности, гарантируется доступ к данным всех уровней секретности, которые необходимы для выполнения задач, входящих в его компетенцию.

В дополнение к праву инициировать и проводить расследования, Защитник граждан имеет право **действовать превентивно**, предоставляя качественные услуги, выступая посредником и давая советы и заключения по вопросам, входящим в его компетенцию, с целью улучшения работы административных органов и усиления защиты прав и свобод человека.

Разрешение на обязанность защитника граждан действовать превентивно особенно выходит на первый план при выполнении работы **Национального превентивного механизма в соответствии с Законом о внесении изменений в Закон о ратификации факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания**, который также будет являться основным случаем при выполнении работы Национальным независимым механизмом по мониторингу осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций о правах инвалидов в соответствии с Законом о ратификации Конвенции о правах инвалидов и деятельности Национального докладчика по вопросам торговли людьми в соответствии с Законом о ратификации Конвенции о борьбе с торговлей людьми Существа из Совета Европы.

Совершенствование законодательства

Защитник граждан также имеет право предлагать законы в пределах своей компетенции. Он уполномочен представлять Национальному собранию, то есть правительству и административным органам, инициативу по внесению поправок в законы, другие нормативные акты и акты общего характера, если он считает, что нарушение прав граждан происходит из-за недостатков в нормативных актах, а также инициировать принятие новых законов, других нормативных актов и актов общего характера, когда он считает, что это важно для реализации и защиты прав граждан.

Защитник граждан уполномочен давать заключения Национальному собранию, то есть правительству и административным органам, по проектам законов и другим нормативным актам в процессе подготовки нормативных актов, если они регулируют вопросы, важные для общества.

Кроме того, Защитник граждан уполномочен возбуждать производство в Конституционном суде, оценивать конституционность и законность законов, других нормативных актов и актов общего характера.

Защитник граждан не принимает решений о правах, обязанностях и интересах граждан на основании закона, а проверяет (контролирует) работу органов государственной власти и организаций и, в случае выявления упущения, оказывает на них влияние с целью его исправления. Следовательно, акты, принятые Защитником граждан, не подлежат обжалованию или другим средствам правовой защиты.

Принимаемые решения, их обязательность для государственных органов

Рекомендации, позиции и мнения Защитника граждан юридически не являются обязательные к исполнению, они также не могут быть принудительно исполнены. Задача защитника граждан состоит не в том, чтобы принуждать кого-либо к подчинению, а в том, чтобы убедить, используя силу аргументов, а также институциональный и личный авторитет, в необходимости устранения упущений и улучшения методов работы.

Вместе с тем, Защитник граждан **уполномочен в письменной форме рекомендовать уволить должностное лицо**, то есть возбудить дисциплинарное производство в отношении сотрудника административного органа, нарушившего права граждан или допустившего бездействие, причинившее гражданину материальный или иной ущерб если он отказывается или не в состоянии устранить нарушение. нарушение или бездействие по рекомендации Защитника граждан, или если он/она не выполняет другую обязанность предусмотрено законом в ходе расследования, проводимого Защитником граждан. Если он установит, что действия должностных лиц или служащих административного органа содержат признаки преступления или иного уголовного правонарушения, Защитник граждан уполномочен направить запрос в компетентный орган, то есть заявление о возбуждении уголовного дела, мелкого правонарушения или другого соответствующего разбирательства.

При работе с жалобой омбудсмен запрашивает необходимые сведения у органа власти, который обязан их ему предоставить в установленные Защитником граждан сроки (от 15 до 60 дней). Если государственный орган самостоятельно устраняет недостатки, омбудсмен уведомляет об этом заявителя и дает ему 15 дней на ответ. В случае установления факта нарушения прав граждан омбудсмен направляет императивное представление о его устранении в течение 60 дней. В противном случае Защитник граждан вправе предать дело огласке, уведомив о факте нарушения правительство, парламент, а также представить предложение о привлечении государственного служащего к ответственности.

Иные направления деятельности

Закон об иностранцах предусматривает, что защитник граждан, в соответствии с полномочия, вытекающими из Закона о защите граждан и Закона о ратификации факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания Обращения или наказания, осуществляет надзор за процедурой принудительного выдворения иностранцев.

Закон о Вооруженных силах Сербии предусматривает, что Защитник граждан осуществляет демократический и гражданский контроль над Вооруженными силами, а также что положения о защитнике граждан, касающиеся защиты и осуществления прав граждан, также применяются к профессиональным военнослужащим сербских Вооруженных сил.

Закон о полиции предусматривает, что, когда в результате работы сектора внутреннего контроля устанавливается, что во время поведения сотрудника полиции были превышены полномочия полиции, тем самым о нарушении прав, которые охраняются Защитником граждан, помимо министра и прокуратуры, также информируется Защитник граждан.

Уголовно-процессуальный кодекс предусматривает, что Защитник граждан имеет право свободно посещать задержанных и беседовать с ними без присутствия других лиц, а также что задержанному не может быть запрещено переписываться с Защитником граждан.

Закон также предусматривает обязанность судьи по приведению в исполнение уголовных наказаний или других мер судья, назначенный председателем суда, должен незамедлительно проинформировать Защитника граждан о замеченных нарушениях во время посещения учреждения.

Закон об исполнении тюремного заключения за уголовные преступления организованной предусматривает, в частности, что: надзор за работой Специального департамента должен осуществляться уполномоченными лицами Администрации и комитетов Национального собрания в соответствии с Законом об исполнении уголовных наказаний, а также Законом о Защитник граждан в соответствии с Законом о защитнике граждан; что осужденный имеет право на посещение Защитника граждан один раз в месяц, что освобождает его от предусмотренной законом обязанности по аудиовизуальному наблюдению и записи, а также что осужденный имеет право переписываться с Защитником граждан. Эта переписка не контролируется.

Закон о государственных служащих предусматривает, что государственный служащий отстраняется от должности, в частности, если орган или инстанция, ответственные за назначение государственного служащего, принимают публичную рекомендацию Защитника граждан об увольнении государственного служащего с должности.

Закон о секретности данных предписывает, в каких случаях Защитник граждан, как государственный орган, назначаемый Национальным собранием, имеет право на доступ к данным всех уровней секретности, которые необходимы ему для выполнения задач, входящих в его компетенцию, без защиты.

Закон о правах пациентов предусматривает, что Совет по здравоохранению, сформированный в подразделении местного самоуправления, должен представлять свой ежегодный отчет о работе и мерах, принятых для защиты прав пациентов, Защитнику граждан с целью информирования и достижения необходимого сотрудничества.

В своей работе Защитник граждан придерживается принципов и стандартов, принятых среди омбудсменов и национальных правозащитных учреждений. Большинство стандартов, содержащихся в ключевых международных документах, которые регулируют, то есть продвигают и предлагают стандарты для омбудсменов и национальных правозащитных учреждений, были включено в Конституцию Республики Сербия и Закон о защите граждан.

В 2010 году Защитник граждан был аккредитован в качестве национального правозащитного учреждения с высшим статусом "А" Международным координационным комитетом национальных Правозащитным учреждениям (ныне Глобальный альянс национальных правозащитных учреждений), за достигнутые результаты, независимость в работе и полное соблюдение Парижского соглашения

Этот статус был подтвержден Защитнику граждан в 2015 и 2021 годах.

6.5 Аппарат Защитника граждан Республики Сербия

В состав института Защитника граждан Сербии входят следующие отделы: защиты экономических и имущественных прав, защиты гражданских и политических прав, защиты социальных и культурных прав, по правам ребенка, правам лиц в местах лишения свободы, защиты прав лиц пенсионного возраста и инвалидов, гендерного равноправия, защиты прав нацменьшинств, срочного реагирования. Защитнику граждан Сербии делегированы функции Национального превентивного механизма для предупреждения пыток после ратификации Сербией Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

Уполномоченный по правам человека в Республике Таджикистан

Умед Бобозода



Возраст: 51 год (25 января 1972 г.)

Образование: кандидат юридических наук

1998 г. – закончил с отличием Таджикский государственный национальный Университет, по специальности «юрист-международник»

1998 г. – ассистент кафедры международного права юридического факультета Таджикского государственного национального Университета

Профессиональная деятельность

2004 – 2007 гг. – заместитель декана юридического факультета Таджикского государственного национального Университета по науке, а также по международным отношениям.

2007 – 2009 гг. – советник Президента Республики Таджикистан по правовой политике.

– Уполномоченный представитель Президента Республики Таджикистан в Конституционном суде Республики Таджикистан.

2009 – 2011 гг. – первый заместитель директора Национального центра законодательства при Президенте Республики Таджикистан.

2011 – 2019 г. – советник Президента Республики Таджикистан по правовой политике и советник аппарата Помощника Президента Республики Таджикистан по правовым вопросам.

4 марта 2019 г. – Указом Президента Республики Таджикистан от 4 марта 2019 года назначен на должность Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан.

Автор свыше 85 научных статей, 2 монографии, соавтор двух учебных пособий, соавтор словаря правовой терминологии и словаря терминологии международного публичного права, 3 комментариев и 14 учебных пособий.

В 2005 году за научные работы в области международного права удостоен дипломом для молодых ученых.

Отличник образования Республики Таджикистан.

Женат, имеет четырёх детей.

7.2 История института

С принятием Конституции независимого Таджикистана права и свободы человека признаны в качестве высшей ценности, они стали доминирующими в определении целей, содержания и применения законов, деятельности законодательной и исполнительной властей и обеспечиваются судебной властью. В рамках Конституции все основные права и свободы нашли всестороннее регулирование.

Институт Уполномоченного по правам человека как гаранта государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления, должностными лицами и государственными служащими является одним из важнейших элементов механизма защиты прав граждан и занимает особое место в системе органов государственной власти.

Специализированный орган в области прав человека, как дополнительный механизм защиты и развития прав человека был образован по инициативе Президента Республики Таджикистан.

Институт Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан учрежден по инициативе Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона. Ещё в 2007 году в своём Послании Маджлиси Оли Республики Таджикистан он подчеркнул, что «с целью дальнейшего развития процесса демократизации общества, а также повышения уровня защиты прав человека настало время создать в нашей стране национальный институт Уполномоченного по правам человека. Эта структура, в качестве одного из демократических институтов, должна еще больше укрепить связь и сотрудничество государственных органов с гражданским обществом. Необходимо принять соответствующие организационно-правовые меры для создания такой структуры».

В 2007 году в Президент Республики Таджикистан в Послании Маджлиси Олий подчеркнул, что «с целью дальнейшего развития процесса демократизации общества, а также повышения уровня защиты прав человека настало время создать в нашей стране национальный институт Уполномоченного по правам человека».

Должность Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан учреждена в 2008 году в связи с принятием Закона «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан».

Для осуществления данной инициативы разработан и принят Закон Республики Таджикистан «Об Уполномоченном по правам человека», который введен в действие от 4 апреля 2008 года. На основе данного Закона 27 мая 2009 года с согласия Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан Президентом Республики Таджикистан был назначен Уполномоченный по правам человека и с этого времени началась практическая деятельность данного института. Образование этого института для государства, заявившего о своей приверженности принципам демократического, правового и светского общества, имеет весьма важное значение, так как достижение этих целей возможно только признанием, уважением, соблюдением и защитой прав и



свобод человека и гражданина. Необходимость учреждения данного института вытекает из указанных целей, так как Уполномоченный по правам человека дополняет имеющиеся механизмы защиты прав и свобод человека и гражданина и является совершенно самостоятельным органом, пользующимся всеми возможностями для защиты и продвижения прав человека.

Закон Республики Таджикистан «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан» определяет, что Уполномоченный по правам человека учреждается в целях усиления конституционных гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина, содействия их соблюдению и уважению органами государственной власти, органами самоуправления в поселке и селе (джамотатами), их должностными лицами, руководителями и должностными лицами предприятий, учреждений и организаций, независимо от организационно-правовых форм. Учреждение такого института, который в действительности является институтом демократического общества, показало, что Республика Таджикистан твердыми шагами неразрывно идет по пути защиты и продвижения прав человека. Такое действие повысило авторитет нашей республики на мировом уровне и улучшило наши отношения с международными организациями и развитыми странами мира, которые уделяют серьезное внимание вопросу соблюдения прав и свобод человека

Указом Президента Республики Таджикистан от 4 марта 2019 года на должность Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан назначен Умед Бобозода.

В марте 2008 года Парламент Республики Таджикистан принял Закон Республики Таджикистан «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан».

27 мая 2009 года первым Уполномоченным назначен – Зариф Ализода. В 2014 году переназначен на второй срок

4 марта 2019 года Указом Президента Республики Таджикистан на должность Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан назначен г-н Умед БОБОЗОДА.

В соответствии с положениями главы 5 Закона «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан» вводится должность Заместителя Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан – Уполномоченного по правам ребенка в Республике Таджикистан. В настоящее время эту должность занимает г-жа Раджабмо ХАБИБУЛОЗОДА.

7.3 Правовой статус и регулирование деятельности института

Уполномоченный по правам человека осуществляет свою деятельность в рамках основных функций, установленных Законом РТ «Об Уполномоченном по правам человека в РТ», какими являются содействие в соблюдении прав и свобод человека, в восстановлении нарушенных прав, в совершенствовании законодательства, в правовом просвещении граждан, взаимодействии государственных органов, развитии и координации международного сотрудничества, а также содействие в выполнении международных обязательств Республикой Таджикистан.

Правовые основы

1. Закон Республики Таджикистан «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан» от 27 февраля 2008 года № 902 (в редакции последних изменений от 15 марта 2016 года № 1281);

2. Положение об Аппарате Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан.

Гарантии деятельности

Институт Уполномоченного по правам человека осуществляет свою деятельность на основе следующих принципов:

Независимость. Уполномоченный по правам человека при осуществлении своих полномочий независим и не подотчетен каким-либо органам государственной власти, органам самоуправления в поселке и селе (джамоатам) и должностным лицам. Круг своей законной и организационной деятельности определяет и осуществляет самостоятельно. Ежегодно, на основе и в порядке, определенном законом, представляет доклад о своей деятельности и о ситуации по соблюдению прав и свобод человека и гражданина в Республике Таджикистан в соответствующие органы государственной власти.

Профессионализм. Сотрудники Аппарата Уполномоченного по правам человека принимаются на работу на основе принципа профессионализма. Они в процессе своей деятельности повышают свои знания, навыки и профессиональное мастерство посредством участия на внутренних занятиях, обучающих курсах, семинарах и конференциях и путем самообразования.

Доступность. Место расположения, удобный для граждан график приема, отсутствие государственной пошлины и ограничений по языковой, расовой и национальной принадлежности, организация соответствующей рабочей обстановки сделали институт Уполномоченного по правам человека доступным каждому человеку.

Прозрачность. Порядок делопроизводства и приема граждан понятен всем сотрудникам Аппарата и обращающимся лицам. Каждый обратившийся может непосредственно ознакомиться с процессом рассмотрения своей жалобы. Уполномоченный посредством опубликования отчетов, докладов, статей, пресс-релизов, книг и выступлений в средствах массовой информации, на конференциях и семинарах оповещает общественность о своей деятельности и о ситуации с правами человека.

Равенство и запрещение дискриминации Уполномоченный по правам человека и сотрудники Аппарата Уполномоченного в своей деятельности придерживаются принципа равенства, исключая все виды дискриминации по полу, языку, возрасту, физическим и психологическим способностям, социальному положению, национальности, этническому происхождению и религиозному убеждению.

7.4 Полномочия и основные направления деятельности

В соответствии со статьей 11 Закона Республики Таджикистан “Об Уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан ” основными функциями Уполномоченного по правам человека являются содействие:

- а) соблюдению прав и свобод человека и гражданина;
- б) восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина;
- в) совершенствованию законодательства Республики Таджикистан по правам и свободам человека и гражданина;

г) правовому просвещению граждан в области прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты;

д) взаимодействию государственных органов Республики Таджикистан по защите прав и свобод человека и гражданина;

е) развитию и координации международного сотрудничества в области прав и свобод человека и гражданина.

Восстановление нарушенных прав

В целях предупреждения, устранения нарушений, восстановления нарушенных прав человека, а также защиты прав человека, Уполномоченный по правам человека в Республике Таджикистан использует механизмы: приема и рассмотрения обращений граждан; анализа законодательства и правоприменительной практики; мониторинга соблюдения прав человека, инспекций и расследования фактов нарушения прав человека; обобщения и выработки рекомендаций.

При рассмотрении жалоб, в случае выявления фактов нарушения прав человека, Уполномоченный по правам человека: проверяет жалобы граждан самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами; направляет свои рекомендации соответствующим органам и должностным лицам в целях восстановления нарушенных прав и свобод граждан; обращается в соответствующие органы с ходатайством о привлечении к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности государственных должностных лиц, которыми не были соблюдены права человека; обращается в Конституционный суд с запросом об определении соответствия нормативно-правовых актов Конституции Республики Таджикистан. Уполномоченный также осуществляет просветительскую деятельность в области прав человека среди населения для повышения уровня знаний и самостоятельной защиты своих прав.

В целях выполнения своих функций Уполномоченный по правам человека осуществляет сбор и анализ информации, получаемой от органов государственной власти, органов самоуправления в поселке и селе (джамоата), учреждений, организаций и предприятий независимо от их организационно-правовых форм, а также отдельных граждан и средств массовой информации.

Для предупреждения и восстановления нарушенных прав и свобод человека и гражданина, а также защиты прав и свобод человека Уполномоченный по правам человека использует следующие средства:

– прием и рассмотрение обращений граждан; – анализ законодательства и практика его применения;

– проверка соблюдения прав человека, анализ и изучение случаев несоблюдения прав;

– подведение итогов и представление рекомендаций.

При рассмотрении обращений и при выявлении фактов нарушений прав и свобод человека институт Уполномоченного по правам человека:

– самостоятельно или совместно с полномочными государственными органами рассматривает обращения граждан;

– направляет свои рекомендации соответствующим органам и должностным лицам для восстановления нарушенных прав и свобод;

– обращается с ходатайством в соответствующие органы для привлечения к дисциплинарной, административной и уголовной ответственности государственных должностных лиц, нарушивших права и свободы граждан;

– обращается с запросом в Конституционный суд Республики Таджикистан об определении соответствия нормативного правового акта, связанного с правами человека, Конституции Республики Таджикистан. Институт Уполномоченного по правам человека также осуществляет деятельность по повышению знаний населения в области прав человека и его подготовленности к защите своих прав.

Международные партнеры:

1. Правительство Королевства Нидерландов.
2. Датский институт по правам человека.
3. Институт «Открытое общество» Фонд Содействия в Таджикистане.
4. Институт Репортажей Войны и Мира (IWPR/ЕС — «Защита прав человека и правозащитное образование посредством СМИ в Центральной Азии»).
5. Международная организация по миграции.
6. Управление Верховного комиссара ООН по правам человека.
7. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе.
8. Международная Общественная Организация «Право и Процветание».

7.5 Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан

В соответствии с Законом Республики Таджикистан «Об Уполномоченном по правам человека для обеспечения его деятельности в Республике Таджикистан» функционирует Аппарат Уполномоченного по правам человека. В настоящее время в структуре Аппарата работают 21 госслужащий и 15 человек обслуживающего персонала.

Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан

Артур Ермакович Ластаев



Возраст: 39 лет (1983 г.)

Образование

Окончил Казахский национальный университет им. аль-Фараби по специальности «международное право».

Профессиональная деятельность

- 2006-2011 гг. – Помощник прокурора Бостандыкского района прокуратуры г. Алматы
- 2011-2016 гг. – Центральный аппарат Генеральной прокуратуры, возглавлял отдел Департамента по надзору за законностью в социально-экономической сфере.
- 2016-2018 гг. – представитель Генеральной прокуратуры – советник Постоянного представительства Республики Казахстан при Отделении ООН и других международных организациях в Женеве.
- 2018-2022 гг. – представитель Генеральной прокуратуры в Европе – советник Посольства Казахстана в Швейцарии.
- с ноября 2022 г. – начальник Службы международно-правового сотрудничества Генеральной прокуратуры Республики Казахстан.
- по декабрь 2022 г.
- С 2023 г. – Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан

Старший советник юстиции

8.2 История института

Идея о создании в Республике Казахстан института Омбудсмана впервые обсуждалась в 1995 году в рамках переговоров в Управлении Верховного комиссара ООН по правам человека. В 1997 году в ходе тесного сотрудничества между Комиссией по правам человека при Президенте Республики Казахстан и Программой развития ООН был подготовлен совместный проект, направленный на укрепление потенциала комиссии и содействия в развитии национального учреждения по правам человека в Республике Казахстан. В рамках данного проекта, подписанного в 1998 году, были организованы международные конференции и семинары, с участием международных экспертов и наблюдателей.



Казахстанская модель омбудсмана начинает свою историю с принятия Указа Президента Республики Казахстан № 947 «Об учреждении должности Уполномоченного по правам человека» от 19 сентября 2002 года. Изначально модель омбудсмана имела свойства первой из указанных моделей, т.е. Уполномоченный по правам человека назначался Президентом и ежегодно предоставлял ему отчет о своей деятельности. Необходимо отметить, что даже в 2002 году казахстанская модель омбудсмана имела некоторые свойства парламентской модели, т.е. была смешенной. Это проявлялось в том, что кандидатуру Уполномоченного по правам человека необходимо было согласовывать с определенными комитетами палат Парламента

В феврале 2000 года была образована рабочая группа по подготовке проекта закона «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Казахстан (Омбудсмене)», подготовка документа проходила во взаимодействии с Программой развития ООН, Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека, другими международными организациями и экспертами.

19 сентября 2002 года Указом Президента Республики Казахстан было создано учреждение Национального Уполномоченного по правам человека. 2 сентября 2019 года на должность назначен - Болат Байкадамов. 27 сентября 2007 года на должность назначен - Шакиров Аскар Оразалиевич (в 2012, 2017 году Указом Президента переименовался на должность Уполномоченного).

15 января 2021 года Глава государства Касым-Жомарт Токаев, выступая на открытии первой сессии Парламента седьмого созыва, еще раз напомнил о том, что важным приоритетом государственной политике является защита прав человека и поручил принять закон об Уполномоченном по правам человека. В этом контексте он указал на необходимость принятия отдельного Закона об Омбудсмене, который упорядочит его деятельность в различных сферах. Кроме того, Президент поручил укрепить аппарат Омбудсмана, вплоть до создания его региональных представительств.

Следующей вехой прогрессивного развития данного института должен был стать 2004 год, когда Уполномоченному по правам человека в значительной степени расширили полномочия, предоставив возможность участвовать в судебных делах, а также обращаться в суд и/или прокуратуру с ходатайством о проверки вступившего в законную силу судебного акта. Однако данные поправки действовали незначительное

количество времени, анализ такого полномочия рассматривается ниже. Между тем, для достижения совершенствования национальной системы обеспечения защиты прав ребенка в Республике Казахстан, подчеркивая приверженность государства-участника к выполнению Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка, поддерживая усилия мирового сообщества по формированию среды, комфортной и доброжелательной для жизни детей, Указом Президента Республики Казахстан от 10 февраля 2016 года был учрежден институт Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Казахстан.

В свою очередь, внесенными 10 марта 2017 года поправками в Конституцию Уполномоченный по правам человека получил конституционно-правовой статус. Наряду с этим обозначился переход модели омбудсмена с исполнительной на парламентскую. Учитывая вышеотмеченные историко-правовые предпосылки и факт принятия Закона Республики Казахстан от 29 декабря 2021 года «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Казахстан» отметим, что имеется резерв «для законодательного обеспечения мер» по повышению статуса (а в будущем, и доверия) Уполномоченного по правам человека.

8.3 Правовой статус и регулирование деятельности института

Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан - это должностное лицо, осуществляющее наблюдение за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, наделенное в пределах своей компетенции полномочиями принимать меры по восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина.

Институт призван защищать права человека от посягательств государственных должностных лиц, обеспечивать развитие законодательства и правоприменительной практики, разрабатывать и внедрять просветительские программы. Вся деятельность Омбудсмена строится в соответствии с международными обязательствами Республики Казахстан по ратифицированным конвенциям ООН и со ссылкой на мировую практику работы подобных учреждений. Омбудсмен также тесно сотрудничает с неправительственными организациями, средствами массовой информации и международными организациями. Принципами работы Омбудсмена являются гласность, объективность и беспристрастность. Уполномоченный имеет право рассматривать жалобы, запрашивать всю необходимую информацию в государственных органах, на безотлагательный прием должностными лицами, проводить парламентские слушания по вопросам нарушения прав и свобод, принимать меры по их защите. В случаях, имеющих, по мнению омбудсмена, большое общественное значение, он вправе направить свое обращение непосредственно Президенту, Парламенту или Правительству Республики Казахстан.

Кроме того, государственный правозащитник занимается выявлением и устранением системных проблем путем совершенствования законодательства, а также правовым просвещением

2. Указ Президента Республики Казахстан от 19 сентября 2002 года № 947 «Об учреждении должности Уполномоченного по правам человека» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 5 мая 2017 года) (включает Положение об Уполномоченном по правам человека) 2 . 3. Положение о Национальном центре по правам человека от 10 декабря 2002 года № 992.

5 июня 2022 года прошёл республиканский референдум в Казахстане, на котором были приняты изменения в конституцию Казахстана, в том числе закрепление в конституции статуса Уполномоченного по правам человека и последующего принятия конституционного закона о нём[2]. 6 ноября 2022 года президент Казахстана Касым-Жомарт Токаев подписал ряд законов, усиливающих защиту прав человека. В частности, были закреплены статус, полномочия, гарантии независимости Уполномоченного по правам человека.

8.4 Полномочия и основные направления деятельности

8.5 Национальный центр по правам человека

Обеспечение деятельности Уполномоченного и содействие в реализации его полномочий осуществляет Национальный центр по правам человека (далее – Национальный центр / учреждение Уполномоченного). Национальный центр является рабочим органом Уполномоченного и одна из основных его функций заключается в рассмотрении жалоб поступающих в адрес Омбудсмена на нарушения прав и свобод человека и гражданина. Ежегодно сотрудники учреждения рассматривают около полутора тысяч таких обращений. Обращения граждан являются основным источником информации о нарушении прав человека. Данному направлению работы уделяется значительное внимание, как одному из способов продвижения и защиты прав человека в Казахстане.

Уполномоченный Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсман)

Феруза Фарходовна Эшматова



Избрана на должность 15 января 2021 г.

Срок полномочий— 5 лет

Образование:

В 2000 году окончила Университет Мировой Экономики и Дипломатии.

Доктор юридических наук.

Профессиональная деятельность

С 2002 по 2015 год работала в Университете Мировой Экономики и Дипломатии.

В 2015-2020 гг. — депутат Законодательной палаты Олий Мажлиса, заместителя председателя Комитета Законодательной палаты Олий Мажлиса по международным делам и межпарламентским вопросам

В 2020-2021 гг. — член Сената Олий Мажлиса, председатель комитета Сената по делам женщин и гендерному равенству.

С февраля 2021 года занимает должность Уполномоченного Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека.

9.2 История института



Конституция Республики Узбекистан и созданное на ее базе законодательство, а также принятая в 2010 году Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране, поправки, внесенные в Конституцию в 2011 и 2014 годах, легли в основу глубоко продуманной долгосрочной программы реформирования, демократизации и либерализации общества, кардинальных структурных преобразований и модернизации страны, признанной в мире как «узбекская модель» развития, которая, явилась мощным фундаментом формирования современного, динамично и устойчиво развивающегося государства.

За период независимости сформировались принципы и основные направления государственной политики Узбекистана в сфере защиты прав человека, в частности:

во-первых, приверженность общепризнанным идеям и ценностям демократии и прав человека, а также международным обязательствам в области прав человека;

во-вторых, приоритет национальных интересов, основывающийся на формировании сильной правовой государственности и справедливого гражданского общества;

в-третьих, приоритет интересов личности над интересами общества и государства, закрепленный в Конституции Республики Узбекистан;

в-четвертых, принцип поэтапности является важнейшей составляющей "узбекской модели" реформирования и модернизации государства и общества;

в-пятых, принцип открытости и транспарентности, который означает, что обсуждение и решение всех проблем в этой сфере осуществляется в диалоге со всеми институтами гражданского общества, а также с международными партнерами.

Руководствуясь этими принципами, Узбекистан осуществил широкомасштабное внедрение международных стандартов в область прав человека, в жизнь общества, сознание граждан и государственных служащих.

Одной из важных особенностей демократического развития Узбекистана стало создание эффективно действующей системы национальных институтов по правам человека. Ее неотъемлемой частью является институт Уполномоченного Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсмана), который способствует соблюдению в обществе принципа верховенства закона, защите в соответствии с законодательством личных, политических, экономических, социальных и культурных прав граждан, включая их избирательные права.

В 2017 году в сфере совершенствования системы государственного и общественногостроительства с учетом современных требований и приоритетов пересмотрены структуры, задачи и функции 20 министерств, ведомств и иных организаций, преобразовано 20 органов государственного и хозяйственного управления, иных организаций.

В рамках широкомасштабных реформ, осуществляемых в 29 августа 2017 г. принят закон «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан «Об Уполномоченном Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека

(омбудсмане)», которые уточняют нормы о порядке заслушивания отчета о деятельности Уполномоченного палатами Олий Мажлиса, конкретизируют порядок рассмотрения Уполномоченным обращений, сроки подачи жалобы и другие.

9.3 Правовой статус и регулирование деятельности института

Правовое регулирование

Уполномоченный Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсман) (далее — Уполномоченный) — должностное лицо, наделенное полномочиями обеспечения парламентского контроля за соблюдением законодательства о правах и свободах человека государственными органами, предприятиями, учреждениями, организациями и должностными лицами (далее — организации и должностные лица).

Уполномоченный Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека является должностным лицом, наделенным полномочиями обеспечения парламентского контроля за соблюдением законодательства о правах и свободах человека государственными органами, предприятиями, учреждениями, организациями и должностными лицами. Уполномоченный при осуществлении своих полномочий является самостоятельным и независимым от государственных органов и должностных лиц и подотчетен парламенту Республики Узбекистан.

Правовой статус Уполномоченного Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсмана) основан также на положениях Конституции Республики Узбекистан (пункт 16 статьи 78), конституционных законов "О Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан" (пункт 16 статьи 8), "О Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан" (пункт 16 статьи 8), законов "Об Уполномоченном Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсмане)", "О Регламенте Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан" (статьи 23 и 33), "О Регламенте Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан" (статьи 19 и 32).

Порядок избрания и срок мандата

Уполномоченный избирается Законодательной палатой и Сенатом Олий Мажлиса Республики Узбекистан сроком на пять лет. Уполномоченным может быть избран гражданин Республики Узбекистан, достигший на день избрания двадцати пяти лет, постоянно проживающий на территории Республики Узбекистан не менее пяти лет.

Кандидатура на должность Уполномоченного вносится на рассмотрение палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан Президентом Республики Узбекистан.

Решение Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан об избрании Уполномоченного принимается большинством голосов от общего числа депутатов Законодательной палаты и членов Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан на их заседаниях. После рассмотрения кандидатуры Уполномоченного на заседаниях палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан принятое окончательное постановление по этому вопросу направляется Президенту Республики Узбекистан в установленном законом порядке.

По истечении срока своих полномочий Уполномоченный продолжает исполнять свои обязанности до избрания нового Уполномоченного.

Гарантии деятельности

Обязанность государственных органов по содействию деятельности

По вопросам своей деятельности Уполномоченный пользуется правом безотлагательного приема руководителями и другими должностными лицами государственных органов, предприятий, учреждений, организаций (ст. 15).

Отчетность

Уполномоченный в своей деятельности руководствуется Конституцией Республики Узбекистан, законами, другими актами законодательства, международными договорами Республики Узбекистан, а также общепризнанными принципами и нормами международного права (ст. 2).

Закон Республики Узбекистан от 24.04.1997 г. № 392-I «Об Уполномоченном Олий Мажлиса по правам человека (Омбудсмане)»

Ее неотъемлемой частью является институт Уполномоченного Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсмана), который способствует соблюдению в обществе принципа верховенства закона, защите в соответствии с законодательством личных, политических, экономических, социальных и культурных прав граждан, включая их избирательные права.

Милли Меджлис Азербайджанской Республики (Парламент) избирает Уполномоченного из числа трех кандидатов, предложенных Президентом Азербайджанской Республики, большинством в 83 голоса (ст. 2) .

Срок полномочий 7 лет. Одно и то же лицо не может избираться на должность Уполномоченного более двух раз. Уполномоченный по окончании срока своих полномочий продолжает исполнять их до вступления в должность вновь назначенного уполномоченного (ст. 4).

Требования к кандидатуре закреплены в отдельной статье (ст. 3).

9.4 Полномочия и основные направления деятельности

Уполномоченный Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека является должностным лицом, наделенным полномочиями обеспечения парламентского контроля за соблюдением законодательства о правах и свободах человека государственными органами, предприятиями, учреждениями, организациями и должностными лицами. Уполномоченный при осуществлении своих полномочий является самостоятельным и независимым от государственных органов и должностных лиц и подотчетен парламенту Республики Узбекистан.

Основными направлениями деятельности Омбудсмана являются:

- рассмотрение обращений граждан и восстановление их нарушенных прав;
- содействие совершенствованию законодательства Республики Узбекистан о правах человека и приведению его в соответствие с нормами международного права;
- содействие повышению общественного сознания граждан в области прав человека;
- развитие международного сотрудничества в области прав человека.

Восстановление нарушенных прав

Уполномоченный рассматривает обращения, поступившие в виде заявлений, предложений и жалоб. Уполномоченный рассматривает жалобы в порядке, предусмотренном настоящим Законом, заявления и предложения — в порядке, установленном отдельным законом.

Уполномоченный рассматривает жалобы граждан Республики Узбекистан и находящихся на территории Республики Узбекистан иностранных граждан и лиц без гражданства на действия или бездействие организаций или должностных лиц, нарушающих их права, свободы и законные интересы, и имеет право проводить свое расследование.

Жалобы могут быть поданы в устной, письменной либо электронной форме.

Анонимные обращения рассмотрению Уполномоченным не подлежат (ст. 10).

Жалоба, поданная Уполномоченному, государственной пошлиной не облагается.

Письменная жалоба должна быть закреплена подписью заявителя или подписью уполномоченного лица негосударственной некоммерческой организации. В случае невозможности закрепления письменной жалобы подписью заявителя, она должна быть закреплена подписью составителя с проставлением дополнительно и его фамилии (имени, отчества).

Жалоба, поданная в электронной форме, должна соответствовать требованиям, установленным законодательством.

К жалобе могут прилагаться имеющиеся решения, ранее принятые по ней, или их копии, а также другие документы, необходимые для ее рассмотрения, которые не подлежат возврату, за исключением случаев письменного заявления заявителя об их выдаче.

Заявители и их представители могут отозвать жалобу до и во время ее рассмотрения, до принятия решения по ней путем подачи заявления в письменной или электронной форме. Заявление об отзыве жалобы не исключает принятия Уполномоченным мер по выявлению и устранению нарушений закона.

Жалоба, поданная Уполномоченному, государственной пошлиной не облагается (ст. 12).

Дискриминация при рассмотрении жалоб Уполномоченным в зависимости от пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения физического лица, а также форм собственности, местонахождения (почтового адреса), организационно-правовых форм и других обстоятельств юридических лиц не допускается (ст. 19).

Уполномоченный вправе провести проверку фактов по собственной инициативе при наличии информации о нарушениях прав, свобод и законных интересов человека либо в защиту лиц, не способных самостоятельно использовать правовые средства защиты (ст.12).

При проверке по собственной инициативе случаев нарушения прав, свобод и законных интересов граждан Уполномоченный имеет те же права, что и при рассмотрении жалобы. См. ст. 40.

При рассмотрении жалоб, а также при проверке по собственной инициативе случаев нарушения прав, свобод и законных интересов граждан Уполномоченный

имеет право беспрепятственно посещать места содержания под стражей. Администрация данных учреждений обеспечивает безопасность Уполномоченного (ст. 141).

Принимаемые решения, их обязательность для государственных органов

При рассмотрении жалобы, а также при проверке по собственной инициативе случаев нарушения прав, свобод и законных интересов граждан Уполномоченный имеет право:

- обращаться к организациям и должностным лицам за содействием в проведении проверки обстоятельств, подлежащих выяснению;
- приглашать представителей организаций и должностных лиц для проведения проверки обстоятельств, подлежащих выяснению;
- беспрепятственно посещать организации и должностных лиц;
- запрашивать и получать от организаций и должностных лиц документы, материалы и другие сведения;
- получать объяснения от должностных лиц;
- поручать организациям и специалистам подготовку заключений по вопросам, подлежащим выяснению;
- принимать участие в проверках, проводимых организациями и должностными лицами по вопросам, затрагивающим права, свободы и законные интересы человека;
- проводить встречи и беседы с лицом, задержанным либо содержащимся под стражей; (ст. 14).

Должностные лица обязаны предоставлять запрошенные Уполномоченным документы, материалы и другие сведения, связанные с нарушением прав, свобод и законных интересов граждан (ст. 15).

Совершенствование законодательства

Уполномоченный может участвовать на заседаниях палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан и вносить предложения и замечания по обсуждаемым проектам законов.

Уполномоченный по вопросам своей деятельности вправе вносить на рассмотрение субъектов права законодательной инициативы предложения по разработке и принятию законов, внесению изменений и дополнений в законы, а также участие Республики Узбекистан в международных договорах.

Правовое просвещение и образование в области прав человека

Уполномоченный принимает меры по повышению осведомленности и информированности граждан о законах, иных нормативно-правовых актах и международных договорах Республики Узбекистан, общепризнанных принципах и нормах международного права в области прав и свобод человека.

Уполномоченный участвует в разработке и осуществлении просветительских и образовательных программ, научно-практических мероприятий и семинаров, направленных на обучение средствам, способам и механизмам защиты прав, свобод и законных интересов человека.

Развитие международного сотрудничества в области прав человека

Уполномоченный вправе вступать в члены международных организаций по защите прав человека, развивать сотрудничество с зарубежными институтами по защите прав человека.

Уполномоченный способствует повышению информированности международных организаций и зарубежных институтов по защите прав человека о выполнении международных договоров Республики Узбекистан в области прав и свобод человека.

Уполномоченный участвует в подготовке докладов Республики Узбекистан по выполнению международных договоров в области прав и свобод человека.

Дополнительные функции

Институт Уполномоченного Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека рассматривает защиту прав и законных интересов детей как одно из важнейших направлений своей работы. При рассмотрении обращений, связанных с нарушением прав детей, Омбудсмен использует все имеющиеся средства парламентского контроля за соблюдением законодательства о правах детей. Омбудсмен направляет жалобы в соответствующие органы или проводит собственное расследование и готовит заключение по делу, а также информирует о положении прав детей на заседаниях палат парламента в ходе представления своего ежегодного отчета.

Для оказания содействия в деятельности Уполномоченного по выполнению возложенных на него задач под председательством Уполномоченного Кенгашами палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан образуется Комиссия по соблюдению конституционных прав и свобод человека.

Состав Комиссии образуется из числа представителей негосударственных некоммерческих организаций, средств массовой информации, ученых, обладающих профессиональными и практическими знаниями в области прав и свобод человека. В состав Комиссии также могут входить представители органов исполнительной власти с правом совещательного голоса.

Комиссия в своей деятельности руководствуется Положением, утверждаемым Кенгашами палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан. Уполномоченный может назначить члена Комиссии в качестве своего представителя. По истечении срока своих полномочий Комиссия продолжает исполнять свои полномочия до избрания нового Уполномоченного.

Отчет о деятельности Уполномоченного предварительно рассматривается фракциями в Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан и комитетами Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан. По итогам заслушивания отчета о деятельности Уполномоченного палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан принимают постановления, которые направляются Уполномоченному

Национальный институт по правам человека Королевства Бахрейн

10.2 История института



С тех пор, как Его Величество король Хамад бен Иса Аль Халифа взшел на престол в 1999 году, в Королевстве Бахрейн произошли серьезные изменения в направлении развития демократии, в том числе создание основ правового государства и построение интегрированной законодательной и правовой системы, передовой опыт. и государственные учреждения по поощрению прав человека. Изменения представляют собой фундаментальные преобразования, направленные на продвижение прав человека, общественных свобод и обеспечение реализации этими правами людей.

В дополнение к этим преобразованиям Его Величество Король учредил 10 ноября 2009 года Национальное учреждение по правам человека Королевским указом № 46 от 2009 года и наделил его мандатами и полномочиями в соответствии с Парижскими принципами, касающимися статуса национальные учреждения по поощрению и защите прав человека . «Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 48/134 1993 г.».

Чтобы предоставить Национальному институту прав человека больше независимости, Совет представителей и Совет шуры одобрили Закон № 26 от 2014 года о создании Национального института по правам человека , изданный Его Величеством Королем. В 2016 году в закон были внесены поправки , гарантирующие этому учреждению большую финансовую и административную независимость, а также полномочия, направленные на защиту и продвижение прав человека в Королевстве.

Учредительный закон подтвердил его роль в области продвижения и защиты прав человека, поскольку статья № (12) этого закона утвердила ряд компетенций учреждения для достижения своих целей в этой области. для достижения своих целей в этой области, поскольку роль учреждения в "укреплении путем распространения культуры прав человека с помощью различных средств, таких как проведение конференций, учебных курсов, семинаров и лекций для широкой общественности или конкретных целевых групп, в дополнение к обучению в области прав человека, изданию и печати издавать и печатать просветительские брошюры, связанные с их работой, а также проводить исследования, участвовать в местных и международных форумах и встречах, организуемых региональными и международными организациями, а также выпуск учебных пособий, связанных с их работой организациями, а также выпуск бюллетеней, публикаций, заявлений и специальных докладов. Выпуск бюллетеней, публикаций, заявлений и специальных докладов и размещение их на сайте.

Национальный институт является постоянным и эффективным членом Глобального альянса национальных правозащитных учреждений и Азиатско-Тихоокеанского форума национальных правозащитных учреждений. Национальный институт вправе

активно участвовать в сессиях Совета по правам человека, заседаниях договорных органов, специальных процедур, подкомитетов и рабочих групп, а также действует как независимый институт, целью которого является продвижение и защита прав человека.

10.3 Правовой статус и регулирование деятельности института

Совет комиссаров

Национальный институт состоит из одиннадцати членов, включая председателя, заместителя председателя и деятелей, известных своей компетентностью и честностью, выбранных из консультативных органов, академических организаций и организаций гражданского общества, профсоюзов, социальных, экономических и профессиональных организаций, а также деятелей, заинтересованных в защите прав человека. вопросы прав, также принимал во внимание представительство женщин, в которых меньшинства занимают соответствующее место.

Постоянные комитеты

Национальный институт состоит из трех постоянных комитетов:

Общий комитет по правам и свободам

Комитет по содержанию под стражей и посещению объектов

Комитет по жалобам, мониторингу и контролю

Национальный институт Бахрейна возглавляет председатель. В его состав входят одиннадцать членов, включая председателя и его заместителя, которые образуют Совет уполномоченных (орган, принимающий решения).

Члены Совета уполномоченных выбираются из "консультативных фирм, академических организаций, организаций гражданского общества, союзов, социальных, общественных организаций", общественных организаций, профсоюзов, социальных, экономических и профессиональных институтов, а также правозащитников".

Они могут быть выбраны и из числа парламентариев, которые могут участвовать в обсуждении в качестве членов без права голоса.⁶⁴ Они назначаются Королевским указом на четыре года с возможностью продления на аналогичный срок после консультаций с гражданским обществом. ⁶⁵ Решения Совета уполномоченных принимаются большинством голосов присутствующих членов.⁶⁶ Членство в Совете уполномоченных может быть прекращено Королевским указом по рекомендации Совета большинством в две трети его членов в случаях, предусмотренных законом.⁶⁷ В составе NHR имеется административный орган - Секретариат NHR, возглавляемый Генеральным секретарем, который назначается решением Председателя на основании одобрения большинства членов Совета.⁶⁸ Сотрудники Секретариата назначаются решением Председателя на основании решения большинства членов Совета.⁶⁸

Сотрудники Секретариата назначаются решением Председателя по представлению Генерального секретаря. Национальный институт имеет отдельную статью государственного бюджета и осуществляет независимое управление и контроль за своими финансовыми ресурсами и управляет и контролирует свои финансовые ресурсы независимо.

10.4 Полномочия и основные направления деятельности

Компетенция Национальный институт:

Участвовать в разработке и реализации национального плана по поощрению и защите прав человека.

Изучать законодательство в области прав человека, предлагать внесение поправки или принятие законодательство, а также обеспечени его соответствия с региональными и международными договорами.

Представлять ежегодный отчет о прогрессе в ситуации с правами человека, усилиях и его деятельности, а также представление параллельных отчетов в органы ООН.

Получать и рассматривать жалобы на нарушение прав человека, передавать их компетентным органам, разъяснять соответствующие процедуры и отслеживать нарушения прав человека.

Проводить запланированные и необъявленные выезды на места, а также следить за ситуацией с правами человека в исправительных учреждениях и центрах содержания под стражей.

Сотрудничать с национальными органами, региональными и международными организациями, а также соответствующими учреждениями в других странах, которые работают над продвижением и защитой прав человека, а также проводить встречи и совместные мероприятия, сотрудничество, координацию и консультации с гражданским обществом и НПО и правами человека. защитники.

Проводить конференции и организовывать обучающие и образовательные мероприятия, а также выпускать информационные бюллетени, печатные материалы, статистические данные и специальные отчеты.

Национальный институт получает жалобы от отдельных лиц или от родственников до второй степени родства или уполномоченного законного представителя; будь то физическое или юридическое лицо, а также от институтов гражданского общества и других компетентных органов.

Национальный институт уполномочен представлять параллельные отчеты в региональные и международные органы по вопросам прав человека. Он также уполномочен осуществлять мониторинг и расследование в области прав человека.

Национальный институт также уполномочен осуществлять мониторинг и расследование нарушений прав человека и привлекать к ним внимание компетентных органов, получать и рассматривать жалобы, связанные с правами человека, и направлять их в соответствующие органы, а также проводить объявленные и необъявленные поездки на места.

Кроме того, он уполномочен осуществлять мониторинг и расследование нарушений прав человека и привлекать к этому внимание компетентных органов, получать и рассматривать жалобы, связанные с правами человека, и направлять их в соответствующие органы, а также проводить выезды на места в общественные места, где предположительно совершаются нарушения прав человека, в том числе в места содержания под старжей. .

Национальный институт обладает широким мандатом, включающим защиту, продвижение, повышение осведомленности о правах человека и выработку рекомендаций, связанных с ними.

Кроме того, Национальный институт имеет широкие полномочия, включающие защиту, пропаганду, повышение осведомленности о правах человека и подготовку рекомендаций по этим вопросам, а также мониторинг, расследование, информирование и предотвращение нарушений прав человека.

Приложения

Приложение 1.

Меморандум о создании Евразийского Альянса Омбудсменов

Защитник прав человека Республики Армения, Председатель Генеральной инспекции Исламской Республики Иран, Акыйкатчы (Омбудсмен) Кыргызской Республики, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, в дальнейшем именуемые Сторонами,

действуя в рамках полномочий, предоставленных каждому из них своим национальным законодательством,

стремясь к совершенствованию защиты прав населения и ее механизмов,

учитывая заинтересованность во взаимодействии в работе по защите гражданских и индивидуальных прав в своих государствах,

продолжая договоренность, достигнутую в рамках Исык-Кульского форума Омбудсменов 8 сентября 2017 г. по созданию Евразийского альянса омбудсменов,

пришли к взаимопониманию о нижеследующем:

1. Создать Евразийский альянс омбудсменов (далее – Альянс) в целях предотвращения, налаживания и продвижения эффективного сотрудничества в области обеспечения и защиты гражданских и индивидуальных прав против любого нарушения.

Стороны ориентируются на построение своих взаимоотношений на основе принципов равенства, партнерства и защиты взаимных интересов.

2. Основными задачами Альянса являются распространение знаний о способах защиты гражданских и индивидуальных прав, сотрудничество в сфере обеспечения защиты прав, осуществление международного сотрудничества Альянса с соответствующими международными и региональными организациями, зарубежными омбудсменами и ассоциациями омбудсменов в пределах полномочий, установленных для них сторонами. В своей деятельности Альянс не преследует политических целей.

Стороны обязуются принимать все решения о взаимодействии с международными организациями совместно, руководствуясь принципами, указанными в ст. 1 настоящего Меморандума.

Все решения об организации, функционировании и сотрудничестве Альянса должны приниматься единогласно.

3. В целях исполнения настоящего Меморандума Стороны определяют следующие сферы взаимного сотрудничества:

1) проведение мероприятий, направленных на повышение информированности о гражданских и индивидуальных правах и развитие образовательной деятельности институтов омбудсменов государств - сторон Альянса;

2) разработка и проведение совместных проектов;

3) обмен опытом и знаниями, накопленными Сторонами в соответствующих сферах деятельности посредством участия представителей Сторон в семинарах, конференциях и других мероприятиях, организуемых любой из Сторон;

4) любые другие виды сотрудничества в пределах компетенции омбудсменов, согласованные Сторонами.

4. Совместная деятельность в рамках настоящего Меморандума будет осуществляться в следующих формах:

- 1) обмен информацией;
- 2) создание совместных рабочих групп;
- 3) организация встреч, семинаров, конференций и других мероприятий;
- 4) поддержка и стимулирование проведения исследований и проектов;
- 5) проведение совместных визитов с целью изучения деятельности Сторон;
- 6) публикация или совместная публикация статей, докладов и других материалов по актуальным проблемам защиты прав и свобод человека.

5. Стороны определяют соответствующие контактные подразделения для работы по координации сотрудничества в рамках настоящего Меморандума.

Контактные подразделения будут оказывать содействие в реализации совместных программ и анализировать достигнутые результаты работы по настоящему Меморандуму.

Заключительные положения

1. Настоящий Меморандум не является международным договором и не создает для Сторон прав и обязательств, регулируемых международным правом.

2. Стороны также исходят из того, что никакие действия в рамках настоящего Меморандума не должны ущемлять какие-либо полномочия и права ни одной из Сторон.

3. Все положения, закрепленные в настоящем Меморандуме, должны толковаться с учетом целей и принципов, закрепленных в настоящем Меморандуме.

Любые разногласия между Сторонами в отношении толкования и (или) применения настоящего Меморандума будут разрешаться путем консультаций и переговоров между Сторонами.

4. Настоящий Меморандум открыт для подписания любым омбудсменом любого государства евразийской географической зоны, разделяющим цели, задачи и принципы Альянса.

5. Настоящий Меморандум вступает в силу с момента его подписания.

6. Любая из сторон может прекратить свое членство в Альянсе, направив письменное уведомление о намерении выйти из настоящего Альянса другим Сторонам настоящего Меморандума за 6 (шесть) месяцев до предполагаемой даты окончания своего членства в Альянсе.

7. Внесение изменений и дополнений в настоящий Меморандум осуществляется в письменном виде по взаимному согласию Сторон. Такие изменения и дополнения оформляются в виде протоколов к настоящему Меморандуму.

8. В случае любых споров относительно толкования, применения или использования настоящего Меморандума, преимущество имеет версия на английском языке.

Текст настоящего Меморандума подписан в г. Москве «05» декабря 2017 года на армянском, английском, кыргызском, персидском (фарси) и русском языках.

**КОНСТИТУЦИОННЫЙ ЗАКОН
РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИЯ**

Принят 16 декабря 2016 года

О ЗАЩИТНИКЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

**ГЛАВА 1
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Статья 1. Предмет регулирования Закона

Настоящим Конституционным Законом устанавливаются полномочия, порядок и гарантии деятельности Защитника права человека Республики Армения (далее - Защитник), порядок избрания и прекращения полномочий Защитника, правовой статус лиц, занимающих должность государственной службы в аппарате Защитника (далее – государственный служащий), особенности их назначения на должность и освобождения от должности, присвоения им классовых чинов, организации государственной службы и руководства государственной службой, а также связанные с ними иные отношения.

Статья 2. Защитник прав человека

1. Защитник – независимое должностное лицо, которое следит за соблюдением прав и свобод человека государственными органами, органами местного самоуправления и их должностными лицами, а в установленных настоящим Законом случаях – также организациями, содействует восстановлению нарушенных прав и свобод, совершенствованию нормативных правовых актов, касающихся прав и свобод.

2. Защитнику отводится статус национального превентивного механизма (далее – Национальный превентивный механизм), установленного Факультативным протоколом к Конвенции ООН 1984 года "Против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания", принятым 18-го декабря 2002 года.

3. Защитник осуществляет постоянный мониторинг применения положений Конвенции ООН "О правах ребенка", принятой 20-го ноября 1989 года, а также предупреждение нарушений и защиту прав детей.

Статья 3. Принципы деятельности Защитника

Защитник при осуществлении своей деятельности руководствуется принципами равноправия, беспристрастности, гласности, прозрачности и другими принципами, закрепленными в Конституции Республики Армения.

Статья 4. Ограничение занятия Защитником иной деятельностью

1. Защитник не может занимать не обусловленную своим статусом должность в иных государственных органах или органах местного самоуправления, какую-либо должность в коммерческих организациях, заниматься предпринимательской деятельностью, выполнять иную оплачиваемую работу, кроме научной, образовательной и творческой работы.

2. Защитник может членствовать в международных организациях в области прав человека или иным образом привлекаться к работе в них, если это не противоречит функциям, отведенным Защитнику Конституцией Республики Армения и настоящим Законом, а также не влияет на его беспристрастность.

3. Защитник в период осуществления своих полномочий не может являться членом какой-либо партии или каким-либо иным образом заниматься политической деятельностью. Защитник обязан проявлять политическую сдержанность в публичных выступлениях.

ГЛАВА 2

ГАРАНТИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗАЩИТНИКА

Статья 5. Независимость Защитника

Защитник при осуществлении своих полномочий независим, руководствуется только Конституцией Республики Армения, настоящим Законом и международными договорами Республики Армения.

Статья 6. Неприкосновенность Защитника

1. Защитник в течение срока своих полномочий и после этого не может преследоваться и привлекаться к ответственности в рамках деятельности Защитника, вытекающей из его статуса, в том числе за мнение, выраженное в Национальном Собрании.

2. Уголовное преследование в отношении Защитника может быть возбуждено, Защитник может быть лишен свободы только по согласию Национального Собрания Республики Армения – не менее чем тремя пятими голосов от общего числа депутатов.

3. Защитник может быть лишен свободы без согласия Национального Собрания, когда он был задержан в момент совершения преступления или непосредственно после этого. В этом случае лишение свободы не может продолжаться более семидесяти двух часов. О лишении Защитника свободы незамедлительно извещается Председатель Национального Собрания.

4. Защитник в течение срока осуществления своих полномочий и после этого не может давать объяснений или быть допрошенным относительно существа адресованных ему в ходе исполнения обязанностей заявлений или жалоб, документов, приобретенных в ходе их изучения или рассмотрения, или относительно вынесенных им решений по ним.

5. Корреспонденция, телефонные разговоры, почтовые, телеграфные сообщения и другие формы коммуникации Защитника, связанные с осуществлением его полномочий, подлежат контролю только по решению суда - по ходатайству Генерального прокурора Республики Армения, если это связано с необходимостью пресечения совершения тяжкого или особо тяжкого преступления или его раскрытия.

Статья 7. Безопасность Защитника

Защитник и члены его семьи находятся под особой государственной защитой. Компетентные государственные органы на основании заявления Защитника обязаны принимать необходимые меры по обеспечению безопасности Защитника и его семьи.

Статья 8. Финансирование и социальные гарантии деятельности Защитника

1. Для нормальной деятельности Защитника и его аппарата обеспечивается надлежащее финансирование за счет средств государственного бюджета.

2. Бюджет Защитника и его аппарата является частью государственного бюджета, который финансируется отдельной строкой. Той же строкой особо финансируется также деятельность Защитника в качестве Национального превентивного механизма.

3. Защитник в установленном законодательством порядке и срок, установленный Законом Республики Армения "О бюджетной системе Республики Армения" представляет заявку на бюджетное финансирование Защитника и его аппарата на предстоящий год (смету) в уполномоченный государственный орган - для включения в проект государственного бюджета.

4. Заявка на бюджетное финансирование Защитника и его аппарата на предстоящий год (смета) в случае ее принятия Правительством включается в проект государственного бюджета, а в случае возражения представляется в Национальное Собрание Республики Армения вместе с проектом государственного бюджета. Правительство представляет Национальному Собранию и Защитнику обоснование возражения по бюджетному финансированию.

5. Размер предусмотренного государственным бюджетом ассигнования по финансированию Защитника и его аппарата, а также Защитника в качестве Национального превентивного механизма на каждый год не может быть меньше размера ассигнования, предусмотренного государственным бюджетом за предыдущий год. Предусмотренное государственным бюджетом финансирование производится ежемесячно в равной пропорции – в порядке аванса за каждый месяц.

6. Защитник принимает участие в рассмотрении в Национальном Собрании частей проекта Закона Республики Армения "О государственном бюджете", касающихся финансирования Защитника и его аппарата, а также деятельности Защитника в качестве Национального превентивного механизма.

7. Защитник имеет право на ежегодный оплачиваемый отпуск, продолжительностью 30 рабочих дней.

8. Защитник на весь период осуществления своих полномочий освобождается от срочной военной службы, мобилизации и учебных сборов.

Статья 9. Обязанность государственных органов, органов местного самоуправления и организаций по содействию деятельности Защитника

1. Государственные органы и органы местного самоуправления, организации, их должностные лица или представители обязаны в установленном настоящим Законом порядке предоставлять Защитнику бесплатно и в возможно короткий срок необходимые материалы, документы, сведения и разъяснения, а также иным образом содействовать его работе.

2. Запрошенные Защитником материалы, документы, сведения и разъяснения должны направляться Защитнику в возможно сжатый срок, но не позднее чем в течение тридцати дней после получения запроса, если в запросе не указан более короткий срок.

3. Защитник в рамках своих полномочий пользуется правом безотлагательного приема в государственных органах и органах местного самоуправления, организациях, у их должностных лиц и представителей. В случае требования Защитника в рамках быстрого реагирования указанные в настоящей статье органы и их должностные лица и представители обязаны оказывать Защитнику или его представителям незамедлительное содействие.

4. Государственные органы и органы местного самоуправления, организации, их должностные лица или представители обязаны гарантировать Защитнику или его представителю возможность беспрепятственного и конфиденциального общения с лицом, находящимся в месте ограничения свободы или лишения свободы. Собеседования Защитника или его представителя с этим лицом не подлежат вмешательству или тайному прослушиванию.

5. Направленные Защитнику жалобы и другие документы, а также запросы Защитника или направляемые им другие документы не подлежат проверке или цензуре. После их получения компетентными органами или организациями они незамедлительно, но не позднее чем в течение 24-часов, должны направляться Защитнику.

Статья 10. Ответственность за препятствование деятельности Защитника

1. Запрещается любое не предусмотренное законом вмешательство в деятельность Защитника.

2. Препятствование в любой форме осуществлению полномочий, отведенных Защитнику Конституцией Республики Армения и настоящим Законом, а также угроза Защитнику или нанесение ему оскорбления либо проявление к нему явного неуважительного отношения влечет уголовную ответственность.

3. Непредставление запрошенных Защитником материалов, документов, сведений или разъяснений в сроки, установленные в соответствии с настоящим Законом, влечет административную ответственность.

Статья 11. Гарантии деятельности лиц, занимающих должности в аппарате Защитника, и экспертов Национального превентивного механизма

1. В случае возбуждения по каким-либо основаниям уголовного преследования в отношении лица, занимающего должность в аппарате Защитника, или эксперта Национального превентивного механизма или каким-либо образом лишения его свободы орган, осуществляющий производство, обязано незамедлительно ставить в известность Защитника непосредственно после получения данных о соответствующем лице.

2. Лица, занимающие должность в аппарате Защитника, или эксперт Национального превентивного механизма могут давать разъяснение или быть допрошенными относительно существа адресованных Защитнику заявлений или жалоб либо вынесенных Защитником решений по результатам их изучения, а также предоставлять их другим лицам для ознакомления только с письменного согласия Защитника.

ГЛАВА 3

ПОРЯДОК ИЗБРАНИЯ И ПРЕКРАЩЕНИЯ ПОЛНОМОЧИЙ ЗАЩИТНИКА

Статья 12. Избрание Защитника

1. На должность Защитника может быть избрано каждое лицо, достигшее 25 лет, пользующееся высоким авторитетом в обществе, имеющее высшее образование, являющееся гражданином только Республики Армения последние четыре года, постоянно проживающее в Республике Армения последние четыре года и имеющее избирательное право, а также владеющее армянским языком.

2. Защитника по предложению компетентной постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения избирает Национальное Собрание Республики Армения не менее чем тремя пятыми голосов от общего числа депутатов сроком на шесть лет.

3. Защитник вступает в должность непосредственно после его избрания Национальным Собранием Республики Армения с принесением в присутствии депутатов Национального Собрания Республики Армения следующей Присяги:

"Մտանձնելով մարդու իրավունքների պաշտպանի պաշտոնը՝ երդվում եմ, հավատարիմ լինելով Հայաստանի Հանրապետության Սահմանադրությանն ու օրենքներին, արդարության սկզբունքներին, պաշտպանել մարդու եւ քաղաքացու իրավունքներն ու ազատությունները: Երդվում եմ, որ լիազորություններս կկատարեմ անաչառ, առավելագույն բարեխղճությամբ եւ ջանասիրությամբ": "Вступая в должность Защитника прав человека, клянусь, оставаясь верным Конституции и законам Республики Армения, принципам справедливости, защищать права и свободы человека и гражданина. Клянусь, что буду исполнять свои полномочия беспристрастно, с максимальной добросовестностью и усердием".

4. Защитник приступает к исполнению своих обязанностей после церемонии принятия Присяги в Национальном Собрании Республики Армения – на следующий день после завершения срока пребывания в должности предыдущего Защитника. Если на момент избрания Защитника должность защитника является вакантной, то Защитник приступает к исполнению своих обязанностей на следующий день после церемонии принятия Присяги в Национальном Собрании Республики Армения.

5. Выборы Защитника проводятся в сроки, предусмотренные Конституционным законом Республики Армения "Регламент Национального Собрания".

Статья 13. Прекращение полномочий Защитника

1. Полномочия Защитника прекращаются в случаях истечения срока его полномочий, утраты гражданства Республики Армения или получения гражданства другого государства, вступления в законную силу вынесенного в его отношении обвинительного приговора суда, вступления в законную силу решения суд о признании его недееспособным, безвестно отсутствующим или умершим, его смерти или отставки.

2. В случае отставки полномочия Защитника прекращаются, если не позднее чем в течение недели после представления заявления об отставке Защитником вновь представляется заявление об

отставке. В случае досрочного прекращения полномочий Защитника по основанию отставки Защитник публикует и представляет в Национальное Собрание краткое сообщение о деятельности, осуществленной в период с представления своего очередного годового сообщения до представления заявления об отставке.

3. Срок полномочий Защитника считается истекшим в тот же день шестого года, следующего за его вступлением в должность.

4. Председатель Национального Собрания Республики Армения в предусмотренных частью 1 настоящей статьи случаях, за исключением основания истечения срока полномочий, с момента получения соответствующей информации безотлагательно, но не позднее чем на следующий день, публикует официальное сообщение о досрочном прекращении полномочий Защитника. В случае отставки указанное в настоящей части сообщение публикуется после того, как Защитником вновь будет представлено заявление об отставке.

5. В случае прекращения полномочий Защитника согласно части 1 или 2 настоящей статьи, за исключением случая прекращения полномочий Защитника по основанию истечения срока полномочий, выборы Защитника проводятся в течение одного месяца со дня опубликования сообщения в порядке, установленном частью 4 настоящей статьи.

Статья 14. Замещение Защитника

1. В ходе временного отсутствия Защитника, в том числе в случаях его нахождения в отпуске, командировке или при прекращении его полномочий по решению Защитника его замещает один из руководителей департаментов аппарата Защитника, который занимает дискреционную должность.

2. В случае невозможности решения о замещении Защитника или его отставки Защитника временно замещает старший по возрасту руководитель департамента аппарата Защитника.

3. Руководитель департамента, замещающий Защитника в период его отсутствия, осуществляет отведенные Защитнику настоящим Законом полномочия, за исключением полномочий, установленных статьей 26, частями 5-7 статьи 28, частями 1-4 статьи 29, статьями 31-33, частью 4 статьи 35, частью 4 статьи 36, частью 3 статьи 37, пунктами 3-7 и 9 части 1 статьи 39 настоящего Закона.

ГЛАВА 4

ПРОЦЕДУРА РАССМОТРЕНИЯ ВОПРОСОВ, ОТНЕСЕННЫХ К КОМПЕТЕНЦИИ ЗАЩИТНИКА

Статья 15. Жалобы, подлежащие рассмотрению Защитником

1. Защитник при наличии жалобы или по собственной инициативе рассматривает:

1) нарушения прав и свобод человека, закрепленных Конституцией и законами Республики Армения, государственными органами и органами местного самоуправления и их должностными лицами, а также организациями, осуществляющими полномочия, делегированные государственными органами и органами местного самоуправления;

2) вопросы, касающиеся нарушения прав и свобод человека организациями, действующими в сфере общественной службы, если имеются сведения о массовом нарушении прав или свобод человека либо это имеет общественное значение или связано с необходимостью защиты интересов таких лиц, которые не могут самостоятельно воспользоваться правовыми средствами защиты своих прав и свобод.

2. Защитник при осуществлении рассмотрения по своей инициативе пользуется всеми отведенными ему настоящим Законом полномочиями, которые он осуществляет в связи с рассмотрением жалобы.

Статья 16. Обращение к Защитнику

1. Каждое физическое и юридическое лицо имеет право обратиться к Защитнику в случае нарушения своих прав и свобод государственными органами и органами местного самоуправления и их должностными лицами, а в установленных настоящим Законом случаях - также организациями.

2. Физические и юридические лица могут обращаться к Защитнику как по почте, так и посредством передачи жалобы Защитнику или его представителю лично. К защитнику можно обращаться также устно, что подлежит письменному оформлению Защитником или его представителем.

3. Физические и юридические лица могут обращаться к Защитнику как лично, так и через своих представителей.

4. К Защитнику в целях защиты прав и свобод другого лица могут обращаться представители этого лица, его правопреемник, наследник, а также органы попечительства и опеки в целях защиты прав детей, недееспособных и ограниченно дееспособных лиц. В качестве представителей могут выступать законные представители, уполномоченные в установленном законом порядке лица, в том числе адвокаты. Представитель лица по требованию Защитника или его представителя обязан представить доверенность, лицензию адвоката, а правопреемник, наследник обязаны представить документ, подтверждающий, что они являются соответственно правопреемником или наследником.

5. В целях защиты прав лица по его письменному согласию к Защитнику могут обращаться также общественные организации.

6. Доверенность или письменное согласие для обращения к Защитнику в целях защиты прав других лиц не требуется, если это связано с необходимостью защиты интересов лиц, которые не в состоянии самостоятельно воспользоваться правовыми средствами своей защиты.

7. Государственные органы и органы местного самоуправления не могут подавать жалобы Защитнику.

8. Обращение к Защитнику или вмешательство Защитника не может приводить к какому-либо неблагоприятному последствию или неравному отношению либо угрозе для лица, подавшего жалобу. Любое такое отношение влечет предусмотренную законом ответственность.

Статья 17. Сроки подачи жалобы и требования

1. Жалоба должна подаваться Защитнику в течение одного года со дня, когда заявитель узнал или должен был быть осведомленным о предполагаемом нарушении своих прав или свобод.

2. Жалоба подается в письменной или устной форме.

3. Государственная пошлина за подаваемые Защитнику жалобы не взимается.

4. Жалоба должна быть подписана с включением в нее фамилии, имени, места жительства (адреса) лица, подающего жалобу, или наименования, места нахождения и данных об обратной связи юридического лица. Какая-либо иная особая форма для жалобы не устанавливается.

5. Порядок подачи жалоб онлайн утверждает Защитник.

6. Содержание устных жалоб и данные, предусмотренные частью 4 настоящей статьи, протоколируются в письменной форме Защитником или его правомочным представителем.

7. Поданная Защитнику жалоба считается согласием лица, подавшего жалобу, и основанием для получения Защитником в установленном законом порядке необходимых личных данных из государственных органов и органов местного самоуправления, других организаций.

Статья 18. Разглашение жалоб или их содержания

1. Подлежащие рассмотрению жалобы или их содержание до принятия Защитником окончательного решения по жалобе не подлежат разглашению, за исключением случаев, когда они уже разглашены подателем жалобы или другими лицами.

2. Защитник может разглашать данные о заявителе или другом лице, ставшие известными ему в ходе своей деятельности, только с письменного согласия этих лиц.

Статья 19. Решения, принимаемые по жалобе

1. Непосредственно после получения и учета жалобы в установленном Защитником порядке осуществляется изучение жалобы, на основании которого Защитник принимает одно из следующих решений:

1) о принятии жалобы к рассмотрению;

2) о нерассмотрении жалобы;

3) о предоставлении лицу, подавшему жалобу, возможностей защиты своих прав и свобод;

4) о передаче жалобы на рассмотрение другому органу.

2. Защитник направляет экземпляр установленного частью 1 настоящей статьи решения лицу, подавшему жалобу, в сжатые сроки, но не позднее чем в течение 30 дней со дня получения жалобы.

3. В случаях, установленных частью 1 статьи 15 настоящего Закона, Защитник может также принимать решение о начале рассмотрения по своей инициативе.

4. Решения, вынесенные Защитником в связи с рассмотрением жалобы или его рассмотрением по собственной инициативе, обжалованию не подлежат.

Статья 20. Принятие жалобы к рассмотрению

1. Защитник выносит решение о принятии жалобы к рассмотрению, если изложенные в жалобе сведения свидетельствуют о предполагаемом нарушении прав и свобод человека и имеются установленные настоящим Законом условия, по которым жалоба подлежит рассмотрению Защитником.

2. Изучение указанных в жалобе вопросов не должны производить государственный орган или орган местного самоуправления или то должностное лицо этого органа либо организации, решение или действие (бездействие) которых обжалуются.

3. Одновременно с вынесением решения о принятии жалобы к рассмотрению Защитник уведомляет лицо, подавшее жалобу, о том, что подача жалобы Защитнику не прекращает установленные сроки обращения для защиты своих нарушенных прав и свобод в компетентный орган или суд.

Статья 21. Нерассмотрение жалобы

1. Защитник выносит решение о нерассмотрении жалобы, если разрешение поднятого в жалобе вопроса находится вне рамок полномочий Защитника либо имеются предусмотренные настоящим Законом основания нерассмотрения жалобы.

2. Защитник может не рассматривать жалобы, которые являются анонимными, а также жалобы, которые поданы позднее одного года со дня, когда заявитель узнал или должен был быть осведомленным о нарушении своих прав и свобод, за исключением случая, когда Защитник признает причины упущения срока уважительными. Жалоба не рассматривается в том случае, когда выясняется, что данные, касающиеся личности автора являются подложными.

3. Защитник может не рассматривать те жалобы, которые не содержат требование или не свидетельствуют о предполагаемом нарушении прав или свобод человека, либо, если из содержания жалобы не ясно, каким государственным органом или органом местного самоуправления, какой организацией или каким их должностным лицом или представителем нарушено право лица, подавшего жалобу. Жалоба не рассматривается, а начатое в связи с жалобой рассмотрение прекращается также в том случае, когда заинтересованное лицо после подачи жалобы подало в суд иск или жалобу по тому же основанию и предмету, указанному в жалобе, либо имеется окончательный судебный акт суда по иску или жалобе по тому же основанию и предмету.

4. Защитник не рассматривает жалобу также в том случае, когда не соблюдены требования к жалобе, установленные настоящим Законом, либо лицо, подавшее жалобу, обратилось к Защитнику с просьбой о ее оставлении без последствий или рассмотрения.

5. Защитник при вынесении решения о нерассмотрении жалобы разъясняет лицу, подавшему жалобу, основания нерассмотрения жалобы, а также установленный законом порядок рассмотрения этой жалобы.

6. Если лицо, подавшее жалобу, после вынесенного Защитником решения о нерассмотрении жалобы вновь подает жалобу с более подробными сведениями, и если Защитник сочтет, что жалоба с новыми сведениями свидетельствует о предполагаемом нарушении прав и свобод, то Защитник выносит одно из решений, указанных в статье 19 настоящего Закона.

Статья 22. Предоставление лицу, подавшему жалобу, возможностей защиты своих прав и свобод

1. Защитник выносит решение о предоставлении лицу, подавшему жалобу, возможностей защиты своих прав и свобод, если поданная жалоба не подлежит рассмотрению, однако изучение жалобы свидетельствует о том, что заинтересованному лицу необходимо дать подробное разъяснение относительно возможностей реализации прав и свобод.

2. Защитник направляет экземпляр решения лицу, подавшему жалобу, представив отдельным приложением к этому решению все те возможности защиты прав и свобод лица, подавшего жалобу, которыми он не воспользовался или может воспользоваться.

Статья 23. Передача жалобы на рассмотрение другому органу или другой организации

1. Если поднятый в заявлении вопрос по своему характеру таков, что может быть решен государственным органом или другим органом местного самоуправления, организацией либо их должностным лицом или представителем и если поднятый в жалобе вопрос предварительно не рассмотрен этим органом или этой организацией, то Защитник по согласию лица, подавшего жалобу, может в целях рассмотрения передать жалобу ему (ей), периодически осведомляясь в течение разумного срока о ходе рассмотрения.

2. В указанном в части 1 настоящей статьи случае Защитник по согласию лица, подавшего жалобу, выносит решение о передаче жалобы на рассмотрение тому государственному органу, органу местного самоуправления или той организации либо их должностному лицу или представителю, к компетенции которых относится разрешение жалобы по существу.

3. В случае вынесения установленного настоящей статьей решения о передаче жалобы на рассмотрение другому органу или другой организации лицо, подавшее жалобу, письменно извещается о передаче жалобы на рассмотрение другому органу с направлением ему экземпляра решения.

Статья 24. Полномочия Защитника в ходе изучения или рассмотрения жалобы

1. Защитник в ходе изучения или рассмотрения жалобы в пределах своей компетенции уполномочен:

1) беспрепятственно посещать компетентный государственный орган или орган местного самоуправления либо компетентную организацию, включая воинские части, а также места лишения свободы;

2) запрашивать и получать от компетентного государственного органа или органа местного самоуправления либо их должностного лица необходимые по оценке Защитника материалы, документы, сведения или разъяснения, связанные с жалобой или вопросом, рассматриваемым по собственной инициативе, а также оказывать содействие в ходе посещения этих учреждений;

3) получать от компетентного государственного органа или органа местного самоуправления либо его должностного лица, за исключением судов и судей, разъяснения по вопросам, возникшим в ходе рассмотрения;

4) беспрепятственно посещать в ходе начатого рассмотрения в случае предполагаемого нарушения прав и свобод человека организациями, указанными в части 1 статьи 15 настоящего Закона, эти организации, запрашивая и получая у представляющих их компетентных должностных лиц необходимые сведения, разъяснения, материалы или документы, касающиеся жалобы или вопроса;

5) обращаться к компетентным органам или организациям для осуществления экспертных исследований по обстоятельствам, подлежащим разъяснению в связи с рассмотрением на основании жалобы или рассмотрением по собственной инициативе, и получения заключений, составленных в их результате. Финансовые расходы, связанные с осуществлением экспертиз и представлением заключений, производятся за счет государственного бюджета;

6) ознакомляться с делами, относящимися к уголовным, гражданским, административным, дисциплинарным и иным правонарушениям, акты по которым вступили в законную силу, а также с материалами, в связи с которыми отклонено возбуждение уголовного дела либо прекращено производство по уголовному делу, получать их на электронных или иных материальных носителях;

7) обращаться в органы судебной власти, ответственные за обобщение судебной практики, в целях получения разъяснений консультационного характера по правовым вопросам, возникающим в судебной практике, а также представлять предложения по совершенствованию судебной практики.

2. Защитник письменным решением может поручать лицам, занимающим должность в аппарате, функции по выполнению полномочий, отведенных Защитнику пунктами 1-6 части 1 настоящей статьи.

3. Со сведениями, содержащими государственную или охраняемую законом иную тайну, Защитник или специально уполномоченное им в этих целях лицо может ознакомляться в установленном законом порядке.

4. Защитник не правомочен вмешиваться в судебное производство или в осуществление полномочий судей по конкретному делу. Он может запрашивать сведения из Судебного департамента Республики Армения, если это связано с осуществлением полномочий, предусмотренных пунктами 6 и 7 части 1 настоящей статьи, а также с составлением годового сообщения или публичного доклада – без вмешательства в производство по конкретному делу.

Статья 25. Отношения Защитника с государственными органами, органами местного самоуправления и организациями в ходе рассмотрения жалобы или начатого рассмотрения по собственной инициативе

1. Защитник при изучении или рассмотрении жалобы, а также осуществлении рассмотрения по собственной инициативе обязан предоставлять возможность дачи разъяснений по жалобе и о результатах проведенных изучений, а также возможность обоснования своей позиции тому государственному органу или органу местного самоуправления, той организации либо тому их должностному лицу или представителю, решение или действие (бездействие) которых обжалуется.

2. Требования о представлении сведений, или разъяснений, или материалов, или документов могут быть адресованы более чем одному органу. По результатам различных разъяснений, полученных относительно рассмотрения жалобы, Защитник до вынесения окончательного решения может с промежуточными результатами рассмотрения обратиться к указанным в настоящей статье органам или их должностным лицам.

3. Защитник в целях обобщения результатов изучения на основании результатов изучения и анализа информации о правах и свободах человека правомочен направлять указанным в настоящей статье органам и их должностным лицам разъяснения и предложения консультационного характера.

Статья 26. Решения, принимаемые Защитником в результате рассмотрения жалобы или рассмотрения по собственной инициативе

1. Защитник в результате рассмотрения жалобы или начатого рассмотрения по собственной инициативе принимает одно из следующих решений:

1) о наличии нарушения прав или свобод человека, если в ходе рассмотрения жалобы выявлено нарушение прав и свобод человека государственным органом или органом местного самоуправления, их должностным лицом либо организацией;

2) об отсутствии нарушения прав или свобод человека, если в ходе рассмотрения не выявлено нарушение прав и свобод человека государственным органом или органом местного самоуправления, или их должностным лицом либо организацией;

3) о подаче в суд иска относительно признания недействительными полностью или частично противоречащих законам и иным правовым актам нормативных правовых актов государственного органа или органа местного самоуправления или его должностного лица, нарушающих права или свободы человека, если совершивший нарушение государственный орган или орган местного самоуправления или их должностное лицо в установленный срок не признают свой соответствующий правовой акт недействительным полностью или частично;

4) о прекращении рассмотрения жалобы, если в ходе рассмотрения жалобы выявлены установленные настоящим Законом основания нерассмотрения или прекращения рассмотрения жалобы.

2. Защитник при вынесении решения, указанного в пункте 1 части 1 настоящей статьи, предлагает государственному органу или органу местного самоуправления либо его должностному лицу или организации, совершившим нарушение, устранить нарушение в разумный срок, указав меры, необходимые для восстановления прав или свобод человека.

3. Защитник направляет копию своего указанного в части 1 настоящей статьи решения по жалобе лицу, подавшему жалобу, в течение пяти дней со дня принятия решения. Решение Защитника не может становиться препятствием для защиты лицом своих прав и свобод другими средствами, не запрещенными законом.

4. Защитник обязан направить копию указанного в пунктах 1 и 3 части 1 настоящей статьи решения по жалобе тому государственному органу или органу местного самоуправления, их должностному лицу или той организации, решение или действие (бездействие) которых было обжаловано, в течение пяти дней со дня принятия решения. Государственный орган или орган местного самоуправления, их должностное лицо или организация, получившие указанное в пунктах 1 и 3 части 1 настоящей статьи решение Защитника, обязаны по возможности скорее, но не позднее чем в тридцатидневный срок со дня его получения письменно сообщить Защитнику о предпринятых мероприятиях.

5. Защитник в указанных в пункте 1 части 1 настоящей статьи случаях, если имеются основания, предусмотренные законом или иными правовыми актами, может предложить компетентному государственному органу или органу местного самоуправления привлечь к ответственности то должностное лицо, решением или действием (бездействием) которого нарушены права и свободы человека. Защитник наряду с предложением о привлечении к ответственности может предложить вид дисциплинарного взыскания. Компетентный государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо обязаны рассмотреть предложение Защитника и информировать Защитника о результатах в срок, предусмотренный частью 4 статьи 26 настоящего Закона. При невозможности выбора предложенного Защитником вида дисциплинарного взыскания или непривлечения лица к дисциплинарной ответственности компетентное должностное лицо обязано представить Защитнику соответствующее обоснование. Защитник в случае выявления нарушения прав и свобод человека организацией, если имеются основания, предусмотренные законом или иными правовыми актами, может обратиться с предложением о привлечении к ответственности в компетентные административные органы.

6. Защитник может опубликовать в средствах массовой информации специальную информацию о государственном органе или об органе местного самоуправления, их должностном лице или об организации, не ответивших на его предложение либо не выполнивших или выполнивших ненадлежащим образом предусмотренные в нем мероприятия, - вместе с ответами на предложения Защитника государственного органа или органа местного самоуправления, их должностного лица или организации или без них.

ГЛАВА 5

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЗАЩИТНИКА В ОТДЕЛЬНЫХ СФЕРАХ

Статья 27. Защитник как Национальный превентивный механизм

1. Целью деятельности Защитника в статусе Национального превентивного механизма является предотвращение пыток и другого жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения в местах лишения свободы, установленных в части 4 статьи 28 настоящего Закона.

2. В целях обеспечения осуществления функции Национального превентивного механизма в аппарате Защитника создается выделенное подразделение.

Статья 28. Полномочия Защитника в качестве Национального превентивного механизма

1. Защитник в качестве Национального превентивного механизма правомочен:

1) осуществлять в целях предотвращения пыток и другого жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания периодические посещения, а также посещения при необходимости мест лишения свободы, в том числе примыкающих к ним строений или сооружений - по своему выбору. Защитник не обязан предварительно уведомлять о времени и цели посещения;

2) конфиденциально и беспрепятственно встречаться по своему выбору с лицами, находящимися в местах лишения свободы, а также иметь частные беседы с ними, сотрудниками соответствующих учреждений или любым другим лицом, находящимся в указанном месте или имеющим соответствующую информацию, при необходимости привлекать переводчика, использовать технические средства. Частные беседы не подлежат вмешательству или тайному прослушиванию каким - либо органом или третьим лицом;

3) представлять компетентным органам и организациям предложения по улучшению условий содержания лиц, находящихся в любом месте лишения свободы, а также в целях предотвращения пыток и другого жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания;

4) получать сведения о количестве и размещении мест лишения свободы, а также о количестве находящихся там лиц;

5) получать сведения и разъяснения относительно обращения в отношении лиц, находящихся в месте лишения свободы, об условиях их содержания, а также по любому другому вопросу, необходимому для осуществления своих полномочий;

6) знакомиться со всеми документами, необходимыми для осуществления своих полномочий, получать их копии;

7) представлять компетентным органам предложения по правовым актам или по их проектам;

8) осуществлять другие полномочия, установленные настоящим Законом.

2. Сведения, приобретенные в рамках статуса Национального превентивного механизма, подлежат защите. Личные данные не подлежат разглашению - без письменного согласия лица.

3. Защитник в качестве Национального превентивного механизма обеспечивает постоянную связь с Подкомитетом ООН по предотвращению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство обращения и наказания, а также с другими соответствующими международными организациями, в том числе посредством обмена сведениями и встреч с ними.

4. По смыслу настоящего Закона местами лишения свободы считаются:

1) места содержания задержанных и арестованных лиц;

2) уголовно-исполнительные учреждения;

3) психиатрические организации;

4) гарнизонные дисциплинарные изоляторы;

5) транспортные средства, предусмотренные для перемещения лиц, лишенных свободы;

6) любое другое место, в котором по решению, приказу или указанию государственного органа, органа местного самоуправления или должностного лица, по их согласию или с их разрешения лицо лишено или может быть лишено свободы, а также любое такое место, которое лицо не может самовольно оставить без решения или разрешения суда, административного или иного органа или должностного лица.

5. В целях получения профессионального содействия в рамках статуса Национального превентивного механизма Защитником на основании данного на официальном сайте или по другим публичным источникам заявления, выдвигающего требование об этом, привлекаются независимые специалисты и (или) представители общественных организаций, которые приобретают статус эксперта Национального превентивного механизма.

6. Эксперты, указанные в части 5 настоящей статьи, привлекаются к работе Национального превентивного механизма на основании заключенного с ними соответствующего договора. Оплата их работы в установленном Защитником порядке осуществляется за счет средств государственного бюджета – из финансовых средств, выделенных в этих целях аппарату Защитника. Порядок работы экспертов Национального превентивного механизма, а также правила их поведения устанавливаются Защитником.

7. Функции государственных служащих подразделения Национального превентивного механизма аппарата Защитника и экспертов по выполнению полномочий, отведенных Защитнику частью 1 настоящей статьи, могут осуществляться только на основании письменного решения Защитника – в порядке и объеме, установленных этим решением.

Статья 29. Полномочия Защитника в вопросе совершенствования нормативных правовых актов

1. Защитник до принятия проектов нормативных правовых актов, относящихся к правам и свободам человека, правомочен представлять компетентному органу письменное мнение по ним.

2. Во всех случаях, когда Защитник в ходе своей деятельности выясняет, что касающиеся прав и свобод человека вопросы не урегулированы законом или иным правовым актом либо имеют не-

полное урегулирование, Защитник может представить принимающему правовой акт органу соответствующее предложение - с указанием необходимости и пределов изменения или дополнения правового акта.

3. Орган, получивший предложение, предусмотренное частью 2 настоящей статьи, обязан рассмотреть его и информировать Защитника о результатах в срок, предусмотренный частью 4 статьи 26 настоящего Закона.

4. Защитник имеет право обратиться в Конституционный Суд Республики Армения по вопросу соответствия законов, постановлений Национального Собрания, указов и распоряжений Президента Республики, постановлений, подзаконных нормативных правовых актов Правительства и Премьер-министра Республики Армения положениям Главы 2-й Конституции.

5. Защитник может осуществлять переподготовку своего аппарата, а также заинтересованных органов и организаций по вопросам, относящимся к правам и свободам человека.

Статья 30. Полномочия защитника в вопросе защиты прав детей

1. Защитник согласно части 3 статьи 2 настоящего Закона правомочен:

1) осуществлять мониторинг соответствия законодательства положениям Конвенции ООН "О правах ребенка" от 20-го ноября 1989 года;

2) осуществлять периодическое, а также по необходимости беспрепятственные посещения учреждений, осуществляющих уход за детьми и защиту детей, а также общеобразовательных учебных заведений. Защитник не обязан предварительно уведомлять о времени и цели посещений;

3) выступать со специальными публичными докладами, относящимися к правам ребенка;

4) представлять в компетентные органы предложения по совершенствованию правовых актов или их проектов, касающихся прав детей, либо их практики;

5) осуществлять другие полномочия, установленные настоящим Законом.

ГЛАВА 6

СООБЩЕНИЕ И ДОКЛАДЫ ЗАЩИТНИКА, УЧАСТИЕ ЗАЩИТНИКА В РАБОТЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И СОВЕТ ПРИ ЗАЩИТНИКЕ

Статья 31. Годовое сообщение и доклады Защитника

1. Защитник в течение первого квартала каждого года представляет в Национальное Собрание Республики Армения годовое сообщение о своей деятельности за предыдущий год, а также о состоянии защиты прав и свобод человека. Порядок и срок представления в Национальном Собрании Республики Армения годового сообщения Защитника устанавливается Конституционным законом "Регламент Национального Собрания".

2. Структура годового сообщения Защитника, круг включенных в него вопросов, а также форма выражения предложений, представленных государственным органам и органам местного самоуправления, организациям, определяется Защитником. Защитник представляет сообщение также государственным компетентным органам и общественным организациям и публикует его в средствах массовой информации.

3. В случаях отдельных вопросов, имеющих общественное звучание, или грубого нарушения прав и свобод человека Защитник может также выступать с внеочередными публичными докладами или сообщениями, которые могут содержать не только случаи и факты грубого нарушения прав, но и предложения по совершенствованию нормативных правовых актов, касающихся прав и свобод человека.

4. Защитник обеспечивает публичность сообщений и докладов.

5. Защитник как Национальный превентивный механизм в течение первого квартала каждого года публикует отдельный доклад о деятельности за предыдущий год.

Статья 32. Участие Защитника в работе государственных органов и органов местного самоуправления

1. Защитник имеет право присутствовать на заседаниях Правительства Республики Армения и выступать в соответствии с порядком деятельности Правительства Республики Армения, а также присутствовать и выступать на заседаниях государственных органов и органов местного самоуправления в соответствии с установленным порядком проведения заседаний этих органов, если рассматриваются вопросы, касающиеся прав и свобод человека.

2. Защитник в своем статусе не может выступать в ходе судебных заседаний. Защитник или его представитель могут в наблюдательских целях присутствовать на открытых судебных заседаниях.

3. Защитник имеет право присутствовать также на заседаниях Национального Собрания Республики Армения, выступать в порядке, установленном Конституционным законом Республики Армения "Регламент Национального Собрания", когда рассматриваются вопросы, касающиеся прав и свобод человека.

Статья 33. Совет при защитнике

1. Защитник может создавать при себе советы, состоящие из представителей общественных организаций и независимых экспертов, имеющих необходимые опыт и знания в области прав человека.

2. Членов совета приглашает Защитник.

3. Порядок формирования и деятельности совета устанавливается Защитником.

ГЛАВА 7

ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В АППАРАТЕ ЗАЩИТНИКА

Статья 34. Правовые акты, регулирующие государственную службу в аппарате Защитника

1. Отношения, связанные с назначением на должность государственной службы и освобождением от должности, присвоением классов чин, проведением конкурса в целях замещения вакантных должностей, переподготовкой, включением в резерв кадров государственных служащих, оценкой их деятельности, их замещением, командированием, предоставлением им отпуска, социальными гарантиями государственных служащих в аппарате Защитника и иные связанные с этим отношения регулируются настоящим Законом, а также Законом Республики Армения "О судебной службе", если настоящим Законом не установлены особенности, регулирующие эти отношения.

2. Служебные взаимоотношения государственных служащих регулируются внутренними дисциплинарными правилами, утвержденными Защитником.

3. Рабочие взаимоотношения государственных служащих регулируются трудовым законодательством Республики Армения, если настоящим Законом и иными правовыми актами не установлены особенности, регулирующие эти отношения.

Статья 35. Государственная служба и классные чины в аппарате Защитника

1. Государственная служба в аппарате Защитника – это профессиональная деятельность, осуществляемая в целях обеспечения осуществления полномочий, отведенных Защитнику Конституцией Республики Армения и настоящим Законом. Государственная служба в аппарате Защитника – это установленный законодательством Республики Армения специальный вид государственной службы.

2. Государственной службой в аппарате Защитника не считается деятельность привлеченных Защитником экспертов, специалистов и лиц, осуществляющих техническое обслуживание и другие отдельные задачи и функции на договорных условиях.

3. Государственным служащим присваиваются следующие классные чины:

1) государственным служащим, занимающим высшие должности, - классные чины государственного советника 1-го и 2-го класса государственной службы в аппарате Защитника;

2) государственным служащим, занимающим главные должности, - классные чины советника 1-го и 2-го класса государственной службы в аппарате Защитника;

3) государственным служащим, занимающим ведущие должности, - классные чины ведущего служащего 1-го и 2-го класса государственной службы в аппарате Защитника;

4) государственным служащим, занимающим младшие должности, - классные чины младшего служащего 1-го и 2-го класса государственной службы в аппарате Защитника.

4. Классные чины государственной службы в аппарате Защитника всем государственным служащим присваивает, в классном чине понижает, а также лишает классного чина Защитник.

Статья 36. Аппарат Защитника

1. Аппарат Защитника является государственной управленческой организацией, не имеющей статус юридического лица, полномочия которой осуществляет секретариат аппарата.

2. Аппарат Защитника обеспечивает полноценное и эффективное осуществление полномочий Защитника, отведенных ему Конституцией Республики Армения и настоящим Законом, а также его участие в гражданских правоотношениях.

3. Аппарат Защитника состоит из двух департаментов, подразделения Национального превентивного механизма, секретариата, областных и других созданных по решению Защитника подразделений, а также из советников, помощников и пресс-секретаря Защитника. Департаменты, подразделения Национального превентивного механизма и областные подразделения являются выделенными подразделениями аппарата Защитника.

4. По решению Защитника лица, занимающие должности в аппарате Защитника, могут выступать в качестве представителей Защитника в Национальном Собрании Республики Армения и Конституционном Суде Республики Армения.

Статья 37. Секретариат аппарата Защитника

1. Секретариат состоит из руководителя секретариата, государственных служащих, а также лиц, осуществляющих техническое обслуживание.

2. В структуру секретариата включаются его структурные подразделения, установленные настоящим Законом и иными правовыми актами.

3. Руководителя секретариата назначает на должность и освобождает от должности Защитник.

4. Секретариат функционирует на основании законодательства Республики Армения и утвержденного Защитником регламента.

5. Секретариат может в пределах своих полномочий приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, выступать в суде в качестве истца или ответчика.

6. Секретариат содействует полноценному и эффективному осуществлению деятельности Защитника, подразделений его аппарата, а также советников, помощников и пресс-секретаря Защитника.

Статья 38. Подразделения аппарата Защитника

1. Полноценное и эффективное осуществление полномочий Защитника обеспечивают подразделения аппарата Защитника, распределение функций между которыми производит Защитник.

2. Подразделения аппарата Защитника функционируют под непосредственным подчинением Защитника.

3. Регламенты и структуру подразделений аппарата Защитника утверждает Защитник.

4. В административно-территориальных объединениях Республики Армения по решению Защитника создаются областные подразделения аппарата Защитника.

Статья 39. Управление и руководство подразделениями и секретариатом аппарата Защитника

1. Управление подразделениями и секретариатом аппарата Защитника осуществляет Защитник. Защитник:

1) руководит, координирует и контролирует текущую деятельность подразделений аппарата Защитника, обеспечивает осуществление выдвинутых перед ними задач и функций;

2) издает подлежащие обязательному исполнению приказы, рекомендации, принимает решения;

3) утверждает и изменяет численность и штатное расписание работников аппарата Защитника;

4) утверждает номенклатуру должностей государственной службы в аппарате Защитника и паспорта должностей государственных служащих;

5) назначает на должность и освобождает от должности государственных служащих и лиц, занимающих дискреционные должности в аппарате Защитника, а также применяет к ним меры поощрения и дисциплинарного взыскания;

6) устанавливает порядок переподготовки, порядок, критерии оценки и форму характеристики деятельности государственных служащих, правила поведения государственных служащих, порядок проведения служебного расследования, ведения делопроизводства (документооборота), личных дел государственных служащих;

7) устанавливает порядок проведения конкурса для замещения вакантных должностей государственной службы в аппарате Защитника, порядок формирования конкурсных комиссий, а также порядок их работы;

8) своим решением командировывает или предоставляет отпуск государственным служащим и лицам, занимающим дискреционные должности в аппарате Защитника;

9) выдает доверенности на выступление от имени Защитника, в том числе с правом их передоверия;

10) осуществляет другие полномочия, отведенные ему Конституцией Республики Армения и настоящим Законом.

2. Руководство секретариатом осуществляет руководитель секретариата. Руководитель секретариата:

1) содействует работе по кадровой политике, финансово-бюджетному, материально-техническому обеспечению;

2) назначает на должность и освобождает от должности лиц, осуществляющих техническое обслуживание секретариата, а также применяет к ним меры поощрения и дисциплинарного взыскания,

3) обеспечивает анализ и обобщение деятельности аппарата Защитника;

4) осуществляет работу, связанную с приемом и учетом жалоб, адресованных Защитнику, соблюдением их сроков;

5) ведет личные дела лиц, занимающих должности в аппарате;

6) обеспечивает работу официального сайта Защитника в интернете;

7) обеспечивает осуществление организационной работы, необходимой для совещаний, встреч, посещений Защитника, а также переподготовки и командирования государственных служащих;

8) осуществляет другие полномочия, отведенные ему законом.

3. Руководство подразделением аппарата Защитника осуществляет руководитель подразделения. Руководитель подразделения:

1) обеспечивает осуществление функций, следующих из целей и задач подразделения;

2) координирует осуществление необходимых работ в находящихся под его ответственностью сферах;

3) осуществляет контроль за выполнением рекомендаций Защитника в сферах своей ответственности, представляет Защитнику отчет о результатах;

4) обеспечивает в установленном Защитником порядке документооборот, относящийся к сфере ответственности подразделения;

5) сотрудничает в пределах своей компетенции с государственными органами и органами местного самоуправления, организациями и учреждениями;

6) является представителем Защитника в отношениях с другими органами, организациями и гражданами;

7) замещает Защитника в случаях и порядке, установленных настоящим Законом;

8) осуществляет делегированные полномочия Защитника в соответствии с частью 2 статьи 24 настоящего Закона;

9) осуществляет другие полномочия, отведенные ему законом.

Статья 40. Оплата Защитника и государственных служащих его аппарата

Отношения, связанные с оплатой Защитника, лиц, занимающих дискреционные должности, и государственных служащих в его аппарате регулируются Законом Республики Армения "Об оплате труда лиц, занимающих государственные должности".

ГЛАВА 8

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 41. Заключительная часть

1. Настоящий Закон вступает в силу на десятый день после его официального опубликования.
2. С момента вступления в силу настоящего Закона признать утратившим силу Закон Республики Армения "О защитнике прав человека" от 15-го ноября 2003 года, ЗР-23-Н.
3. Часть 5 статьи 16, части 5-7 статьи 28, статья 33, а также Глава 7 настоящего Закона вступают в силу с 1-го марта 2017 года. До этого действуют соответствующие положения, предусмотренные Законом Республики Армения "О защитнике прав человека" от 15-го ноября 2003 года, ЗР-23-Н.
4. Установленные настоящим Законом полномочия Защитника, связанные с рассмотрением нарушений прав и свобод человека организациями, вступают в силу с 1-го марта 2017 года.

Статья 42. Переходные положения

1. Защитник в соответствии с настоящим Законом утверждает регламенты и структуру аппарата Защитника в течение шести месяцев после вступления в силу настоящего Закона.
2. До вступления в должность Президента Республики Армения, избранного в порядке, установленном статьей 125 Конституции Республики Армения с изменениями 2015 года, классные чины, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 35 настоящего Закона, по предложению Защитника присваивает, в классном чине понижает, а также лишает классного чина Президент Республики Армения.

ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

от 31 июля 2002 года № 136

Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики

Настоящий Закон определяет сферу компетенции, форму и способ деятельности, процедуру избрания и освобождения от должности Омбудсмена (Акыйкатчы) Кыргызской Республики.

Глава I

Общие положения

Статья 1. Парламентский контроль Омбудсмена (Акыйкатчы) за соблюдением конституционных прав и свобод человека и гражданина

Парламентский контроль за соблюдением конституционных прав и свобод человека и гражданина на территории Кыргызской Республики и в пределах ее юрисдикции на постоянной основе осуществляет Омбудсмен (Акыйкатчы) Кыргызской Республики (далее - Омбудсмен (Акыйкатчы)), который в своей деятельности руководствуется Конституцией, настоящим и другими законами Кыргызской Республики, а также международными договорами, вступившими в силу в установленном законом порядке, участницей которых является Кыргызская Республика.

Статья 2. Сфера применения настоящего Закона

Сферой применения настоящего Закона являются отношения, возникающие при реализации прав и свобод человека и гражданина лишь между гражданином Кыргызской Республики, независимо от места его нахождения, иностранцем либо лицом без гражданства, которые находятся на территории Кыргызской Республики, и органами государственной власти, органами местного самоуправления и их должностными лицами.

Статья 3. Цель контроля Омбудсмена (Акыйкатчы) за соблюдением конституционных прав и свобод человека и гражданина

Целью контроля Омбудсмена (Акыйкатчы) являются:

- 1) защита прав и свобод человека и гражданина, провозглашенных Конституцией и законами Кыргызской Республики, международными договорами и соглашениями, ратифицированными Кыргызской Республикой;
- 2) соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина субъектами, указанными в статье 2 настоящего Закона;
- 3) предупреждение нарушений прав и свобод человека и гражданина или содействие их восстановлению;
- 4) содействие приведению законодательства Кыргызской Республики о правах и свободах человека и гражданина в соответствие с Конституцией, международными стандартами в этой области;
- 5) улучшение и дальнейшее развитие международного сотрудничества в области защиты прав и свобод человека и гражданина;
- 6) предупреждение любых форм дискриминации по реализации человеком своих прав и свобод;
- 7) содействие правовой информированности населения и защита конфиденциальной информации о частном лице.

Глава II

Порядок избрания и освобождения от должности Омбудсмена (Акыйкатчы)

Статья 4. Требования к кандидату на должность Омбудсмена (Акыйкатчы) и его избрание

1. Омбудсменом (Акыйкатчы) может быть избран гражданин Кыргызской Республики, владеющий государственным и официальным языками, не моложе 30 и не старше 65 лет.
2. Омбудсменом (Акыйкатчы) не может быть избрано лицо, имеющее судимость за совершение преступления, если эта судимость не погашена и не снята в установленном законом порядке.

3. Правом представления кандидатуры на должность Омбудсмена (Акыйкатчы) обладают парламентские фракции.

Парламентские фракции для избрания на должность Омбудсмена (Акыйкатчы) представляют не более трех кандидатур от каждой фракции.

4. Омбудсмен (Акыйкатчы) избирается на должность Жогорку Кенешем тайным голосованием с использованием бюллетеней.

5. *(Утратил силу в соответствии с Законом КР от 7 июля 2014 года № 114)*

6. Омбудсмен (Акыйкатчы), его заместитель считается избранным, если за его кандидатуру проголосовало большинство от числа присутствующих депутатов, но не менее чем 50 депутатов Жогорку Кенеша.

7. Если ни одна из кандидатур не набрала необходимого количества голосов депутатов, то проводится второй тур голосования по двум кандидатурам, набравшим наибольшее количество голосов. Избранным во втором туре голосования считается кандидатура, набравшая большинство голосов от числа присутствующих депутатов, но не менее чем 50 голосов депутатов Жогорку Кенеша.

В случае если ни одна из кандидатур во втором туре не набрала требуемого для избрания числа голосов депутатов, то проводится третий тур голосования по одной кандидатуре, получившей наибольшее число голосов депутатов, но не достаточное для избрания число голосов депутатов.

По итогам третьего тура избранным считается кандидатура, набравшая большинство голосов от числа присутствующих депутатов, но не менее чем 50 голосов депутатов Жогорку Кенеша.

Если в третьем туре кандидат не набрал требуемого для избрания числа голосов, проводятся новые выборы с выдвижением новых кандидатур.

Если во втором туре обе кандидатуры набрали равное количество голосов депутатов от числа присутствующих депутатов, но не менее чем 50 голосов депутатов Жогорку Кенеша, то проводится переголосование по этим двум кандидатурам. По итогам переголосования избранным считается кандидатура, набравшая большинство голосов от числа присутствующих депутатов, но не менее чем 50 голосов депутатов Жогорку Кенеша. В случае если по итогам переголосования обе кандидатуры опять получают равное количество голосов, то выборы считаются несостоявшимися и проводятся новые выборы с выдвижением новых кандидатур.

Если в первом туре более двух кандидатур получили равное количество голосов от числа присутствующих депутатов, но не менее чем 50 голосов депутатов Жогорку Кенеша, выборы по этим кандидатурам проводятся в режиме первого тура. В случае если повторяется результат предыдущего голосования, то выборы считаются несостоявшимися и проводятся новые выборы с выдвижением новых кандидатур.

Процедура голосования по избранию кандидатуры на должность Омбудсмена (Акыйкатчы) не может быть перенесена на следующее заседание Жогорку Кенеша.

8. Если достаточного для избрания количества голосов не получил ни один из кандидатов, не ранее 14 и не позднее 30 дней со времени голосования проводятся повторные выборы.

9. *(Утратил силу в соответствии с Законом КР от 7 июля 2014 года № 114)*

10. Омбудсмен (Акыйкатчы) избирается за тридцать дней до окончания срока полномочий его предшественника.

11. В случае досрочного прекращения полномочий по причинам, указанным в статье 7 настоящего Закона, выборы нового Омбудсмена (Акыйкатчы) должны состояться в месячный срок.

12. По истечении срока полномочий Омбудсмен (Акыйкатчы) остается на своем посту до момента вступления в эту должность его преемника.

13. Омбудсмен (Акыйкатчы) избирается сроком на 5 лет.

14. Одно и то же лицо не может занимать должность Омбудсмена (Акыйкатчы) более двух сроков подряд.

15. Омбудсмен (Акыйкатчы) Кыргызской Республики имеет не более двух заместителей, избираемых сроком на 5 лет. Заместителей избирает и освобождает от должности Жогорку Кенеш Кыргызской Республики по представлению Омбудсмена (Акыйкатчы). Заместители Омбудсмена (Акыйкатчы) избираются с учетом требования гендерного представительства, установленного законодательством.

Статья 5. Присяга

1. При вступлении в должность Омбудсмен (Акыйкатчы), заместители Омбудсмена (Акыйкатчы) на заседании Жогорку Кенеша приносят присягу следующего содержания:

"Я (имя и фамилия), вступая в должность Омбудсмена (Акыйкатчы), заместителя Омбудсмена (Акыйкатчы), торжественно клянусь честно и добросовестно исполнять свои обязанности, не совершать действий, умаляющих авторитет института Омбудсмена, соблюдать Конституцию и законы Кыргызской Республики и руководствоваться справедливостью и собственной совестью. Обязуюсь действовать независимо, ответственно и непредвзято, в интересах прав и свобод человека и гражданина".

2. Омбудсмен (Акыйкатчы), его заместители считаются вступившими в должность с момента принесения присяги.

Статья 6. Правовой статус Омбудсмена (Акыйкатчы)

1. Омбудсмен (Акыйкатчы) независим от каких-либо государственных органов и должностных лиц. Вмешательство в его деятельность, воздействие на него в любой форме запрещаются и влекут за собой ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

2. Введение чрезвычайного или военного положения на всей территории Кыргызской Республики не прекращает, не ограничивает и не приостанавливает деятельности Омбудсмена (Акыйкатчы).

3. Омбудсмен (Акыйкатчы) в период срока своих полномочий и по их окончании не может подвергаться преследованиям и быть привлечен к уголовной и административной ответственности за высказанное мнение, действия или бездействие, совершенные им в период исполнения своих полномочий.

4. Омбудсмен (Акыйкатчы) обладает неприкосновенностью в течение всего срока своих полномочий, и без согласия Жогорку Кенеша не может быть привлечен к уголовной и административной ответственности, налагаемой в судебном порядке, задержан, арестован, подвергнут обыску, за исключением случаев задержания на месте преступления, а также подвергнут обыску или личному досмотру, за исключением случаев, когда это предусмотрено законодательством Кыргызской Республики для обеспечения безопасности других лиц. Неприкосновенность Омбудсмена (Акыйкатчы) распространяется на его жилое и служебное помещения, багаж, личное и служебное транспортные средства, переписку, используемые им средства связи, а также на принадлежащие ему документы. Заместители Омбудсмена (Акыйкатчы) также не могут быть привлечены к уголовной и административной ответственности, налагаемой в судебном порядке без согласия Жогорку Кенеша.

5. В случае задержания Омбудсмена (Акыйкатчы) на месте преступления должностное лицо, производшее задержание, немедленно уведомляет об этом Генеральную прокуратуру. Генеральная прокуратура уведомляет об этом Жогорку Кенеш, которое должно принять решение о даче согласия на дальнейшее применение этой процессуальной меры. При неполучении в течение 24 часов согласия Жогорку Кенеша на задержание Омбудсмен (Акыйкатчы) должен быть немедленно освобожден.

6. При получении согласия Жогорку Кенеша уголовное дело в отношении Омбудсмена (Акыйкатчы) может быть возбуждено только Генеральным прокурором.

7. При наличии угрозы для жизни и здоровья Омбудсмена (Акыйкатчы) ему и его семье обеспечиваются защита и безопасность.

8. Статус Омбудсмена (Акыйкатчы) несовместим с мандатом депутата Жогорку Кенеша или депутата местного кенеша. Омбудсмен (Акыйкатчы) не вправе заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме педагогической, научной и творческой деятельности. Настоящий пункт распространяется и на заместителей Омбудсмена (Акыйкатчы).

9. Во всех случаях несовместимости Омбудсмен (Акыйкатчы) должен прекратить деятельность, несовместимую с его статусом, до принятия им присяги. В случае невыполнения им установленного требования, его полномочия прекращаются и Жогорку Кенеш избирает нового Омбудсмена (Акыйкатчы).

10. *(Исключен в соответствии с Законом КР от 11 июня 2008 года № 114)*

11. В случае досрочного прекращения полномочий и освобождения от должности в связи с окончанием срока полномочий Омбудсмену (Акыйкатчы) предоставляется прежняя работа, а при ее отсутствии - другая равноценная работа (должность) по предыдущему месту работы либо с его согласия на другом предприятии, учреждении, организации, государственном органе или органе местного самоуправления.

12. В период срока исполнения своих полномочий Омбудсмен (Акыйкатчы) и его заместители освобождаются от призыва на военную службу и военные сборы.

Статья 7. Досрочное прекращение полномочий Омбудсмена (Акыйкатчы), заместителей Омбудсмена (Акыйкатчы)

Полномочия Омбудсмена (Акыйкатчы), его заместителей досрочно прекращаются в случае:

1) отказа от дальнейшего исполнения обязанностей путем подачи письменного заявления о сложении своих полномочий;

2) вступления в законную силу обвинительного приговора суда в отношении Омбудсмена (Акыйкатчы), заместителей Омбудсмена (Акыйкатчы);

3) вступления в законную силу решения суда о признании лица, занимающего должность Омбудсмена (Акыйкатчы), заместителя Омбудсмена (Акыйкатчы), пропавшим без вести или умершим;

4) смерти лица, занимающего должность Омбудсмена (Акыйкатчы), заместителя Омбудсмена (Акыйкатчы);

5) нарушения ими присяги;

6) перехода на работу или неоставления до принесения присяги работы, не совместимой с выполнением полномочий Омбудсмена (Акыйкатчы), заместителя Омбудсмена (Акыйкатчы);

7) в случае неодобрения доклада Омбудсмена (Акыйкатчы) Жогорку Кенешем;

8) прекращения Омбудсменом (Акыйкатчы), заместителем Омбудсмена (Акыйкатчы) гражданства Кыргызской Республики;

9) признания Омбудсмена (Акыйкатчы), заместителя Омбудсмена (Акыйкатчы) судом недееспособным.

Положение пункта 7 части первой настоящей статьи не распространяется на заместителей Омбудсмена (Акыйкатчы), избранных менее чем за 12 месяцев до заслушивания очередного ежегодного доклада Омбудсмена (Акыйкатчы) Кыргызской Республики.

Заключение о наличии основания для досрочного освобождения от должности Омбудсмена (Акыйкатчы), его заместителя должна дать специальная комиссия Жогорку Кенеша. За заключение должно проголосовать не менее чем две трети от общего числа членов комиссии.

Глава III

Полномочия Омбудсмена (Акыйкатчы)

Статья 8. Права Омбудсмена (Акыйкатчы)

Омбудсмен (Акыйкатчы) имеет право:

1) на безотлагательный прием Президентом, Торага Жогорку Кенеша, Премьер-министром и членами Правительства, председателями Верховного суда, Конституционной палаты Верховного суда, Генеральным прокурором, лицами начальствующего состава Вооруженных Сил, администрацией мест принудительного содержания граждан, руководителями других государственных органов, органов местного самоуправления, объединений граждан, предприятий, учреждений, организаций независимо от форм собственности, их должностными лицами;

2) присутствовать на заседаниях Жогорку Кенеша, заседаниях Правительства, Верховного суда, Конституционной палаты Верховного суда, коллегии Генеральной прокуратуры и других коллегиальных органов;

3) обращаться в Конституционную палату Верховного суда с представлением о признании неконституционными законов и иных нормативных правовых актов Кыргызской Республики, затрагивающих права и свободы человека и гражданина;

4) обращаться в Жогорку Кенеш с ходатайством об официальном толковании законов Кыргызской Республики;

5) беспрепятственно посещать органы государственной власти, органы местного самоуправления, предприятия, учреждения, организации независимо от форм собственности, а также воинские части;

6) запрашивать и получать от государственных органов, органов местного самоуправления, предприятий, организаций и учреждений, общественных объединений и политических партий сведения, материалы и документы по вопросам, подлежащим выяснению в ходе рассмотрения заявления или жалобы, копии судебных актов, вступивших в законную силу;

7) доступа к информации, связанной со служебной, коммерческой и государственной тайнами, в порядке, определенном законодательством Кыргызской Республики;

8) требовать от должностных лиц органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций независимо от форм собственности содействия проведению проверок деятельности подконтрольных и подчиненных им предприятий, учреждений, организаций, выделения специалистов для участия в проведении проверок, экспертиз и представления соответствующих заключений;

9) приглашать должностных лиц, государственных служащих, граждан Кыргызской Республики, иностранцев и лиц без гражданства для получения от них устных и письменных объяснений относительно обстоятельств, которые проверяются в ходе рассмотрения заявления или жалобы;

10) посещать в любое время места содержания задержанных, предварительного заключения, учреждения отбывания осужденными наказаний и учреждения принудительного лечения и перевоспитания, психиатрические больницы, беседовать наедине с находящимися в них лицами, получать информацию об условиях их содержания и проверять документацию, удостоверяющую законность их пребывания в указанных учреждениях;

11) присутствовать на заседаниях судов всех инстанций, в том числе на закрытых судебных заседаниях, при условии согласия лица, в интересах которого судебное разбирательство объявлено закрытым;

12) обращаться в суд с заявлением о защите прав и свобод человека и гражданина, которые по состоянию здоровья либо по другим уважительным причинам не могут этого сделать самостоятельно, а также лично или через своего представителя принимать участие в судебном процессе в случаях и порядке, установленных законом;

13) знакомиться в суде с уголовными, гражданскими делами и делами об административных правонарушениях, решения (приговоры) по которым вступили в законную силу, а также с прекращенными производством делами и материалами, по которым отказано в возбуждении уголовных дел, с последующим снятием с них копий;

14) в случае выявления нарушений прав и свобод человека и гражданина направлять в соответствующие органы акты реагирования Омбудсмена (Акыйкатчы) для принятия ими мер;

15) проверять состояние соблюдения прав и свобод человека и гражданина соответствующими государственными органами, в том числе осуществляющими оперативно-розыскную деятельность;

16) контролировать любую власть в связи с делами, по которым вынесено окончательное решение. Для исполнения своих обязанностей Омбудсмен (Акыйкатчы) имеет доступ к объектам, используемым вооруженными силами, службой государственной охраны;

17) заслушать должностное лицо, ответственное за расследуемое им дело, а также любого работника органа, ведущего производство, и может потребовать проведения расследования руководителем обследуемого органа или руководителем его наблюдательного органа либо органа, который иным образом уполномочен проводить такое расследование в силу закона;

18) поручать компетентным государственным органам и научным учреждениям проведение экспертных и аналитических исследований;

19) обращаться к руководителям прокуратуры и компетентных государственных органов с предложениями по совершенствованию форм и методов взаимодействия в осуществлении надзора и контроля за соблюдением прав и свобод человека и гражданина;

20) обращаться в Верховный суд с предложениями об изучении и обобщении судебной практики и даче судам руководящих разъяснений по вопросам применения законодательства и общепризнанных принципов и норм международного права, обеспечения прав и свобод человека и гражданина;

21) обращаться в Жогорку Кенеш с предложениями о создании парламентской комиссии по расследованию выявленных массовых и грубых нарушений прав и свобод человека и гражданина или о проведении парламентских слушаний, участвовать в работе указанной комиссии или проводимых слушаниях;

22) вносить Президенту, Правительству предложения по разработке национальных целевых программ и проведении комплексных и скоординированных мероприятий по защите прав и свобод человека и гражданина, участвовать в их осуществлении;

23) направлять государственным органам и органам местного самоуправления предложения по совершенствованию административных процедур.

Статья 8-1. Права Омбудсмена (Акыйкатчы) в содействии совершенствованию законодательства

В целях содействия совершенствованию законодательства о правах человека и гражданина Кыргызской Республики Омбудсмен (Акыйкатчы) вправе:

1) получать планы законопроектной деятельности Жогорку Кенеша и Правительства и внесенные в Жогорку Кенеш проекты законов;

2) участвовать в рабочих группах по подготовке проектов законов;

3) давать заключения на направленные соответствующими органами законопроекты;

4) обращаться с предложениями к субъектам права законодательной инициативы об изменении или дополнении действующего законодательства Кыргызской Республики;

5) вносить предложения о заключении, денонсации или приостановлении действия международных договоров.

Статья 8-2. Акты реагирования Омбудсмена (Акыйкатчы)

Актами реагирования Омбудсмена (Акыйкатчы) являются:

1) представление Омбудсмена (Акыйкатчы) в органы государственной власти, органы местного самоуправления, их должностным лицам для принятия в месячный срок мер по устранению выявленных нарушений прав и свобод человека и гражданина;

2) представление Омбудсмена (Акыйкатчы) в государственные органы, органы местного самоуправления, предприятия, учреждения и организации независимо от форм собственности с ходатайством о возбуждении дисциплинарного или административного производства в отношении должностных лиц и служащих, нарушивших права и свободы человека и гражданина.

Статья 8-3. Деятельность Омбудсмена (Акыйкатчы) по содействию в развитии международного сотрудничества

Деятельность Омбудсмена (Акыйкатчы) по содействию в развитии международного сотрудничества в области прав и свобод человека и гражданина является частью внешнеполитической деятельности государства по защите своих граждан за его пределами и укреплению связей с соотечественниками, проживающими за рубежом.

В целях содействия развитию международного сотрудничества в области прав и свобод человека и гражданина Омбудсмен (Акыйкатчы) вправе:

1) устанавливать прямые связи с международными организациями и межгосударственными органами по защите прав человека, национальными органами по правам человека иностранных государств и заключать с ними соглашения о взаимной помощи в защите прав человека;

2) представлять государство в качестве эксперта в международных отношениях в области прав человека;

3) участвовать в подготовке и рассмотрении национальных докладов, представляемых в межгосударственные органы по защите прав человека;

4) являться иностранным (международным) наблюдателем за соблюдением прав и свобод человека; приглашать в порядке, установленном законом, иностранных (международных) наблюдателей;

5) вносить в порядке, установленном законом, предложения о получении от международных организаций технической, финансовой и иной помощи на реализацию планов и проектов в области защиты прав и свобод человека и гражданина.

Статья 9. Обязанности Омбудсмена (Акыйкатчы)

1. Омбудсмен (Акыйкатчы) обязан соблюдать Конституцию, настоящий и другие законы Кыргызской Республики, иные нормативные правовые акты, права и охраняемые законом интересы человека и гражданина, обеспечивать выполнение возложенных на него функций и в полной мере использовать предоставленные ему права.

2. Омбудсмен (Акыйкатчы) обязан хранить конфиденциальную информацию. Это обязательство действует и после прекращения его полномочий. В случае разглашения таких сведений Омбудсмен (Акыйкатчы) несет ответственность в установленном законодательством порядке. Омбудсмен (Акыйкатчы) не имеет права разглашать полученные сведения о личной жизни заявителя и других причастных к заявителю лиц без их согласия.

3. Омбудсмен (Акыйкатчы) по завершении проверки жалобы обязан сообщить заявителю о ее результатах.

Статья 10. Процедура рассмотрения заявлений и жалоб

1. Омбудсмен (Акыйкатчы) рассматривает заявления и жалобы граждан Кыргызской Республики, находящихся в Кыргызской Республике иностранцев и лиц без гражданства либо их представителей, неправительственных организаций, касающиеся решений или действий (бездействия) государственных органов и органов местного самоуправления, государственных и негосударственных организаций, учреждений, предприятий, должностных лиц, государственных служащих, нарушающих права и свободы человека и гражданина, установленные законодательством Кыргызской Республики, международными договорами и соглашениями, участницей которых является Кыргызская Республика.

Здесь не могут быть препятствием гражданство, расовая и национальная принадлежность, религиозные и политические убеждения, место жительства, пол, несовершеннолетие, неспособность субъекта, интернирование или изоляция, а также какое-либо особое отношение подчиненности либо зависимости от администрации или государственной власти.

Омбудсмен (Акыйкатчы) осуществляет свою деятельность также на основании сведений о нарушении прав и свобод человека и гражданина, которые получает из обращений депутатов Жогорку Кенеша или по собственной инициативе.

2. Заявления и жалобы Омбудсмен (Акыйкатчы) рассматривает только в том случае, если заявитель оспаривает вступившее в законную силу решение вышестоящего органа, административного органа или суда, и когда заявления или жалобы касаются нарушения прав и свобод человека при рассмотрении вопроса.

3. Омбудсмен (Акыйкатчы) имеет право не рассматривать заявления или жалобы, по которым им было раньше принято решение, если не возникли новые обстоятельства.

4. Омбудсмен (Акыйкатчы) не рассматривает обстоятельства дела по тем жалобам, которые уже являются предметом судопроизводства, и прекращает свои действия, если уже после их начала заинтересованное лицо направит жалобу или апелляцию в суд либо Конституционную палату Вер-

ховного суда. В любом случае Омбудсмен (Акыйкатчы) проявляет заботу о том, чтобы соответствующий орган рассмотрел в определенный срок и в определенной форме направленные ему жалобы и апелляции.

5. Органы государственной власти не могут направлять жалобы Омбудсмену (Акыйкатчы) по делам, находящимся в пределах их компетенции.

6. Рассмотрение Омбудсменом (Акыйкатчы) заявления или жалобы не может воспрепятствовать рассмотрению аналогичных заявления или жалобы в соответствующей международной организации.

7. Заявления, жалобы и письма, направленные Омбудсмену (Акыйкатчы) лицами, находящимися в местах задержания, предварительного заключения и других местах ограничения свободы, являются конфиденциальными, их вскрытие и цензура запрещаются; они незамедлительно должны быть переданы Омбудсмену (Акыйкатчы).

8. Разговоры Омбудсмента (Акыйкатчы) либо его представителей с лицами, указанными в предыдущих пунктах, нельзя подслушивать или вводить в них помехи.

9. Обращения подаются Омбудсмену (Акыйкатчы) в письменной форме в течение года со дня выявления нарушения прав и свобод человека и гражданина. При наличии исключительных обстоятельств этот срок может быть продлен Омбудсменом (Акыйкатчы), но не более чем до двух лет.

10. Заявление или жалоба должны быть подписаны заинтересованным лицом и содержать фамилию, имя, отчество и адрес заявителя, изложение существа решений или действий (бездействия), нарушивших или нарушающих, по мнению заявителя, его права и свободы, а также сопровождаться копиями решений, принятых по его жалобе, если таковые принимались.

11. Заявление и жалоба государственной пошлиной не облагаются.

12. Услуги, оказываемые заинтересованному лицу Омбудсменом (Акыйкатчы), являются безвозмездными.

13. Омбудсмен (Акыйкатчы) регистрирует внесенные жалобы и выдает расписки в получении этих жалоб, которые затем он принимает к рассмотрению либо отклоняет. В последнем случае он делает это в мотивированном письме, информируя заинтересованное лицо о лучших возможностях ведения дела, если, по его мнению, такие существуют, не препятствуя заинтересованному лицу предпринять те действия, которые он сам сочтет лучшими.

14. Поданная Омбудсмену (Акыйкатчы) жалоба может быть отозвана заявителем или его представителем.

15. Омбудсмен (Акыйкатчы) не рассматривает анонимные жалобы и может отклонить те, в которых констатирует наличие недобросовестности, немотивированности, отсутствие притязаний, а также другие жалобы, рассмотрение которых нанесет вред законным правам третьего лица. Его решения не подлежат обжалованию.

16. По получении заявления или жалобы Омбудсмен (Акыйкатчы) самостоятельно принимает решение о начале проверки.

17. О принятом решении Омбудсмен (Акыйкатчы) сообщает государственному органу, предприятию, учреждению, организации, должностному лицу либо государственному служащему, решение или действия (бездействие) которых обжаловано с тем, чтобы в срок до тридцати дней они направили письменные объяснения по вопросам, подлежащим выяснению.

18. Отказ или упущение со стороны государственного служащего или его руководителей, связанные с представлением запрошенного доклада, могут быть сочтены Омбудсменом (Акыйкатчы) действием, направленным против его обязанностей. Такой факт он немедленно предаст гласности и сообщает о нем в годовом или специальном докладе.

19. Отказ в принятии обращения к рассмотрению должен быть мотивированным.

Статья 11. Доклады Омбудсмента (Акыйкатчы)

1. До 1 апреля каждого года Омбудсмен (Акыйкатчы) представляет Жогорку Кенешу годовой доклад за период с 1 января по 31 декабря предыдущего года о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Кыргызской Республике органами государственной власти, органами местного са-

моуправления, объединениями граждан, предприятиями, учреждениями, организациями независимо от форм собственности и их должностными лицами, которые нарушали своими действиями (бездействием) права и свободы человека и гражданина, и о выявленных недостатках в законодательстве о защите прав и свобод человека и гражданина.

2. В своем ежегодном докладе Омбудсмен (Акыйкатчы) указывает число и характер поступивших жалоб, включая жалобы, которые были отклонены (с указанием причин их отклонения) и жалобы, ставшие предметом рассмотрения.

3. В ежегодном докладе Омбудсмена (Акыйкатчы) должны быть названы органы государственной власти, местного самоуправления, предприятия, учреждения, организации и их должностные лица, которые нарушали права и свободы человека, не считались с рекомендациями Омбудсмена (Акыйкатчы) о мерах по восстановлению этих прав.

4. Ежегодный доклад Омбудсмена (Акыйкатчы) должен содержать общие оценки, заключения и рекомендации по обеспечению прав и свобод человека в стране.

5. Доклад Омбудсмена (Акыйкатчы) снабжается приложением, содержащим бюджетный отчет учреждения за отчетный период.

6. Устное изложение доклада осуществляется Омбудсменом (Акыйкатчы) на заседании Жогорку Кенеша, причем депутатские объединения могут выступить для определения своего отношения к нему.

7. При необходимости Омбудсмен (Акыйкатчы) может представить Жогорку Кенешу специальный доклад (доклады) по отдельным вопросам соблюдения в Кыргызской Республике прав и свобод человека и гражданина.

8. По ежегодному и специальному докладом Омбудсмена (Акыйкатчы) Жогорку Кенеш принимает постановление большинством голосов от общего числа депутатов.

9. Ежегодные и специальные доклады Омбудсмена (Акыйкатчы) подлежат опубликованию в Ведомостях Жогорку Кенеша и других официальных средствах массовой информации.

10. Ежегодный доклад Омбудсмена (Акыйкатчы) подлежит опубликованию в печатных средствах массовой информации в порядке, установленном законом.

11. Специальный доклад публикуется в печатных средствах массовой информации по решению Омбудсмена (Акыйкатчы).

Статья 11-1. Гласность деятельности Омбудсмена (Акыйкатчы)

1. Деятельность Омбудсмена (Акыйкатчы) по осуществлению контроля за соблюдением прав и свобод человека и гражданина является гласной и освещается в средствах массовой информации, за исключением конфиденциальной информации.

2. Омбудсмен (Акыйкатчы) вправе опубликовывать в периодических печатных изданиях информацию о соблюдении прав и свобод человека и гражданина, методах и формах их защиты, иметь собственные печатные и иные издания о правах человека.

3. Гарантии по освещению деятельности Омбудсмена (Акыйкатчы) в средствах массовой информации устанавливаются законом.

Статья 11-2. Официальное периодическое издание Омбудсмена (Акыйкатчы)

Для распространения знаний о правах человека, формах и методах их защиты, а также деятельности по осуществлению контроля за соблюдением прав и свобод человека и гражданина Омбудсмен (Акыйкатчы) учреждает официальное периодическое печатное издание.

Статья 11-3. Награды, премии и памятные знаки Омбудсмена (Акыйкатчы)

В целях поощрения деятельности, направленной на соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина, Омбудсмен (Акыйкатчы) учреждает награды, премии и памятные знаки.

Глава IV

Ответственность органов государственной власти и их работников

Статья 12. Обязанность содействия со стороны запрошенных организаций

1. Все органы государственной власти обязаны в срочном и приоритетном порядке оказывать помощь Омбудсмену (Акыйкатчы) в его расследованиях и инспекциях.

2. На стадиях проверки жалобы и расследования по ней или действий, предпринятых в силу занимаемой должности, Омбудсмен (Акыйкатчы), его заместители либо откомандированное им лицо могут явиться лично в любой государственный орган, учреждение или ведомство и ознакомиться со всеми нужными ему сведениями, провести беседы с соответствующими лицами, а также изучить все необходимые документы.

3. Государственные органы не могут отказать Омбудсмену (Акыйкатчы) в доступе к какому-либо документу административного характера, если он имеет отношение к деятельности либо службе, являющейся предметом расследования.

4. Если рассматриваемая жалоба касается поведения служащих органов государственной власти в связи с совершенными ими действиями, Омбудсмен (Акыйкатчы) уведомляет об этом причастных к делу лиц и их непосредственного начальника или вышестоящую организацию.

5. Омбудсмен (Акыйкатчы) может проверить достоверность представленных документов и предложить работнику органа государственной власти, причастному к делу, беседу с целью получения дополнительных сведений. От работников органа государственной власти, отказавшихся от беседы, Омбудсмен (Акыйкатчы) может потребовать представления в письменной форме своего решения с указанием причин отказа.

6. Сведения, полученные от работника органа государственной власти в результате его личных показаний, которые в ходе расследования могут повлечь негативные последствия в отношении него, носят конфиденциальный характер, что не противоречит положениям закона об уголовном судопроизводстве, относящимся к выявлению фактов, которые носят признаки состава преступления.

Статья 13. Ответственность органов государственной власти и их работников

1. Воспрепятствование работе Омбудсмена (Акыйкатчы) или его расследованию со стороны какого-либо органа и его работников может быть предметом специального доклада, а также упоминания в соответствующей главе ежегодного доклада.

2. В случае воспрепятствования со стороны работника органа государственной власти в проведении Омбудсменом (Акыйкатчы) расследования, а также его отказа или недобросовестного отношения к представлению докладов, требуемых Омбудсменом (Акыйкатчы), актов и административной документации, необходимой для расследования, Омбудсмен (Акыйкатчы) направляет в Генеральную прокуратуру заявление в целях принятия должных мер.

Глава V

Организация деятельности Омбудсмена (Акыйкатчы)

Статья 14. Аппарат Омбудсмена (Акыйкатчы)

1. Омбудсмен (Акыйкатчы) утверждает Регламент своей деятельности, в котором подробно определяет организацию и способ деятельности.

2. Для обеспечения деятельности Омбудсмена (Акыйкатчы) создается рабочий Аппарат Омбудсмена (Акыйкатчы). Структура, штатное расписание, порядок и организация работы Аппарата определяются Омбудсменом (Акыйкатчы).

3. Омбудсмен (Акыйкатчы) и его Аппарат являются государственным органом с правом юридического лица, имеющим расчетный и иные счета, печать и бланки со своим наименованием и с изображением Государственного герба Кыргызской Республики.

4. Права, обязанности и ответственность сотрудников Аппарата Омбудсмена (Акыйкатчы), а также условия прохождения ими государственной службы определяются Законом Кыргызской Республики "О государственной службе" и законодательством Кыргызской Республики о труде.

5. Омбудсмен (Акыйкатчы) обеспечивается нормативными правовыми актами, принятыми Жогорку Кенешем, а также информационными и справочными материалами, официально распространяемыми Аппаратом Президента, Правительством, Конституционной палатой Верховного суда, Верховным судом, Генеральной прокуратурой, иными государственными органами и органами местного самоуправления.

Статья 15. Жалованье

Лицу, занимающему должность Омбудсмeна (Акыйкатчы), выплачиваются вознаграждение и средства на издержки в том же размере, что и Торага Жогорку Кенеша.

Статья 16. Финансирование деятельности Омбудсмeна (Акыйкатчы)

1. Финансирование деятельности Омбудсмeна (Акыйкатчы) и его Аппарата осуществляется из средств республиканского бюджета.

2. В республиканском бюджете ежегодно предусматриваются отдельной строкой средства, необходимые для обеспечения деятельности Омбудсмeна (Акыйкатчы) и его Аппарата. Объем этих средств определяет Жогорку Кенеш по представлению Омбудсмeна (Акыйкатчы).

3. Омбудсмен (Акыйкатчы) самостоятельно разрабатывает и исполняет смету расходов.

4. Финансирование деятельности Омбудсмeна (Акыйкатчы) и его Аппарата может также осуществляться за счет средств, получаемых от других государств и международных организаций на основе договоров (соглашений), заключаемых Кыргызской Республикой или Омбудсменом (Акыйкатчы), а также из других источников, не противоречащих действующему законодательству Кыргызской Республики.

5. Финансовая отчетность представляется Омбудсменом (Акыйкатчы) в порядке, предусмотренном законодательством Кыргызской Республики.

Статья 17. О введении в действие настоящего Закона

1. Настоящий Закон вступает в силу со дня опубликования.

2. Выборы первого Омбудсмeна (Акыйкатчы) должны быть назначены Жогорку Кенешем в порядке, установленном статьей 4 настоящего Закона, не позднее чем за один месяц до истечения года, в котором вступил в силу настоящий Закон.

3. Правительству в трехмесячный срок после принятия настоящего Закона представить Жогорку Кенешу:

предложения по приведению действующего законодательства в соответствие с настоящим Законом;

решить организационно-технические вопросы, связанные с введением института Омбудсмeна (Акыйкатчы) в Кыргызской Республике.

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ КОНСТИТУЦИОННЫЙ ЗАКОН
Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации

Принят Государственной Думой

25 декабря 1996 года

Одобрен Советом Федерации

12 февраля 1997 года

*(В редакции федеральных конституционных законов от 16.10.2006 № 4-ФКЗ,
от 10.06.2008 № 3-ФКЗ, от 28.12.2010 № 8-ФКЗ, от 12.03.2014 № 5-ФКЗ,
от 08.03.2015 № 1-ФКЗ, от 06.04.2015 № 3-ФКЗ, от 23.05.2015 № 4-ФКЗ,
от 31.01.2016 № 1-ФКЗ, от 09.11.2020 № 6-ФКЗ, от 29.05.2023 № 2-ФКЗ)*

Настоящий Федеральный конституционный закон определяет порядок назначения на должность и освобождения от должности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, его компетенцию, организационные формы и условия его деятельности.

ГЛАВА I. Общие положения

Статья 1

1. Должность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации (далее - Уполномоченный) учреждается в соответствии с Конституцией Российской Федерации в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

2. Уполномоченный назначается на должность и освобождается от должности Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Средствами, указанными в настоящем Федеральном конституционном законе, Уполномоченный способствует восстановлению нарушенных прав, совершенствованию законодательства Российской Федерации о правах человека и гражданина и приведению его в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права, развитию международного сотрудничества в области прав человека, правовому просвещению по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты.

Статья 2

1. Уполномоченный при осуществлении своих полномочий независим и неподотчетен каким-либо государственным органам и должностным лицам.

2. В своей деятельности Уполномоченный руководствуется Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным конституционным законом, законодательством Российской Федерации, а также общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации.

Статья 3

Деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и свобод граждан, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод.

Статья 4

Введение режима чрезвычайного или военного положения на всей территории Российской Федерации либо на ее части не прекращает и не приостанавливает деятельности Уполномоченного и не влечет ограничения его компетенции.

Статья 5

(Статья утратила силу - Федеральный конституционный закон от 06.04.2015 № 3-ФКЗ)

ГЛАВА II. Порядок назначения на должность и освобождения от должности Уполномоченного

Статья 6

Уполномоченным может быть гражданин Российской Федерации не моложе 35 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации, имеющий познания в области прав и свобод человека и гражданина, опыт их защиты.

(Статья в редакции Федерального конституционного закона от 09.11.2020 № 6-ФКЗ)

Статья 7

1. Предложения о кандидатах на должность Уполномоченного могут вноситься в Государственную Думу Президентом Российской Федерации, Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутатами Государственной Думы и депутатскими объединениями в Государственной Думе.

2. Предложения о кандидатах на должность Уполномоченного вносятся в Государственную Думу в течение месяца до окончания срока полномочий предыдущего Уполномоченного.

Статья 8

1. Уполномоченный назначается на должность и освобождается от должности Государственной Думой большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы тайным голосованием.

2. Государственная Дума принимает постановление о назначении на должность Уполномоченного не позднее 30 дней со дня истечения срока полномочий предыдущего Уполномоченного.

3. Каждая кандидатура, выносимая на тайное голосование при назначении Уполномоченного, выдвинутая в соответствии со статьей 7 настоящего Федерального конституционного закона, включается в список для тайного голосования двумя третями голосов от общего числа депутатов Государственной Думы.

Статья 9

1. При вступлении в должность Уполномоченный приносит присягу следующего содержания: "Клянусь защищать права и свободы человека и гражданина, добросовестно исполнять свои обязанности, руководствуясь Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, справедливостью и голосом совести".

2. Присяга приносится на заседании Государственной Думы непосредственно после назначения Уполномоченного на должность.

3. Уполномоченный считается вступившим в должность с момента принесения присяги.

Статья 10

1. Уполномоченный назначается на должность сроком на пять лет, считая с момента принесения присяги. Его полномочия прекращаются с момента принесения присяги вновь назначенным Уполномоченным.

2. Истечение срока полномочий Государственной Думы, а также ее роспуск не влекут прекращения полномочий Уполномоченного.

3. Одно и то же лицо не может быть назначено на должность Уполномоченного более чем на два срока подряд.

Статья 11

1. Уполномоченный не может являться депутатом Государственной Думы, сенатором Российской Федерации или депутатом законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации, находиться на государственной службе, заниматься другой оплачиваемой или неоплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной либо иной творческой деятельности. (В редакции Федерального конституционного закона от 29.05.2023 № 2-ФКЗ)

11. Уполномоченный не может иметь гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства. (Дополнение пунктом - Федеральный конституционный закон от 06.04.2015 № 3-ФКЗ)

12. Уполномоченному запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации. (Дополнение пунктом - Федеральный конституционный закон от 09.11.2020 № 6-ФКЗ)

2. Уполномоченный не вправе заниматься политической деятельностью, быть членом политической партии или иного общественного объединения, преследующего политические цели.

3. Уполномоченный обязан прекратить деятельность, несовместимую с его статусом, не позднее 14 дней со дня вступления в должность. В случае, если в течение указанного срока Уполномоченный не выполнит установленные требования, его полномочия прекращаются и Государственная Дума назначает нового Уполномоченного.

Статья 11¹

Уполномоченный обязан сообщать в порядке, предусмотренном указами Президента Российской Федерации, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта.

(Дополнение статьей - Федеральный конституционный закон от 23.05.2015 № 4-ФКЗ)

Статья 12

1. Уполномоченный обладает неприкосновенностью в течение всего срока его полномочий. Он не может быть без согласия Государственной Думы привлечен к уголовной или административной ответственности, налагаемой в судебном порядке, задержан, арестован, подвергнут обыску, за исключением случаев задержания на месте преступления, а также подвергнут личному досмотру, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других лиц. Неприкосновенность Уполномоченного распространяется на его жилое и служебное помещения, багаж, личное и служебное транспортные средства, переписку, используемые им средства связи, а также на принадлежащие ему документы.

2. В случае задержания Уполномоченного на месте преступления должностное лицо, производящее задержание, немедленно уведомляет об этом Государственную Думу, которая должна принять решение о даче согласия на дальнейшее применение этой процессуальной меры. При неполучении в течение 24 часов согласия Государственной Думы на задержание Уполномоченный должен быть немедленно освобожден.

Статья 13

1. Уполномоченный досрочно освобождается от должности в случаях:

- 1) нарушения требований статьи 11 настоящего Федерального конституционного закона;
- 2) вступления в законную силу обвинительного приговора суда в отношении Уполномоченного.

2. Полномочия Уполномоченного могут быть прекращены Государственной Думой также ввиду его неспособности по состоянию здоровья или по иным причинам в течение длительного времени (не менее четырех месяцев подряд) исполнять свои обязанности.

3. Уполномоченный может быть освобожден от должности также в случае подачи им заявления о сложении полномочий.

4. Досрочное освобождение Уполномоченного от должности производится постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Статья 14

В случае досрочного освобождения Уполномоченного от должности новый Уполномоченный должен быть назначен Государственной Думой в течение двух месяцев со дня досрочного освобождения предыдущего Уполномоченного от должности в порядке, установленном статьями 6 - 10 настоящего Федерального конституционного закона.

ГЛАВА III. Компетенция Уполномоченного

Статья 15

Уполномоченный рассматривает жалобы граждан Российской Федерации и находящихся на территории Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства (далее - заявители).

Статья 16

1. Уполномоченный рассматривает жалобы на решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных служащих, если ранее заявитель обжаловал эти решения или действия (бездействие) в судебном либо административном порядке, но не согласен с решениями, принятыми по его жалобе.

2. Уполномоченный не рассматривает жалобы на решения палат Федерального Собрания Российской Федерации и законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

3. Подача жалобы Уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации не является основанием для отказа в принятии аналогичной жалобы к рассмотрению Уполномоченным.

Статья 17

1. Жалоба должна быть подана Уполномоченному не позднее истечения года со дня нарушения прав и свобод заявителя или с того дня, когда заявителю стало известно об их нарушении.

2. Жалоба должна содержать фамилию, имя, отчество и адрес заявителя, изложение существа решений или действий (бездействия), нарушивших или нарушающих, по мнению заявителя, его права и свободы, а также сопровождаться копиями решений, принятых по его жалобе, рассмотренной в судебном или административном порядке.

Статья 18

Жалоба, направляемая Уполномоченному, не облагается государственной пошлиной в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах. (В редакции Федерального конституционного закона от 31.01.2016 № 1-ФКЗ)

Статья 19

Жалобы, адресованные Уполномоченному лицами, находящимися в местах принудительного содержания, просмотру администрацией мест принудительного содержания не подлежат и в течение 24 часов направляются Уполномоченному.

Статья 20

1. Получив жалобу, Уполномоченный имеет право:

- 1) принять жалобу к рассмотрению;
- 2) разъяснить заявителю средства, которые тот вправе использовать для защиты своих прав и свобод;
- 3) передать жалобу государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится разрешение жалобы по существу;
- 4) отказать в принятии жалобы к рассмотрению.

2. О принятом решении Уполномоченный в десятидневный срок уведомляет заявителя. В случае начала рассмотрения жалобы Уполномоченный информирует также государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо, решения или действия (бездействие) которых обжалуются.

3. Отказ в принятии жалобы к рассмотрению должен быть мотивирован. Отказ в принятии жалобы к рассмотрению обжалованию не подлежит.

Статья 21

При наличии информации о массовых или грубых нарушениях прав и свобод граждан либо в случаях, имеющих особое общественное значение или связанных с необходимостью защиты интересов лиц, не способных самостоятельно использовать правовые средства защиты, Уполномоченный вправе принять по собственной инициативе соответствующие меры в пределах своей компетенции.

Статья 22

1. Приступив к рассмотрению жалобы, Уполномоченный вправе обратиться к компетентным государственным органам или должностным лицам за содействием в проведении проверки обстоятельств, подлежащих выяснению, а также направить запрос уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации. (В редакции Федерального конституционного закона от 06.04.2015 № 3-ФКЗ)

2. Проверка не может быть поручена государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, решения или действия (бездействие) которых обжалуются.

Статья 23

1. При проведении проверки по жалобе Уполномоченный вправе:

1) беспрепятственно посещать все органы государственной власти, органы местного самоуправления, присутствовать на заседаниях их коллегиальных органов, а также беспрепятственно посещать предприятия, учреждения и организации независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, воинские части, общественные объединения;

2) запрашивать и получать от государственных органов, органов местного самоуправления и у должностных лиц и государственных служащих сведения, документы и материалы, необходимые для рассмотрения жалобы;

3) получать объяснения должностных лиц и государственных служащих, исключая судей, по вопросам, подлежащим выяснению в ходе рассмотрения жалобы;

4) проводить самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами, должностными лицами и государственными служащими проверку деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц;

5) поручать компетентным государственным учреждениям проведение экспертных исследований и подготовку заключений по вопросам, подлежащим выяснению в ходе рассмотрения жалобы;

6) знакомиться с уголовными, гражданскими, административными делами и делами об административных правонарушениях, решения (приговоры) по которым вступили в законную силу, а также с прекращенными производством делами и материалами, по которым отказано в возбуждении уголовных дел. (В редакции Федерального конституционного закона от 08.03.2015 № 1-ФКЗ)

2. По вопросам своей деятельности Уполномоченный пользуется правом безотлагательного приема руководителями и другими должностными лицами расположенных на территории Российской Федерации органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, руководителями общественных объединений, лицами начальствующего состава Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований, администрацией мест принудительного содержания.

Статья 24

1. Предоставление Уполномоченному информации, составляющей государственную, коммерческую либо иную охраняемую законом тайну, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Уполномоченный вправе отказаться от дачи свидетельских показаний по гражданскому или административному делу, делу об административном правонарушении либо уголовному делу об обстоятельствах, ставших ему известными в связи с исполнением им своих обязанностей. (В редакции Федерального конституционного закона от 08.03.2015 № 1-ФКЗ)

Статья 25

При рассмотрении жалобы Уполномоченный обязан предоставить государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, чьи решения или действия (бездействие) обжалуются, возможность дать свои объяснения по любым вопросам, подлежащим выяснению в процессе проверки, а также мотивировать свою позицию в целом.

Статья 26

1. О результатах рассмотрения жалобы Уполномоченный обязан известить заявителя.

2. В случае установления факта нарушения прав заявителя Уполномоченный обязан принять меры в пределах его компетенции, определенной настоящим Федеральным конституционным законом.

Статья 27

Уполномоченный обязан направить государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, в решениях или действиях (бездействии) которых он усматривает нарушение прав и свобод граждан, свое заключение, содержащее рекомендации относительно возможных и необходимых мер восстановления указанных прав и свобод.

Статья 28

1. До вынесения окончательного решения материалы, полученные при рассмотрении жалобы, разглашению не подлежат.

2. Уполномоченный не вправе разглашать ставшие ему известными в процессе рассмотрения жалобы сведения о частной жизни заявителя и других лиц без их письменного согласия.

Статья 29

1. По результатам рассмотрения жалобы Уполномоченный вправе:

1) обратиться в суд с административным иском (иском) в защиту прав и свобод (в том числе неограниченного круга лиц), нарушенных решениями или действиями (бездействием) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностного лица, государственного или муниципального служащего, а также лично или через своего представителя участвовать в процессе в установленных законом формах; (В редакции Федерального конституционного закона от 08.03.2015 № 1-ФКЗ)

2) обратиться в компетентные государственные органы с ходатайством о возбуждении дисциплинарного или административного производства либо уголовного дела в отношении должностного лица, в решениях или действиях (бездействии) которого усматриваются нарушения прав и свобод человека и гражданина;

3) обратиться в суд или прокуратуру с ходатайством о проверке вступившего в законную силу решения, приговора суда, определения или постановления суда либо постановления судьи;

4) изложить свои доводы должностному лицу, которое вправе вносить протесты, а также присутствовать при судебном рассмотрении дела в порядке надзора;

5) обращаться в Конституционный Суд Российской Федерации с жалобой на нарушение конституционных прав и свобод граждан законом, примененным или подлежащим применению в конкретном деле.

2. Административное исковое заявление или ходатайство, направляемые Уполномоченным в соответствии с подпунктами 1 и 3 пункта 1 настоящей статьи, государственной пошлиной не облагаются в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах. (В редакции Федерального конституционного закона от 31.01.2016 № 1-ФКЗ)

Статья 30

1. Уполномоченный вправе опубликовать принятое им заключение.

2. Периодическое печатное издание, одним из учредителей (соучредителей) которого являются государственные или муниципальные органы, органы местного самоуправления, государственные предприятия, учреждения и организации либо которое финансируется полностью или частично за счет средств федерального бюджета или бюджета субъекта Российской Федерации, не вправе отказать в публикации заключений и иных документов Уполномоченного.

Статья 31

По результатам изучения и анализа информации о нарушении прав и свобод граждан, обобщения итогов рассмотрения жалоб Уполномоченный вправе:

1) направлять государственным органам, органам местного самоуправления и должностным лицам свои замечания и предложения общего характера, относящиеся к обеспечению прав и свобод граждан, совершенствованию административных процедур;

2) обращаться к субъектам права законодательной инициативы с предложениями об изменении и о дополнении федерального законодательства и законодательства субъектов Российской Федерации либо о восполнении пробелов в федеральном законодательстве и законодательстве субъектов Российской Федерации, если Уполномоченный полагает, что решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления или должностных лиц, нарушающие права и свободы граждан, совершаются на основании и во исполнение федерального законодательства и законодательства субъектов Российской Федерации, либо в силу существующих пробелов в федеральном законодательстве и законодательстве субъектов Российской Федерации, либо в случае, если законодательство противоречит общепризнанным принципам и нормам международного права и международным договорам Российской Федерации.

Статья 32

1. В случае грубого или массового нарушения гарантированных Конституцией Российской Федерации прав и свобод человека и гражданина Уполномоченный вправе:

1) выступить с докладом на очередном заседании Государственной Думы;

2) обратиться в Государственную Думу с предложением о создании парламентской комиссии по расследованию фактов и обстоятельств, послуживших основанием для проведения парламентского расследования, принимать участие в работе указанной комиссии непосредственно либо через своего представителя, а также участвовать в заседаниях палат Федерального Собрания Российской Федерации при рассмотрении ими вопроса об утверждении итогового доклада указанной комиссии.

2. Уполномоченный вправе обратиться в Государственную Думу с предложением о проведении парламентских слушаний по фактам нарушения прав и свобод граждан, а также непосредственно либо через своего представителя участвовать в проводимых парламентских слушаниях. (Статья в редакции Федерального конституционного закона от 16.10.2006 № 4-ФКЗ)

Статья 33

1. По окончании календарного года Уполномоченный направляет доклад о своей деятельности Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации и Государственную Думу, Правительство Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Рос-

сийской Федерации, Генеральному прокурору Российской Федерации и Председателю Следственного комитета Российской Федерации. (В редакции федеральных конституционных законов от 28.12.2010 № 8-ФКЗ; от 12.03.2014 № 5-ФКЗ)

2. По отдельным вопросам соблюдения прав и свобод граждан в Российской Федерации Уполномоченный может направлять в Государственную Думу специальные доклады.

3. Ежегодные доклады Уполномоченного подлежат обязательному официальному опубликованию в "Российской газете", специальные доклады по отдельным вопросам могут быть опубликованы по решению Уполномоченного в "Российской газете" и в других изданиях.

Статья 34

1. Должностные лица бесплатно и беспрепятственно обязаны предоставлять Уполномоченному запрошенные материалы и документы, иную информацию, необходимую для осуществления его полномочий.

2. Запрошенные материалы и документы и иная информация должны быть направлены Уполномоченному не позднее 15 дней со дня получения запроса, если в самом запросе не установлен иной срок.

Статья 35

Государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо, получившие заключение Уполномоченного, содержащее его рекомендации, обязаны в месячный срок рассмотреть их и о принятых мерах в письменной форме сообщить Уполномоченному.

Статья 36

Вмешательство в деятельность Уполномоченного с целью повлиять на его решение, неисполнение должностными лицами обязанностей, установленных настоящим Федеральным конституционным законом, а равно воспрепятствование деятельности Уполномоченного в иной форме влечет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Статья 36¹

1. Уполномоченный осуществляет взаимодействие с общественными наблюдательными комиссиями, сформированными в субъектах Российской Федерации в целях содействия реализации государственной политики в области обеспечения прав человека в местах принудительного содержания.

2. Общественные наблюдательные комиссии, указанные в пункте 1 настоящей статьи, ежегодно направляют Уполномоченному материалы по итогам осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания.

3. Общественная палата Российской Федерации информирует Уполномоченного о том, что в соответствующем субъекте Российской Федерации сформирована в правомочном составе общественная наблюдательная комиссия, а также об изменениях в ее составе.

(Дополнение статьей - Федеральный конституционный закон от 10.06.2008 № 3-ФКЗ)

Статья 36²

1. Уполномоченный осуществляет взаимодействие с государственными органами и должностными лицами, обеспечивающими защиту прав и свобод граждан в субъектах Российской Федерации.

2. В целях обеспечения эффективной деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации Уполномоченный вправе:

1) оказывать уполномоченным по правам человека в субъектах Российской Федерации организационную, правовую, информационную и иную помощь в пределах своих полномочий;

2) создать в качестве консультативного и совещательного органа совет уполномоченных по правам человека, включив в его состав по одному представителю от каждого федерального округа из числа уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации.

(Дополнение статьей - Федеральный конституционный закон от 06.04.2015 № 3-ФКЗ)

ГЛАВА IV. Аппарат Уполномоченного

Статья 37

1. Для обеспечения деятельности Уполномоченного создается рабочий аппарат.
2. Рабочий аппарат Уполномоченного осуществляет юридическое, организационное, научно-аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение деятельности Уполномоченного.
3. Уполномоченный и его рабочий аппарат являются государственным органом с правом юридического лица, имеющим расчетный и иные счета, печать и бланки со своим наименованием и с изображением Государственного герба Российской Федерации.

Статья 38

1. Финансирование деятельности Уполномоченного и его рабочего аппарата осуществляется из средств федерального бюджета.
2. В федеральном бюджете ежегодно предусматриваются отдельной строкой средства, необходимые для обеспечения деятельности Уполномоченного и его рабочего аппарата.
3. Уполномоченный самостоятельно разрабатывает и исполняет свою смету расходов.
4. Финансовая отчетность предоставляется Уполномоченным в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.
5. Имущество, необходимое Уполномоченному и его рабочему аппарату для осуществления их деятельности, находится в их оперативном управлении и является государственной собственностью. Уполномоченный обеспечивается документами, принятыми палатами Федерального Собрания Российской Федерации, документами, другими информационными и справочными материалами, официально распространяемыми Администрацией Президента Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, Конституционным Судом Российской Федерации, Верховным Судом Российской Федерации, Генеральным прокурором Российской Федерации, иными государственными органами, общественными объединениями, а также другими информационными и справочными материалами. (В редакции Федерального конституционного закона от 12.03.2014 № 5-ФКЗ)

Статья 39

1. Уполномоченный утверждает структуру рабочего аппарата, положение о нем и его структурных подразделениях и непосредственно руководит его работой.
2. В пределах сметы расходов Уполномоченный устанавливает численность и штатное расписание своего рабочего аппарата.
3. По вопросам, связанным с руководством рабочим аппаратом, Уполномоченный издает распоряжения.

Статья 40

1. Материальные гарантии независимости Уполномоченного, связанные с оплатой труда, медицинским, социальным и иным обеспечением и обслуживанием, устанавливаются применительно к соответствующим гарантиям, предусмотренным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации для должностных лиц, занимающих государственные должности Российской Федерации.
2. Права, обязанности и ответственность работников рабочего аппарата Уполномоченного, а также условия прохождения ими государственной службы определяются федеральными законами и иными нормативными правовыми актами о федеральной государственной службе, а также законодательством Российской Федерации о труде.

Статья 41

При Уполномоченном в целях оказания консультативной помощи может создаваться экспертный совет из лиц, обладающих необходимыми познаниями в области прав и свобод человека и гражданина.

ГЛАВА V. Заключительные положения

Статья 42

Местом постоянного нахождения Уполномоченного является город Москва.

Статья 43

В срок не позднее 30 дней со дня вступления в силу настоящего Федерального конституционного закона Государственная Дума принимает постановление о назначении на должность Уполномоченного в порядке, установленном главой II настоящего Федерального конституционного закона.

Статья 44

Настоящий Федеральный конституционный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Закон о Национальной комиссии по правам человека Монголии

23 января 2020 года

Государственный дворец, Улан-Батор

ГЛАВА 1

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Цель Закона

1.1. Целью настоящего Закона является определение правовых основ и принципов работы Национальной Комиссии по правам человека Монголии, а также регулирование отношений, возникающих в связи с защитой прав человека, включая свободы, предотвращение нарушений, а также просвещение и пропаганду прав человека среди населения,

Статья 2. Законодательство о комиссии

2.1. Законодательство о Национальной Комиссии по правам человека состоит из Конституции Монголии, настоящего Закона и других законодательных актов, принятых в соответствии с ними.

2.2. Если международный договор, участником которого является Монголия (международные договоры Монголии), предусматривает иное, чем настоящий Закон, то преимущественную силу имеют положения этого международного договора.

Статья 3. Определения закона

3.1. Следующие термины, используемые в этом законе, имеют следующие значения:

3.1.1. «Национальная комиссия по правам человека» означает независимое и автономное национальное учреждение, которому поручено следить за осуществлением положений о правах и свободах человека, предусмотренных Конституцией Монголии, законами и международными договорами Монголии и уполномоченное защищать и поощрять права человека;

3.1.2. «Предупреждение пыток» означает независимую, автономную и всеобъемлющую деятельность, направленную на предотвращение пыток и других актов жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения и наказания.

ГЛАВА 2

НАЦИОНАЛЬНАЯ СИСТЕМА ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Статья 4. Принцип обеспечения, защиты и поощрения прав и свобод человека

4.1. Законодательство, административные акты, документы по политике развития и деятельность государственных организаций должны соответствовать принципам реализации, защиты и уважения прав и свобод человека.

4.2. Организации, упомянутые в статье 5.1 настоящего Закона, в соответствии со своими функциями и мандатом должны придерживаться принципов осуществления, защиты и уважения прав и свобод человека.

Статья 5. Национальная система защиты прав человека

5.1. Национальная система защиты прав человека состоит из Президента Монголии, Великого государственного хурала (парламента), правительства, судов, прокуроров, органов социальной защиты (Конституционный суд), правительственных и муниципальных органов власти и Национальной комиссии по правам человека.

5.2. Организации гражданского общества могут участвовать в операциях по защите прав человека в Монголии.

Статья 6. Национальная комиссия по правам человека Монголии

6.1. Национальная комиссия по правам человека Монголии (именуемая в дальнейшем «Комиссия») финансируется из государственного бюджета. Главный комиссар планирует и представляет проект годового бюджета спикеру Великого государственного хурала, и этот проект обсуждается на заседании Постоянного комитета по правовым вопросам. Главный комиссар направляет утвержденный Постоянным комитетом по правовым вопросам проект годового бюджета в центральный административный орган государства, отвечающий за бюджет, для включения в Государственный сводный бюджет в сроки, указанные в законе.

6.2. бюджет Комиссии должен удовлетворять требованиям, предъявляемым к независимому осуществлению ее деятельности, и расходовать средства на деятельность по обеспечению и защите прав и свобод человека, предотвращению их нарушений, обеспечению и поощрению в обществе образования в области прав человека, предотвращению пыток, назначать экспертов и осуществлять другие финансовые расходы.

6.3. Комиссия должна иметь собственное помещение.

6.4. Комиссия должна использовать печать с символом Соёмбо, печать и официальный чистый лист с государственным гербом. Комиссия может иметь организационный логотип, порядок применения которого принимается на заседаниях Уполномоченных.

Статья 7. Функции Комиссии

7.1. Комиссия выполняет следующие функции:

7.1.1. Выдвигать предложения и рекомендации по любым вопросам, связанным с правами человека и свободами в Монголии, и передавать их компетентным организациям, должностным лицам и юридическим лицам;

7.1.2. Выдвигать предложения о том, соответствуют ли проекты законов или административных решений Конституции Монголии, международным договорам и основным принципам прав человека;

7.1.3. Выдвигать предложения о ратификации и / или присоединении к международным договорам по правам человека и направлять информацию Совету ООН по правам человека и договорным органам;

7.1.4. Выдвигать свои предложения по совершенствованию законодательства, связанного с реализацией прав и свобод человека, должностным лицам или органам власти, обладающим законодательной инициативой;

Уполномоченные обязуются:

7.1.5. Поощрять и распространять образование в области прав человека;

7.1.6. Защищать права и свободы человека;

7.1.7. Сотрудничать с правительственными организациями, организациями гражданского общества и СМИ, юридическими лицами и международными организациями;

7.1.8. проводить исследования по необходимым вопросам совместно с научно-исследовательскими учреждениями и некоммерческими юридическими лицами и назначать тематических экспертов для получения экспертного заключения;

7.1.9. Следить за выполнением законодательства о гендерном равенстве;

7.1.10. Осуществлять контроль за выполнением обязанностей государственных организаций и должностных лиц по обеспечению, защите и уважению прав человека в соответствии с правовыми полномочиями этого закона и других соответствующих законодательных актов;

7.1.11. Осуществлять подготовку докладов о положении в области прав и свобод человека в Монголии и представлять их Великому Государственному Хуралу.

Статья 8. Основные операционные принципы Комиссии

8.1. Комиссия в своей работе придерживается принципов Конституции Монголии и следующих принципов:

8.1.1. Принцип уважения прав и свобод человека;

8.1.2. Принцип доступности;

8.1.3. Принцип справедливости и прозрачности;

8.1.4. Принцип независимости и автономии.

Статья 9. Взаимодействие Комиссии с Великим Государственным Хуралом

9.1. Комиссия представляет Великому Государственному Хуралу отчет о ситуации с правами и свободами человека в Монголии в течение 1 (первого) квартала каждого года.

9.2 Великий Государственный Хурал обсуждает доклад Комиссии на очередной весенней пленарной сессии и издает резолюцию об осуществлении содержащихся в докладе предложений и рекомендаций.

Статья 10. Взаимодействие Комиссии с правительством

10.1 Правительство отражает бюджетное предложение Комиссии в Государственном сводном бюджете в соответствии с процедурой, предусмотренной в статьях 6.1 и 6.2 настоящего Закона.

10.2 Главный комиссар может участвовать в качестве консультанта в заседаниях правительственного кабинета по просьбе премьер-министра.

10.3 Главный комиссар может участвовать в заседаниях правительственного кабинета с тем, чтобы выразить свою позицию по своим предложениям, связанным с вопросами прав и свобод человека, относящихся к рассматриваемым пунктам повестки дня.

10.4. Комиссия может высказать свою позицию по вопросам, касающимся присоединения к международным договорам по правам человека, и выдвигать предложения и рекомендации в Государственный доклад о выполнении международных договоров по правам человека.

Статья 11. Взаимодействие Комиссии с прокурорами

11.1. Уполномоченные Комиссии или Уполномоченный по предупреждению пыток сотрудничают с прокурорской организацией, запрашивая статистическую информацию о преступлениях, их причинах и обстоятельствах и осуществлять другие формы сотрудничества в соответствии с функциями, предусмотренными настоящим Законом.

Статья 12. Выдвижение кандидатов и назначение членов Комиссии

12.1 Комиссия состоит из пяти членов (Уполномоченных).

12.2 Кандидатом в Уполномоченные должен быть гражданин Монголии, достигший возраста 35 (тридцати пяти) лет со следующими требованиями:

12.2.1. высокая юридическая квалификация;

12.2.2. Опыт защиты прав человека.

12.3. Постоянный комитет по правовым вопросам объявляет о конкурсном отборе членов Комиссии не менее чем за 60 (шестьдесят) дней до окончания срока полномочий Уполномоченного через общественные средства массовой информации.

12.4 Гражданин, отвечающий требованиям, предъявляемым к Уполномоченному, как это предусмотрено в статье 12.2 настоящего Закона, представляет свой запрос в Постоянный комитет по правовым вопросам в течение 30 (тридцати) дней после даты объявления.

12.5 Постоянный комитет по правовым вопросам учреждает рабочую группу для проведения конкурсного отбора в течение 15 (пятнадцати) дней. Рабочая группа выдвигает кандидатуры граждан, получивших наивысшие оценки в ходе конкурсного отбора, по количеству свободных мест Уполномоченных, а Постоянный комитет по правовым вопросам обсуждает эти кандидатуры.

12.6 Постоянный комитет по правовым вопросам обсуждает эти кандидатуры в течение недели и принимает решение о том, следует ли представить свое предложение пленарной сессии Великого государственного хурала о назначении Уполномоченного.

12.7 Если большинство членов Великого государственного хурала не голосовало за кандидата, то конкурсный отбор проводится вновь в течение 14 (четырнадцати) дней в соответствии с процедурой, предусмотренной настоящим Законом, и в качестве кандидата будет выдвинуто новое лицо, имеющее наивысший балл среди конкурирующих граждан.

12.8 Если большинство членов Великого государственного хурала не голосовало за кандидата, то этот гражданин не может быть выдвинут вновь.

12.9 При назначении Уполномоченных учитывается принцип гендерного равенства, и 40 процентов Уполномоченных, предусмотренных в статье 12.1 настоящего Закона, должны быть представлены представителями одного пола.

12.10 В случае, если кто-либо из Уполномоченных был освобожден от должности, подал в отставку или умер до истечения срока своих полномочий, Великий государственный хурал назначает замену этому Уполномоченному в течение 60 (шестидесяти) дней с этой даты в соответствии с настоящим Законом.

12.11 Если кто-либо из Уполномоченных имел другую работу или должность до своего назначения, он/она освобождается от этой работы или должности со дня принятия присяги.

12.12 Постоянный комитет по правовым вопросам утверждает порядок проведения конкурсного отбора Уполномоченных.

Статья 13. Срок полномочий Уполномоченных

13.1 Один срок полномочий Уполномоченных составляет 6 (шесть) лет.

13.2 Полномочия Уполномоченного начинаются с момента назначения Великим государственным хуралом и заканчиваются в момент назначения нового Уполномоченного.

13.3. Уполномоченные могут быть назначены повторно только один раз.

13.4 Главный Уполномоченный назначается один раз на шестилетний срок из числа членов Комиссии (Уполномоченных) Великим государственным хуралом по представлению спикера Великого государственного хурала.

13.5 В случае отсутствия Главного Уполномоченного, Уполномоченный, обладающий наибольшим стажем, исполняет обязанности Главного Уполномоченного. Если это условие выполняется несколькими Уполномоченными, старший из них исполняет обязанности Главного Уполномоченного.

Статья 14. Присяга Уполномоченных

14.1. В течение 30 (тридцати) дней с даты назначения Уполномоченные приносят присягу Конституции Монголии, дав клятву: «Я клянусь неукоснительно соблюдать Конституцию Монголии и должным образом выполнять свои обязательства по поощрению и защите прав и свобод человека, которые гарантированы в законах и международных договорах Монголии».

14.2 Церемония принятия присяги уполномоченными организуется в соответствии с процедурой, предусмотренной в Законе о гражданской службе.

Статья 15. Отстранение и временное отстранение от должности, увольнение Уполномоченных

15.1 Великий государственный хурал освобождает Уполномоченного от должности в следующих случаях:

15.1.1 Уполномоченный просил выдвинуть его/ее кандидатуру на президентских, парламентских или муниципальных выборах;

15.1.2. Уполномоченный был избран или назначен на другую официальную должность;

15.1.3. Уполномоченный обратился с просьбой об освобождении от должности, в связи с тем, что он/она не может осуществлять свои полномочия из-за состояния здоровья или по каким-либо другим уважительным причинам;

15.1.4 Уполномоченный достиг предельного возраста назначения на гражданскую службу. При отсутствии других нормативных положений.

15.2 Великий государственный хурал обсуждает и принимает решение в течение недели с даты получения от компетентного органа предложения о том, следует ли приостанавливать действие полномочий Уполномоченного, если Уполномоченный причастен к преступлению, а также был арестован, как это предусмотрено в статье 23.1 настоящего Закона.

15.3 Великий государственный хурал восстанавливает полномочия Уполномоченного и принимает соответствующую резолюцию на основе решения компетентного органа или должностного лица, в котором устанавливается, что Уполномоченный не причастен к преступлению или не виновен в его совершении.

15.4 Великий государственный хурал увольняет Уполномоченного с занимаемой должности и принимает соответствующую резолюцию, если было доказано, что преступление было совершено Уполномоченным и окончательное и обязательное судебное решение вступило в силу.

Статья 16. Совещания уполномоченных

16.1 Совещания Уполномоченных созываются ежемесячно, а главный Уполномоченный при необходимости может созывать специальные совещания.

16.2 Правила проведения заседаний Уполномоченных утверждаются Комиссией.

16.3 На совещаниях Уполномоченных обсуждаются и принимаются решения по следующим вопросам в рамках функций, предусмотренных в статье 7.1 настоящего Закона:

16.3.1. принять устав Секретариата Комиссии и определить число сотрудников и размеры их окладов в соответствии с утвержденным бюджетом Великого государственного хурала;

16.3.2 обсудить и определить структуру и содержание доклада о положении в области прав и свобод человека, а также содержащихся в нем предложений и рекомендаций;

16.3.3 обсудить предложения и рекомендации по любым вопросам, касающимся прав человека и свобод в Монголии, для компетентных организаций и должностных лиц;

16.3.4 определить стратегические, ежегодные, ежеквартальные и ежемесячные планы Комиссии;

16.3.5 обсудить окончательные результаты любых расследований и исследований;

16.3.6 определить единую позицию Комиссии по вопросу, касающемуся прав человека.

Статья 17. Доклад о положении в области прав человека и свобод в Монголии

17.1 Комиссия представляет Великому государственному хуралу доклад о положении в области прав и свобод человека в Монголии в первом (первом) квартале каждого года.

17.2 На совещаниях Уполномоченных происходит окончательное формирование тем доклада о положении в области прав человека и свобод в Монголии.

17.3 Правительство представляет Великому государственному хуралу доклад о реализации предложений и рекомендаций, содержащихся в докладе Комиссии, в соответствии с обязательствами, упомянутыми в резолюции Великого государственного хурала.

ГЛАВА 3

ПОЛНОМОЧИЯ ЧЛЕНОВ КОМИССИИ (УПОЛНОМОЧЕННЫХ)

Статья 18. Полномочия членов комиссии (Уполномоченных)

Статья 18. Полномочия уполномоченных

18.1 Уполномоченные осуществляют следующие полномочия:

18.1.1 проводить расследования по собственной инициативе на основании жалоб и информации о нарушениях прав и свобод человека или по запросу граждан, организаций, должностных и юридических лиц;

18.1.2 знакомиться со всеми видами документов, поступающих от любых правительственных организаций и должностных лиц, получать и копировать необходимую информацию и исследования в целях проведения исследований в области прав человека;

18.1.3 предоставлять консультации по вопросам прав человека.

18.2 уполномоченные могут проводить расследования в связи с информацией о нарушениях прав человека.

Статья 18. Полномочия Главного комиссара (Главного Уполномоченного):

19.1 Главный Уполномоченный осуществляет следующие полномочия:

19.1.1 представлять Комиссию во внутренних и/или внешних сношениях;

19.1.2 участвовать в сессиях Великого государственного хурала по просьбе спикера Великого государственного хурала;

19.1.3 передавать жалобы и информацию Уполномоченным для рассмотрения ими;

19.1.4 назначать и/или освобождать от должности Директора Секретариата;

19.1.5 рассматривать внутренние организационные вопросы Комиссии;

- 19.1.6 принимать внутренние операционные положения Комиссии;
- 19.1.7 созывать и председательствовать на совещаниях Уполномоченных;
- 19.1.8 утверждать процедуру получения и реагирования на жалобы и информацию по электронной почте и по телефону;
- 19.1.9 принимать процедуру посредничества Комиссии;
- 19.1.10 оказывать поддержку деятельности Уполномоченного по предупреждению пыток.

ГЛАВА 4

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ЖАЛОБ И ИНФОРМАЦИИ КОМИССИИ И РАБОТА С НИМИ

Статья 20. Право на подачу жалоб и информации

20.1 Граждане Монголии, индивидуально или в составе группы, имеют право подавать жалобы или представлять информацию Комиссии в соответствии с настоящим Законом в случае нарушений прав и свобод человека, гарантированных Конституцией Монголии, законами и международными договорами Монголии.

20.2 Если иное не предусмотрено в законах и международных договорах Монголии, иностранные граждане и/или лица без гражданства, проживающие на территории Монголии, пользуются правом на подачу жалоб в Комиссию на равной основе с гражданами Монголии.

20.3. Жалобы могут подаваться законными представителями, родителями, опекунами детей или лиц, которые не обладают полной правоспособностью или имеют ограниченную или частичную дееспособность

20.4 Жалобы могут подаваться законными представителями лиц, считающихся пропавшими без вести или умершими.

20.5 Некоммерческие юридические лица в равной степени пользуются правом, предусмотренным в статье 20.1, и подают жалобы или представляют информацию через своих представителей.

20.6 Представители, предусмотренные в статьях 20.3, 20.4 и 20.5 настоящего Закона, должны иметь документ, подтверждающий их собственные представительские полномочия.

Статья 21. Форма подачи жалоб и информации

21.1 Жалобы и информация подаются в письменном виде на монгольском языке или устно лично. Лица, не владеющие монгольским языком, могут подавать жалобы на своем родном языке, и их жалобы должны быть переведены на монгольский язык и должным образом заверены в соответствии с установленной процедурой.

21.2. Жалобы и информация, поданные в устной форме лично, подаются вместе с запиской и подписываются заявителем или информатором. Если заявитель или информатор неграмотны или имеют другие причины для отказа от подписи, это должно быть отмечено в записке.

21.3 Жалобы и информация могут подаваться по официальному адресу электронной почты Комиссии или по телефону горячей линии.

Статья 22. Требования к жалобам и информации

22.1 Жалобы должны отвечать следующим требованиям:

22.1.1. Заявитель должен указать, какие права и свободы, гарантированные Конституцией Монголии, законами и международными договорами Монголии, были нарушены;

22.1.2 Заявитель должен написать свое/ее имя, домашний или почтовый адрес и подписать его;

22.1.3. заявитель должен указать конкретные случаи нарушения прав и свобод и происшедшие инциденты и представить соответствующие доказательства;

22.1.4. Заявитель должен указать фамилию, адрес, номер телефона и другие соответствующие документы организации, должностного лица, юридического лица или физического лица, которое имеет отношение к жалобе;

22.2 Уполномоченные не получают жалоб по уголовным и гражданским делам и/или спорам, которые находятся на стадии регистрации/расследования и/или судебного разбирательства или уже разрешены.

Статья 23. Срок получения и ответа на жалобы и информацию

23.1 Заявитель незамедлительно подает жалобу в случае нарушения его/ее прав и свобод. Комиссия принимает жалобу заявителя в течение двух (двух) лет с даты нарушения его/ее прав и свобод или с даты, когда ему/ей стало известно о таком нарушении.

23.2 Комиссия принимает решение в течение 30 (тридцати) дней с даты получения жалобы. Если возникает необходимость в проведении дополнительного исследования и расследования, Главный Уполномоченный может продлить его до 60 (шестидесяти) дней.

23.3 Если жалоба не подпадает под юрисдикцию Комиссии, то в течение 3 (трех) рабочих дней она передается соответствующей организации или должностному лицу.

Статья 24. Полномочия Уполномоченных в отношении принятия жалоб и информации

24.1 Уполномоченные осуществляют следующие полномочия в отношении принятия жалоб и информации:

24.1.1. принимать и рассматривать жалобы;

24.1.2 отказать в принятии жалоб, которые не отвечают требованиям, предусмотренным в статье 22.1 настоящего Закона;

24.1.3 Разъяснить заявителю, какие права и обязанности он/она имеют в отношении восстановления нарушенных прав.

Статья 25. Полномочия уполномоченных по расследованию жалоб и информации

25.1 В ходе расследования жалоб уполномоченные осуществляют следующие полномочия:

25.1.1 получать разъяснения от заявителя и соответствующих граждан, организаций, должностных лиц, юридических лиц и администрации;

25.1.2 вызвать заявителя и соответствующих граждан;

25.1.3 иметь неограниченный доступ к любой организации, объекту и юридическому лицу и лично встречаться с соответствующими должностными лицами;

25.1.4 получать без предъявления обвинения необходимые доказательства, официальные документы и информацию от организаций, должностных лиц и/или юридических лиц и знакомиться с ними на месте;

25.1.5 назначать экспертов из соответствующих организаций в случае необходимости получения специальных знаний и получать их экспертные заключения;

25.1.6. самостоятельно или совместно на основе предложения компетентного государственного органа и его должностных лиц проводить расследование деятельности коммерческих предприятий, организаций или должностных лиц;

25.1.7. иметь доступ к конфиденциальным данным/секретам государства, организации или отдельного лица в соответствии с процедурой, установленной соответствующим законом.

Статья 26. Полномочия уполномоченных в отношении принятия решений по жалобам и информации

26.1 Уполномоченные осуществляют следующие полномочия в отношении принятия решений по жалобам:

26.1.1 требовать или рекомендовать организациям или должностным лицам прекратить деятельность, нарушающую права и свободы человека или создающую условия для таких нарушений;

26.1.2 обращаться в суд по вопросам нарушения прав и свобод человека коммерческими предприятиями, организациями, должностными и физическими лицами, участвовать лично или через представителя в судебном разбирательстве в порядке, установленном законом;

26.1.3 направлять компетентным органам или должностным лицам просьбы о применении соответствующих санкций к должностным лицам, которые, по его/ее мнению, нарушили права и свободы человека, предусмотренные в статье 26.1.2 настоящего Закона;

26.1.4 решать вопросы путем примирения сторон;

26.1.5 передавать жалобы и информацию соответствующей организации и должностному лицу, если жалобы и информация содержат элементы преступлений или мелких правонарушений;

- 26.1.6. передавать жалобы и информацию в компетентные организации, должностные и юридические лица, уполномоченные разрешать нарушения;
- 26.1.7 информировать Государственного генерального прокурора по вопросу о возможном случае применения пыток должностным лицом, с тем чтобы отстранить его/ее от должности.
- 26.2 Члены Комиссии добросовестно хранят конфиденциальные данные/секреты государства, организации или отдельного лица, о которых им стало известно в ходе выполнения служебных обязанностей или о которых им было сообщено в конфиденциальном порядке.
- 26.3 Уполномоченные обязаны информировать заявителя о результатах его/ее деятельности по рассмотрению жалоб.

ГЛАВА 5

ТРЕБОВАНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ УПОЛНОМОЧЕННЫХ

Статья 27. Требования и рекомендации уполномоченных

- 27.1 Уполномоченные выдвигают требования и/или выносят рекомендации в ходе осуществления своих полномочий.
- 27.2 Уполномоченные обращаются к соответствующим организациям с требованиями восстановить права и свободы человека и устранить нарушения, если он/она считает, что эта организация, официальное или юридическое лицо нарушило права и свободы человека.
- 27.3 Уполномоченные выносят рекомендации в рамках своей компетенции и передают их соответствующим организациям, должностным лицам или юридическим лицам в целях устранения причин и условий в случае возникновения возможности нарушения прав и свобод человека.

Статья 28. Реализация требований и рекомендаций уполномоченных

- 28.1 Организации, должностные лица или юридические лица обязаны выполнять требования и рекомендации уполномоченных.
- 28.2 Организации, должностные лица или юридические лица информируют в письменном виде о принятых мерах в течение 30 (тридцати) дней, если они получили требования, и в течение 60 (шестидесяти) дней, если они получили рекомендации от уполномоченных.
- 28.3 Если по требованию уполномоченных не принимается никаких мер, то это является законным основанием для представления компетентной организации и должностному лицу предложения о смещении соответствующего должностного лица, аннулировании специального разрешения юридического лица и прекращении его деятельности.
- 28.4 Если рекомендации уполномоченных не выполняются, то это является законным основанием для представления компетентной организации и должностному лицу предложения о понижении в должности соответствующего должностного лица, приостановления действия специального разрешения юридического лица до его введения в действие, и приостановить их деятельность на неопределенный срок.
- 28.5 Уполномоченные могут публиковать и сообщать о своих требованиях или рекомендациях через средства массовой информации и информировать общественность.

ГЛАВА 6

ОПЕРАТИВНАЯ КООРДИНАЦИЯ КОМИССИИ

Статья 29. Секретариат Комиссии

- 29.1 Комиссия имеет Секретариат, а Секретариат оказывает членам Комиссии профессиональную и методологическую помощь в осуществлении ими своих полномочий.
- 29.2 Секретариат имеет департаменты и отделы для выполнения своих функций.
- 29.3 Директор и сотрудники Секретариата являются гражданскими административными служащими.
- 29.4 Секретариат Комиссии будет располагать штатными сотрудниками в сельских районах.
- 29.5 Секретариат осуществляет надзор за работой персонала Комиссии в сельских районах.

29.6 Соответствующий персонал Секретариата Комиссии осуществляет полномочия Уполномоченных от его/ее имени следующим образом:

29.6.1 принимать жалобы и информацию и предоставлять юридические консультации;

29.6.2 расследовать и документировать жалобы и информацию на основе руководящих принципов и директив Уполномоченных;

29.6.3 представлять текущую ситуацию в отношении поданных жалоб и информации и соответствующих предложений Уполномоченным;

29.6.4 проводить расследования нарушений прав человека на основе руководящих принципов и директив Уполномоченных;

29.6.5 следить за выполнением требований и рекомендаций Уполномоченных.

Статья 30. Совет гражданского общества

30.1 У Комиссии имеется Совет гражданского общества, который оказывает ей помощь в осуществлении ее деятельности.

30.2 В состав Совета гражданского общества входят некоммерческие юридические лица, отвечающие за права человека, представители научных кругов, лекторы и исследователи, в целях обеспечения плюрализма.

30.3 Члены Совета гражданского общества должны отвечать следующим требованиям:

30.3.1 быть членом некоммерческих юридических лиц, отвечающих за права человека, представителем научных кругов, лектором или исследователем;

30.3.2 активно проводить академические работы или другую деятельность в области прав человека по крайней мере в течение 3 (трех) лет;

30.3.3. Быть беспартийным или приостановить членство в политических партиях.

30.4 Устав Совета гражданского общества принимается на совещаниях Уполномоченных.

ГЛАВА 7

НАЦИОНАЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПЫТОК

Статья 31. Предупреждение пыток

31.1 Уполномоченный по предупреждению пыток выполняет функцию по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

31.2 Уполномоченным и другим должностным лицам запрещается оказывать влияние на деятельность Уполномоченного по предупреждению пыток и/или вмешиваться в нее;

31.3 Бюджет на цели предупреждения пыток должен быть полным, непрерывным, действенным и достаточным для самостоятельной работы;

31.4 Уполномоченный по предупреждению пыток представляет свой оперативный доклад Постоянному комитету по правовым вопросам в I (первом) квартале каждого года и публикует его.

Статья 32. Уполномоченный по предупреждению пыток

32.1 Монгольский гражданин, обладающий опытом в области правовых и уголовных расследований и защиты прав человека, назначается Уполномоченным по предупреждению пыток на шестилетний срок.

32.2 Гражданин, удовлетворяющий требованиям, предъявляемым к Уполномоченному, как это предусмотрено в статье 32.1 настоящего Закона, представляет свою просьбу в Постоянный комитет по правовым вопросам в течение 30 (тридцати) дней после даты объявления.

32.3 Постоянный комитет по правовым вопросам учреждает рабочую группу для проведения конкурсного отбора в течение 15 (пятнадцати) дней. Рабочая группа назначает граждан, получивших наивысшие оценки в ходе конкурсного отбора, по количеству свободных мест членов Комиссии, а Постоянный комитет по правовым вопросам обсуждает эти кандидатуры.

32.4 Постоянный комитет по правовым вопросам обсуждает эти кандидатуры в течение недели и принимает решение о том, следует ли представить свое предложение пленарной сессии Великого государственного хурала о назначении Уполномоченного.

32.5 Если большинство членов Великого государственного хурала не голосовало за кандидата, то конкурсный отбор проводится вновь в течение 14 (четырнадцати) дней в соответствии с процедурой, предусмотренной настоящим Законом, и в качестве кандидата будет выдвинуто новое лицо, имеющее наивысший балл среди конкурирующих граждан.

32.6 Если большинство членов Великого государственного хурала не голосовало за кандидата, то этот гражданин не может быть выдвинут вновь.

32.7 Уполномоченный по предупреждению пыток должен соблюдать положения, предусмотренные в статьях 12.10 и 12.11 настоящего Закона, и процедуры, предусмотренные в статье 12.12 настоящего Закона.

32.8 Уполномоченный по предупреждению пыток освобождается от занимаемой должности на законных основаниях, предусмотренных в статье 15.1 настоящего Закона.

Статья 33. Функция предупреждения пыток

33.1 Уполномоченный по предупреждению пыток может осуществлять следующую деятельность по предупреждению пыток на территории Монголии:

33.1.1. проводить расследования с целью изучения любых форм ограничения прав и свобод человека, а также причин и условий функционирования систем, которые создают условия для применения пыток во всех местах, ограничивающих свободу передвижения;

33.1.2 разьяснять общественности негативные последствия пыток и повышать осведомленность государственных служащих и граждан о праве на свободу от пыток;

33.1.3. проводить исследования по вопросам предупреждения пыток, готовить книги, информационные материалы, учебные программы, справочники и привлекать некоммерческие юридические лица;

33.1.4 регулярно взаимодействовать со средствами массовой информации по вопросам предупреждения пыток.

Комментарий: Под “всеми местами” в настоящем Законе понимаются такие места как тюрьмы, центры содержания под стражей, центры временного содержания под стражей, психиатрические больницы, детские дома, дома престарелых и дома инвалидов, школьные общежития, организации принудительного лечения, лагеря беженцев, штрафные воинские подразделения, приюты на пограничных пунктах пропуска.

Статья 34. Полномочия Уполномоченного по предупреждению пыток

34.1 Уполномоченный по предупреждению пыток осуществляет следующие полномочия:

34.1.1 доступ к местам, предусмотренным в статье 33.1.1, и проведение расследований в любой период времени;

34.1.2 представлять рекомендаций и/или предложений относительно того, соответствуют ли законопроекты или решения правительственных организаций принципу предупреждения пыток;

34.1.3 получать любую информацию, касающуюся лица, которое было ограничено в свободах, в местах, предусмотренных статьей 33.1.1;

34.1.4 обеспечивать собственную безопасность при работе в местах, предусмотренных в статье 33.1.1;

34.1.5 документировать текущее положение в местах, предусмотренных в статье 33.1.1, с помощью технических средств и инструментов;

34.1.6 передавать дела, связанные с элементами пыток, в соответствующие компетентные организации;

34.1.7 сотрудничать с некоммерческими юридическими лицами и другими организациями в целях предупреждения пыток, обмена информацией и информирования общественности;

34.1.8 представлять предупреждение пыток во внутренних и международных сношениях;

34.1.9 назначать и освобождать от должности руководителя Группы по предупреждению пыток;

34.1.10 заниматься внутренними организационными вопросами Группы по предупреждению пыток.

34.1.11 принимать внутренний регламент Группы по предупреждению пыток.

Статья 35. Рекомендация Уполномоченного по предупреждению пыток

35.1 Уполномоченный по предупреждению пыток выносит рекомендации в рамках своей/ее компетенции и передает их соответствующим организациям, должностным лицам или юридическим лицам в целях устранения причин и условий в случае возникновения возможности применения пыток и других жестоких, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания в организациях, должностных и юридических лицах и в их деятельности.

35.2 Организации, должностные лица или юридические лица обязаны выполнять рекомендации Уполномоченного по предупреждению пыток.

35.3 Организации, должностные лица или юридические лица в письменной форме информируют о принятых ими мерах в течение 30 (тридцати) дней, если они получили рекомендации.

35.4 Если по требованию Уполномоченных не принимается никаких мер, то это является законным основанием для представления компетентной организации и должностному лицу предложения о смещении соответствующего должностного лица, аннулировании специального разрешения юридического лица и прекращении его деятельности.

Статья 36. Группа по предупреждению пыток

36.1 Группа, работающая полный рабочий день, работает на Уполномоченного по предупреждению пыток для оказания ему/ей помощи.

36.2 Руководитель и сотрудники Группы являются гражданскими административными служащими.

36.3 Группа по предупреждению пыток находится в ведении Секретариата Комиссии и выполняет лишь функции, предусмотренные в статье 33.1 настоящего Закона.

ГЛАВА ВОСЬМАЯ

ГАРАНТИИ ДЛЯ УПОЛНОМОЧЕННЫХ И УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПЫТОК

Статья 37 Политические гарантии

37.1 Членам Комиссии, включая Уполномоченного по предупреждению пыток и сотрудников Секретариата, запрещается заниматься политической деятельностью. Члены Комиссии приостанавливают членство в политических партиях течение срока своих полномочий.

37.2 Члены Комиссии, включая Уполномоченного по предупреждению пыток, с уважением относятся к своему официальному положению при осуществлении права на свободу мысли, убеждений и их свободное выражение, слова и печати, совести и религиозных убеждений.

Статья 38. Экономические и социальные гарантии

38.1 Расходы на деятельность членов Комиссии и Уполномоченного по предупреждению пыток финансируются из Государственного сводного бюджета, и государство обеспечивает экономические гарантии для осуществления их деятельности.

38.2 Уполномоченные и уполномоченный по предупреждению пыток получают официальный ранг и заработную плату, равные окладу члена кабинета министров.

Статья 39. Правовые гарантии

39.1 Если члены Комиссии и Уполномоченный по предупреждению пыток были арестованы в результате преступного деяния или на месте преступления со всеми доказательствами, то соответствующее должностное лицо сообщает об этом спикеру Великого государственного хурала в течение следующих 24 (двадцати четырех) часов. Во всех других случаях запрещается задерживать, заключать в тюрьму или применять административные санкции в рамках судебного процесса в отношении Уполномоченных и Уполномоченного по предупреждению пыток, а также производить обыск их домов, служебных помещений и тел.

39.2 Если законом не предусмотрено иное, запрещается освобождать от должности или увольнять Уполномоченных и Уполномоченного по предупреждению пыток, а также переводить их на другую работу или на другую официальную должность без их на то согласия.

39.3 Запрещается разглашать тайну корреспонденции, связанной с осуществлением полномочий Уполномоченными и Уполномоченным по предупреждению пыток.

39.4 Граждане, организации, должностные лица и юридические лица обязаны оказывать всевозможную помощь Уполномоченным в осуществлении их полномочий.

Статья 40. Гарантии безопасности

40.1 В случае возникновения реальной угрозы для жизни и здоровья Уполномоченных и Уполномоченного по предупреждению пыток полицейские власти в рамках своих полномочий обеспечивают их безопасность.

40.2 Организации и должностные лица, в отношении которых проводится расследование, обеспечивают безопасность членов Комиссии, включая Уполномоченного по предупреждению пыток и Секретариат, во время проведения расследований по вопросам прав человека.

40.3 Граждане, организации, должностные лица и юридические лица обязаны выполнять любое законное требование в соответствии с полномочиями Уполномоченных и Уполномоченного по предупреждению пыток, предусмотренное законом.

Статья 41. Запреты Уполномоченным и Уполномоченному по предупреждению пыток

41.1.1. Уполномоченные не должны одновременно занимать какую-либо работу или должность, кроме той, которая предусмотрена настоящим Законом, кроме как для обучения и исследований.

41.1.2. Уполномоченные не должны превышать или злоупотреблять своими полномочиями, предусмотренными настоящим Законом.

41.1.3. Уполномоченные добросовестно хранят конфиденциальные данные/секреты государства, организации или отдельного лица, о которых им стало известно в ходе выполнения служебных обязанностей или о которых им было сообщено в конфиденциальном порядке.

41.1.4. Уполномоченные не выезжают за границу, финансируемые иностранными государствами, их гражданами, юридическими лицами и лицами без гражданства, за исключением взаимных соглашений между другими национальными правозащитными учреждениями за рубежом и международными организациями.

ЗАКОН О ЗАЩИТНИКЕ ГРАЖДАН РЕСПУБЛИКИ СЕРБИЯ

"Официальный вестник Республики Сербия", № 105/2021

I. ВВОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1

Настоящий закон регламентирует положение, полномочия и порядок работы Защитника граждан как независимого государственного органа, осуществляющего защиту прав граждан и контроль за деятельностью государственных органов, органа, уполномоченного на правовую защиту имущественных прав и интересов Республики Сербия, а также других органов и организаций, предприятий и учреждений Республики Сербия и других органов и организаций, предприятий и учреждений, наделенных государственными полномочиями (далее - "административные органы").

Защитник граждан также обеспечивает защиту и поощрение прав и свобод человека и меньшинств.

В контексте настоящего закона термин "гражданин" охватывает не только физических лиц, имеющих национальное гражданство, но и иностранных граждан и любое лицо без гражданства, а также любое национальное или иностранное юридическое лицо, права и обязанности которого определяются административными органами, упомянутыми в пункте 1 настоящей статьи.

Все термины, используемые в настоящем Законе в мужском грамматическом роде, должны включать как мужской, так и женский естественный род лиц, к которым они относятся.

Статья 2

Защитник граждан выполняет обязанности Национального превентивного механизма в соответствии с Законом о ратификации факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Официальный вестник Сербии и Черногории - Международные договоры, № 16/05 и 2/06 и "Официальный вестник Сербии и Черногории"). РС - Международные договоры", № 7/11).

Защитник граждан выполняет задачи Национального независимого механизма по мониторингу осуществления Конвенции о правах инвалидов в соответствии с Законом о ратификации Конвенции о правах инвалидов (Официальный вестник РС - Международные соглашения, № 42/09).

Защитник граждан выполняет обязанности национального докладчика по вопросам торговли людьми в соответствии с Законом о ратификации Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми ("Официальный вестник РС - Международные соглашения", № 19/09). Защитник граждан занимает должность специального органа, который защищает, поощряет и совершенствует права ребенка.

Статья 3

Защитник граждан должен быть независим и самостоятелен при исполнении своих обязанностей, предусмотренных настоящим Законом, и никто не должен иметь права влиять на его работу и деятельность.

При исполнении обязанностей, входящих в его компетенцию, Защитник граждан действует в соответствии с Конституцией, законами и другими актами общего характера, а также ратифицированными международными договорами и общепринятыми нормами международного права.

Защитник граждан отчитывается о своей работе перед Национальным собранием.

Статья 4

Другие органы власти, учреждения, ассоциации, юридические и физические лица не могут носить название или демонстрировать знаки Защитника граждан.

Статья 5

Резиденция Защитника граждан находится в Белграде. Защитник граждан может принять решение о создании офисов за пределами своего местонахождения. Общий закон об организации и работе Секретариата Защитника граждан также регулирует выполнение задач в офисах за пределами резиденции Защитника граждан.

II. НАЗНАЧЕНИЕ И ПРЕКРАЩЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ

Статья 6

Национальное собрание избирает защитника граждан большинством голосов всех членов парламента в соответствии с предложением Комитета Национального собрания по конституционным вопросам (далее именуемого “Комитет”).

Защитник граждан назначается сроком на восемь лет без возможности повторного назначения на эту должность.

Спикер Национального собрания объявляет публичное приглашение для всех заинтересованных лиц подать заявку на участие в выборах Защитника граждан (далее: Публичное приглашение).

Публичное приглашение публикуется в тот же день на веб-сайте Национальной ассамблеи и, по крайней мере, в одной ежедневной газете, распространяемой по всей Республике Сербия, не позднее, чем за 180 дней до истечения срока полномочий предыдущего защитника граждан или не позднее, чем через 30 дней после принятия решения о прекращении полномочий должность предыдущего защитника граждан по смыслу статей 13 и 14 настоящего Закона.

Заявка на публичное приглашение подается в письменной форме и должна содержать личное имя, адрес проживания, контактный номер телефона, адрес электронной почты и подпись заинтересованного лица, а к заявке должны прилагаться биография и доказательства выполнения условий статьи 7 настоящего закона о назначении на должность защитника граждан.

Крайний срок подачи заявки на Публичное приглашение составляет 30 дней со дня публикации Публичного приглашения.

В течение 15 дней с момента истечения крайнего срока подачи заявки на Публичное приглашение Комиссия определяет и публикует на веб-сайте Национального собрания список зарегистрированных лиц, отвечающих условиям для избрания на должность Защитника граждан, с их биографиями.

В течение срока, указанного в пункте 7 настоящей статьи, Комитет направляет парламентским группам в Национальном собрании приглашение выдвинуть кандидата на должность защитника граждан из списка зарегистрированных лиц, которые отвечают условиям для назначения на должность защитника граждан.

Каждая парламентская группа в Национальном собрании имеет право предложить Комитету кандидатуру защитника граждан.

Парламентская группа может выдвинуть кандидата на должность Защитника граждан только по истечении 15 дней со дня опубликования списка зарегистрированных лиц, отвечающих условиям для назначения на должность защитника граждан.

Несколько парламентских групп могут выдвинуть совместного кандидата на пост защитника граждан.

Прежде чем принять решение о предложении о назначении Защитника граждан, Комитет проводит публичное собеседование с кандидатами, предложенными парламентскими группами, на котором кандидатам разрешается высказать свои взгляды на роль и способ осуществления функций защитника граждан.

Предложение Комитета о назначении защитника граждан принимается большинством голосов всех членов Комитета.

Комитет должен представить обоснованное предложение о назначении Защитника граждан в Национальное собрание не позднее чем за 60 дней до истечения срока полномочий предыдущего защитника граждан или в течение 90 дней с даты принятия решения об отстранении от должности или определения даты прекращения полномочий. о защитнике граждан принято.

Если предложенный кандидат на должность Защитника граждан не наберет необходимого большинства голосов всех членов парламента, в течение 15 дней с даты, когда Национальное собрание не смогло назначить защитника граждан, должна быть начата новая процедура выборов.

Статья 7

Лицо имеет право на должность защитника граждан, если оно является гражданином Республики Сербия и отвечает следующим требованиям:

1. получить высшее образование в бакалавриате на сумму не менее 240 кредитов ECTS или высшее образование, полученное в бакалавриате продолжительностью не менее четырех лет;
2. Не менее десяти лет опыта работы в задачах, относящихся к компетенции Защитника граждан;
3. Высоконравственный характер и квалификация;
4. Значительный опыт работы в области защиты прав граждан.

Статья 8

Защитник граждан имеет до четырех заместителей, которые помогают ему в выполнении обязанностей, предусмотренных настоящим Законом, в пределах полномочий, делегированных им Защитником граждан.

При делегировании полномочий депутатам Защитник граждан, в частности, обеспечивает специальную экспертизу для выполнения обязанностей, входящих в компетенцию Защитника граждан, в частности, в отношении защиты прав лиц, лишенных свободы, гендерного равенства, прав детей, прав национальных меньшинств и прав инвалидов.

Защитник граждан назначает заместителя, который замещает его в случае отсутствия или невозможности выполнять свои обязанности. Заместитель защитника граждан, компетентный заниматься защитой прав лиц, лишенных свободы, оказывает содействие Защитнику граждан в выполнении задач Национального превентивного механизма в соответствии с законом.

Заместитель защитника граждан, компетентный заниматься защитой прав инвалидов, оказывает содействие Защитнику граждан в выполнении задач Национального независимого механизма по мониторингу осуществления Конвенции о правах инвалидов в соответствии с законом.

Защитник граждан назначает заместителя, который должен помогать ему/ей в выполнении задач Национального докладчика по вопросу о торговле людьми.

Защитник граждан назначает заместителя, который оказывает ему содействие в выполнении задач по защите, поощрению и совершенствованию прав ребенка.

Заместители Защитника граждан назначаются Защитником граждан после публичного конкурса, объявленного Защитником граждан в течение 15 дней со дня вступления в должность.

Функции заместителя защитника граждан сохраняются до вступления в должность нового заместителя защитника граждан.

Положения статьи 7 настоящего Закона применяются соответственно к условиям назначения заместителей защитника граждан.

В случае прекращения полномочий заместителя защитника граждан в течение срока полномочий Защитника граждан в течение 15 дней со дня прекращения полномочий заместителя защитника граждан объявляется открытый конкурс на назначение нового заместителя защитника граждан

Статья 9

Защитник граждан перед вступлением в должность приносит перед Национальным Собранием следующую присягу: “Я торжественно клянусь выполнять свои обязанности ответственно, беспристрастно и независимо, в соответствии с Конституцией и законом и добросовестно работать над защитой и поощрением прав и свобод человека и меньшинств”.

Статья 10

Срок полномочий Защитника граждан начинается в день принесения присяги.

Статья 11

Защитник граждан и его заместители не должны занимать другие государственные должности или выполнять какую-либо иную деятельность или задачи, несовместимые с функциями Защитника граждан.

Защитник граждан и его/ее заместители не должны заниматься политической, профессиональной или иной деятельностью, которая не соответствует независимости и беспристрастности функций защитника граждан.

Защитник граждан и его заместители не должны быть членами политических партий.

Защитник граждан и его/ее заместители имеют статус государственных должностных лиц в соответствии с законом, регулирующим предотвращение конфликта интересов при выполнении государственных функций, и положения этого закона применяются к ним в полной мере.

Все общественные, профессиональные и иные функции Защитника граждан и его заместителей, а также деятельность или задачи, которые они выполняли, противоречащие положениям настоящего Закона, а также членство в политической партии прекращаются в день назначения.

Статья 12

Защитник граждан и его/ее заместители пользуются таким же иммунитетом, как и члены парламента.

Национальное собрание принимает решение об отмене неприкосновенности Защитника граждан и его заместителей большинством голосов всех членов парламента.

Статья 13

Срок полномочий Защитника граждан прекращается в следующих случаях:

- 1) В случае истечения срока полномочий;
- 2) В случае смерти;
- 3) Путем ухода с должности;
- 4) Утратой гражданства;
- 5) Если он частично лишен дееспособности по вступившему в законную силу решению суда;
- 6) Если он/она приговорен к лишению свободы на срок не менее шести месяцев по вступившему в законную силу решению суда;
- 7) Путем увольнения. Если Защитник граждан получает право на пенсию по старости в течение срока своих полномочий в соответствии с законом, он/она остается на своем посту до истечения срока своих полномочий.

Статья 14

Защитник граждан освобождается от должности Национальным собранием большинством голосов всех членов парламента по мотивированному предложению Комитета или не менее чем одной трети от общего числа членов парламента.

Если Комитет выдвигает ходатайство об отстранении Защитника граждан от должности, оно должно быть поддержано большинством всех членов Комитета.

Защитник граждан может быть уволен в следующих случаях:

1. Из-за некомпетентности или халатности при исполнении своих обязанностей;
2. Если он/она избран, назначен или назначается на другую государственную должность;
3. Если он/она занимается какой-либо деятельностью или заданием без одобрения государственного органа, компетентного выносить решения о конфликте интересов при занятии государственной должности;
4. Если он/она не вступит в должность защитника граждан в течение 30 дней с даты принесения присяги без уважительной причины.

Защитник граждан имеет право обратиться к членам парламента на заседании Комитета и Национального собрания, на котором должно обсуждаться ходатайство о его/ее увольнении.

Статья 15

По предложению Комитета Национальное собрание может принять решение о приостановлении полномочий Защитника граждан в следующих ситуациях:

- 1) Если он/она помещен под стражу или домашний арест;
- 2) Если он/она приговорен к тюремному заключению сроком не менее шести месяцев по решению суда, которое еще не вступило в законную силу.

Решение о приостановлении принимается большинством голосов членов парламента на заседании, на котором присутствует большинство членов парламента.

Национальное собрание отменяет решение о приостановлении, как только устраняются причины приостановления.

Решение об отстранении от должности заместителя защитника граждан в случае, предусмотренном пунктом 1 настоящей статьи, принимается и отменяется Защитником граждан.

Статья 16

В случае прекращения срока полномочий Защитника граждан по причинам, указанным в пунктах 2)- 6) части 1 статьи 13 настоящего Закона, Национальное Собрание принимает решение, определяющее дату прекращения полномочий, без проведения слушаний.

Правовые последствия прекращения полномочий вступают в силу с даты прекращения полномочий, определенной в решении, упомянутом в пункте 1 настоящей статьи.

Статья 17

Положения статьи 13 настоящего Закона о прекращении полномочий Защитника граждан применяются соответственно к прекращению полномочий заместителя защитника граждан.

Защитник граждан принимает решение об освобождении от должности и других причинах прекращения полномочий заместителя защитника граждан.

Статья 18

В случае истечения срока полномочий Защитник граждан продолжает выполнять свои функции до тех пор, пока новый защитник граждан не вступит в должность.

В случае прекращения полномочий Защитника граждан по причинам, указанным в подпунктах 2)- 7) пункта 1 статьи 14 настоящего Закона, до вступления в должность нового защитника граждан эту функцию выполняет заместитель, назначенный Защитником граждан для его замены, когда отсутствуешь или тебе мешают работать.

III. МАНДАТ

Статья 19

Защитник граждан уполномочен контролировать законность и регулярность работы административных органов с целью определения того, привели ли их действия или бездействие к нарушениям прав граждан, гарантированных Конституцией, ратифицированными международными договорами, общепринятыми нормами международного права, законами, иными нормативными актами и актами общего характера из Республики Сербия.

Защитник граждан не должен иметь полномочий контролировать работу Национального собрания, Президента и Правительства, Конституционного суда, судов и прокуратур.

Защитник граждан может предпринимать процессуальные и иные действия в ходе разбирательств в государственных и иных органах и организациях, когда он уполномочен на это специальными нормативными актами.

Статья 20

Защитник граждан имеет право предлагать законы в рамках своих полномочий.

Защитник граждан должен иметь право выступать с инициативами перед Национальным собранием или правительством по внесению поправок в законы и другие нормативные акты и акты общего характера, если он/она считает, что нарушения прав граждан являются результатом недостатков таких нормативных актов. Он также должен иметь право выступать с инициативами по принятию новых законов, других нормативных актов и актов общего характера, если он/она считает это важным для осуществления и защиты прав граждан.

Компетентный комитет Национального собрания или Правительство и административные органы обязаны рассмотреть инициативы Защитника граждан и уведомить об этом Защитника граждан не позднее чем в течение 60 дней с даты представления инициативы.

Статья 21

В процессе разработки нормативных актов Защитник граждан должен иметь право высказывать свое мнение Национальному собранию или Правительству и административным органам по законопроектам и другим проектам нормативных актов, если они касаются вопросов, имеющих отношение к защите прав граждан.

Проекты нормативных актов, упомянутые в пункте 1 настоящей статьи, представляются Защитнику граждан в соответствии с нормативными актами, регуливающими процедуры разработки или принятия проектов нормативных актов.

Если заключение не представлено в сроки, предусмотренные специальными правилами, считается, что возражений не было.

Статья 22

Защитник граждан имеет право возбуждать производство в Конституционном суде для проверки конституционности и законности законов, других нормативных актов и актов общего характера.

Статья 23

Защитник граждан имеет право в письменной форме рекомендовать уволить должностное лицо или возбудить дисциплинарное производство в отношении сотрудника административного органа, который нарушил права граждан или допустил бездействие, причинившее гражданину материальный или иной ущерб:

1. Если он/она отклоняет или не исправляет нарушение или бездействие в соответствии с указаниями Защитника граждан, или

2. Если он/она не выполняет другую обязанность, установленную законом, в порядке, проводимом Защитником граждан. Я

если он/она установит, что действия должностного лица или служащего административного органа содержат элементы уголовного или иного наказуемого деяния, Защитник граждан должен иметь право обратиться с ходатайством в компетентный орган или подать заявление о возбуждении уголовного дела, мелкого правонарушения или другого соответствующего разбирательства.

Статья 24

Административные органы должны сотрудничать с Защитником граждан и предоставлять ему/ей доступ к своим помещениям и имеющейся у них информации, которая имеет отношение к расследованию, проводимому Защитником граждан, или к достижению цели его/ее превентивных действий, независимо от уровня секретности такой информации, за исключением случаев, когда это противоречит закону.

Защитник граждан должен иметь право проводить собеседования с любым сотрудником административных органов, когда это имеет отношение к проводимому им разбирательству.

Защитник граждан и заместители защитника граждан обязаны сохранять конфиденциальность любых данных, которые они узнают при выполнении своих обязанностей, даже после прекращения их полномочий.

Сотрудники Секретариата защитника граждан также обязаны соблюдать конфиденциальность данных.

Статья 25

Защитник граждан может без предварительного объявления и прерывания инспектировать места содержания под стражей, места, где содержатся лица, подвергающиеся ограничениям на свободу передвижения, и места, где размещаются и пребывают группы, права которых он/она защищает, в частности места, находящиеся под контролем полиции и Вооруженных сил Сербии, места

содержания под стражей подразделения, учреждения по исполнению уголовных наказаний, психиатрические учреждения, приюты для иностранцев и центры предоставления убежища.

Защитник граждан может проводить проверку, указанную в пункте 1 настоящей статьи, также в учреждениях социального обеспечения по месту жительства для детей и молодежи, а также для взрослых и престарелых.

Защитник граждан должен быть уполномочен проводить конфиденциальные беседы с лицами, которых он/она обнаружит в помещениях, указанных в пунктах 1 и 2 настоящей статьи, инспектировать все установки и другое оборудование и иметь доступ ко всем документам и данным в соответствии с законом, регулирующим конфиденциальность данных.

Все лица должны предоставлять Защитнику граждан возможность осуществлять свои полномочия, указанные в пунктах 1-3 настоящей статьи. Компетентный орган оказывает содействие в осуществлении полномочий, указанных в пунктах 1-3 настоящей статьи, по просьбе Защитника граждан.

Статья 26

Президент, Премьер-министр и члены Правительства, спикер Национального собрания, Председатель Конституционного суда и должностные лица административных органов должны встретиться с Защитником граждан по его просьбе не позднее чем в течение пятнадцати дней с момента получения такой просьбы, а в случае, требующем немедленного срочность действий в течение трех дней.

IV. РАССЛЕДОВАНИЯ

Статья 27

Защитник граждан инициирует расследования в соответствии с жалобами граждан или по собственной инициативе.

В дополнение к праву инициировать и проводить расследования, Защитник граждан должен иметь право действовать превентивно, предоставляя качественные услуги, посредничество и давая советы и заключения по вопросам, входящим в сферу его компетенции, с целью улучшения работы административных органов и защиты прав и свобод человека.

Статья 28

Любое физическое или юридическое лицо, будь то местное или иностранное, которое считает, что его права человека или права меньшинств были нарушены в результате действия или бездействия административного органа, может подать жалобу Защитнику граждан.

Жалоба от имени физического лица, с его согласия, может быть подана ассоциацией, занимающейся защитой прав человека.

Жалоба в связи с нарушением прав ребенка может быть подана его родителем или опекуном, а также ассоциацией, занимающейся защитой прав ребенка, с согласия родителя или опекуна ребенка или с согласия ребенка, если он/она ему больше десяти.

Ребенок может сам подать жалобу, если ему исполнилось не менее десяти лет

В случае нарушения прав юридического лица жалоба может быть подана лицом, уполномоченным представлять это юридическое лицо.

Ни одно лицо не может быть лишено возможности подать жалобу Защитнику граждан или поставлено в невыгодное положение из-за жалобы.

До подачи жалобы заявитель должен предпринять усилия для защиты своих прав в ходе соответствующего судебного разбирательства в административном органе.

Защитник граждан должен дать указание заявителю возбудить соответствующее судебное разбирательство, если такое разбирательство возможно, и не должен начинать расследование до тех пор, пока не будут исчерпаны все доступные средства правовой защиты перед компетентными административными органами.

В порядке исключения Защитник граждан может инициировать расследование даже до того, как будут исчерпаны все доступные средства правовой защиты до обращения в компетентные административные органы, если заявителю будет нанесен непоправимый ущерб или если жалоба касается нарушения принципа надлежащего управления, включая, в частности, несправедливое обращение с заявителем со стороны административных органов, несвоевременные действия или другие нарушения кодекса этики сотрудников административных органов.

Защитник граждан не должен принимать мер по анонимным жалобам.

В порядке исключения, если Защитник граждан считает, что анонимная жалоба дает основания для его действий, он может инициировать расследование по собственной инициативе.

Статья 29

Жалобы должны подаваться в письменной или устной форме для протокола и не требуют уплаты каких-либо пошлин или других сборов.

Жалоба может быть подана в течение максимум трех лет со дня, когда произошло нарушение прав граждан, или с даты последнего действия или бездействия административного органа в связи с нарушением прав граждан.

Статья 30

Жалоба должна содержать название соответствующего административного органа, описание нарушения права, факты и доказательства, подтверждающие жалобу, информацию об уже использованных средствах правовой защиты и данные о заявителе (личное/коммерческое название, адрес проживания/штаб-квартиры и контактные данные).

По просьбе заявителя Секретариат Защитника граждан бесплатно оказывает техническую помощь в составлении жалобы. Техническая помощь должна предоставляться детям, даже если они об этом не просят.

Лица, лишённые свободы, имеют право подавать свои жалобы в запечатанном конверте.

Все учреждения, в которые помещаются лица, лишённые свободы, должны на видном месте и публично предоставлять соответствующие конверты, что должно быть обеспечено руководством таких учреждений и министерством юстиции, отвечающим за правосудие.

Статья 31

Защитник граждан должен принять меры по жалобе в течение 15 дней с момента ее получения следующим образом:

- Путем отклонения жалобы, т.е. с просьбой дополнить жалобу, чтобы по ней можно было принять меры, или
- Путем принятия решения по жалобе в упрощенном порядке, или
- Инициировав процедуру расследования.

Защитник граждан обязан завершить процедуру расследования в течение 90 дней после получения жалобы. Защитник граждан может продлить процедуру расследования, если это оправдано сложностью фактов, количеством данных или поведением участников расследования, и уведомляет об этом заявителя.

Статья 32

Защитник граждан выносит заключение об отклонении жалобы:

- 1) Если предмет жалобы не входит в компетенцию Защитника граждан;
- 2) Если жалоба подана после истечения установленного законом срока;
- 3) Если жалоба подана до исчерпания всех доступных средств правовой защиты в административные органы, и требования, указанные в пункте 9 статьи 29 настоящего Закона, не были выполнены;
- 4) Если жалоба является анонимной или оскорбительной, или если решение по ее существу уже принято;

5) Если жалоба не содержит информации, необходимой для принятия по ней мер, и заявитель не устранил такие недостатки в течение дополнительного периода в пять рабочих дней, установленного для дополнения жалобы, или обратился за помощью в Секретариат Защитника граждан для устранения таких недостатков.

Жалоба, поданная ребенком, не может быть отклонена в случаях, указанных в пункте 1, подпунктах 3) и 5) настоящей статьи.

Заключение об отклонении жалобы должно быть обоснованным и должно быть представлено заявителю.

Если Защитник граждан не компетентен принимать меры по жалобе, Заключение должно также содержать инструкции относительно того, куда следует подавать жалобу, или инструкции относительно другого доступного средства правовой защиты, за исключением случаев, когда Защитник граждан направляет жалобу омбудсмену провинции или местному омбудсмену.

Статья 33

Защитник граждан может действовать в упрощенном порядке или инициировать процедуру расследования, даже если жалоба была подана после истечения установленного законом срока, если он/она считает, что заявитель пропустил установленный срок по уважительным причинам или что дело настолько важно, что следует провести расследование.

Защитник граждан действует в упрощенном порядке, если факты могут быть установлены из документов, приложенных к жалобе. В таких случаях составляется протокол по делу, на который распространяются положения настоящего Закона, касающиеся отчетов по делу, составленных в ходе процедуры расследования.

Если Защитник граждан не отклоняет жалобу или не разрешает дело в упрощенном порядке, он/она должен начать процедуру расследования. Процедура расследования должна быть начата с вынесения заключения.

Статья 34

Защитник граждан представляет заявителю и соответствующему административному органу заключение о начале процедуры расследования и требует от административного органа изложить свое мнение по жалобе в письменной форме и представить необходимые уведомления и документы в установленный Защитником граждан срок, который не может превышать 15 дней.

В исключительно сложных ситуациях Защитник граждан может по мотивированному запросу административного органа продлить срок, указанный в пункте 1 настоящей статьи, на срок до 60 дней.

В особо обоснованных случаях Защитник граждан может принять решение не раскрывать личность заявителя административному органу.

Административный орган, к которому относится жалоба, должен предоставить Защитнику граждан доступ в свои официальные помещения.

Все должностные лица и служащие административного органа обязаны принять просьбу Защитника граждан об участии в процедуре расследования и предоставить необходимые объяснения.

Если административный орган не предпринимает никаких действий в течение срока, установленного Защитником граждан, он должен немедленно сообщить Защитнику граждан о причинах этого.

Защитник граждан обязан уведомить орган, непосредственно вышестоящий по отношению к административному органу, к которому относится жалоба, правительство, Национальное собрание и общественность о бездействии в связи с просьбой, упомянутой в пункте 1 настоящей статьи.

Статья 35

Защитник граждан может прекратить процедуру расследования, если заявитель отзывает жалобу в письменной форме, если он/она не участвует в процедуре расследования без уважительных причин или если его/ее действия, несомненно, свидетельствуют о том, что он/она не заинтересован в дальнейшем ходе процедуры.

Процедура расследования завершается заключением, которое должно включать объяснение и должно быть представлено заявителю и административному органу.

Статья 36

Если административный орган, на который была подана жалоба, самостоятельно устраняет нарушения, к которым относится жалоба, Защитник граждан завершает расследование своим заключением и уведомляет об этом заявителя и административный орган.

Статья 37

По завершении процедуры расследования Защитник граждан составляет отчет о случае в письменной форме, который он/она представляет компетентному органу и заявителю и публикует его на своем официальном веб-сайте.

В отчете по делу Защитник граждан определяет, имели ли место незаконные действия или бездействие административного органа, которые нарушили права человека или меньшинств и свободы граждан.

Если они обнаруживают нарушения и противозаконность в работе административных органов, Защитник граждан должен внести в отчет о деле рекомендацию о том, каким образом следует устранить нарушения и незаконность в работе, т.е. каким образом улучшить работу органов власти.

Рекомендация об увольнении должностного лица или возбуждении дисциплинарного производства в отношении сотрудника административного органа, указанного в статье 24 настоящего Закона, является неотъемлемой частью отчета по делу.

Административный орган в течение срока, определенного Защитником граждан в отчете о деле, который не может быть короче 15 или длиннее 90 дней со дня получения отчета о деле, уведомляет Защитника граждан о том, действовал ли он в соответствии с рекомендацией, упомянутой в пункте 3 настоящего Закона, и каким образом. этой статье, т.е. о причинах, по которым она, возможно, не выполнила рекомендацию.

Если рекомендация, упомянутая в пункте 3 настоящей статьи, касается нормативной перестройки конкретной области или конкретных правовых механизмов, Защитник граждан должен указать в отчете о рассмотрении дела сроки, в течение которых административный орган должен уведомить Защитника граждан о мерах, принятых для выполнения рекомендаций.

Если административный орган не направляет уведомление, указанное в пункте 5 настоящей статьи, Защитнику граждан в установленный срок, если не выполняет или лишь частично выполняет рекомендацию, а также если он не выполняет рекомендацию об увольнении должностного лица, ответственного за нарушение о праве или возбуждении дисциплинарного производства в отношении сотрудника, ответственного за нарушение этого права, Защитник граждан обязан незамедлительно уведомить вышестоящий орган - Национальное собрание, правительство и его общественность.

Статья 38

Защитник граждан может инициировать расследование по собственной инициативе, когда на основании своих собственных знаний или информации, полученной из других источников, включая только в исключительных случаях анонимные жалобы, он/она считает, что действие, бездействие административного органа привело к нарушению прав человека или свободы.

Положения настоящего Закона о процедуре расследования применяются соответствующим образом к расследованиям, инициированным Защитником граждан по его собственной инициативе.

V. ОТЧЕТ ПЕРЕД НАЦИОНАЛЬНЫМ СОБРАНИЕМ И СОТРУДНИЧЕСТВО ЗАЩИТНИКА ГРАЖДАН С ДРУГИМИ ОРГАНАМИ И ОРГАНИЗАЦИЯМИ

Статья 39

Защитник граждан представляет Национальному собранию регулярный ежегодный отчет о своей работе и состоянии прав человека в Республике Сербия, который должен включать следующее: информацию о деятельности за предыдущий год, информацию о выявленных нарушениях в

работе административных органов, рекомендации по улучшению положения в области прав человека в Республике Сербия. практика и нормативное регулирование отдельных сфер, предложения по улучшению статуса граждан по отношению к административным органам, а также данные о выполнении рекомендаций и предложений из предыдущих докладов.

Защитник граждан представляет отчет, упомянутый в пункте 1 настоящей статьи, не позднее 15 марта текущего года, охватывающий предыдущий год, и публикует его в Официальном вестнике Республики Сербия и на официальном веб-сайте Защитника граждан, а также уведомляет об этом средства массовой информации.

При необходимости Защитник граждан может представлять специальные отчеты в течение года.

Статья 40

Отношения между Защитником граждан и властями автономных провинций и органами местного самоуправления, компетентными в области защиты прав граждан, основаны на взаимном сотрудничестве в рамках полномочий Защитника граждан, определенных настоящим Законом.

Защитник граждан сотрудничает с провинциальным омбудсменом и местными омбудсменами в органах местного самоуправления, а также с компетентными органами Президента, Национальной ассамблеи и Правительства с целью обмена информацией о выявленных проблемах и вопросах в работе административных органов, касающихся защиты и поощрения прав и свобод человека и меньшинств.

Статья 41

Если Защитник граждан получает жалобу, связанную с нарушением прав человека или меньшинства актом, действиями или бездействием административных органов, при отсутствии нарушения Конституции, международных договоров о правах человека или меньшинств, законов, других нормативных актов и общих актов Республики Казахстан Сербия, но имели место нарушения нормативных актов или общих актов автономного края или единицы местного самоуправления, Защитник граждан незамедлительно направляет жалобу омбудсмену провинции или местному омбудсмену и уведомляет об этом заявителя в письменной форме.

Если провинциальный омбудсмен или местный уполномоченный по правам человека получает жалобу на нарушение ратифицированного международного договора о правах человека или меньшинств или законов, других нормативных актов или общих актов Республики Сербия, он/она незамедлительно направляет ее Защитнику граждан и уведомляет об этом заявителя в письменной форме.

В случае, если заявитель одновременно ссылается в своей жалобе на нарушение ратифицированного международного договора о правах человека или меньшинств или законов, других нормативных актов или общих актов Республики Сербия и нарушение постановления или общего акта автономного края или единицы местного самоуправления, то орган, получивший жалобу, рассматривает жалобу в рамках своих полномочий и направляет копию жалобы Защитнику граждан, омбудсмену провинции или местному омбудсмену и уведомляет об этом заявителя в письменной форме.

Статья 42

Защитник граждан устанавливает и поддерживает сотрудничество с организациями гражданского общества, международными организациями и механизмами по защите и поощрению прав человека и меньшинств.

VI. ПРАВО НА ЗАРАБОТНУЮ ПЛАТУ

Статья 43

Защитник граждан имеет право на заработную плату, равную заработной плате председателя Конституционного суда, а заместители - заработной плате судьи Конституционного суда.

VII. СРЕДСТВА НА РАБОТУ ЗАЩИТНИКА ГРАЖДАН

Статья 44

Средства на работу Защитника граждан выделяются из республиканского бюджета. Защитник граждан составляет предложение по финансовому плану на следующий год и, в соответствии с законом, регулирующим бюджетную систему, представляет его Министерству, ответственному за подготовку бюджета Республики Сербия.

Предложение финансового плана Защитника граждан должно содержать предложения относительно графика и расходования средств для осуществления деятельности Защитника граждан, указанной в статье 2 настоящего Закона.

Ежегодные средства, выделяемые на работу Защитника граждан, должны быть достаточными для того, чтобы он мог эффективно выполнять свои обязанности, и должны соответствовать макроэкономической политике Республики Сербия.

Средства на работу Защитника граждан, упомянутые в пункте 1 настоящей статьи, не могут быть сокращены, за исключением случая, когда сокращение средств на работу распространяется на все бюджетные подразделения.

VIII. СЕКРЕТАРИАТ

Статья 45

Настоящим учреждается Секретариат защитника граждан для выполнения специализированных и административных задач.

Защитник граждан принимает общий акт об организации и классификации должностей Секретариата в соответствии с бюджетными средствами, выделяемыми на его работу.

Защитник граждан уведомляет Национальное собрание о принятии общего закона, упомянутого в пункте 2 настоящей статьи, в течение 15 дней, следующих за днем его принятия.

Защитник граждан принимает решение о приеме на работу сотрудников Секретариата.

Положения, устанавливающие права и обязанности государственных служащих, применяются к правам и обязанностям сотрудников Секретариата Защитника граждан.

Статья 46

Защитник граждан и его заместители должны иметь официальные удостоверения личности, используемые для идентификации себя при выполнении задач, входящих в сферу компетенции Защитника граждан.

По окончании срока полномочий официальные удостоверения личности должны быть возвращены и аннулированы.

Защитник граждан устанавливает схему, форму, содержание и порядок выдачи и ведения учета выданных официальных удостоверений личности.

IX. ПЕРЕХОДНЫЕ И ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 47

Контрольное расследование, начатое Защитником граждан до вступления в силу настоящего Закона, которое не было завершено, должно быть завершено в соответствии с положениями закона, действовавшего до вступления в силу настоящего Закона.

Статья 48

Защитник граждан и его/ее заместители, назначенные в соответствии с Законом о защитнике граждан (Официальные ведомости Республики Сербия № 79/05 и 54/07), остаются на должностях, на которые они были назначены, до окончания срока полномочий с возможностью переизбрания на тот же срок. должности в соответствии с положениями настоящего Закона.

Статья 49

Когда этот Закон вступит в силу, Закон о защите граждан (Официальные ведомости Республики Сербия № 79/05 и 54/07) утратит силу.

Статья 50

Настоящий Закон вступает в силу на восьмой день после его опубликования в Официальном вестнике Республики Сербия

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

ОБ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

Принят Постановлением Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 27 февраля 2008 г., № 902 (Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2008 г., № 2, ст. 124)

Одобрено Постановлением Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 6 марта 2008 г., № 453 (Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2008 г., № 3, ст. 216)

(Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан 2008 г., №3, ст. 191; 2011 г., №6, ст. 453; 2012 г., №4, ст. 261; 2014 г., №7, ч. 1, ст. 398; 2016 г., №3, ст. 134; Закон РТ от 30.05.2017 г., №1424)

Настоящий Закон принимается с целью учреждения в Республике Таджикистан органа Уполномоченного по правам человека, определяет порядок его назначения и освобождения от должности, полномочия и формы деятельности настоящего органа для защиты и продвижения прав человека в Таджикистане.

Глава I.

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Учреждение должности Уполномоченного по правам человека

Должность Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан (далее – Уполномоченный по правам человека) учреждается в соответствии с настоящим Законом в целях усиления конституционных гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина, содействия их соблюдению и уважению органами государственной власти, органами самоуправления в поселке и селе (джамоатами), их должностными лицами и должностными лицами предприятий, учреждений и организаций, независимо от организационно – правовых форм.

Статья 2. Законодательство Республики Таджикистан об Уполномоченном по правам человека

Законодательство Республики Таджикистан об Уполномоченном по правам человека основывается на Конституции Республики Таджикистан и состоит из настоящего Закона, других нормативных правовых актов Республики Таджикистан, а также международных правовых актов, признанных Таджикистаном.

Статья 3. Независимость Уполномоченного по правам человека

1. Уполномоченный по правам человека при осуществлении своих полномочий независим и не подотчетен каким-либо органам государственной власти, органам самоуправления в поселке и селе (джамоатам), и должностным лицам.

2. Деятельность Уполномоченного по правам человека дополняет существующие средства защиты прав и свобод граждан, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции органов государственной власти, обеспечивающих восстановление нарушенных прав и свобод.

Глава 2.

ПОРЯДОК НАЗНАЧЕНИЯ И ОСВОБОЖДЕНИЯ ОТ ДОЛЖНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Статья 4. Назначение Уполномоченного по правам человека

Уполномоченный по правам человека назначается на должность Президентом Республики Таджикистан с согласия Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

Статья 5. Требования к кандидатуре на должность Уполномоченного по правам человека

На должность Уполномоченного по правам человека назначается лицо, имеющее только гражданство Республики Таджикистан, не моложе 35 лет, владеющее государственным языком и имеющее высшее юридическое образование, обладающее высокими профессиональными и моральными качествами. (ЗРТ от 28.06.11 г., № 742; (ЗРТ от 30.05.17 г., №1424)

Статья 6. Вступление в должность Уполномоченного по правам человека

1. Уполномоченный по правам человека после назначения на должность приносит присягу на заседании Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан следующего содержания:

«Клянусь защищать права и свободы человека и гражданина, добросовестно исполнять возложенные на меня обязанности Уполномоченного по правам человека на основе Конституции и законами Республики Таджикистан».

2. Уполномоченный по правам человека вступает в должность после принесения присяги.

Статья 7. Срок полномочий Уполномоченного по правам человека

1. Уполномоченный по правам человека назначается на должность сроком на пять лет. Он не может быть назначен на эту должность более двух сроков подряд. Срок полномочий Уполномоченного по правам человека начинается после принесения присяги. Полномочия Уполномоченного по правам человека прекращаются после принесения присяги вновь назначенного Уполномоченного по правам человека.

2. О назначении Уполномоченного по правам человека сообщается в средствах массовой информации.

Статья 8. Неприкосновенность Уполномоченного по правам человека

1. Уполномоченный по правам человека обладает правом неприкосновенности. Он не может быть без согласия органа, назначившего его, арестован, задержан, подвергнут приводу, обыску, за исключением случаев задержания его на месте совершения преступления. Уполномоченный по правам человека также не может быть подвергнут личному обыску (досмотру), за исключением случаев, когда это предусмотрено законом для обеспечения безопасности других людей.

2. Уполномоченный по правам человека не может быть подвергнут мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, без согласия органа, назначившего его.

3. Неприкосновенность Уполномоченного по правам человека распространяется на его жилое и служебное помещения, личный и служебный транспорт, проведение в них обыска и изъятия, прослушивание переговоров и его личный обыск, а также изъятие переписки, имущества и документов, и эти действия могут быть осуществлены только с санкции Верховного суда Республики Таджикистан и в связи с возбужденным уголовным делом в отношении Уполномоченного по правам человека (ЗРТ от 15.03.2016 г., №1281).

4. В отношении Уполномоченного по правам человека может быть возбуждено уголовное дело только Генеральным прокурором Республики Таджикистан.

5. Уголовное дело в отношении Уполномоченного по правам человека подсудно Верховному Суду Республики Таджикистан.

Статья 9. Ограничения на занятие должности Уполномоченного по правам человека

1. Уполномоченный по правам человека не вправе быть депутатом представительных органов государственной власти одновременно иметь гражданство другого государства, занимать иную должность, заниматься предпринимательской деятельностью, за исключением научной, преподавательской и творческой. (ЗРТ от 30.05.17 г., №1424)

2. Уполномоченный по правам человека не вправе заниматься политической деятельностью, быть членом политической партии или иного общественного объединения, преследующего политические цели.

3. Уполномоченный по правам человека обязан после назначения в течение пятнадцати дней оставить должность, не совместимую с его статусом.

Статья 10. Досрочное освобождение от должности Уполномоченного по правам человека

1. Уполномоченный по правам человека досрочно освобождается от должности Президентом Республики Таджикистан в случаях:

- а) вступления в законную силу обвинительного приговора суда;
- б) признания его решением суда ограниченно дееспособным, недееспособным, безвестно отсутствующим или умершим; (ЗРТ от 30.05.17 г., №1424)
- в) нарушения установленных настоящим Законом ограничений;
- г) утраты гражданства Республики Таджикистан;
- д) приобретение гражданства другого государства; (ЗРТ от 30.05.17 г., №1424)
- е) быть пенсионером Республики Таджикистан или иностранного государства; (ЗРТ от 30.05.17 г., №1424)
- ё) достижения пенсионного возраста; (ЗРТ от 30.05.17 г., №1424)
- ж) несоблюдения порядка, установленного законодательством Республики Таджикистан об упорядочении традиций, торжеств и обрядов в Республике Таджикистан; (ЗРТ от 30.05.17 г., №1424)
- з) в связи с переходом на другую работу; (ЗРТ от 30.05.17 г., №1424)
- и) вступления в законную силу решения суда о применении принудительных мер медицинского характера; (ЗРТ от 30.05.17 г., №1424)
- к) отставки; (ЗРТ от 30.05.17 г., №1424)
- л) смерти. (ЗРТ от 30.05.17 г., №1424)

2. Уполномоченный по правам человека также может быть освобожден от должности ввиду его неспособности по состоянию здоровья или иным уважительным причинам в течение длительного времени (не менее четырех месяцев подряд) исполнять свои обязанности либо выезда его за пределы Республики Таджикистан на постоянное место жительства.

3. В случае досрочного освобождения Уполномоченного по правам человека от должности новый Уполномоченный по правам человека назначается Президентом Республики Таджикистан с согласия Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан в течение двух месяцев со дня досрочного освобождения предыдущего Уполномоченного от должности в порядке, установленном настоящим Законом.

Глава 3.

КОМПЕТЕНЦИЯ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Статья 11. Основные функции Уполномоченного по правам человека

1. Основными функциями Уполномоченного по правам человека являются содействие:

- а) соблюдению прав и свобод человека и гражданина;
- б) восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина;
- в) совершенствованию законодательства Республики Таджикистан по правам и свободам человека и гражданина;
- г) правовому просвещению граждан в области прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты;
- д) взаимодействию государственных органов Республики Таджикистан, структур гражданского общества по защите прав и свобод человека и гражданина; (ЗРТ от 16.04.12 г., № 811)
- е) доступу к информации, рассмотрению и проверке обращений физических лиц о праве доступа к информации; (ЗРТ от 26.07.14 г., № 1101; (ЗРТ от 30.05.17 г., №1424)

ё) развитию и координации международного сотрудничества в области прав и свобод человека и гражданина, ратификации международных правовых актов по правам человека или присоединению Республики Таджикистан к ним (ЗРТ от 15.03.2016 г., №1281).

2. В целях выполнения своих функций, Уполномоченный по правам человека осуществляет сбор и анализ информации, получаемой от органов государственной власти, органов самоуправления в поселке и селе (джамоатов), учреждений, организаций и предприятий, независимо от их организационно-правовых форм, и отдельных граждан, средств массовой информации.

Статья 12. Полномочия Уполномоченного по правам человека

1. При проведении проверки по жалобе и осуществлении других своих полномочий Уполномоченный по правам человека вправе (ЗРТ от 15.03.2016 г., №1281):

а) беспрепятственно посещать органы государственной власти, органы самоуправления в поселке и селе (джамоаты), учреждения, организации и предприятия, независимо от их организационно-правовых форм, общественные объединения, а также воинские части, учреждения исполнения уголовного наказания, изоляторы временного содержания, следственные изоляторы, центры размещения иностранных мигрантов или лиц, ищущих убежище, учреждения, оказывающие социальную, медицинскую или психологическую помощь. и другие места ограничения свободы, другие военные формирования и учреждения, находящиеся на территории Республики Таджикистан (ЗРТ от 15.03.2016 г., №1281);

б) запрашивать и получать от руководителей и должностных лиц органов государственной власти, органов самоуправления в поселке и селе (джамоатов), учреждений, организаций и предприятий, независимо от их организационно-правовых форм, необходимые сведения, документы и материалы;

в) получать объяснения руководителей и должностных лиц органов государственной власти, органов самоуправления в поселке и селе (джамоатов), учреждений, организаций и предприятий, независимо от их организационно-правовых форм, по вопросам, подлежащим выяснению в ходе рассмотрения жалобы, за исключением судей по судебным решениям;

г) проводить самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами, должностными лицами, государственными служащими проверку деятельности органов государственной власти, органов самоуправления в поселке и селе (джамоатов) учреждений исполнения уголовного наказания, изоляторы временного содержания, следственные изоляторы, центры размещения иностранных мигрантов или лиц, ищущих убежище, учреждения, оказывающие социальную, медицинскую или психологическую помощь. и другие места ограничения свободы, учреждений, организаций и предприятий, независимо от их организационно-правовых форм по правам человека (ЗРТ от 15.03.2016 г., №1281);

д) поручать компетентным государственным органам и научным учреждениям проведение экспертных исследований по вопросам, подлежащим выяснению в ходе рассмотрения жалобы;

е) ознакомиться с уголовными, гражданскими, семейными, экономическими делами и делами об административных правонарушениях, судебные решения по которым вступили в законную силу, а также с прекращенными делами или материалами, по которым отказано в возбуждении уголовных дел с соблюдением требований законодательства Республики Таджикистан о защите информации, которая содержит государственную, следственную, коммерческую или иную тайну, охраняемую законом, выписывать из них необходимые сведения или снимать с них копии. (ЗРТ от 16.04.12 г., № 811)

2. По вопросам своей компетенции Уполномоченный по правам человека пользуется правом безотлагательного приема руководителями и должностными лицами органов государственной власти, органов самоуправления в поселке и селе (джамоатов), учреждений, организаций и предприятий, независимо от их организационно-правовых форм, общественных объединений, а также лицами командного состава воинских формирований, лицами начальствующего состава следственных изоляторов и администрации следственных изоляторов, мест лишения свободы, находящихся на территории Республики Таджикистан.

3. Уполномоченный по правам человека вправе присутствовать на заседаниях Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, Правительства Республики Таджикистан и других органов государственной власти.

3. Уполномоченный по правам человека вправе участвовать на сессиях, совместных и отдельных заседаниях Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, а также на заседаниях Правительства Республики Таджикистан и других государственных органов. (ЗРТ от 16.04.12 г., № 811)

4. Уполномоченный по правам человека или по его письменному поручению сотрудник Аппарата Уполномоченного по правам человека с соблюдением требований законодательства Республики Таджикистан вправе присутствовать на заседаниях судов всех инстанций, в том числе на закрытых судебных заседаниях. (ЗРТ от 16.04.12 г., № 811)

5. Уполномоченный по правам человека может обратиться в суд или другие соответствующие государственные органы, в том числе с исковым заявлением в защиту прав и свобод лиц, которые по состоянию здоровья либо по другим уважительным причинам не способны самостоятельно использовать правовые средства защиты своих прав. (ЗРТ от 16.04.12 г., № 811)

Статья 13. Права Уполномоченного по правам человека на проверку по собственной инициативе

При получении сведений о массовых или грубых нарушениях прав и свобод человека и гражданина, либо в случаях, имеющих особое общественное значение или связанных с необходимостью защиты интересов лиц, не способных самостоятельно использовать правовые средства защиты, Уполномоченный по правам человека вправе по собственной инициативе проводить проверки в пределах своей компетенции.

Глава 4.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА ПО УСИЛЕНИЮ ГАРАНТИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

Статья 14. Подача жалобы Уполномоченному по правам человека

1. В целях содействия восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина, Уполномоченный по правам человека рассматривает жалобы граждан Республики Таджикистан, иностранных граждан и лиц без гражданства (далее - заявители) на решения или действия (бездействие) органов государственной власти, органов самоуправления в поселке и селе (джамоатов), государственных служащих, руководителей и должностных лиц учреждений, организаций и предприятий, независимо от их организационно-правовых форм, нарушающие права и свободы человека и гражданина, если ранее заявитель обжаловал эти решения или действия (бездействие) в судебном либо административном порядке, но не согласен с решением, принятым по его жалобе.

2. Жалоба подается Уполномоченному по правам человека в письменной форме не позднее истечения года со дня нарушения прав и свобод заявителя или с того дня, когда заявителю стало известно об их нарушении.

3. Обращения, в которых не указаны фамилия, имя, отчество и данные о месте жительства заявителя, либо они не соответствуют действительности, считаются анонимными и рассмотрению не подлежат.

Статья 15. Содержание жалобы

1. Жалоба должна содержать фамилию, имя, отчество, личную подпись и адрес заявителя, адрес и наименование органа или должностного лица, решения или действия (бездействие) которого обжалуются, изложение существа решений или действий (бездействия), нарушивших или нарушающих, по мнению заявителя, его права и свободы, а также сопровождаться копиями решений, принятых по его жалобе, рассмотренной в судебном или административном порядке.

2. Жалоба, в которой отсутствуют достаточные для ее разрешения сведения и копии документов, возвращается заявителю с разъяснением о необходимости восполнения недостающих данных.

3. Жалоба, поданная с нарушением требований части 1 данной статьи, оставляется без рассмотрения.

Статья 16. Принятие решения по жалобе

1. По поступившей жалобе Уполномоченный по правам человека вправе:

- а) принять жалобу к рассмотрению;
- б) разъяснить заявителю средства, которые тот вправе использовать для защиты своих прав и свобод;
- в) передать жалобу органу государственной власти, органам самоуправления в поселке и селе (джамоатам) или должностному лицу, к компетенции которых относится разрешение жалобы по существу;
- г) в соответствии с законом отказать в принятии жалобы к рассмотрению.

2. О принятом решении Уполномоченный по правам человека уведомляет заявителя в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан.

Статья 17. Рассмотрение жалобы

1. Уполномоченный по правам человека не рассматривает жалобы по спорам между гражданами, а также повторным жалобам, если в них не содержится информация о вновь открывшихся обстоятельствах.

2. Приступив к рассмотрению жалобы, Уполномоченный по правам человека вправе обратиться к компетентным государственным органам или должностным лицам за содействием в проведении проверки обстоятельств, подлежащих выяснению.

3. Проверка не может быть поручена органу государственной власти, органам самоуправления в поселке и селе (джамоатам), или должностному лицу, решения или действия (бездействие) которых обжалуются.

4. Уполномоченный по правам человека информирует органы государственной власти, органы самоуправления в поселке и селе (джамоаты), или должностного лица, решения или действия (бездействие) которых обжалуются, а также предоставляет им возможность представить свои объяснения по любым вопросам, подлежащим выяснению в процессе проверки, а также мотивировать свою позицию в целом.

5. До вынесения окончательного решения материалы, полученные при рассмотрении жалобы, разглашению не подлежат.

6. О результатах рассмотрения жалобы Уполномоченный по правам человека уведомляет заявителя в установленные законом сроки.

7. В случае установления факта нарушения прав и свобод заявителя Уполномоченный по правам человека обязан принять меры в пределах своей компетенции.

Статья 18. Заключение Уполномоченного по правам человека

Уполномоченный по правам человека обязан направить органу государственной власти, органам самоуправления в поселке и селе (джамоатам), или должностному лицу, в решениях или действиях (бездействии) которых он усматривает нарушение прав и свобод человека и гражданина, свое заключение, содержащее рекомендации относительно возможных и необходимых мер восстановления указанных прав и свобод.

Статья 19. Опубликование заключения Уполномоченного по правам человека

1. Уполномоченный по правам человека вправе опубликовать принятое им заключение.

2. Периодическое печатное издание, одним из учредителей (соучредителей) которого являются государственные органы, органы самоуправления в поселке и селе (джамоаты), предприятия,

учреждения и организации, которые финансируются полностью или частично за счет средств государственного бюджета, не вправе отказать в публикации заключений и иных документов Уполномоченного по правам человека.

Статья 20. Обращения Уполномоченного по правам человека в соответствующий орган для защиты нарушенных прав или свобод заявителя

По результатам рассмотрения жалобы Уполномоченный по правам человека вправе:

а) обратиться в государственные органы, органы самоуправления посёлков и сёл, организации, независимо от организационно-правовой формы с ходатайством о возбуждении дисциплинарного или административного производства, либо уголовного дела в отношении должностного лица и лица, приравненного к нему, в решениях или действиях (бездействии) которого усматриваются нарушения прав и свобод человека и гражданина; (ЗРТ от 30.05.17 г., №1424)

б) обратиться к Председателю Верховного Суда Республики Таджикистан, Председателю Высшего экономического суда Республики Таджикистан и Генеральному прокурору Республики Таджикистан с ходатайством о проверке в установленном порядке вступивших в законную силу судебных актов.

Статья 21. Обращение Уполномоченного по правам человека в Конституционный суд Республики Таджикистан

В случае нарушения прав и свобод заявителя нормативными правовыми актами Республики Таджикистан, Уполномоченный по правам человека в установленном законом порядке вправе обратиться в Конституционный суд Республики Таджикистан с запросом об определении их соответствия Конституции Республики Таджикистан.

Статья 22. Содействие Уполномоченного по правам человека совершенствованию законодательства Республики Таджикистан

1. Содействуя совершенствованию законодательства Республики Таджикистан, затрагивающего права и свободы человека и гражданина, а также приведению его в соответствие с Конституцией Республики Таджикистан и международным правовым актам, признанным Таджикистаном, Уполномоченный по правам человека вправе:

а) вносить субъектам права законодательной инициативы предложения по совершенствованию законодательства;

б) принять участие в разработке проектов нормативных правовых актов Республики Таджикистан, касающихся прав и свобод человека и гражданина, и давать заключение;

в) обратиться в компетентные государственные органы и к компетентным должностным лицам с предложением о принятии нормативных правовых актов, связанных с правами человека или внесении изменений и дополнений к ним. (ЗРТ от 16.04.12 г., № 811)

2. Уполномоченный по правам человека может обратиться в Верховный Суд Республики Таджикистан и Высший экономический суд Республики Таджикистан для дачи руководящих разъяснений по вопросам прав человека. (ЗРТ от 16.04.12 г., № 811)

Статья 23. Содействие Уполномоченного по правам человека в повышении правового просвещения

Содействуя правовому просвещению в области прав и свобод человека и гражданина, Уполномоченный по правам человека вправе:

а) распространять информацию о правах и свободах человека и гражданина;

б) выпускать официальное периодическое издание о правах и свободах человека и гражданина в порядке, установленном законодательством;

в) вносить предложения по совершенствованию государственных образовательных стандартов и учебных программ основного, общего, среднего специального, начального профессионального и среднего профессионального, высшего и послевузовского профессионального образования в области прав человека в государственных образовательных учреждениях Республики Таджикистан.

Статья 24. Ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека

Ежегодно, не позднее февраля месяца Уполномоченный по правам человека направляет доклад о своей деятельности и о состоянии соблюдения прав и свобод человека и гражданина в Республике Таджикистан Президенту Республики Таджикистан, Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан, Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, Правительству Республики Таджикистан, Конституционному суду Республики Таджикистан, Верховному Суду Республики Таджикистан, Высшему экономическому суду Республики Таджикистан и Генеральному прокурору Республики Таджикистан.

Статья 25. Специальные доклады Уполномоченного по правам человека

1. По отдельным вопросам нарушений прав и свобод человека и гражданина Уполномоченный по правам человека вправе направлять Президенту Республики Таджикистан, Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан, Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, Правительству Республики Таджикистан, Конституционному суду Республики Таджикистан, Верховному Суду Республики Таджикистан, Высшему экономическому суду Республики Таджикистан и Генеральному прокурору Республики Таджикистан специальные доклады.

2. По специальному докладу Уполномоченный по правам человека может выступить с информацией на заседаниях Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан, Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан и Правительства Республики Таджикистан.

Статья 26. Опубликование докладов Уполномоченного по правам человека

1. Ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека подлежит опубликованию.

2. Специальные доклады могут быть опубликованы по решению Уполномоченного по правам человека.

Глава 5.

ГАРАНТИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Статья 27. Оказание содействия Уполномоченному по правам человека в осуществлении его полномочий

1. Государственные органы, органы самоуправления в поселке и селе (джамоаты), должностные лица должны оказывать Уполномоченному по правам человека содействие в осуществлении его полномочий, безвозмездно и беспрепятственно предоставлять запрошенные материалы и документы, иную информацию, необходимую для осуществления его полномочий.

2. Запрошенные материалы и документы, иная информация должны быть представлены Уполномоченному по правам человека не позднее 15 дней со дня получения запроса, если в самом запросе не установлен иной срок.

3. Уполномоченный по правам человека обеспечивается нормативными правовыми актами, принятыми Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан, Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, Президентом и Правительством Республики Таджикистан, документами, другими информационными и справочными материалами, официально распространяемыми органами государственной власти Республики Таджикистан.

Статья 28. Порядок предоставления Уполномоченному по правам человека информации, охраняемой законом

1. Предоставление Уполномоченному по правам человека информации, составляющей государственную, коммерческую, либо иную охраняемую законом тайну, осуществляется в соответствии с законодательством Республики Таджикистан.

2. В период исполнения своих полномочий и по окончании их срока Уполномоченный по правам человека не вправе разглашать сведения о частной жизни заявителя и иных лиц, ставшие ему известными в связи с исполнением своих полномочий, без их письменного согласия.

Статья 29. Порядок рассмотрения заключения Уполномоченного по правам человека

Руководители или должностные лица органов государственной власти, органов самоуправления в поселке и селе (джамоатов), учреждений, организаций и предприятий, независимо от их организационно-правовых форм, получившие заключение Уполномоченного по правам человека, содержащее его рекомендации, обязаны в месячный срок рассмотреть их и уведомить Уполномоченного по правам человека о принятых мерах в письменной форме.

Статья 30. Ответственность за воспрепятствование деятельности Уполномоченного по правам человека

Вмешательство в деятельность Уполномоченного по правам человека с целью влияния на его решение, неисполнение должностными лицами обязанностей, установленных настоящим Законом, а равно воспрепятствование деятельности Уполномоченного по правам человека в иной форме влечет ответственность, установленную законодательством Республики Таджикистан.

Статья 31. Гарантии трудовых прав Уполномоченного по правам человека

1. Должность Уполномоченного по правам человека является политической должностью государственной службы Республики Таджикистан.

2. Уполномоченному по правам человека после прекращения его полномочий, предоставляется прежняя работа (должность), а при ее отсутствии, другая равноценная работа (должность) по предыдущему месту работы, или с его согласия в другой организации, за исключением должностей члена Правительства Республики Таджикистан, председателей Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе, городов и районов и других избираемых должностей органов государственной власти.

Статья 32. Материальные и социальные гарантии Уполномоченного по правам человека

1. Должностной оклад Уполномоченного по правам человека устанавливается Президентом Республики Таджикистан

2. Материальные и социальные гарантии Уполномоченного по правам человека, медицинское, социальное и иное обеспечение и обслуживание осуществляется на условиях, установленных членам Правительства.

ГЛАВА 5¹. ЗАМЕСТИТЕЛЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН - УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

(ЗРТ от 15.03.2016 г., №1281)

Статья 32¹. Учреждение должности заместителя Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан - Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Таджикистан

(ЗРТ от 15.03.2016 г., №1281)

Должность заместителя Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан - Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Таджикистан (далее - Уполномоченный по правам ребёнка) учреждается в целях обеспечения уважения, соблюдения и продвижения прав и свобод ребёнка (ЗРТ от 15.03.2016 г., №1281).

Статья 32². Требования к кандидату на должность Уполномоченного по правам ребенка

(ЗРТ от 15.03.2016 г., №1281)

На должность Уполномоченного по правам ребенка назначается лицо, имеющее только гражданство Республики Таджикистан, не моложе 35 лет, владеющее государственным языком, имеющее высшее юридическое образование, обладающее высокими профессиональными и моральными качествами. (ЗРТ от 15.03.2016 г., №1281; (ЗРТ от 30.05.17 г., №1424)

Статья 32³. Порядок назначения и освобождения от должности Уполномоченного по правам ребёнка

(ЗРТ от 15.03.2016 г., №1281)

1. Уполномоченный по правам ребёнка назначается на должность Президентом Республики Таджикистан с согласия Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан. (ЗРТ от 15.03.2016 г., №1281)

2. Освобождение от должности Уполномоченного по правам ребёнка осуществляется в порядке, установленном настоящим Законом для освобождения от должности Уполномоченного по правам человека. (ЗРТ от 15.03.2016 г., №1281)

3. В случае отсутствия Уполномоченного по правам человека его обязанности выполняет Уполномоченный по правам ребёнка (ЗРТ от 15.03.2016 г., №1281).

Статья 32⁴. Вступление в должность, срок полномочий и неприкосновенность Уполномоченного по правам ребёнка

(ЗРТ от 15.03.2016 г., №1281)

1. После назначения на должность Уполномоченный по правам ребёнка приносит на заседании Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан присягу следующего содержания:

«Клянусь защищать права и свободы ребёнка, добросовестно и преданно исполнять возложенные на меня обязанности Уполномоченного по правам ребёнка на основе Конституции и законов Республики Таджикистан». (ЗРТ от 15.03.2016 г., №1281)

2. Уполномоченный по правам ребёнка вступает в должность после принесения присяги. (ЗРТ от 15.03.2016 г., №1281)

3. Уполномоченный по правам ребёнка назначается на должность сроком на пять лет. Он не может быть назначен на эту должность более двух сроков подряд. (ЗРТ от 15.03.2016 г., №1281)

4. Неприкосновенность Уполномоченного по правам ребёнка обеспечивается в порядке, установленном настоящим Законом для Уполномоченного по правам человека (ЗРТ от 15.03.2016 г., №1281).

Статья 32⁵. Ограничения на занятие должности Уполномоченного по правам ребёнка

(ЗРТ от 15.03.2016 г., №1281)

1. Уполномоченный по Правам ребёнка не вправе быть депутатом представительных органов государственной власти одновременно иметь гражданство другого государства, занимать иную должность, заниматься предпринимательской деятельностью, за исключением научной, преподавательской и творческой деятельности. (ЗРТ от 15.03.2016 г., №1281; (ЗРТ от 30.05.17 г., №1424)

2. Уполномоченный по правам ребёнка не может заниматься политической деятельностью, быть членом политической партии или иного общественного объединения, преследующего политические цели. (ЗРТ от 15.03.2016 г., №1281)

3. Уполномоченный по правам ребёнка обязан после назначения в течение пятнадцати дней оставить должность, несовместимую с его статусом (ЗРТ от 15.03.2016 г., №1281).

Статья 32⁶. Компетенция, деятельность, материальные и социальные гарантии Уполномоченного по правам ребёнка

(ЗРТ от 15.03.2016 г., №1281)

1. Компетенция, деятельность, материальные и социальные гарантии Уполномоченного по правам ребёнка осуществляются в области прав и свобод ребёнка в порядке, установленном настоящим Законом для Уполномоченного по правам человека. (ЗРТ от 15.03.2016 г., №1281)

2. Для обеспечения деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Аппарате Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан создается соответствующая структура (ЗРТ от 15.03.2016 г., №1281).

Статья 32⁷. Ежегодные и специальные доклады Уполномоченного по правам ребёнка

(ЗРТ от 15.03.2016 г., №1281)

1. Ежегодно, не позднее февраля месяца Уполномоченный по правам ребёнка направляет доклад о своей деятельности и о состоянии соблюдения прав и свобод ребёнка в Республике Таджикистан Президенту Республики Таджикистан, Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан, Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, Правительству Республики

Таджикистан, Конституционному суду Республики Таджикистан, Верховному Суду Республики Таджикистан, Высшему экономическому суду Республики Таджикистан и Генеральному прокурору Республики Таджикистан. (ЗРТ от 15.03.2016 г., №1281)

2. По отдельным вопросам нарушений прав и свобод ребёнка Уполномоченный по правам человека вправе направлять Президенту Республики Таджикистан, Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан, Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, Правительству Республики Таджикистан, Конституционному суду Республики Таджикистан, Верховному Суду Республики Таджикистан, Высшему экономическому суду Республики Таджикистан и Генеральному прокурору Республики Таджикистан специальные доклады. (ЗРТ от 15.03.2016 г., №1281)

3. Доклады Уполномоченного по правам ребёнка публикуются в порядке, установленном настоящим Законом для Уполномоченного по правам человека (ЗРТ от 15.03.2016 г., №1281)

Глава 6.

АППАРАТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Статья 33. Аппарат Уполномоченного по правам человека

1. Для обеспечения деятельности Уполномоченного по правам человека и осуществления им своих полномочий создается Аппарат Уполномоченного по правам человека.

2. Уполномоченный по правам человека является органом государственной власти и юридическим лицом Республики Таджикистан, который имеет расчетный и иные счета, печать и бланки со своим наименованием и с изображением Государственного герба Республики Таджикистан.

3. Работники Аппарата являются государственными служащими.

4. Аппарат осуществляет юридическое, организационное, научно-аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение деятельности Уполномоченного по правам человека.

5. Уполномоченный по правам человека утверждает структуру Аппарата, положение о нем и о его структурных подразделениях.

6. В пределах сметы расходов Уполномоченный по правам человека утверждает штатное расписание Аппарата.

7. По вопросам, связанным с организацией и деятельностью Аппарата, Уполномоченный по правам человека издает приказы и распоряжения.

Статья 34. Финансирование деятельности Уполномоченного по правам человека

1. Финансирование деятельности Уполномоченного по правам человека осуществляется за счет Государственного бюджета Республики Таджикистан.

2. В Государственном бюджете Республики Таджикистан ежегодно предусматриваются отдельной строкой средства, необходимые для обеспечения деятельности Уполномоченного по правам человека.

3. Имущество, необходимое Уполномоченному по правам человека и его Аппарату для осуществления своей деятельности, находится в их оперативном управлении и являются собственностью Республики Таджикистан.

Статья 35. Представительства и общественные приемные Уполномоченного по правам человека

1. Для оказания содействия Уполномоченному по правам человека в осуществлении его полномочий в Горно – Бадахшанской автономной области, областях, городах и районах Республики Таджикистан могут создаваться представительства и общественные приемные (ЗРТ от 15.03.2016 г., №1281).

2. Положение о представительствах и общественных приемных утверждается Уполномоченным по правам человека (ЗРТ от 15.03.2016 г., №1281).

Статья 36. Координационный и экспертный совет при Уполномоченном по правам человека

(ЗРТ от 15.03.2016 г., №1281)

1. В целях координации деятельности органов государственной власти и структур гражданского общества в области защиты прав и свобод человека и оказания консультативной помощи при Уполномоченном по правам человека создаётся Координационный и экспертный совет. (ЗРТ от 15.03.2016 г., №1281)

2. Положение и состав Координационного и экспертного совета утверждаются Уполномоченным по правам человека (ЗРТ от 15.03.2016 г., №1281).

Статья 37. Местопробывание Уполномоченного по правам человека

Постоянным местопробыванием Уполномоченного по правам человека является столица Республики Таджикистан – город Душанбе.

Статья 38. Порядок введения в действие настоящего Закона

Настоящий Закон ввести в действие после его официального опубликования.

Закон Республики Казахстан

Об Уполномоченном по правам человека в Республике Казахстан

Статья 1. Цели и задачи деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан

Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан является лицом, занимающим ответственную государственную должность, которая установлена Конституцией Республики Казахстан в целях обеспечения государственной гарантии защиты прав и свобод человека и гражданина, их соблюдения и уважения.

Задачами деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан являются содействие восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина, содействие продвижению прав и свобод человека и гражданина.

Статья 2. Принципы и правовая основа деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан

1. Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан при осуществлении своей деятельности руководствуется принципами законности, справедливости, беспристрастности, объективности, гласности, открытости, прозрачности и другими принципами, закрепленными в Конституции Республики Казахстан.

2. Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Республики Казахстан, настоящим Конституционным законом, иными нормативными правовыми актами Республики Казахстан, а также международными договорами и иными обязательствами Республики Казахстан.

Глава 2. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Статья 3. Гарантии деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан

1. Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан при осуществлении своих полномочий независим и неподотчетен государственным органам и должностным лицам.

2. Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан в течение срока своих полномочий не может быть задержан, подвергнут содержанию под стражей, домашнему аресту, приводу, мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, привлечен к уголовной ответственности без согласия Сената Парламента Республики Казахстан, кроме случаев задержания на месте преступления либо совершения тяжких или особо тяжких преступлений.

3. Права Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан не подлежат ограничениям, кроме случаев, прямо предусмотренных законами Республики Казахстан.

Вмешательство либо воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан влечет ответственность, установленную законами Республики Казахстан, и отражается в ежегодном докладе Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан.

4. Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан не подлежит допросу в качестве свидетеля об обстоятельствах, ставших известными ему в связи с выполнением своих должностных обязанностей.

5. Уполномоченному по правам человека в Республике Казахстан гарантируется право на обеспечение безопасности при осуществлении своей деятельности в соответствии с законами Республики Казахстан.

6. Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан имеет право при предъявлении служебного удостоверения беспрепятственно посещать учреждения и другие объекты на всей территории Республики Казахстан.

Во время посещения особо важных государственных и стратегических объектов, а также учреждений уголовно-исполнительной системы Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан соблюдает установленные требования пропускного и внутриобъектового режимов.

7. В случае введения режима чрезвычайного положения на всей территории Республики Казахстан или в отдельных ее местностях Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан осуществляет свою деятельность в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Статья 4. Порядок избрания на должность Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан

1. Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан избирается на должность сроком на пять лет Сенатом Парламента Республики Казахстан по представлению Президента Республики Казахстан.

2. Лицо, избираемое на должность Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан, должно отвечать следующим требованиям:

1) обладать гражданством Республики Казахстан и постоянно проживать на ее территории последние десять лет;

2) иметь высшее образование;

3) обладать опытом работы по защите прав и свобод человека и гражданина не менее пяти лет;

4) быть не моложе тридцати лет;

5) свободно владеть государственным языком;

6) быть дееспособным.

3. При вступлении в должность Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан приносит присягу следующего содержания:

"Вступая в должность Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан, торжественно клянусь честно и добросовестно защищать права и свободы человека и гражданина и исполнять свои обязанности, руководствуясь Конституцией Республики Казахстан, иным законодательством Республики Казахстан, а также справедливостью и совестью. Обязуюсь действовать независимо, беспристрастно, объективно в интересах прав и свобод человека и гражданина."

Статья 5. Освобождение от должности Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан

1. Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан освобождается от должности Сенатом Парламента Республики Казахстан по представлению Президента Республики Казахстан.

2. Основаниями для освобождения от занимаемой должности Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан являются:

1) несоблюдение требований и ограничений, установленных настоящим Конституционным законом и иными законами Республики Казахстан;

2) вступление в законную силу в отношении его обвинительного приговора суда;

3) вступление в законную силу решения суда о признании его недееспособным или ограниченно дееспособным либо о применении к нему принудительных мер медицинского характера;

4) смерть;

5) признание его безвестно отсутствующим или объявление умершим решением суда, вступившим в законную силу;

6) прекращение гражданства Республики Казахстан;

7) назначение, избрание на другую должность или переход на другую работу;

8) выезд на постоянное место жительства за пределы Республики Казахстан;

9) подача заявления об освобождении от должности по собственному желанию;

10) истечение установленного Конституцией Республики Казахстан срока пребывания в должности.

Статья 6. Ограничения, связанные с деятельностью Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан

Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан при осуществлении своей деятельности не вправе:

- 1) заниматься политической деятельностью;
- 2) быть депутатом представительного органа;
- 3) заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме педагогической, научной и иной творческой деятельности;
- 4) заниматься предпринимательской деятельностью
- 5) участвовать в управлении коммерческой организацией независимо от ее организационно-правовой формы;
- 6) осуществлять должностные обязанности при наличии конфликта интересов;
- 7) использовать в неслужебных целях средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения его служебной деятельности, другое государственное имущество и служебную информацию;
- 8) пользоваться в личных целях услугами граждан и юридических лиц;
- 9) участвовать в действиях, препятствующих функционированию государственных органов и выполнению должностных обязанностей, в том числе в забастовках.

На период осуществления своих полномочий Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан прекращает свое членство в политической партии, профессиональном союзе.

В случае, если Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан на момент его избрания на должность состоит в политической партии, профессиональном союзе, он должен прекратить свое членство в них в течение десяти дней со дня его назначения.

Глава 3. КОМПЕТЕНЦИЯ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Статья 7. Компетенция Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан

Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан в своей деятельности:

- 1) представляет Президенту Республики Казахстан, Парламенту Республики Казахстан и Правительству Республики Казахстан предложения по разработке проектов законов, совершенствованию законодательства Республики Казахстан по вопросам поощрения и защиты прав и свобод человека и гражданина;
- 2) обеспечивает подготовку и распространение ежегодного доклада о своей деятельности, а также специальных докладов;
- 3) участвует по приглашению в совместных и отдельных заседаниях Палат Парламента Республики Казахстан в соответствии с Конституционным законом Республики Казахстан "О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов", заседаниях рабочих органов Парламента Республики Казахстан и его Палат и иных мероприятиях с участием депутатов Парламента Республики Казахстан;
- 4) вправе присутствовать на пленарных заседаниях сессии маслихатов областей, городов республиканского значения или столицы в соответствии с законами Республики Казахстан;
- 5) участвует по приглашению в заседаниях Правительства Республики Казахстан, Конституционного Суда Республики Казахстан, коллегиальных государственных органов и иных органов, образуемых в государственных органах;
- 6) представляет Правительству Республики Казахстан и иным государственным органам, органам местного государственного управления и самоуправления, иным организациям и должностным лицам рекомендации и предложения относительно мер, направленных на профилактику нарушений и восстановление прав и свобод человека и гражданина;
- 7) вносит предложения Президенту Республики Казахстан, Правительству Республики Казахстан, депутатам Парламента Республики Казахстан и государственным органам Республики Казахстан в соответствии с задачами, указанными в настоящем Конституционном законе;

8) координирует деятельность участников национального превентивного механизма по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;

9) рассматривает жалобы о нарушениях прав и свобод человека и гражданина в порядке, установленном настоящим Конституционным законом;

10) вносит предложения о ратификации международных договоров в области прав и свобод человека или ином способе выражения Республикой Казахстан согласия на обязательность для нее международного договора;

11) участвует по приглашению уполномоченных органов в подготовке и обсуждении национальных докладов, которые представляются органам и комитетам Организации Объединенных Наций, а также региональным учреждениям во исполнение договорных обязательств Республики Казахстан, и выражает независимое мнение по этим вопросам в соответствии с процедурами указанных органов и комитетов;

12) сотрудничает с международными, региональными и иными организациями, а также национальными правозащитными учреждениями других государств, в том числе путем заключения соглашений (меморандумов), в целях содействия поощрению и защите прав и свобод человека и гражданина;

13) содействует разработке учебных и исследовательских программ по правам человека и гражданина, принимает участие в их реализации в организациях образования и иных организациях;

14) утверждает:

правила рассмотрения жалоб;

положение о Координационном совете при Уполномоченном по правам человека в Республике Казахстан;

положение об экспертном совете при Уполномоченном по правам человека в Республике Казахстан;

правила отбора участников национального превентивного механизма;

правила формирования групп из участников национального превентивного механизма для превентивных посещений;

методические рекомендации по превентивным посещениям;

положение и описание символа и флага Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан

15) обращается в Конституционный Суд Республики Казахстан по вопросу соответствия нормативных правовых актов, затрагивающих закрепленные Конституцией Республики Казахстан права и свободы человека и гражданина, Конституции Республики Казахстан;

16) по приглашению иностранного государства вправе выступать в качестве наблюдателя за соблюдением прав и свобод человека в других государствах;

17) запрашивает от государственных органов, научных учреждений и иных организаций экспертные и аналитические исследования по вопросам прав и свобод человека и гражданина в случае их наличия;

18) беспрепятственно посещает организации и учреждения, оказывающие специальные социальные услуги, обеспечивающие временную изоляцию от общества или предназначенные для исполнения наказания, подлежащие превентивному посещению;

19) производит кино-, фото- и видеосъемки, интервьюирование, в том числе с использованием средств аудио- и видеотехники, с согласия лиц, находящихся в соответствующих организациях и учреждениях, оказывающих специальные социальные услуги, обеспечивающих временную изоляцию от общества или предназначенных для исполнения наказания;

20) участвует в общественном диалоге по урегулированию спора между государственными органами, органами местного государственного управления и самоуправления, иными организациями и гражданами Республики Казахстан и дает рекомендации, руководствуясь целями, задачами и принципами своей деятельности;

21) осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Статья 8. Доклады Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан

1. Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан ежегодно представляет на рассмотрение Президента Республики Казахстан доклад о своей деятельности, содержащий результаты анализа нормативных правовых актов, рассмотрения жалоб и реализации других полномочий в соответствии с настоящим Конституционным законом.

2. По отдельным вопросам соблюдения прав и свобод человека и гражданина в Республике Казахстан Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан может готовить и распространять специальные доклады.

3. Доклады Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан направляются уполномоченным государственным органам для рассмотрения по вопросам, входящим в их компетенцию.

Уполномоченные государственные органы в течение трех месяцев со дня получения доклада Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан в соответствии с законами Республики Казахстан информируют его о результатах рассмотрения доклада.

4. Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан утверждает порядок подготовки и распространения докладов, указанных в настоящей статье.

5. Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан вправе привлекать на договорной основе организации и специалистов к подготовке докладов в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

6. Доклады подлежат опубликованию на интернет-ресурсе Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан и распространению в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Статья 9. Национальный превентивный механизм

1. В целях координации деятельности участников национального превентивного механизма по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан:

принимает меры по обеспечению необходимого потенциала и профессиональных знаний участников национального превентивного механизма путем организации их отбора, обучения и обмена опытом;

обеспечивает создание Координационного совета и его взаимодействие с Подкомитетом по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания Комитета против пыток Организации Объединенных Наций;

взаимодействует с Уполномоченным по правам ребенка в Республике Казахстан и другими национальными правозащитными учреждениями;

привлекает специалистов и осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

2. Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан содействует подготовке и опубликованию ежегодного консолидированного доклада участников национального превентивного механизма, организует его обсуждение с уполномоченными государственными органами и мониторинг выполнения указанных в нем рекомендаций.

3. На основании отчетов участников национального превентивного механизма по результатам превентивных посещений Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан вправе обращаться к уполномоченным государственным органам или должностным лицам с ходатайством о возбуждении дисциплинарного или административного производства либо уголовного дела в отношении должностного лица, нарушившего права и свободы человека и гражданина Республики Казахстан.

Статья 10. Правовое просвещение в области прав и свобод человека и гражданина, взаимодействие с общественными объединениями, экспертами и специалистами

1. Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан содействует правовому просвещению в области прав и свобод человека и гражданина, участвует в разработке образовательных

программ и повышении уровня знания населением законодательства Республики Казахстан, важнейших международных актов о правах и свободах человека и гражданина.

2. Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан может инициировать создание научно-образовательного центра и иных организаций в целях продвижения знаний о правах и свободах человека и гражданина, организации научно-прикладных исследований, а также регулярного повышения знаний и навыков в области защиты прав и свобод человека и гражданина.

3. Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан взаимодействует с государственными органами, общественными объединениями и иными организациями в рамках информационных кампаний и проектов по продвижению и поощрению прав и свобод человека и гражданина.

Статья 11. Предложения по совершенствованию законодательства и заключению международных договоров Республики Казахстан

Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан в рамках своей деятельности по вопросам прав и свобод человека и гражданина и в порядке, установленном законами Республики Казахстан "О правовых актах" и "О международных договорах Республики Казахстан":

1) разрабатывает и направляет в заинтересованные государственные органы предложения по совершенствованию законодательства или заключению международных договоров Республики Казахстан;

2) рассматривает предложения государственных органов, организаций и граждан.

Статья 12. Консультативно-совещательные органы при Уполномоченном по правам человека в Республике Казахстан, а также его участие в консультативно-совещательных органах при государственных органах и организациях

1. При Уполномоченном по правам человека в Республике Казахстан создается экспертный совет с консультативно-аналитическими функциями, состоящий из лиц, имеющих опыт работы в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина.

2. При Уполномоченном по правам человека в Республике Казахстан создается Координационный совет в целях обеспечения эффективной координации деятельности участников национального превентивного механизма.

3. Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан может создавать рабочие группы и комиссии с участием представителей заинтересованных государственных органов и организаций, граждан.

4. Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан может участвовать самостоятельно или через своих представителей в консультативно-совещательных и наблюдательных органах при государственных органах и организациях по собственной инициативе или по приглашению.

Глава 4. СОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН ВОССТАНОВЛЕНИЮ НАРУШЕННЫХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Статья 13. Рассмотрение жалобы

1. Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан в пределах своей компетенции рассматривает поданные лично и (или) через представителей жалобы граждан Республики Казахстан и находящихся на территории Республики Казахстан иностранцев и лиц без гражданства (далее – заявители) в течение пятнадцати рабочих дней со дня их поступления.

В целях защиты прав гражданина и с его письменного согласия к Уполномоченному по правам человека в Республике Казахстан могут обращаться общественные объединения.

2. Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан не рассматривает жалобы на действия (бездействие) и решения Президента Республики Казахстан.

3. Жалоба должна содержать сведения о фамилии, имени, отчестве (если оно указано в документе, удостоверяющем личность) и месте жительства или работы заявителя, изложение существа решений или действий (бездействия), нарушивших или нарушающих, по мнению заявителя, его права и свободы.

К жалобе прилагаются документы и иные материалы, подтверждающие доводы заявителя.

4. Получив жалобу, Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан принимает одно из следующих решений:

- 1) принимает жалобу к рассмотрению в соответствии с правилами рассмотрения жалоб;
- 2) разъясняет способы и средства, которые заявитель может использовать для защиты своих прав и свобод;
- 3) направляет в компетентные государственные органы или должностным лицам обращения о проведении проверки обстоятельств, подлежащих выяснению;
- 4) отказывает в принятии жалобы к рассмотрению, что должно быть мотивировано. Отказ в принятии жалобы к рассмотрению обжалованию не подлежит.

5. Срок рассмотрения жалобы может продлеваться мотивированным решением Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан на разумный срок, но не более чем до двух месяцев, о чем извещается заявитель в течение трех рабочих дней со дня продления срока. О принятом решении Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан уведомляет заявителя и соответствующие государственные органы, органы местного государственного управления и самоуправления, должностных лиц, решения и (или) действия (бездействие) которых обжалуются.

Статья 14. Права Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан при рассмотрении жалобы

1. Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан при рассмотрении жалобы вправе:

- 1) запрашивать и получать от государственных органов, органов местного государственного управления и самоуправления, иных организаций и должностных лиц документы, материалы и сведения, необходимые для рассмотрения жалобы, за исключением дел и материалов, находящихся в производстве суда;
- 2) получать доступ в установленном порядке к документам государственных организаций и общественных объединений, касающимся вопросов прав и свобод человека и гражданина;
- 3) организовывать оперативный прием заявителей жалоб, в том числе с приглашением представителей государственных органов, органов местного государственного управления и самоуправления, а также иных организаций (совместные приемы);
- 4) по собственной инициативе рассматривать вопросы, касающиеся нарушения прав и свобод человека и гражданина, если имеются сведения об их массовом нарушении либо такое нарушение имеет общественное значение или это связано с необходимостью защиты интересов таких лиц, которые не могут самостоятельно воспользоваться правовыми средствами защиты своих прав и свобод;
- 5) направлять в государственные органы, органы местного государственного управления и самоуправления и организаций, должностным лицам рекомендации и ходатайства по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина.

2. Предоставление Уполномоченному по правам человека в Республике Казахстан информации, составляющей государственную либо иную охраняемую законом тайну, осуществляется в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Статья 15. Особенности рассмотрения жалобы

1. При рассмотрении жалобы Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан обязан предоставить государственному органу, органу местного государственного управления и самоуправления или должностному лицу, чьи решения или действия (бездействие) обжалуются, возможность дать свои объяснения по любым вопросам, подлежащим выяснению в процессе рассмотрения.

Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан вправе обратиться в государственный орган, орган местного государственного управления и самоуправления или к должностному лицу за содействием в выяснении обстоятельств, ставших предметом жалобы.

2. Рекомендации и ходатайства Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан подлежат рассмотрению в течение пятнадцати рабочих дней со дня их получения, о результатах рассмотрения сообщается Уполномоченному по правам человека в Республике Казахстан в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

В тех случаях, когда необходимо проведение дополнительного изучения, срок рассмотрения рекомендации и ходатайства Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан продлевается субъектом, к которому они направлялись, не более чем на тридцать календарных дней, о чем сообщается Уполномоченному по правам человека в Республике Казахстан в течение трех рабочих дней со дня продления срока рассмотрения.

3. Материалы, полученные при рассмотрении жалобы, до вынесения Уполномоченным по правам человека в Республике Казахстан окончательного решения разглашению не подлежат.

4. Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан не вправе разглашать ставшие ему известными в процессе рассмотрения жалобы сведения о частной жизни заявителя и других лиц без их письменного согласия.

Статья 16. Результаты рассмотрения жалобы

По результатам рассмотрения жалобы Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан в зависимости от принятого им решения:

1) направляет в государственные органы, органы местного государственного управления и самоуправления, должностным лицам, государственным служащим, действиями (бездействием) которых нарушены права и свободы заявителя, рекомендации относительно мер, которые надлежит принять для восстановления нарушенных прав и свобод человека и гражданина;

2) обращается в уполномоченный государственный орган или к должностному лицу с ходатайством об осуществлении дисциплинарного или административного производства либо производства по уголовному правонарушению в отношении лица, нарушившего права и свободы человека и гражданина;

3) обращается в суд с исковым заявлением (иском) в защиту прав и свобод неограниченного круга лиц, нарушенных решениями или действиями (бездействием) государственных органов, органов местного государственного управления и самоуправления, должностных лиц, государственных служащих. Исковое заявление (иск), направляемое (направляемый) Уполномоченным по правам человека в Республике Казахстан, не облагается государственной пошлиной в соответствии с налоговым законодательством Республики Казахстан.

Статья 17. Обобщение итогов рассмотрения жалоб

1. По результатам обобщения итогов рассмотрения жалоб Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан:

1) направляет в государственные органы, органы местного государственного управления и самоуправления, а также должностным лицам свои замечания и предложения общего характера, относящиеся к обеспечению прав и свобод человека и гражданина, совершенствованию административных процедур;

2) обращается к субъектам, принявшим (издавшим) правовые акты, с предложениями о внесении в них изменений и дополнений, если Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан полагает, что решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного государственного управления и самоуправления или должностных лиц, нарушающие права и свободы человека и гражданина, совершаются в силу их несовершенства или существующих в них пробелов либо противоречия законодательства Республики Казахстан международным договорам или иным обязательствам Республики Казахстан.

2. В случаях, имеющих особое общественное значение либо связанных с массовым нарушением прав и свобод человека и гражданина, гарантированных Конституцией Республики Казахстан, Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан принимает следующие меры:

1) направляет обращение непосредственно Президенту Республики Казахстан, Палатам Парламента Республики Казахстан или Правительству Республики Казахстан;

- 2) обращается в Верховный Суд Республики Казахстан с предложением дать разъяснения по вопросам судебной практики;
- 3) иные меры в соответствии с настоящим Конституционным законом.

Статья 18. Обязанности государственных органов, органов местного государственного управления и самоуправления, организаций, их должностных лиц

1. Государственные органы, органы местного государственного управления и самоуправления, организации, их должностные лица обязаны в установленном законодательством Республики Казахстан порядке представлять Уполномоченному по правам человека в Республике Казахстан необходимые материалы, документы, сведения и разъяснения.

2. Запрошенные Уполномоченным по правам человека в Республике Казахстан материалы, документы, сведения должны направляться ему в течение десяти рабочих дней с даты получения запроса, если в его запросе не указан другой срок. При этом срок, указанный в запросе, не может составлять менее двух рабочих дней.

3. Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан и его представители в области, городе республиканского значения, столице в рамках своих полномочий пользуются правом оперативного приема в государственных органах, органах местного государственного управления и самоуправления, организациях и должностными лицами. По требованию Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан указанные органы и должностные лица обязаны оказывать Уполномоченному по правам человека в Республике Казахстан или его представителям незамедлительное содействие.

4. Уполномоченные государственные органы, органы местного государственного управления и самоуправления, учреждения и организации, их должностные лица обязаны обеспечить Уполномоченному по правам человека в Республике Казахстан или его представителю в области, городе республиканского значения, столице возможность беспрепятственного посещения и общения с лицами, находящимися в соответствующих организациях и учреждениях, оказывающих специальные социальные услуги, обеспечивающих временную изоляцию от общества или предназначенных для исполнения наказания. Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан или его представитель в области, городе республиканского значения, столице проводит беседу с указанными лицами без свидетелей, лично или при необходимости через переводчика, а также с любым другим лицом, которое может предоставить соответствующую информацию. Проведение бесед с использованием аудиозаписи, фото- и видеосъемок осуществляется с согласия лиц, находящихся в соответствующих организациях и учреждениях. Прослушивание и аудиозапись бесед Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан иными лицами запрещены.

Глава 5. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН И ЕГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ В ОБЛАСТИ, ГОРОДЕ РЕСПУБЛИКАНСКОГО ЗНАЧЕНИЯ, СТОЛИЦЕ, НАЦИОНАЛЬНОГО ЦЕНТРА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Статья 19. Представитель Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан в области, городе республиканского значения, столице

1. Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан имеет представителя в области, городе республиканского значения, столице (далее – представитель), назначает его на должность и освобождает от должности в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственной службе.

2. Представитель является государственным служащим и руководит деятельностью представительств Национального центра по правам человека.

Функциональные обязанности представителя утверждаются Уполномоченным по правам человека в Республике Казахстан.

3. Представитель от имени Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан осуществляет полномочия в рамках своих функциональных обязанностей и по его поручению в пределах соответствующей административно-территориальной единицы.

Статья 20. Национальный центр по правам человека

1. Для обеспечения деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан создается рабочий орган – Национальный центр по правам человека (далее – Национальный центр), который является государственным учреждением, имеет печать и бланки с изображением Государственного Герба Республики Казахстан и указанием своего наименования на государственном и русском языках, а также соответствующие счета в банковских учреждениях.

2. Положение о Национальном центре утверждается Президентом Республики Казахстан по представлению Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан. Структура Национального центра и его представительств утверждается Уполномоченным по правам человека в Республике Казахстан.

3. Руководитель Национального центра и его заместители назначаются на должности и освобождаются от должностей Уполномоченным по правам человека в Республике Казахстан.

4. Национальный центр осуществляет информационно-аналитическое, организационно-правовое и иное обеспечение деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан, а также по его поручению оказывает содействие для осуществления деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан, предусмотренной главой 3 настоящего Конституционного закона.

5. Сотрудники Национального центра являются государственными служащими, осуществляющими свою деятельность на основании законодательства Республики Казахстан в сфере государственной службы.

Статья 21. Финансовое и материально-техническое обеспечение

1. Финансирование деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан, его представителей, а также рабочего органа осуществляется из средств республиканского бюджета.

2. Денежное содержание Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан, его медицинское и социально-бытовое обслуживание, а также материально-техническое обеспечение его деятельности определяются на уровне гарантий, установленных законами и иными нормативными правовыми актами Республики Казахстан для должностных лиц, занимающих государственные должности, но не ниже члена Правительства Республики Казахстан.

3. В республиканском бюджете ежегодно предусматриваются отдельной бюджетной программой средства, необходимые для обеспечения деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан, его представителей, а также рабочего органа.

4. Финансовая отчетность представляется Национальным центром в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Статья 22. Акты Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан и руководителя Национального центра

1. В целях реализации настоящего Конституционного закона Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан и руководитель Национального центра издадут приказы.

2. Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан имеет свой бланк установленного образца с изображением Государственного Герба Республики Казахстан, указанием наименования должности на государственном и русском языках.

Глава 6. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

Статья 23. Порядок введения в действие настоящего Конституционного закона

1. Настоящий Конституционный закон вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования, за исключением подпункта 15) статьи 7, который вводится в действие с 1 января 2023 года.

2. Признать утратившим силу Закон Республики Казахстан от 29 декабря 2021 года "Об Уполномоченном по правам человека в Республике Казахстан".

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

ОБ УПОЛНОМОЧЕННОМ ОЛИЙ МАЖЛИСА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА (ОМБУДСМАНЕ)

Настоящий Закон определяет права, обязанности, основные направления и гарантии деятельности Уполномоченного Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсмана).

Статья 1. Уполномоченный Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсман)

Уполномоченный Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсман) (далее — Уполномоченный) — должностное лицо, наделенное полномочиями обеспечения парламентского контроля за соблюдением законодательства о правах и свободах человека государственными органами, предприятиями, учреждениями, организациями и должностными лицами (далее — организации и должностные лица).

Институт Уполномоченного по правам человека Республики Узбекистан дополняет существующие формы и средства защиты прав и свобод человека. Уполномоченный способствует совершенствованию законодательства Республики Узбекистан о правах человека и приведению его в соответствие с нормами международного права, развитию международного сотрудничества, содействует повышению правовой культуры граждан в области прав человека.

Статья 2. Правовые основы деятельности Уполномоченного

Уполномоченный в своей деятельности руководствуется Конституцией Республики Узбекистан, законами, другими актами законодательства, международными договорами Республики Узбекистан, а также общепризнанными принципами и нормами международного права.

Уполномоченный при осуществлении своих полномочий является самостоятельным и независимым от государственных органов и должностных лиц и подотчетен Олий Мажлису Республики Узбекистан.

Статья 3. Избрание Уполномоченного

Уполномоченный избирается Законодательной палатой и Сенатом Олий Мажлиса Республики Узбекистан сроком на пять лет.

Кандидатура на должность Уполномоченного вносится на рассмотрение палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан Президентом Республики Узбекистан.

Решение Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан об избрании Уполномоченного принимается большинством голосов от общего числа депутатов Законодательной палаты и членов Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан на их заседаниях.

После рассмотрения кандидатуры Уполномоченного на заседаниях палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан принятое окончательное постановление по этому вопросу направляется Президенту Республики Узбекистан в установленном законом порядке.

По истечении срока своих полномочий Уполномоченный продолжает исполнять свои обязанности до избрания нового Уполномоченного.

Статья 4. Требования к кандидату на должность Уполномоченного

Уполномоченным может быть избран гражданин Республики Узбекистан, достигший на день избрания двадцати пяти лет, постоянно проживающий на территории Республики Узбекистан не менее пяти лет.

Статья 5. Заместитель Уполномоченного

Уполномоченный имеет заместителя, избираемого палатами Олий Мажлиса Республики Узбекистан в установленном порядке.

В случае досрочного освобождения от должности Уполномоченного, до избрания нового Уполномоченного его обязанности исполняет заместитель Уполномоченного, и на этот период на него распространяются гарантии, установленные для Уполномоченного.

Статья 6. Основные принципы деятельности Уполномоченного

Основными принципами деятельности Уполномоченного являются законность, справедливость, демократизм, гуманизм, гласность, доступность для каждого человека.

Статья 7. Отчет о деятельности Уполномоченного

Отчет о деятельности Уполномоченного ежегодно заслушивается на заседаниях палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Законодательная палата Олий Мажлиса Республики Узбекистан ежегодно, не позднее 15 февраля года, следующего за отчетным, на своем заседании заслушивает отчет о деятельности Уполномоченного.

Заслушивание отчета о деятельности Уполномоченного в Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан осуществляется в соответствии с законодательством.

Отчет о деятельности Уполномоченного предварительно рассматривается фракциями в Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан и комитетами Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

По итогам заслушивания отчета о деятельности Уполномоченного палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан принимают постановления, которые направляются Уполномоченному.

Статья 8. Деятельность, несовместимая с должностью Уполномоченного

Уполномоченный обязан приостановить или прекратить свое членство либо участие в политической партии на срок своих полномочий. Уполномоченный не может заниматься другими видами оплачиваемой деятельности, кроме научной и педагогической.

Статья 9. Досрочное освобождение от должности Уполномоченного

Уполномоченный может быть досрочно освобожден палатами Олий Мажлиса Республики Узбекистан от должности в случае:

- подачи заявления о сложении им своих полномочий;
- стойкого нарушения состояния здоровья, подтвержденного медицинским свидетельством;
- вступления в законную силу обвинительного приговора суда;
- избрания или назначения его на должность, занятие которой по закону несовместимо с деятельностью Уполномоченного.

Статья 10. Рассмотрение обращений Уполномоченным

Уполномоченный рассматривает обращения, поступившие в виде заявлений, предложений и жалоб. Уполномоченный рассматривает жалобы в порядке, предусмотренном настоящим Законом, заявления и предложения — в порядке, установленном отдельным законом.

Уполномоченный рассматривает жалобы граждан Республики Узбекистан и находящихся на территории Республики Узбекистан иностранных граждан и лиц без гражданства на действия или бездействие организаций или должностных лиц, нарушающих их права, свободы и законные интересы, и имеет право проводить свое расследование.

Уполномоченный принимает к рассмотрению жалобы третьих лиц, в том числе негосударственных некоммерческих организаций, на нарушения прав, свобод и законных интересов конкретного человека или группы лиц при условии их согласия.

Жалобы могут быть поданы в устной, письменной либо электронной форме.

Уполномоченным организуется личный прием физических лиц и представителей юридических лиц, а также выездные личные приемы физических лиц и представителей юридических лиц согласно графикам приема.

Графики приема физических лиц и представителей юридических лиц, информация о времени, месте проведения и предварительной записи на него, порядок приема физических лиц и представителей юридических лиц доводятся до сведения заинтересованных лиц путем публикации на официальном веб-сайте Уполномоченного, а также размещения в общедоступных местах на стендах или других технических средствах в его административном здании.

Уполномоченный не рассматривает вопросы, отнесенные к компетенции суда.

Анонимные обращения рассмотрению Уполномоченным не подлежат.

Статья 11. Условия рассмотрения жалоб Уполномоченным

Уполномоченный рассматривает жалобы, поданные в течение одного года с момента, когда заявителю стало известно о нарушении его прав, свобод и законных интересов, или принятия последнего решения по жалобе, если заявитель использовал иные средства защиты своих прав, свобод и законных интересов и не удовлетворен принятыми решениями.

Пропущенный по уважительной причине срок подачи жалобы может быть восстановлен Уполномоченным.

Статья 12. Требования, предъявляемые к жалобам Уполномоченному

В жалобе, поданной Уполномоченному, должны содержаться фамилия (имя, отчество) заявителя, сведения о месте его жительства, а в случае подачи жалобы негосударственной некоммерческой организацией — ее полное наименование, сведения о местонахождении (почтовом адресе).

В жалобе указываются наименование организации, фамилия (имя, отчество) должностного лица, чьи решения, действия или бездействие обжалуются, изложение существа решений, действий или бездействия, нарушивших, по мнению заявителя, его права.

Жалобы могут подаваться на государственном и других языках.

Письменная жалоба должна быть закреплена подписью заявителя или подписью уполномоченного лица негосударственной некоммерческой организации. В случае невозможности закрепления письменной жалобы подписью заявителя, она должна быть закреплена подписью составителя с проставлением дополнительно и его фамилии (имени, отчества).

Жалоба, поданная в электронной форме, должна соответствовать требованиям, установленным законодательством.

В интересах несовершеннолетних, недееспособных и ограниченно дееспособных лиц жалобы могут подаваться их законными представителями в порядке, предусмотренном законодательством.

Уполномоченный вправе провести проверку фактов по собственной инициативе при наличии информации о нарушениях прав, свобод и законных интересов человека либо в защиту лиц, не способных самостоятельно использовать правовые средства защиты.

К жалобе могут прилагаться имеющиеся решения, ранее принятые по ней, или их копии, а также другие документы, необходимые для ее рассмотрения, которые не подлежат возврату, за исключением случаев письменного заявления заявителя об их выдаче.

Заявители и их представители могут отозвать жалобу до и во время ее рассмотрения, до принятия решения по ней путем подачи заявления в письменной или электронной форме. Заявление об отзыве жалобы не исключает принятия Уполномоченным мер по выявлению и устранению нарушений закона.

Жалоба, поданная Уполномоченному, государственной пошлиной не облагается.

Статья 13. Права Уполномоченного

Уполномоченный имеет право:

рассмотреть жалобу;

указать на средства и формы, которые заявитель может использовать для защиты своих прав, свобод и законных интересов;

передать жалобу организации или должностному лицу, компетентным разрешить ее по существу;

ознакомить заявителя с документами, решениями и иными материалами, затрагивающими его права и законные интересы;
отказать в рассмотрении жалобы с обязательным указанием мотивов отказа;
принимать иные меры, не противоречащие законодательству.

Статья 14. Права Уполномоченного при рассмотрении жалоб

При рассмотрении жалобы, а также при проверке по собственной инициативе случаев нарушения прав, свобод и законных интересов граждан Уполномоченный имеет право:

обращаться к организациям и должностным лицам за содействием в проведении проверки обстоятельств, подлежащих выяснению;

приглашать представителей организаций и должностных лиц для проведения проверки обстоятельств, подлежащих выяснению. Проверка не может быть поручена организации или должностному лицу, действия или бездействие которых обжалуются;

беспрепятственно посещать организации и должностных лиц;

запрашивать и получать от организаций и должностных лиц документы, материалы и другие сведения;

получать объяснения от должностных лиц;

поручать организациям и специалистам подготовку заключений по вопросам, подлежащим выяснению;

принимать участие в проверках, проводимых организациями и должностными лицами по вопросам, затрагивающим права, свободы и законные интересы человека;

проводить встречи и беседы с лицом, задержанным либо содержащимся под стражей;

вносить руководителям государственных органов и иных организаций представления об устранении выявленных нарушений законодательства в сфере прав и свобод человека, причин и условий, им способствующих, обязательные для рассмотрения в установленные сроки;

входить в соответствующие органы с ходатайством о привлечении к ответственности лиц, в действиях которых установлено нарушение прав и свобод человека;

обращаться в суды с заявлениями и исками в интересах граждан без уплаты государственной пошлины.

Сведения о частной жизни заявителя и других лиц, полученные при проверке случаев нарушения прав, свобод и законных интересов граждан, без их согласия разглашению не подлежат.

Статья 14¹. Обращение к Уполномоченному лиц, задержанных и заключенных под стражу, подвергнутых административному аресту и осужденных к лишению свободы

Лица, задержанные и заключенные под стражу, подвергнутые административному аресту и осужденные к лишению свободы (далее — лица, находящиеся под стражей) имеют право направлять в адрес Уполномоченного обращения в письменной форме (письма и телеграммы) без ограничения их количества. Обращения, направляемые в адрес Уполномоченного, не подвергаются цензуре.

Администрация учреждений по исполнению наказания, мест содержания под стражей и специальных приемников (далее — места содержания под стражей) направляют Уполномоченному обращения лиц, находящихся под стражей, в запечатанном виде не позднее двадцати четырех часов, а телеграммы немедленно. Ответ Уполномоченного не подлежит просмотру и незамедлительно доставляется заявителю.

При рассмотрении жалоб, а также при проверке по собственной инициативе случаев нарушения прав, свобод и законных интересов граждан Уполномоченный имеет право беспрепятственно посещать места содержания под стражей. Администрация данных учреждений обеспечивает безопасность Уполномоченного.

Администрация мест содержания под стражей обязана обеспечить Уполномоченному необходимые условия для беспрепятственной и конфиденциальной встречи и беседы с лицами, находящимися под стражей, которые производятся наедине в условиях, позволяющих сотрудникам данных учреждений видеть их, но не слышать.

Статья 15. Содействие деятельности Уполномоченного

Должностные лица обязаны предоставлять запрошенные Уполномоченным документы, материалы и другие сведения, связанные с нарушением прав, свобод и законных интересов граждан.

По вопросам своей деятельности Уполномоченный пользуется правом безотлагательного приема руководителями и другими должностными лицами государственных органов, предприятий, учреждений, организаций.

Порядок посещения Уполномоченным предприятий, учреждений и организаций, деятельность которых связана с государственной и иной охраняемой законом тайной, а также предоставление Уполномоченному информации, составляющей государственную либо иную охраняемую законом тайну, осуществляется в соответствии с законодательством Республики Узбекистан.

Воспрепятствование деятельности Уполномоченного влечет ответственность в установленном порядке.

Статья 16. Обязанности Уполномоченного по результатам проверки жалобы

По результатам проверки жалобы Уполномоченный обязан:

известить заявителя о результатах рассмотрения;

направить организации или должностному лицу, в действиях или бездействии которых установлено нарушение прав, свобод и законных интересов граждан, свое заключение, содержащее рекомендации по восстановлению нарушенных прав. При этом организация или должностное лицо, получившие заключение Уполномоченного, обязаны рассмотреть его и не позднее одного месяца направить мотивированный ответ.

Статья 17. Заключение Уполномоченного

В заключении Уполномоченного могут быть предусмотрены следующие рекомендации:

дело должно быть доведено до конца организацией или должностным лицом;

решение организации или должностного лица подлежит изменению либо отмене;

решение организации или должностного лица необходимо обосновать;

организация или должностное лицо должны принять дополнительное решение.

В заключении Уполномоченного могут содержаться и другие рекомендации.

Статья 18. Неприкосновенность Уполномоченного

Уполномоченный пользуется правом неприкосновенности и не может быть привлечен к уголовной ответственности, задержан, заключен под стражу или подвергнут административному взысканию, налагаемому в судебном порядке, без согласия палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Уголовное дело в отношении Уполномоченного может быть возбуждено только Генеральным прокурором Республики Узбекистан.

Не допускается привод, задержание, а равно досмотр личных вещей, багажа, транспорта, жилого и служебного помещения Уполномоченного.

Статья 19. Гарантии защиты прав человека при рассмотрении жалоб Уполномоченным

Лицо, подавшее жалобу Уполномоченному, а также лица, которым было поручено Уполномоченным осуществление сбора и анализа информации или экспертной оценки, не могут быть подвергнуты преследованию или иному ограничению прав за это действие.

Дискриминация при рассмотрении жалоб Уполномоченным в зависимости от пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения физического лица, а также форм собственности, местонахождения (почтового адреса), организационно-правовых форм и других обстоятельств юридических лиц не допускается.

Статья 20. Комиссия по соблюдению конституционных прав и свобод человека

Для оказания содействия в деятельности Уполномоченного по выполнению возложенных на него задач под председательством Уполномоченного Кенгашами палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан образуется Комиссия по соблюдению конституционных прав и свобод человека (далее — Комиссия).

Состав Комиссии образуется из числа представителей негосударственных некоммерческих организаций, средств массовой информации, ученых, обладающих профессиональными и практическими знаниями в области прав и свобод человека. В состав Комиссии также могут входить представители органов исполнительной власти с правом совещательного голоса.

Комиссия в своей деятельности руководствуется Положением, утверждаемым Кенгашами палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Уполномоченный может назначить члена Комиссии в качестве своего представителя.

По истечении срока своих полномочий Комиссия продолжает исполнять свои полномочия до избрания нового Уполномоченного.

Статья 20¹. Деятельность Уполномоченного по совершенствованию законодательства

Уполномоченный по вопросам своей деятельности вправе вносить на рассмотрение субъектов права законодательной инициативы предложения по разработке и принятию законов, внесению изменений и дополнений в законы, а также участвовать Республики Узбекистан в международных договорах.

Уполномоченный может участвовать в деятельности рабочих групп по подготовке проектов законов и иных нормативно-правовых актов, проводить их правовую экспертизу, а также участвовать на заседаниях палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан и вносить предложения и замечания по обсуждаемым проектам законов.

Статья 20². Деятельность Уполномоченного по повышению правовой культуры граждан в области прав и свобод человека

Уполномоченный принимает меры по повышению осведомленности и информированности граждан о законах, иных нормативно-правовых актах и международных договорах Республики Узбекистан, общепризнанных принципах и нормах международного права в области прав и свобод человека.

Уполномоченный участвует в разработке и осуществлении просветительских и образовательных программ, научно-практических мероприятий и семинаров, направленных на обучение средствам, способам и механизмам защиты прав, свобод и законных интересов человека.

Статья 20³. Деятельность Уполномоченного по развитию международного сотрудничества в области прав и свобод человека

Уполномоченный вправе вступать в члены международных организаций по защите прав человека, развивать сотрудничество с зарубежными институтами по защите прав человека.

Уполномоченный способствует повышению информированности международных организаций и зарубежных институтов по защите прав человека о выполнении международных договоров Республики Узбекистан в области прав и свобод человека.

Уполномоченный участвует в подготовке докладов Республики Узбекистан по выполнению международных договоров в области прав и свобод человека.

Статья 20⁴. Взаимодействие Уполномоченного с другими субъектами парламентского контроля

Уполномоченный ежеквартально обобщает материалы, связанные с рассмотрением обращений физических и юридических лиц, проверок случаев нарушения прав, свобод и законных интересов человека, проведенных по собственной инициативе.

По результатам обобщения материалов, связанных с рассмотрением обращений физических и юридических лиц и выявления причин и условий, способствующих нарушению прав, свобод и законных интересов человека, а также интересов общества и государства, Уполномоченный может обратиться в комитеты палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан с предложением рассмотрения вопроса о заслушивании ими сообщений представителей органов государственной власти и управления.

Уполномоченный вправе участвовать в мероприятиях палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан по осуществлению парламентского контроля, представлять им материалы по рассматриваемым вопросам.

Уполномоченный может внести в палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан доклад по отдельным вопросам обеспечения прав и свобод человека.

Статья 20⁵. Взаимодействие Уполномоченного с Конституционным судом Республики Узбекистан

Уполномоченный обладает правом внесения на рассмотрение Конституционного суда Республики Узбекистан вопросов в соответствии с законом.

Уполномоченный может участвовать на заседаниях Конституционного суда Республики Узбекистан и вправе излагать свою позицию по всем рассматриваемым судом вопросам.

Статья 20⁶. Взаимодействие Уполномоченного с негосударственными некоммерческими организациями и другими институтами гражданского общества

Уполномоченный в пределах своих полномочий осуществляет взаимодействие с негосударственными некоммерческими организациями и другими институтами гражданского общества в разработке и реализации программ социально-экономического развития страны, в том числе отраслевых и территориальных программ, а также нормативно-правовых актов и иных решений в области прав и свобод человека.

Уполномоченный создает необходимые условия для участия представителей негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества в деятельности рабочих и экспертных групп, комиссий и других общественно-консультативных органов, формируемых Уполномоченным.

Уполномоченный осуществляет обмен информацией об имеющихся материалах в области прав и свобод человека с негосударственными некоммерческими организациями и другими институтами гражданского общества в порядке, установленном законодательством.

Уполномоченный может проводить с негосударственными некоммерческими организациями и другими институтами гражданского общества совместные мероприятия, консультации и переговоры, а также заключать соглашения и договоры о социальном партнерстве.

Статья 20⁷. Открытость деятельности Уполномоченного

Уполномоченный обеспечивает доступ к информации о своей деятельности заинтересованным лицам, а также средствам массовой информации в порядке, установленном законодательством.

Уполномоченный размещает и обновляет информацию о своей деятельности на официальном веб-сайте Уполномоченного, публикует ежегодный отчет, доклады Республики Узбекистан по выполнению международных договоров в области прав и свобод человека и другие материалы в средствах массовой информации.

Уполномоченный может учреждать свой печатный орган и выступать соучредителем других печатных изданий.

Статья 20⁸. Региональный представитель Уполномоченного в Республике Каракалпакстан, областях и городе Ташкенте

Уполномоченный назначает из числа членов Комиссии своего представителя в Республике Каракалпакстан, областях и городе Ташкенте (далее – региональный представитель Уполномоченного).

Региональный представитель Уполномоченного имеет право:

принимать и рассматривать обращения физических лиц, проживающих в соответствующем регионе, или негосударственных некоммерческих организаций, расположенных в соответствующем регионе, оказывать содействие в восстановлении их нарушенных прав, свобод и законных интересов;

обращаться к органам государственной власти на местах, органам самоуправления граждан, предприятиям, учреждениям, организациям и их должностным лицам за содействием в проведении

проверки обстоятельств, подлежащих выяснению, а также запрашивать и получать от них документы, материалы и другие сведения по рассматриваемым вопросам;

осуществлять информационно-просветительскую работу в сфере соблюдения и защиты прав, свобод и законных интересов человека, в том числе совместно с органами государственной власти на местах, органами самоуправления граждан, предприятиями, учреждениями, организациями, включая негосударственные некоммерческие организации.

Региональный представитель Уполномоченного обязан:

ежеквартально представлять Уполномоченному информацию о своей деятельности;

не разглашать сведения о частной жизни заявителя, а также информацию по поводу расследования жалоб без ведома и согласия Уполномоченного.

Региональный представитель Уполномоченного может иметь и иные права и нести другие обязанности в соответствии с законодательством.

Органы государственной власти на местах содействуют деятельности Регионального представителя Уполномоченного.

Региональный представитель Уполномоченного ежегодно информирует соответственно Жокаргы Кенес Республики Каракалпакстан, Кенгаши народных депутатов областей и города Ташкента о деятельности по защите прав, свобод и законных интересов человека.

Региональному представителю Уполномоченного выдается удостоверение, подписываемое Уполномоченным.

Статья 20⁹. Деятельность Уполномоченного по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания

Уполномоченный принимает меры по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания путем регулярных посещений мест содержания под стражей.

Уполномоченный при посещении мест содержания под стражей:

получает информацию о количестве лиц, находящихся под стражей;

изучает условия содержания лиц, находящихся под стражей, и обращения с ними;

проводит встречи и беседы, в том числе конфиденциальные, с лицами, находящимися под стражей, а также работниками администрации мест содержания под стражей. При этом ведется протокол хода данных встреч и бесед, при необходимости используются технические средства;

знакомится и получает копии документов, подтверждающих законность нахождения лица под стражей;

требует от администрации мест содержания под стражей проведения медицинского освидетельствования, оказания медицинской, психологической и иной помощи лицу, находящемуся под стражей, присутствует с его согласия при проведении данных мероприятий;

получает от руководства администрации мест содержания под стражей объяснения по вопросам обеспечения прав, свобод и законных интересов лиц, находящихся под стражей;

принимает незамедлительные меры к пресечению незаконных действий (бездействия) администрации мест содержания под стражей;

составляет заключение об условиях содержания лиц, находящихся под стражей, и направляет его соответствующим организациям или должностным лицам;

вносит в соответствующие государственные органы рекомендации и предложения по совершенствованию их деятельности по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

Уполномоченный также принимает предусмотренные в части второй настоящей статьи меры по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в других местах, в которых находящиеся там лица не могут покинуть их по своей воле.

Для содействия деятельности Уполномоченного по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания им создается экспертная группа. Положение об экспертной группе утверждается Уполномоченным.

Состав экспертной группы формируется из числа представителей негосударственных некоммерческих организаций, обладающих профессиональными и практическими знаниями, как правило, в области юриспруденции, медицины, психологии, педагогики, а также в других областях.

Уполномоченный определяет задачи членов экспертной группы по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, а также выдает им специальные направления на право беспрепятственного посещения мест содержания под стражей и других мест, в которых находящиеся там лица не могут покинуть их по своей воле. Специальное направление выдается также работникам Секретариата Уполномоченного.

Статья 21. Секретариат и материально-техническое обеспечение деятельности Уполномоченного

Для обеспечения деятельности Уполномоченного создается Секретариат, положение о котором утверждается Уполномоченным. Секретариат Уполномоченного является юридическим лицом.

В структуре Секретариата образуется сектор по содействию деятельности Уполномоченного по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

Уполномоченный имеет свою печать с изображением Государственного герба Республики Узбекистан.

Материальное и иное обеспечение деятельности Уполномоченного производится за счет средств Государственного бюджета Республики Узбекистан и предусматривается в нем отдельной строкой.

Статья 22. Ответственность за нарушение законодательства об Уполномоченном

Лица, виновные в нарушении законодательства об Уполномоченном, несут ответственность в установленном порядке.

Закон № 26 от 2014 года
о создании
Национального института по правам человека
(с изменениями)

*Опубликовано в Официальном бюллетене,
дополнительный выпуск №. 3168, том 67, 7 августа 2014 г.
Изменения, опубликованные Декретом-законом № (20) от 2016 года,
8 мухарамы 1438 года по хиджре - 9 октября 2016 года.
Опубликованы в Официальном Бюллетень, выпуск №. 3283, 13 October 2016.*

Мы, Хамад бин Иса Аль Халифа, Король Королевства Бахрейн,
После рассмотрения Конституции,
а также договоров и конвенций по правам человека, к которым Королевство Бахрейн присоединилось или ратифицировало,
и Королевский указ № 46 от 2009 года о создании Национального института по правам человека с поправками, внесенными Королевским указом № 28 от 2012 года;
и принимая во внимание Парижские принципы, касающиеся национальных институтов по защите и поощрению прав человека, принятые Генеральной Ассамблеей ООН в резолюции 48/134 от 20 декабря 1993 года;
Представительный совет и Совет Шуры приняли, утвердили и обнародовали следующий закон:

Определения

Статья 1

При применении положений настоящего закона следующие слова и словосочетания имеют значение, указанное рядом с ними, если в положении не указано иное:

- (a) Учреждение: Национальное учреждение по правам человека.
- (b) Совет уполномоченных: Совет уполномоченных учреждения.
- (c) Председатель: Председатель (он/она) Совета уполномоченных Учреждения.
- (d) Заместитель председателя: Заместитель председателя (он/она) Совета уполномоченных Учреждения.
- (e) Член: Член Совета уполномоченных Учреждения.
- (f) Члены: Члены Совета уполномоченных Учреждения.
Учреждения.
- (g) Комитеты: Постоянные и специальные комитеты Учреждения.
- (h) Генеральный секретарь: Генеральный секретарь Учреждения.
- (i) Постоянный член: Член, который работает полный рабочий день для выполнения своего
- (i) Действительный член: член, который работает полный рабочий день для выполнения своего мандата в Институте и не занимается другой
- i) Действительный член: член, который работает полный рабочий день для выполнения своих полномочий в Учреждении и не имеет обязательств работать по другой специальности во время выполнения своих обязанностей.
- (j) Неполный член: Член, который выполняет свои полномочия в
- (j) Член, работающий по совместительству: член, выполняющий свои полномочия в Учреждении, помимо работы по другой специальности.

Создание учреждения

Статья 2

Создается независимое учреждение под названием "Национальный институт по правам человека", ответственное за продвижение и защиту прав человека, укрепление их ценностей и содействие обеспечению их практической реализации. Он располагается в городе Манама. Здание должно быть доступно для людей с ограниченными возможностями.

Учреждение обладает независимой правосубъектностью, а также финансовой и административной независимостью и выполняет свои обязанности свободно, нейтрально и независимо.

Формирование Совета уполномоченных

Статья 3

(а) В Учреждении действует Совет уполномоченных, состоящий из одиннадцати членов, включая председателя и заместителя председателя. Они должны быть известны своей компетентностью и добросовестностью.

(б) Члены Совета уполномоченных выбираются из консультативных фирм, научных организаций, организаций гражданского общества, профсоюзов, социальных, экономических и профессиональных учреждений, правозащитников при условии адекватного представительства женщин и меньшинств. Члены могут быть выбраны из числа членов законодательных органов власти. Они не образуют большинства в Совете уполномоченных и могут участвовать в обсуждении в качестве членов без права голоса.

(с) Для определения механизмов, процедур и процесса отбора членов Совета уполномоченных должен быть издан Королевский указ.

Членство

Статья 4

Индивидуальные назначаемые члены Совета Комиссаров должны соответствовать следующим условиям:

(а) иметь бахрейнское гражданство.

(б) Не моложе тридцати лет.

(с) Знать и интересоваться вопросами прав человека.

(д) Обладать хорошим поведением и репутацией.

(е) Не был осужден к уголовному наказанию или ограничению свободы за преступление, связанное с моральной подлостью или бесчестностью, если только он не был реабилитирован.

Конфликты интересов

Статья (5 bis)

За исключением прав и льгот, предоставляемых члену Совета уполномоченных настоящим законом, ему запрещается получать какое-либо денежное вознаграждение за выполнение каких-либо услуг или работ - в качестве члена Совета - в интересах учреждения.

Заседания Совета уполномоченных

Статья 6

а) Заседания Совета уполномоченных проводятся не реже одного раза в три месяца на основании приглашения Председателя. Председатель может в любое время или на основании требования большинства членов созвать внеочередное заседание Совета комиссаров.

б) Учитывая положение пункта (б) статьи (3) настоящего Закона, заседание Совета уполномоченных считается правомочным, если на нем присутствует большинство его членов при условии присутствия Председателя или заместителя Председателя. Решения Совета уполномоченных принимаются большинством голосов присутствующих членов, при этом в случае равенства голосов решающим является голос председателя заседания.

в) Совет уполномоченных может пригласить на свое заседание любое лицо, чье мнение или опыт может быть полезным для него в связи с темой, предложенной для исследования или обсуждения, не предоставляя ему при этом права голоса.

Постоянные комитеты

Статья 7

а) Совет уполномоченных формирует из своих членов постоянные комитеты для выполнения функций учреждения. При необходимости он может создавать специальные комитеты.

б) Заседания постоянных комитетов проводятся не реже одного раза в месяц. Председателем каждого комитета является один из членов Совета уполномоченных, при этом комитет может обращаться к экспертам при обсуждении любого из порученных ему вопросов без права голоса.

с) Заседания комитетов проводятся по требованию их руководителя. Председатель может также предложить любому из комитетов собраться для обсуждения вопроса, который он считает важным. (Он/она) председательствует на заседаниях комитетов, в которых принимает участие. (он/она) может также поручить одному из членов комитета провести исследование или изучение какого-либо вопроса.

Правила процедуры

Статья 8

Совет Комиссаров принимает Правила процедуры, регламентирующие порядок проведения его заседаний и заседаний Комитетов, их компетенцию, а также другие вопросы, связанные с деятельностью членов Совета. Правила процедуры принимаются по решению председателя после одобрения большинством членов Совета.

Иммунитет

Статья 9

Член Совета уполномоченных не может быть привлечен к ответственности за (свое) мнение и идеи по вопросам, относящимся к компетенции Учреждения. Член Совета не может быть допрошен без согласия Председателя, причем это должно быть сделано в присутствии представителя Совета уполномоченных.

Обыск в штаб-квартире учреждения может проводиться только после получения судебного ордера и в присутствии представителя прокуратуры. Председатель должен быть уведомлен об этом, а его представитель должен быть приглашен для присутствия при обыске.

В любом случае любой процесс, противоречащий этому, будет считаться недействительным.

Прекращение членства

Статья 10

Во-первых, члены Совета уполномоченных не могут быть смещены; их членство прекращается только в случаях и в соответствии с процедурами, изложенными в настоящей статье.

Второе: Членство в Совете уполномоченных прекращается при любом из следующих обстоятельств:

а) В случае смерти или нетрудоспособности, препятствующих выполнению функций Участника.

б) Отставка.

в) Если участник больше не выполняет одно из условий, предусмотренных подпунктами (а) или (е) статьи 4 настоящего закона.

Третье: Членство может быть прекращено до истечения срока его действия королевским указом, обнародованным в соответствии с просьбой Совета уполномоченных, принятой большинством в две трети голосов, при следующих обстоятельствах:

а) Если (он/она) нарушил положения настоящего закона или нормативные акты и решения, принятые во исполнение этого закона.

б) Если (он/она) предпринимает действия, противоречащие целям учреждения, или если (его/ее) действия направлены на то, чтобы помешать выполнению его задач и специализации.

в) Если (он/она) неоднократно не посещает пять заседаний Совета уполномоченных или Комитетов без уважительной причины, приемлемой для Председателя, несмотря на тот факт, что (он/она) был уведомлен об этом в письменной форме в соответствии с правилами процедуры.

d) Если Участник больше не выполняет условие, предусмотренное в подпункте (d) статьи 4 настоящего закона.

При любых обстоятельствах, если должность одного из членов остается вакантной по любой из вышеуказанных причин, другой член должен занять (его/ее) место в соответствии с положениями настоящего закона, и новый член должен завершить срок полномочий (своего/ее) предшественника.

Вознаграждение членов

Статья 11

Вознаграждение председателя, заместителя председателя, штатных и нештатных членов устанавливается королевским указом.

Компетенции учреждения

Статья 12

Преследуя свои цели, Учреждение может свободно комментировать любой вопрос, связанный с правами человека, и рассматривать любые проблемы в области прав человека так, как оно считает нужным. Оно обладает следующими компетенциями:

a) участвовать в разработке и осуществлении национального плана поощрения и защиты прав человека в Королевстве.

(b) изучить законодательство и нормативные акты, применяемые в Королевстве, которые относятся к областям прав человека, вместе с рекомендациями о поправках, которые оно сочтет целесообразными в этом отношении, особенно те, которые соответствуют таким законодательным актам и международным обязательствам Королевства в области прав человека. Учреждение должно быть уполномочено рекомендовать принятие нового законодательства, касающегося прав человека.

(c) изучать соответствие законодательства и организации региональных и международных договоров, касающихся прав человека, представлять предложения и рекомендации заинтересованным органам власти по любому вопросу, который укрепляет и защищает права человека, поддерживает и развивает на более высоком уровне, включая рекомендации присоединиться к региональным и международным конвенциям и договорам, касающимся прав человека права.

(d) представлять параллельные доклады и участвовать в составлении и обсуждении докладов, которые Королевство обязано периодически представлять для осуществления региональных и международных конвенций, касающихся прав человека, вместе с уведомлением о таких докладах надлежащими средствами массовой информации.

(e) отслеживать нарушения прав человека, проводить необходимое расследование, привлекать внимание компетентных органов и представлять им предложения по инициативам, направленным на прекращение таких нарушений, и, при необходимости, выражать мнение о реакции и позиции компетентных органов.

(f) получать, рассматривать и расследовать жалобы, связанные с правами человека, и направлять их, при необходимости, в соответствующие органы для принятия эффективных последующих мер, или информировать заинтересованных лиц о процедурах *most-follow* и помогать им в их осуществлении, или содействовать урегулированию с соответствующими органами.

(g) совершать объявленные и не объявленные выезды на места для мониторинга ситуации с правами человека в исправительных учреждениях, центрах содержания под стражей, на собраниях по трудовым вызовам, в медицинских и образовательных центрах или в любом другом общественном месте, в котором имеются подозрения в нарушении прав человека.

(h) сотрудничать с компетентными органами, занимающимися вопросами культуры, средств массовой информации и образования, представлять предложения и рекомендации по любому вопросу в целях распространения, популяризации и укрепления культуры осведомленности и уважения прав человека.

(i) сотрудничать с национальными органами и региональными и международными организациями, а также соответствующими учреждениями в других странах, которые занимаются поощрением и защитой прав человека.

(j) проведение встреч и совместных мероприятий, сотрудничество, координация и консультации с гражданским обществом и неправительственными организациями и различными другими группами и правозащитниками, а также непосредственное общение с заявителями о том, что они подвергаются любым формам злоупотреблений, и представление отчетов Совету уполномоченных.

(k) проводить конференции и организовывать учебные и просветительские мероприятия в области прав человека и проводить соответствующие исследования.

(l) участвовать в национальных и международных форумах, а также в совещаниях региональных и международных органов, занимающихся вопросами прав человека.

(m) выпускать информационные бюллетени, печатные материалы, данные и специальные отчеты и загружать их на веб-сайт учреждения. Он имеет право напрямую обращаться к общественному мнению или через любые средства массовой информации.

Вопросы изучения, переданные в учебное заведение

Статья 13

Король и любые конституционные государственные органы могут обращаться к Учреждению по любым вопросам, которые они считают целесообразными и которые входят в его компетенцию, для рассмотрения и вынесения заключения.

Запрос информации

Статья 14

(a) Учреждение может запрашивать любую информацию, отчеты или документы, которые оно считает необходимыми для достижения своих целей или выполнения своих функций, у министерств и соответствующих органов Королевства. Эти министерства и ведомства должны сотрудничать с Учреждением в выполнении его задач и содействовать осуществлению его компетенции и предоставлять ему то, что оно запрашивает, а также готовить ответы и комментарии по рекомендациям, содержащимся в отчетах учреждения, в этой связи в соответствии с соответствующими законами и нормативными актами.

(b) Учреждение может проинформировать компетентные органы в случае, если министерства и ведомства не будут сотрудничать и предоставлять Учреждению запрашиваемую информацию, отчеты и документы или препятствовать их изучению, с тем чтобы компетентные органы предприняли необходимые шаги в соответствии с законом.

Генеральный секретариат

Статья 15

Административный орган Учреждения состоит из Генерального секретариата, который действует в качестве его исполнительного органа, и в Генеральном секретариате должно быть достаточное количество консультантов, экспертов, исследователей и других лиц. Они назначаются решением Председателя на основании просьбы Генерального секретаря.

Генеральный секретарь

Статья 16

Генеральный секретарь назначается решением Председателя на основе согласия большинства членов. Назначение назначается сроком на четыре года и может быть продлено на аналогичных условиях. Кандидатом должно быть физическое лицо, известное своей компетентностью, добросовестностью и независимостью, получившее, по крайней мере, степень бакалавра или эквивалент и имеющее соответствующий опыт, в дополнение к выполнению условий, требуемых от члена в соответствии со статьей 4 настоящего закона.

Обязанности Генерального секретаря

Статья 17

Генеральный секретарь осуществляет надзор за делами Генерального секретариата. (он/она) несет прямую ответственность перед Председателем за выполнение этих обязанностей, которые включают:

(а) общий надзор за Генеральным секретариатом, делами сотрудников, а также финансовыми и административными вопросами в соответствии с настоящим законом и правилами и предписаниями, принятыми во исполнение этого закона.

(b) участие в заседаниях Совета уполномоченных без права голоса и выполнение его решений, а также составление периодических отчетов каждые три месяца, которые включают информацию о деятельности Учреждения и работе Генерального секретариата, в том числе о том, какая работа была завершена в соответствии с планами и программы.

(с) участие в заседаниях комитетов, наблюдение за их работой и оказание им необходимой поддержки для продолжения их специализации без права голоса. Генеральный секретарь может делегировать в письменной форме некоторые из (своих) задач и обязанностей сотрудникам Генерального секретариата.

Статья 18

Учреждение должно иметь Исполнительный регламент, обнародованный решением Председателя на основе согласия большинства членов. Он должен включать, в частности, организационную структуру Генерального секретариата и регулировать дела его сотрудников в соответствии с соответствующими законами и нормативными актами, действующими в Королевстве. Учреждение также должно иметь положение, регулирующее его бухгалтерский учет и финансовые вопросы.

Конфиденциальность информации

Статья 19

Члены Совета уполномоченных и лица, работающие в Генеральном секретариате, обязаны сохранять конфиденциальность информации, отчетов и документов, которые они получают или видят в ходе своей работы, если иное не предписано Государственным обвинением или компетентным судом. Это положение продолжает действовать даже после окончания членства или службы

Финансовые ресурсы учреждения

Статья 20

Учреждение должно располагать достаточными финансовыми ресурсами, позволяющими ему наилучшим образом продвигать свои цели и задачи, возложенные на него, и эти ресурсы должны состоять из:

(а) финансовые ресурсы, выделяемые учреждению в отдельной бухгалтерской книге общего государственного бюджета, которая издается в соответствии с законом; и

(b) пожертвования и помощь, которые являются безусловными и совместимыми с целями НННР, которые Совет уполномоченных решает принять в соответствии с законами и нормативными актами, действующими в Королевстве.

Учреждение должно управлять своими финансовыми ресурсами и контролировать их с полной независимостью. Его финансовая отчетность подлежит надзору со стороны Государственного контроля.

Годовой отчет

Статья 21

Совет уполномоченных составляет ежегодный отчет об усилиях, деятельности и направлениях работы Учреждения. Он должен включать раздел, разъясняющий уровень прогресса в области прав человека в Королевстве, а также любые замечания и комментарии, относящиеся к его компе-

тенции, с указанием любых препятствий для работы учреждений и решений, принятых для их обхода. Совет уполномоченных представляет отчет королю, премьер-министру, Представительному совету и Совету шуры. Параллельно отчет должен быть представлен общественности.

Статья 22

Королевский указ № 46 от 2009 года о создании Национального института по правам человека с поправками, внесенными Королевским указом № 28 от 2012 года, подлежит отмене, как и все положения, противоречащие положениям настоящего закона.

Статья 23

Премьер-министр и министры в пределах своей компетенции осуществляют настоящий закон, который вступает в силу на следующий день после его опубликования в Официальном вестнике.

Приложение 3.

Сравнительная таблица статусов и компетенций членов Евразийского Альянса Омбудсменов

| СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРАВОЗАЩИТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ – ЧЛЕНОВ ЕВРАЗИЙСКОГО АЛЬЯНСА ОМБУДСМЕНОВ | | |
|---|---|--|
| Член ЕАО Параметр сравнения | Конституционные основы | Регулирующий закон |
| Защитник прав человека Республики Армения | <p align="center">Конституция Республики Армения <i>(от 6 декабря 2015 года).</i></p> <p>Согласно ст. 52 каждый имеет право на получение содействия Защитника прав человека в случае нарушения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами, а в установленных Законом о Защитнике прав человека случаях также организациями своих прав и свобод, закрепленных Конституцией и законами. Подробности устанавливаются законом.</p> <p>Согласно ст. 103, Закон о Защитнике прав человека является конституционным законом и принимается как минимум тремя пятыми голосов от общего числа депутатов. Правовое регулирование конституционного закона не должно выходить за рамки своего предмета.</p> <p>Глава 10 «Защитник прав человека» посвящена вопросам, связанным с его функциями и полномочиями (ст. 191); порядком избрания (ст. 192); гарантиями деятельности (ст. 193).</p> <p>Согласно ст. 118, Защитник прав человека, назначенный до вступления в силу Главы 10 Конституции, продолжает пребывать в должности до истечения срока своих полномочий, установленного Конституцией с изменениями 2005 года</p> | <p align="center">Конституционный Закон Республики Армения от 16 декабря 2016 г. «О Защитнике прав человека»</p> |
| Генеральная инспекция Исламской Республики Иран | <p align="center">Конституция Исламской Республики Иран <i>(окончательно утверждена 15 ноября 1979 года).</i></p> <p>Согласно ст. 174, для контроля над надлежащим исполнением законов и правильным ведением дел в административных органах создается Генеральная инспекция, работающая под контролем главы судебной власти.</p> | <p align="center">Закон Исламской Республики Иран от 2014 года «О Генеральной Инспекции»</p> |
| Акыйкатчы (Омбудсмен) Кыргызской Республики | <p align="center">Конституция Кыргызской Республики <i>(от 27 июня 2010 года).</i></p> <p>Согласно ст.74, к полномочиям Жогорку Кенеша (парламента) отнесено: избрание и в случаях, предусмотренных законом, освобождение от должности Омбудсмана (Акыйкатчы);</p> | <p align="center">Закон Кыргызской Республики от 31 июля 2002 г. № 136 «Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики»</p> |

| | | |
|---|--|--|
| | <p>согласие на привлечение его к уголовной ответственности (п/п б); избирание и в случаях, предусмотренных законом, освобождение от должности по представлению Омбудсмана (Акыйкатчы) заместителей Омбудсмана (Акыйкатчы); согласие на привлечение их к уголовной ответственности (п/п 7).</p> <p>Согласно ст. 108, парламентский контроль за соблюдением прав и свобод человека и гражданина в Кыргызской Республике осуществляется Омбудсманом (Акыйкатчы).</p> <p>Согласно ст. 109, организация и порядок деятельности Омбудсмана (Акыйкатчы), а также гарантии его независимости определяются законом.</p> | |
| Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации | <p align="center">Конституция Российской Федерации</p> <p align="center"><i>(принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года).</i></p> <p>Согласно ст. 103, к полномочиям Государственной Думы (парламента) отнесено: назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека, действующего в соответствии с федеральным конституционным законом;</p> <p>Уполномоченным по правам человека может быть гражданин Российской Федерации, постоянно проживающий в Российской Федерации, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;</p> <p>Уполномоченному по правам человека в порядке, установленном федеральным законом, запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации (п/п е))</p> | <p>Федеральный конституционный закон Российской Федерации от 26 февраля 1997 г. №1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации»;</p> <p>Федеральный закон от 18 марта 2020 г. «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации»</p> |
| Национальная комиссия по правам человека Монголии | <p align="center">Конституция Монголии</p> <p align="center"><i>(от 13 января 1992 года с изменениями и дополнениями от 24 декабря 1999 года и 14 декабря 2000 года).</i></p> <p>Нормы о Комиссии отражаются в Законе Монголии «О Национальной Комиссии по правам человека» от 23 января 2020 года</p> | <p align="center">Закон Монголии «О Национальной Комиссии по правам человека» от 23 января 2020 года</p> |
| Защитник граждан Республики Сербия | <p align="center">Конституция Республики Сербия</p> <p align="center"><i>(официально принята 8 ноября 2006 года).</i></p> <p>Согласно ст. 99, в пределах своих избирательных прав Национальная Ассамблея назначает и снимает с должности Гражданского Защитника и контролирует его работу (п.5).</p> <p>Согласно ст. 105, большинством голосов всех депутатов Национальная Ассамблея выбирает и снимает с должности Гражданского Защитника (п.14).</p> <p>Ст. 138 посвящена статусу Гражданского Защитника, его основным полномочиям, порядку избрания и снятия с должности, его неприкосновенности, а также предусматривает принятие Закона о Гражданском Защитнике.</p> | <p align="center">Закон Республики Сербия от 2021 года «О Защитнике граждан»</p> |
| Уполномоченный по правам человека в Республике Таджикистан | <p align="center">Конституция Республики Таджикистан</p> <p align="center"><i>(от 6 ноября 1994 года в редакции Закона от 22 июня 2003 года).</i></p> <p>Нормы об Уполномоченном по правам человека отсутствуют</p> | <p align="center">Закон Республики Таджикистан от 20 марта 2008 г. № 372 «Об Уполномоченном по правам человека»</p> |

| | | |
|--|--|---|
| <p>Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан</p> | <p>Конституция Республики Казахстан (принята на всенародном референдуме 30 августа 1995 года, с поправками от 5 июня 2022 года.)</p> <p>Должность Уполномоченного по правам человека прямо закреплена в Конституции Республики Казахстан.</p> <p>Раздел VII Конституции устанавливает основы деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан. Так, устанавливается, что Уполномоченный содействует восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина, способствует продвижению прав и свобод человека и гражданина.</p> <p>Ст. 83-1 закрепляет, что Уполномоченный при осуществлении своих полномочий независим и неподотчетен государственным органам и должностным лицам. Уполномоченный в течение срока своих полномочий не может быть арестован, подвергнут приводу, мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, привлечен к уголовной ответственности без согласия Сената, кроме случаев задержания на месте преступления или совершения тяжких преступлений.</p> <p>Согласно ст. 55 избрание и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан относится к исключительному ведению Сената. При этом Уполномоченный избирается по представлению Президента Республики Казахстан.</p> <p>Также к исключительной компетенции Сената относится лишение неприкосновенности Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан.</p> <p>Ст. 72 предусматривает право Уполномоченного обращаться в Конституционный суд Республики Казахстан с обращениями о рассмотрении на предмет соответствия Конституции Республики нормативных правовых актов, затрагивающих закрепленные Конституцией права и свободы человека и гражданина</p> | <p>Конституционный Закон Республики Казахстан от 5 ноября 2022 года Об Уполномоченном по правам человека в Республике Казахстан</p> |
| <p>Уполномоченный Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсман)</p> | <p>Конституция Республики Узбекистан (принята путем всенародного голосования на референдуме Республики Узбекистан, проведенном 30 апреля 2023 года)</p> <p>Согласно ст. 93 избрание Уполномоченного Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека и его заместителя относится к совместному ведению Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан.</p> <p>Ст. 98 закрепляет право Уполномоченного Олий Мажлиса в порядке законодательной инициативы вносить в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан законодательные предложения.</p> | <p>Закон Республики Узбекистан от 24.04.1997 г. № 392-I Об Уполномоченном Олий Мажлиса по правам человека (Омбудсмане)</p> |
| <p>Национальный институт по правам человека Королевства Бахрейн</p> | <p>Конституция Бахрейна (принята 14 февраля 2022 года.)</p> <p>Нормы о Национальном институте по правам человека Королевства Бахрейн отсутствуют</p> | <p>Закон № 26 от 2014 года О создании Национального института по правам человека</p> |

| Член ЕАО | Параметр сравнения | Назначающий/избирающий орган | Срок полномочий | Требования к кандидату на должность | Гарантии неприкосновенности | Ограничения полномочий в условиях чрезвычайного или военного положения |
|--|--------------------|---|---|---|---|---|
| Защитник прав человека Республики Армения | | Национальное Собрание Республики Армения (однопалатный парламент) | 6 лет Не более 2 сроков подряд | На должность Защитника может быть избрано каждое лицо, достигшее 25 лет, пользующееся высоким авторитетом в обществе, имеющее высшее образование, являющееся гражданином только Республики Армения последние четыре года, постоянно проживающее в Республике Армения последние четыре года и имеющее избирательное право, а также владеющее армянским языком. | Гарантия неприкосновенности действует на протяжении всего срока полномочий и после его истечения. Может быть задержан и (или привлечен к ответственности) с согласия парламента или на месте преступления | Согласно ст. 76 Конституции, изложенное выше право не может быть в установленном законом порядке временно приостановлено или подвергнуто дополнительным ограничениям во время чрезвычайного или военного положения. |
| Генеральная инспекция Исламской Республики Иран | | Глава Судебной власти Исламской Республики Иран | Неограниченный | Гражданин ИР, имеющий высокий юридический статус | Не имеется | Не оговорено |
| Акыйкатчы (Омбудсмен) Кыргызской Республики | | Жогорку Кенеш Кыргызской Республики (однопалатный парламент) | 5 лет | Гражданин КР не моложе 30 лет и не старше 65 лет | Гарантия неприкосновенности действует на протяжении всего срока полномочий. Может быть задержан и (или привлечен к ответственности) с согласия парламента или на месте преступления | Введение чрезвычайного или военного положения на всей территории Кыргызской Республики не прекращает, не ограничивает и не приостанавливает деятельности Омбудсмена (Акыйкатчы). |
| Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации | | Государственная Дума Федерального собрания (нижняя палата парламента) | 5 лет | Гражданство Российской Федерации не моложе 35 лет; необходимы познания и опыт практической деятельности в области защиты прав и свобод человека и гражданина | Гарантия неприкосновенности действует на протяжении всего срока полномочий. Может быть задержан и (или привлечен к ответственности) с согласия Государственной Думы или непосредственно на месте преступления | Введение режима чрезвычайного или военного положения на всей территории Российской Федерации либо на ее части не прекращает и не приостанавливает деятельности Уполномоченного и не влечет ограничения его компетенции. |
| Национальная комиссия по правам человека Монголии | | Великий Государственных Хурал Монголии (однопалатный парламент) | 6 лет. Председатель избирается из числа членов | Гражданин Монголии не моложе 35 лет, имеющий высокую юридическую квалификацию, знания и опыт в деятельности | Гарантия неприкосновенности действует на протяжении всего срока полномочий | Не оговорено |

| | | | | | |
|---|--|-----------------------------------|--|---|--------------|
| | | Комиссии сроком на 3 года | по защите прав человека, не имеющий судимости | мочий. Может быть задержан только с согласия парламента и только на месте преступления | |
| Защитник граждан Республики Сербия | Народная Скупщина Республики Сербии (однопалатный парламента) | 5 лет | Гражданин СР, имеющий высшее юридическое образование, не менее 10 лет опыта работы в сферах, связанных с деятельностью Защитника, высокие профессиональные и моральные качества, большой опыт правозащитной деятельности | Гарантия неприкосновенности действует на протяжении всего срока полномочий. Гарантия неприкосновенности может быть снята парламентом | Не оговорено |
| Уполномоченный по правам человека в Республике Таджикистан | Президент Республики Таджикистан с согласия Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан (нижняя палата парламента) | 5 лет Не более 2 сроков подряд | На должность Уполномоченного по правам человека назначается лицо, имеющее только гражданство Республики Таджикистан, не моложе 35 лет, владеющее государственным языком и имеющее высшее юридическое образование, обладающее высокими профессиональными и моральными качествами. | Гарантия неприкосновенности действует на протяжении всего срока полномочий. Может быть задержан и (или привлечен к ответственности) с согласия президента или на месте преступления | Не оговорено |
| Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан | Сенат Парламента Республики Казахстан по представлению Президента Республики Казахстан. | 5 лет | На должность Уполномоченного по правам человека назначается дееспособное лицо не моложе 30 лет, обладающее гражданством Республики Казахстан, постоянно проживающее на ее территории последние десять лет, имеющее высшее образование, опыт работы по защите прав и свобод человека и гражданина не менее пяти лет, свободно владеющее государственным языком. | Гарантия неприкосновенности действует на протяжении всего срока полномочий. Может быть задержан только с согласия Сената Парламента или на месте преступления кроме случаев задержания на месте преступления либо совершения тяжких или особо тяжких преступлений. | Не оговорено |
| Уполномоченный Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсман) | Законодательной палатой и Сенатом Олий Мажлиса Республики Узбекистан. Кандидатура на должность Уполномоченного вносится на рассмотрение палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан Президентом Республики Узбекистан. | 5 лет | Уполномоченным может быть избран гражданин Республики Узбекистан, достигший на день избрания двадцати пяти лет, постоянно проживающий на территории Республики Узбекистан не менее пяти лет. | Гарантия неприкосновенности действует на протяжении всего срока полномочий. Может быть задержан только с согласия палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан. Уголовное дело в отношении Уполномоченного | Не оговорено |

| | | | | | |
|--|-----------------------------------|----------------------------------|---|---|---------------------|
| | | | | <p>может быть возбуждено только Генеральным прокурором Республики Узбекистан.</p> <p>Не допускается привод, задержание, а равно допрос личных вещей, багажа, транспорта, жилого и служебного помещения Уполномоченного.</p> | |
| <p>Национальный институт по правам человека Королевства Бахрейн</p> | <p>Король Королевства Бахрейн</p> | <p>4 года, не более 2 сроков</p> | <p>Член института должен</p> <p>(а) иметь гражданство Королевства Бахрейн.</p> <p>(б) быть моложе тридцати лет.</p> <p>(с) знать и интересоваться вопросами прав человека.</p> <p>(d) обладать хорошим поведением и репутацией.</p> <p>(е) не иметь судимости за преступление, связанное с моральной подлостью или бесчестностью, если только он не был реабилитирован.</p> | <p>Член Совета уполномоченных не может быть привлечен к ответственности за (свое) мнение и идеи по вопросам, относящимся к компетенции Учреждения.</p> <p>Член Совета не может быть допрошен без согласия Председателя, причем это должно быть сделано в присутствии представителя Совета уполномоченных.</p> | <p>Не оговорено</p> |

| Член ЕАО Параметр сравнения | Субъекты обращений | Предмет рассмотрения | Решения, принимаемые по жалобе | Доступ к должностным и иным лицам |
|--|---|---|---|---|
| Защитник прав человека Республики Армения | Физические и юридические лица, за исключением государственных органов и органов местного самоуправления | Решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, а также организациями, осуществляющими полномочия, делегированные государственными органами и органами местного самоуправления, а также нарушения прав и свобод человека организациями, действующими в сфере публичной службы, если имеются сведения о массовом нарушении прав или свобод человека либо это имеет общественное значение или связано с необходимостью защиты интересов таких лиц, которые не могут самостоятельно воспользоваться правовыми средствами защиты своих права и свобод | Принять к рассмотрению; отказать в принятии к рассмотрению; разъяснить способы, которые могут быть использованы для защиты прав и свобод; передать для рассмотрения государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу; к компетенции, которых отнесено разрешение по существу | Доступ к государственным органам, органам местного самоуправления, воинским частям, местам лишения свободы |
| Генеральная инспекция Исламской Республики Иран | Поручения, приказы, команды (а также плановые проверки) Высшего руководителя Ирана, главы судебной власти, Президента, парламентского комитета по петициям, министра. А также гражданские лица (критерии для гражданских лиц не оговорены в нормативных актах) | Деятельность министерств, финансового департамента судебной власти, организаций связанных с судебной властью, полиции, государственных учреждений и компаний, муниципалитетов, благотворительных организаций, организаций, активы которых частично принадлежат государству, или которые правительство контролирует. | Принять к рассмотрению; отказать в принятии к рассмотрению | Подпадающим под юрисдикцию Генеральной Инспекции лицам |
| Акыйкатчы (Омбудсмен) Кыргызской Республики | Граждане и находящиеся на территории Российской Федерации иностранные граждане и лица без гражданства | Решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных служащих государственных и негосударственных организаций, учреждений, предприятий, если ранее заявитель обжаловал эти решения или действия (бездействие) в судебном либо административном порядке, но не согласен с решениями, принятыми по его жалобе | Принять к рассмотрению; отказать в принятии к рассмотрению; разъяснить способы, которые могут быть использованы для защиты прав и свобод | Доступ и безотлагательный прием руководителями и другими должностными лицами органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, руководителями общественных объединений, лицами начальствующего состава Воору- |

| | | | | |
|---|---|---|--|--|
| | | | | женных Сил, других войск и воинских формирований, администрацией мест принудительного содержания |
| Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации | Граждане и находящиеся на территории Российской Федерации иностранные граждане и лица без гражданства | Решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных служащих, если ранее заявитель обжаловал эти решения или действия (бездействие) в судебном либо административном порядке, но не согласен с решениями, принятыми по его жалобе | Принять к рассмотрению; отказать в принятии к рассмотрению; разъяснить способы, которые могут быть использованы для защиты прав и свобод; передать на рассмотрение государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу; к компетенции которого отнесено разрешение по существу | Доступ и безотлагательный прием руководителями и другими должностными лицами органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, руководителями общественных объединений, лицами начальствующего состава Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований, администрацией мест принудительного содержания |
| Национальная комиссия по правам человека Монголии | Граждане и иностранные граждане, лица без гражданства | Нарушение прав и свобод человека коммерческими организациями, государственными органами, должностными и физическими лицами если ранее заявитель обжаловал эти решения или действия (бездействие) в административном порядке | Принять к рассмотрению; отказать в принятии к рассмотрению; разъяснить способы, которые могут быть использованы для защиты прав и свобод; передать для рассмотрения государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых отнесено разрешение по существу | Доступ к государственным органам, коммерческим организациям |
| Защитник граждан Республики Сербия | Физические и юридические лица | Решения или действия (бездействие) государственных органов, если ранее заявитель обжаловал эти решения или действия (бездействие) в судебном либо административном порядке, за исключением ситуации угрозы непоправимого ущерба или в случае нарушения этических норм и принципов справедливого управления со стороны государственных органов | Принять к рассмотрению; отказать в принятии к рассмотрению | Доступ к государственным органам, в места лишения свободы |

| | | | | |
|--|--|---|---|--|
| <p>Уполномоченный по правам человека в Республике Таджикистан</p> | <p>Граждане, иностранные граждане и лица без гражданства</p> | <p>Решения или действия (бездействие) органов государственной власти, органов самоуправления в поселке и селе (джамоатов), государственных служащих, руководителей и должностных лиц учреждений, организаций и предприятий, независимо от их организационно-правовых форм, нарушающие права и свободы человека и гражданина, если ранее заявитель обжаловал эти решения или действия (бездействие) в судебном, либо административном порядке, но не согласен с решением, принятым по его жалобе</p> | <p>Принять к рассмотрению; отказать в принятии к рассмотрению; разъяснить способы, которые могут быть использованы для защиты прав и свобод; передать для рассмотрения государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится разрешение жалобы по существу</p> | <p>Доступ и безотлагательный прием руководителями и другими должностными лицами расположенных на территории государства органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, уководителями общественных объединений, лицами начальствующего состава Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований, администрацией мест принудительного содержания</p> |
| <p>Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан</p> | <p>Граждане Республики Казахстан и находящиеся на территории Республики Казахстан иностранцы и лиц без гражданства. В целях защиты прав гражданина и с его письменного согласия к Уполномоченному по правам человека в Республике Казахстан могут обращаться общественные объединения.</p> | <p>Нарушение прав и свобод человека коммерческими организациями, государственными органами, должностными и физическими лицами если ранее заявитель обжаловал эти решения или действия (бездействие) в административном порядке</p> | <p>Принять к рассмотрению; отказать в принятии к рассмотрению; разъяснить способы, которые могут быть использованы для защиты прав и свобод; передать для рассмотрения государственному органу, органу</p> | <p>Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан и его представители в области, городе республиканского значения, столице в рамках своих полномочий пользуются правом оперативного приема в государственных органах, органах местного государственного управления и самоуправления, организациях и должностными лицами. По требованию Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан указанные органы и должностные лица обязаны оказывать Уполномоченному по правам человека в Республике Казахстан или его представителям незамедлительное содействие.</p> |
| <p>Уполномоченный Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсман)</p> | <p>Граждане Республики Узбекистан и находящиеся на территории Республики Казахстан иностранцы и лиц без гражданства.</p> | <p>Решения или действия (бездействие) организаций или должностных лиц, нарушающих их права, свободы и законные интересы, и имеет право проводить свое расследование. Уполномоченный принимает к рассмотрению жалобы третьих лиц, в том числе негосударственных некоммерческих организаций,</p> | <p>рассмотреть жалобу; указать на средства и формы, которые заявитель может использовать для защиты своих прав, свобод и законных интересов;</p> | <p>Должностные лица обязаны предоставлять запрошенные Уполномоченным документы, материалы</p> |

| | | | | |
|--|-----------------------|--|---|--|
| | | <p>на нарушения прав, свобод и законных интересов конкретного человека или группы лиц при условии их согласия.</p> | <p>передать жалобу организации или должностному лицу, компетентным разрешить ее по существу; ознакомить заявителя с документами, решениями и иными материалами, затрагивающими его права и законные интересы; отказать в рассмотрении жалобы с обязательным указанием мотивов отказа; принимать иные меры, не противоречащие законодательству.</p> | <p>и другие сведения, связанные с нарушением прав, свобод и законных интересов граждан. По вопросам своей деятельности Уполномоченный пользуется правом безотлагательного приема руководителей и другими должностными лицами государственных органов, предприятий, учреждений, организаций.</p> |
| <p>Национальный институт по правам человека Королевства Бахрейн</p> | <p>Не установлено</p> | <p>Институт уполномочен получать, рассматривать и расследовать жалобы, связанные с правами человека.</p> | <p>Направлять жалобы, при необходимости, в соответствующие органы для принятия эффективных последующих мер, или информировать заинтересованных лиц о процедурах и помогать им в их осуществлении, или содействовать урегулированию с соответствующими органами.</p> | |

| Член ЕАО | Параметр сравнения | Наличие права законодательной инициативы | Особые полномочия по защите детей | Статус Национального Превентивного Механизма | Наличие региональных подразделений |
|---|---------------------------|---|---|--|---|
| Защитник прав человека Республики Армения | | Не имеет | Имеет (согласно п. 4 ст. 7 Закона, к Защитнику могут обращаться с жалобой органы опеки и попечительства; согласно п. 4 ст. 11 Закона, Защитник имеет право по собственной инициативе начать рассмотрение вопроса в случаях, если связаны с необходимостью защиты интересов таких лиц, которые не в состоянии самостоятельно использовать правовые средства для защиты своих прав) | Имеется (присоединилась к Факультативному протоколу 14 сентября 2006 года; присоединилась к Конвенции 13 сентября 1993 года) | Имеются (в областях могут быть созданы областные представительства Защитника) |
| Генеральная инспекция Исламской Республики Иран | | Не имеет | Не имеет | Не имеется (не является участником Факультативного протокола; не является участником Конвенции) | Имеются (головная структура в Тегеране, управления и инспекции в каждом административном районе страны) |
| Акыйкатчы (Омбудсмен) Кыргызской Республики | | Не имеет | Не имеет | Не имеется (не является участником Факультативного протокола; присоединился к Конвенции 5 сентября 1997 года) | Не имеются |
| Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации | | Не имеет | Не имеет | Не имеется (не является участницей Факультативного протокола, принятого резолюцией 57/199 Генеральной Ассамблеи ООН от 18 декабря 2002 года, вступил в силу 22 июня 2006 года, к Конвенции против пыток, принятой резолюцией 39/46 Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1984 года, ратифицирована РФ 3 марта 1987 года) | Не имеются (должность уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации является государственной должностью субъекта Российской Федерации) |
| Национальная комиссия по правам человека Монголии | | Не имеет | Не имеет | Имеется (Факультативный протокол подписан 24 сентября 2013 года, ратифицирован 12 февраля 2015 года; присоединилась к Конвенции 24 января 2002 года) | Не имеются |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| Защитник граждан Республики Сербия | Имеет | Не имеет | Имеется (Факультативный протокол подписан 25 сентября 2003 года, ратифицирован 26 сентября 2006 года; является правопреемницей по Конвенции с 12 марта 2001 года) | Имеются (гражданский защитник (омбудсмен) органа местного самоуправления, если установлен) |
| Уполномоченный по правам человека в Республике Таджикистан | (ст. 18 Закона, согласно которой Защитник граждан имеет право предлагать законы в пределах своей компетенции) | Не имеет (Уполномоченный по правам ребенка – в ранге заместителя) | Не имеется (не является участником Факультативного протокола; присоединился к Конвенции 11 января 1995 года) | Имеются (представительства и общественные приемные (Закон Республики Таджикистан от 15 марта 2016 г. №1281) |
| Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан | Не имеет | Не имеет | Не имеется | Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан имеет представителя в области, городе республиканского значения, столице |
| Уполномоченный Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсман) | Не имеет | Не имеет | Не имеется. Уполномоченный принимает меры по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания путем регулярных посещений мест содержания под стражей. | Уполномоченный назначает из числа членов Комиссии своего представителя в Республике Каракалпакстан, областях и городе Ташкенте |
| Национальный институт по правам человека Королевства Бахрейн | Не имеет | Не имеет | Не имеется | Не имеются |

